



רשומות

קובץ התקנות

14 באוקטובר 1983

4521

ה' באלול התשמ"ג

צמוד

- 1878 תקנות הרשויות המקומיות (סדרי בחירות) (תיקון), התשמ"ג-1983
- 1879 הנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבונות), התשמ"ג-1983
- 1881 כללי מימון הבחירות ברשויות המקומיות (מינוי רואי חשבון ושכרם), התשמ"ג-1983
- 1882 קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשמ"ג-1983

תקנות הרשויות המקומיות (סדרי בחירות) (תיקון), התשמ"ג-1983

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 35(ח), 64(א) ו-100 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות הרשויות המקומיות (סדרי בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן – התקנות העיקריות), אחרי תקנה 18 יבוא:

18א. (א) לא יורשה בוחר להודעות לצורך הצבעה בתעודת זהות שחסר בה אחד מאלה:

- (1) תמונת בעל התעודה;
- (2) הדף שבו רשום שמו של בעל התעודה;
- (3) הדף או הספח שעליו הייבת ועדת הקלפי להטביע את החותמת המעידה על ההצבעה.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א) (1) אשה מוסלמית או דרווית תורשה להודעות בתעודת זהות שחסרה בה תמונתה אם במקום המיועד לתמונה הוטבעה חותמת "בהיתר שר הפנים".

2. אחרי תקנה 30 לתקנות העיקריות יבוא:

30א. חומר ההצבעה אשר יש להעבירו לפקיד הבחירות לפי סעיף 64(א) לחוק יכלול:

- (1) מעטפות הצבעה שנשארו בידי הועדה;
- (2) מעטפות הצבעה שהועדה פסלה לפני תחילת ההצבעה;
- (3) מעטפות הצבעה שהוצאו מן הקלפי;
- (4) פתקי הצבעה שהוצאו מן הקלפי ונמצאו כשרים;
- (5) פתקי הצבעה שהוצאו מן הקלפי ונמצאו פסולים;
- (6) פתקי הצבעה שהוצאו מן הקלפי ולא באו במנין הקולות מהמת היותם כפולים, בהתאם לאמור בסעיף 63(ב) לחוק;
- (7) שתי רשימות הבוחרים שהועדה השתמשה בהן לצורך ההצבעה;
- (8) פרוטוקול ועדת הקלפי בצירוף גליון ספירת הקולות, פרוטוקול הקולות הפסולים ותעודות הצבעה לשוטרים.

3. לענין הבחירות לרשויות המקומיות שיתקיימו ביום י"ח בחשוון התשמ"ד (25 באוקטובר 1983) יראו בתקנה 11(א) לתקנות העיקריות כאילו במקום "ביום ה' 34" נאמר "ביום ה' 41" ובמקום "ביום ה' 33" נאמר "ביום ה' 40".

יוסף בורג
שר הפנים

כ"ו באב התשמ"ג (5 באוגוסט 1983)
(חמ 743-3)

1 ס"ח התשכ"ה, עמ' 248; התשל"ח, עמ' 14; התשמ"ג, עמ' 106.
2 ק"ת התשכ"ה, עמ' 2688; התשל"ד, עמ' 472.

**הנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבונות),
התשמ"ג-1983**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 24(א) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראות שעה), התשמ"ג-1983 (להלן – החוק), ושאר סמכויות המוקנות לי לפי חוק, אני קובע הנחיות אלה:

