



רשומות

קובץ התקנות

25 בנובמבר 1988

5148

ט"ז בכסלו התשמ"ט

עמוד

178	הנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבונות), התשמ"ט-1988
179	קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשמ"ט-1988
181	כללי מימון הבחירות ברשויות המקומיות (מינוי רואי חשבון ושכרם), התשמ"ט-1988
182	הודעת הרוקחים (אגרת תעודת היתר למכירת רצל), התשמ"ט-1988
183	הודעת רופאי השיניים (אגרת בחינה), התשמ"ט-1988
183	הודעת בריאות העם (קבורה מחדש), התשמ"ט-1988
183	תקנות בריאות הציבור (מזון) (בדיקת דגים) (תיקון), התשמ"ט-1988
184	הודעת הפיקוח על מצרכים ושירותים (תכשירים להדברת מזיקים לאדם), התשמ"ט-1988
184	הודעת העתיקות (רשיון ואגרות), התשמ"ט-1988

הנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבונות), התשמ"ט-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 24(א) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראות שעה), התשמ"ח-1988¹ (להלן - החוק), ושאר סמכויות המוקנות לי לפי חוק, אני קובעת הנחיות אלה:

1. בהנחיות אלה, "סיעה" - לרבות רשימה וסיעת אם. הנדרה:
2. (א) סיעה תנהל מערכת חשבונות שבה תרשום את כל הוצאותיה למטרותיהן והכנסותיה למקורותיהן, בצורה שתאפשר, בדרכי ביקורת מקובלות, לזהותן, לאמתן ולסכמן.
(ב) סיעת אם תנהל את מערכת החשבונות כאמור בסעיף קטן (א) בנפרד ממערכת החשבונות, שהיא מנהלת לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973.² הנחיה כללית
3. מערכת החשבונות של סיעה תנוהל ברמה מקצועית נאותה ובהתאם לעקרונות חשבונאיים מקובלים במוסדות ללא כוונת רווח. רמת ניהול
4. הרישום בחשבונות יקיף את כל הפעולות הכספיות שבוצעו, ויערך סמוך לביצוע כל פעולה. רישום שוטף
5. כל הוצאה והכנסה שבוצעה תירשם בשלמותה, לרבות הוצאה שטרם נפרעה והכנסה שטרם נתקבלה אך קיימת התחייבות לגביה. שלימות הרישום
6. (א) סיעה תשלם את כל הוצאותיה בשיקים בלבד לחובת חשבון בנק שעליו מסרה הודעה כאמור בסעיף 7 לחוק.
(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאית סיעה לשלם הוצאה במוזמנים אם סכומה הכולל אינו עולה על 100 שקלים חדשים, וביום הבחירות או ביום הבחירות החוזרות - 500 שקלים חדשים; הסיעה תנהל רישום עזר של תשלומים כאמור, עם ציון מקבלי התשלום, מי שאישר אותו ופרטי ההוצאה. חשבונות בנק
7. (א) סיעה תערוך קבלה לגבי כל תרומה, מתוך פנקסי קבלות ממוספרות מראש; אם סכום התרומה אינו מודפס מראש בגוף הקבלה ובספח שלה, תיערך קבלה עם העתק.
(ב) (1) סיעה תנהל רישום של פנקסי הקבלות האמורים בסעיף קטן (א) ותפרט בו שמותיהם ומעניהם של מחזיקי הפנקסים;
(2) פנקס שאולו בו הקבלות יוחזר להנהלת החשבונות של הסיעה תוך שבוע; פנקסים שנשתיירו בהם קבלות בתום תקופת הבחירות יוחזרו להנהלת החשבונות של הסיעה תוך שבוע מתום אותה תקופה;
(3) בוטלה קבלה, יצורף המקור להעתק או לספח בפנקס. תרומות
- (ג) בספח של כל קבלה מודפסת מראש או בהעתקה של קבלה אחרת יירשמו סכום ופרטים שיאפשרו זיהוי התורם לצרכי ביקורת.
- (ד) נתקבלה תרומה בשיק, על הסיעה להשאיר בידיה תצלום של השיק לפני הפקדתו בבנק; תצלום זה ישמש כאסמכתא בהנהלת החשבונות של הסיעה.
- (ה) תנוהל רשימה שוטפת של טובין ושירותים שנתקבלו בעין כתרומות וקבלתם איננה משתקפת בחשבונות; ברשימה ייכללו פרטים שיאפשרו זיהוי התורם לצרכי ביקורת.

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 240.

² ס"ח התשל"ג, עמ' 52.

הזמנות והתקשרויות	8. כל הזמנה או התקשרות אחרת, שסכומה הכולל עולה על 500 שקלים חדשים תיעשה בכתב ויירשמו בה פרטים שיש בהם להבהיר את מהות ההוצאה וסכומה.
אסמכתאות	9. כל רישום במערכת החשבוניות יפנה לאסמכתא המעידה על מזהימנותו ושלמותו של הרישום והמאפשרת לעמוד על פרטי הפעולה הנוגעת; על הרישום לאפשר איתור האסמכתא בתיקי הסיעה.
הוצאות והכנסות של סיעות בת רשימות בת	10. (א) הוצאות והכנסות של סיעות בת ורשימות בת ישולבו במערכת החשבוניות של סיעת האם, שתהיה אחראית לרישומן המלא והמפורט; על הרישום לאפשר ויהיו סיעת הבת או רשימת הבת, שהוציאה את ההוצאה או קיבלה את ההכנסה. (ב) סיעת האם תקבל מסיעות הבת ורשימות הבת שלה דינים וחשבוניות על כל הוצאותיהן והכנסותיהן, בצירוף אסמכתאות.
שמירת מסמכים	11. (א) ספרי החשבוניות והאסמכתאות של סיעה וכן עותק מכל פרסום שלה יישמרו בידי הסיעה במשך שנתיים מתום תקופת הבחירות או זמן ארוך מזה לפי דרישת מבקר המדינה; בסעיף זה, "פרסום" – כל חומר תעמולה או הסברה בכתב, בדפוס או בסרט, לרבות מודעות בעתונים ובמקומונים ועל לוחות מודעות וחומר הנמסר מיד ליד, סרטי קולנוע וטלוויזיה, סרטי הקלטה וכיוצא בזה. (ב) סעיף קטן (א) אינו גורע מהחובה לשמור מסמכים על פי חיקוק אחר.
דו"ח כספי	12. בתום תקופת הבחירות תערוך סיעה דין וחשבון כספי על כל הוצאותיה והכנסותיה לתקופה האמורה חתום על ידי נציגיה; בדין וחשבון זה יוצגו ההוצאות לפי החלוקה הבאה: (1) הוצאות בחירות עד ליום הבחירות; (2) הוצאות בחירות חוזרות, אם הסיעה היתה זכאית למימון לפי סעיף 5 לחוק; (3) הוצאות אחרות.
שמירת דין	13. אין הנחיות אלה גורעות מחובותיה של סיעת אם כסיעה לעניין חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973, ולפי הנחיות מימון מפלגות (ניהול חשבוניות סיעה), התשל"ח-1978. י"ט בחשוון התשמ"ט (30 באוקטובר 1988) (חמ 639-3)

מרים בן פורת
מבקר המדינה

¹ ק"ת התשל"ח, עמ' 592.

קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשמ"ט-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 24(ב) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראת שעה), התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ושאר סמכויות המוקנות לי לפי חוק, אני קובעת קווים מנחים אלה:

הגדרות

1. בקווים מנחים אלה –

"דין וחשבון כספי" – דין וחשבון כספי המוגש על פי סעיף 18(א) לחוק;

¹ ט"ח התשמ"ח, עמ' 240.

"רואה חשבון" – מי שנתמנה לפי סעיפים 13 או 14 לחוק;
"סיעה" – לרבות רשימה וסיעת אם.

2. על פעולת רואה חשבון בביקורת חשבונות סיעה והדין וחשבון הכספי שלה ובמתן חוות דעתו לפי סעיף 18(ב) לחוק יחולו תקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973,² והוא יודרך בעבודתו על ידי הכללים, התקנים והנהלים המקובלים במקצוע.

פעולת רואה חשבון

3. רואה חשבון ימציא למבקר המדינה, לא יאוחר מיום ח' באדר ב' התשמ"ט (15 במרס 1989), פרטים על תכנית הביקורת שלו; כן ימציא בכל עת שיידרש לכך פרטים על היקף הבדיקות שעשה.

מסירת מידע למבקר המדינה

4. (א) רואה חשבון ינקוט בכל האמצעים הסבירים כדי להבטיח כיצודע בדיקותיו בזמן הקבוע ובהיקף הנראה לו דרוש.

כיצודע בדיקות

(ב) רואה חשבון ירחיב את היקף בדיקותיו או יערוך בדיקות בנושאים נוספים אם מבקר המדינה דרש זאת ממנו בכתב.

5. נמנע מרואה חשבון, אם בשל ליקויים בניהול מערכת החשבונות של סיעה ואם משום שלא נמסרו לו ידיעות שביקש ממנה, להשלים את בדיקותיו או לתת חוות דעתו על חשבונות הסיעה, ועל הדין וחשבון הכספי שלה, כאמור בסעיף 18(ב) לחוק, יודיע על כך בכתב לסיעה וישלח העתק מההודעה לשר הפנים ולמבקר המדינה.