1. בהנחיות אלה –
"סיעה" – לרבות רשימה וסיעת אם.
2. סיעה תנהל מערכת חשבונות שבה תרשום את כל הוצאותיה למטרותיהן והכנסותיהן למקורותיהן, בצורה שתאפשר, בדרכי ביקורת מקובלות, לזהותן ולאמתן ולסכם בנפרד את הוצאות הבחירות שלה.
3. מערכת החשבונות של סיעה תנהל ברמה מקצועית נאותה ובהתאם לעקרונות חשבונאיים מקובלים במוסדות ללא כוונת רווח.
4. הרישום בחשבונות יקיף את כל הפעולות הכספיות שבוצעו, וייערך סמוך לביצוע כל פעולה.
5. כל הוצאה והכנסה שבוצעה תירשם בשלמותה, לרבות הוצאה שטרם נפרעה והכנסה שטרם נתקבלה אך קיימת התחייבות לגביה.
6. (א) סיעה תשלם את כל הוצאותיה בשיקים בלבד לחובת חשבון בנק שעליו מסרה הודעה כאמור בסעיף 7 לחוק.
(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאית סיעה לשלם הוצאה במוזמנים אם סכומה הכולל אינו עולה על 250 שקלים, וביום הבחירות או יום הבחירות החוזרות – 1000 שקלים; הסיעה תנהל רישום עזר של תשלומים כאמור, עם ציון מקבלי התשלום, מי שאישר אותו ופרטי ההוצאה.
7. (א) סיעה תערוך קבלה לגבי כל תרומה, מתוך פנקסי קבלות ממוספרות מראש; אם סכום התרומה אינו מודפס מראש בגוף הקבלה ובספח שלה, תיערך קבלה עם העתק.
(ב) (1) סיעה תנהל רישום של פנקסי הקבלות האמורים בסעיף קטן (א) ותפרט בו שמותיהם ומעניהם של מחזיקי הפנקסים;
(2) פנקס שאזלו בו הקבלות יוחזר להנהלת החשבונות של הסיעה תוך שבוע; פנקסים שגשתיירו בהם קבלות בתום תקופת הבחירות יוחזרו להנהלת החשבונות של הסיעה תוך שבוע מתום אותה תקופה;
(3) בוטלה קבלה, יצורף המקור להעתק או לספח בפנקס.
(ג) בספח של כל קבלה מודפסת מראש או בהעתקה של קבלה אחרת יירשמו סכום ופרטים שיאפשרו זיהוי התורם לצרכי ביקורת; אולם לא תהא חובה לרשום בנפרד כל תרומה שנאספה באסיפה פומבית וסכומה אינו עולה על 100 שקלים ובלבד ששני

1 ס"ח התשמ"ג, עמ' 132.

אנשים מטעם הסיעה, שלקחו חלק באירגון האסיפה ובאיוסף התרומות — יאשרו בכתב ובתמימת ידם את המועד והמקום של האסיפה, המספר המשוער של המשתתפים בה והסכום הכולל שנאסף בדרך זו.

(ד) תנוהל רשימה שוטפת של טובין ושירותים שנתקבלו בעין כתרומות וקבלתם איננה משתקפת בחשבונות; ברשימה ייכללו פרטים שיאפשרו זיהוי התורם לצרכי ביקורת.

8. כל הזמנה או התקשרות אחרת, שסכומה הכולל עולה על 5,000 שקלים תיעשה בכתב ויירשמו בה פרטים שיש בהם להבהיר את מהות ההוצאה וסכומה.

9. כל רישום במערכת החשבונות יפנה לאטמכתא המעידה על מהימנותו ושלמותו של הרישום והמאפשרת לעמוד על פרטי הפעולה הנוגעת; על הרישום לאפשר איתור האטמכתא בחיקי הסיעה.

10. (א) הוצאות והכנסות של סיעות בת ורשימות בת ישולבו במערכת החשבונות של סיעת האם, שתהיה אחראית לרישומן המלא והמפורט; על הרישום לאפשר זיהוי סיעת הבת או רשימת הבת, שהוציאה את ההוצאה או קיבלה את ההכנסה.

(ב) סיעת האם תקבל מסיעות הבת ורשימות הבת שלה דיגים וחשבונות על כל הוצאותיהן והכנסותיהן, בצירוף אטמכתאות.

11. (א) ספרי החשבונות והאטמכתאות של סיעה וכן עותק מכל פרסום שלה יישמרו בידי הסיעה במשך שנתיים מיום הנחת הדין והשבון של מבקר המדינה על שולחן הכנסת פי סעיף 18(ג) לחוק, או זמן ארוך מזה לפי דרישת מבקר המדינה. בסעיף זה, "פרסום" — כל הומר תעמולה או הסברה בכתב או בסרט.

(ב) סעיף קטן (א) אינו גורע מהחובה לשמור מסמכים על פי חיקוק אחר.

12. בתום תקופת הבחירות תערוך סיעה דין וחשבון כספי על כל הוצאותיה והכנסותיה לתקופה האמורה חתום על ידי נציגיה; בדין וחשבון זה יוצגו ההוצאות לפי החלוקה הבאה:

- (1) הוצאות בחירות עד ליום הבחירות;
- (2) הוצאות בחירות חוזרות, אם הסיעה חיתה זכאית למימון לפי סעיף 5 לחוק;
- (3) הוצאות אחרות.

13. אין הנחיות אלה גורעות מחובותיה של סיעת אם כסיעה לעניין חוק מימון מפלגות, התשל"ג—1973, ולפי הנחיות מימון מפלגות (ניהול חשבונות סיעה), התשל"ח—1978.

יצחק טוביך
מבקר המדינה

ל' באב התשמ"ג (9 באוגוסט 1983)
(חמ 639-3)

2 ס"ח התשל"ג, עמ' 52.
3 ק"ת התשל"ח, עמ' 592.

**כללי מימון הבחירות ברשויות המקומיות (מינוי רואי חשבון ושכרם),
התשמ"ג—1983**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 24(ג) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראות שעה), התשמ"ג—1983¹ (להלן — החוק) ושאר סמכויות המוקנות לי לפי חוק, אני קובע כללים אלה:

בקשת רואה
חשבון המעוניין
במינוי

1. (א) רואה חשבון המעוניין להתמנות רואה חשבון לפי החוק, לביקורת חשבוניתיהן של סיעות ורשימות המשתתפות בבחירות לרשויות המקומיות ולמתן חוות דעת עליהם לפי סעיף 18(ב) לחוק, יגיש למבקר המדינה בקשת מועמדות (להלן — הבקשה).

(ב) הבקשה תוגש בכתב, בדואר רשום או ביד, לפי המען: משרד מבקר המדינה, רח' רש"י 66, ירושלים, מיקוד 94665, לא יאוחר מיום ט"ו באלול התשמ"ג (25 באוגוסט 1983).

(ג) רואה החשבון יציין בבקשה פרטים אלה:

(1) שמו ומען משרדו ושמות שותפיו או שם הפירמה ומספר השותפים בה, וכן מספר עובדי ביקורת אחרים המועסקים במשרדו לסוגיהם;

(2) ותקו בראיית חשבון והנסיון המקצועי שלו, בציון נסיונו בביקורת חשבוניתיהם של גופים לא עסקיים או היכרות עם מערכות החשבונות של גופים מפלגתיים;

(3) יכולתו לתת שירותים מחוץ לעיר שבה נמצא משרדו, יכולתו לבצע את הביקורת בסיעות ורשימות המנהלות את רישומיהן בערבית וכן ציון עדיפויותיו למתן שירותים כאלה מבהינת מקום מתן השירותים.

ועדה לבחינת
בקשות

2. (א) מבקר המדינה ימנה ועדה של שלושה לבחינת הבקשות; שניים מחברי הוועדה ימונו על ידי מבקר המדינה מבין עובדי משרדו והשלישי יהיה נשיא לשכת רואי חשבון בישראל, או מי שהומלץ על-ידו (להלן — הוועדה).

(ב) הוועדה רשאית להזמין מבקש להופיע בפניה או להמציא לה מידע נוסף הדרוש לה לדעתה לבחינת בקשתו.

(ג) הוועדה תביא בפני מבקר המדינה את חוות דעתה על מינויים של המבקשים בהתחשב בשיקולים אלה:

(1) הרשויות המקומיות שבהן יש למנות רואה חשבון, ואזורי הארץ שבהם נמצאות רשויות אלה;

(2) כישוריו ונסיונו של המבקש ויכולתו לתת את השירותים הדרושים;

(3) אפשרות קיומם של גורמים העלולים להשפיע על דרך פעולתו של המבקש בביקורת הנדרשת לפי החוק או ליצור ניגוד ענינים.

מינוי מי שלא
הגיש בקשה

3. לא נתמנו רואי החשבון הדרושים בעקבות חוות הדעת של הוועדה לפי סעיף 2, רשאי מבקר המדינה למנות רואה חשבון שלא הגיש בקשה.

1 ס"ח התשמ"ג, עמ' 132.

4. (א) החליט מבקר המדינה על מינוי רואה חשבון, ימציא לו כתב מינוי.
(ב) העתקים מכתב המינוי יישלחו לשר הפנים ולנציגייהן של כל אחת מהסיעות והרשימות, להן מונה אותו רואה חשבון.

כתב מינוי

5. (א) מבקר המדינה רשאי לבטל מינוי של רואה חשבון לפי סעיף 4 במקרים אלה:
(1) גבצר מרואה החשבון למלא את תפקידו באופן סדיר;
(2) ביקש רואה החשבון, בהודעה בכתב שנמסרה זמן סביר מראש, להתפטר מתפקידו;
(3) הוא שוכנע שהתנגדות שהגישה סיעה או רשימה, לה מונה רואה החשבון, מצדיקה את ביטול המינוי;
(4) הוא שוכנע מטעמים אחרים, ששוב אין רואה החשבון מתאים למלא את התפקידים הגדרשים ממנו לפי החוק.
(ב) לא יבטל מבקר המדינה את המינוי של רואה חשבון, אלא לאחר שנתן הודמנות סבירה לרואה החשבון להשמיע את דברו.

ביטול מינוי

6. (א) שכרו של רואה החשבון יהיה כשכר המקובל במקצוע ראיית חשבון לעבודת ביקורת הדומה באופיה לעבודה שהוא נדרש לעשותה לפי החוק, מחושב לפי שעות העבודה של רואה החשבון ועובדיו לדרגותיהם.

שכר

(ב) רואה חשבון שנתמנה לפי סעיף 14 לחוק יגיש עם סיום עבודתו את חשבון שכרו למשרד מבקר המדינה, ויפרט בו את כל הפרטים הדרושים לביטוס החשבון.

יצחק טוניק
מבקר המדינה

ל' באב התשמ"ג (9 באוגוסט 1983)
(תמ 639-3)

קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשמ"ג-1983

בתוקף סמכותי לפי סעיף 24(ב) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראות שעה), התשמ"ג-1983 (להלן - החוק), ושאר סמכויות המוקנות לי לפי חוק, אני קובע קווים מנחים אלה:

1. בקווים מנחים אלה -

הגדרות

"דין וחשבון כספי" - דין וחשבון כספי המוגש על פי סעיף 18(א) לחוק;

"רואה חשבון" - מי שנתמנה לפי סעיפים 13 או 14 לחוק;

"סיעה" - לרבות רשימה וסיעת אם.

2. על פעולת רואה חשבון בביקורת חשבונות סיעה והדין וחשבון הכספי שלה ובמתן חוות דעתו לפי סעיף 18(ב) לחוק יחולו תקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה

פעולת רואה
החשבון

1 ס"ח התשמ"ג, עמ' 132.

חשבון), התשל"ג-1973, והוא יודרך בעבודתו על ידי הכללים, התקנים והנהלים המקובלים במקצוע.

מסירת מידע למבקר המדינה

3. רואה החשבון ימציא למבקר המדינה, לא יאוחר מיום כ"ה בחשון התשמ"ד 1) בנובמבר 1983), פרטים על תכנית הביקורת שלו; כן ימציא בכל עת שיידרש לכך פרטים על היקף הבדיקות שעשה.

ביצוע בדיקות

4. (א) רואה החשבון ינקוט בכל האמצעים הסבירים כדי להבטיח ביצוע בדיקותיו בזמן הקבוע ובהיקף הנראה לו דרוש.

(ב) רואה החשבון ירחיב את היקף בדיקותיו או יערוך בדיקות בנושאים נוספים אם מבקר המדינה דרש זאת ממנו בכתב.

אי יכולת להשלים בדיקות

5. גמנע מרואה החשבון, אם בשל ליקויים בניהול מערכת החשבונות של סיעה ואם משום שלא נמסרו לו ידיעות שביקש ממנה, להשלים את בדיקותיו או לתת חוות דעתו על חשבונות הסיעה ועל הדין וחשבון הכספי שלה, כאמור בסעיף 18(ב) לחוק, יודיע על כך בכתב לסיעה וישלח העתק מההודעה לשר הפנים ולמבקר המדינה.

חוות דעת של רואה החשבון

6. (א) בחוות הדעת שיגיש רואה החשבון לפי סעיף 18(ב) לחוק יפרט:

(1) את הביקורת שערך לגבי כל אחד מסעיפי הדין וחשבון הכספי של הסיעה;

(2) את הסטיות המהותיות מהוראות החוק הנוגעות לניהול חשבונות או מהנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבונות), התשמ"ג-1983, שמצא;

(3) את הערותיו בדבר תקינותם ושלמותם של החשבונות והדין וחשבון הכספי של הסיעה ובדבר ניהול מערכת החשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

(ב) חוות הדעת תכלול הודעה של רואה החשבון שתיערך בהתאם לתוספת.

תוספת

(סעיף 6(ב))

הודעת רואה חשבון

לפי קווים מנחים לרואי חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשמ"ג-1983

בדקתי את החשבונות ואת הדין וחשבון הכספי של סיעה/רשימה/סיעת אם..... לתקופת הבחירות (מ-..... עד.....).

בדיקתי גערכה בהתאם לתקני הביקורת הקבועים בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973, ולתקנים המקובלים אצל רואי חשבון, וכן לפי קווים מנחים לרואה

2 ק"ח התשל"ג, עמ' 1643.
3 ק"ח התשמ"ג, עמ' 1879.

חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשמ"ג-1983. בהתאם לכך, נקטתי באותם נהלי ביקורת אשר חשבתי אותם לדרושים לפי הנסיבות.

לדעתי, הדיון וחשבון הכספי המצ"ב משקף באופן נאות, בהתאם לכללי חשבוונאות מקובלים והנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (גיהול חשבונות), התשמ"ג-1983, את ההכנסות וההוצאות של הסיעה/הרשימה/סיעת האם לתקופת הבחירות.

חתימה.....
רואה חשבון

תאריך.....

יצחק טוניק
מבקר המדינה

ל' באב התשמ"ג (9 באוגוסט 1983)
(חמ 639-3)