אי יכולת להשלים בדיקות

6. (א) בחוות הדעת שיגיש רואה חשבון לפי סעיף 18(ב) לחוק יפרט:

חוות דעת של רואה חשבון

(1) את הביקורת שערך לגבי כל אחד מסעיפי הדין וחשבון הכספי של הסיעה;

(2) את הסטיות המהותיות מהוראות החוק הנוגעות לניהול חשבונות או מהנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבונות), התשמ"ט-1988,³ שמצא;

(3) את הערותיו בדבר תקינותם ושלמותם של החשבונות והדין וחשבון הכספי של הסיעה ובדבר ניהול מערכת החשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

(ב) חוות הדעת תכלול הודעה של רואה החשבון שתיערך בהתאם לתוספת.

תוספת

(סעיף 6(ב))

הורעת רואה חשבון

לפי קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשמ"ט-1988

בדקתי את החשבונות ואת הדין וחשבון הכספי של סיעה/רשימה/סיעת אם לתקופת הבחירות (מ-... עד.....).

כדיקתי נערכה בהתאם לתקני הביקורת הקבועים בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973 ולתקנים המקובלים אצל רואי חשבון, וכן לפי קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשמ"ט-1988, בהתאם לכך, נקטתי באותם נהלי ביקורת אשר חשבתי אותם לדרושים לפי הנסיבות.

² ק"ח התשל"ג, עמ' 1642.
³ ק"ח התשמ"ט, עמ' 178.

לדעתי, הדין וחשבון הכספי המצ"ב משקף/אינו משקף באופן נאות, בהתאם לכללי חשבונאות מקובלים והנחיות מימון הבחירות כרשויות המקומיות (ניהול חשבונות), התשמ"ט-1988, את ההכנסות וההוצאות של הסיעה/הרשימה/סיעת האם לתקופת הבחירות.

חתימה:
רואה חשבון

י"ט בחשון התשמ"ט (30 באוקטובר 1988)

מרים בן פורת
מבקר המדינה

(חמ 639-3)

כללי מימון הבחירות ברשויות המקומיות (מינוי רואי חשבון ושכרם), התשמ"ט-1988

בחוקף סמכותי לפי סעיף 24(ג) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראות שעה), התשמ"ח-1988' (להלן - החוק) ושאר סמכויות המוקנות לי לפי חוק, אני קובעת כללים אלה:

בקשת רואה חשבון
המעוניין במינוי

1. (א) רואה חשבון המעוניין להתמנות רואה חשבון לפי סעיפים 13(ד) או 14 לחוק, לביקורת חשבונותיהן של סיעות ורשימות המשתתפות בבחירות לרשויות המקומיות ולמתן חוות דעת עליהם לפי סעיף 18(ב) לחוק, יגיש למבקר המדינה בקשת מועמדות (להלן - הבקשה).

(ב) הבקשה תוגש בכתב, בדואר רשום או ביד, לפי המען: משרד מבקר המדינה, רחוב רש"י 66, ירושלים, מיקוד 94665, לא יאוחר מיום י"ז בטבת התשמ"ט (25 בדצמבר 1988).

(ג) רואה החשבון יציין בבקשה פרטים אלה:

- (1) שמו ומען משרדו ושמות שותפיו או שם הפירמה ומספר השותפים בה, וכן מספר עובדי ביקורת אחרים המועסקים במשרדו לסוגיהם;
- (2) ותקו בראיית חשבון והנסיון המקצועי שלו, בציון נסיונו בביקורת חשבונותיהם של גופים לא עסקיים או היכרות עם מערכות החשבונות של גופים מפלגתיים;
- (3) יכולתו לתת שירותים מחוץ לעיר שבה נמצא משרדו, יכולתו לבצע את הביקורת בסיעות וכרשימות המנהלות את רישומיהן בערבית וכן ציון עדיפותיו למתן שירותים כאלה מבחינת מקום מתן השירותים.

ועדה לבחינת
בקשות

2. (א) מבקר המדינה ימנה ועדה של שלושה לבחינת הבקשות: שניים מחברי הועדה ימונו על ידי מבקר המדינה מבין עובדי משרדו והשלישי יהיה נשיא לשכת רואי חשבון בישראל, או מי שהומלץ על-ידו (להלן - הועדה).

(ב) הועדה רשאית להזמין מבקש להופיע בפניה או להמציא לה מידע נוסף הדרוש לה לדעתה לבחינת בקשתו.

(ג) הועדה תביא בפני מבקר המדינה את חוות דעתה על מינוים של המבקשים בהתחשב בשיקולים אלה:

- (1) הרשויות המקומיות שבהן יש למנוע רואה חשבון, ואזורי הארץ שבהם נמצאות רשויות אלה;
- (2) כישוריו ונסיונו של המבקש ויכולתו לתת את השירותים הדרושים;
- (3) אפשרות קיומם של גורמים העלולים להשפיע על דרך פעולתו של המבקש בביקורת הנדרשת לפי החוק או ליצור ניגוד עניינים.

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 240.

3. לא נתמנו רואי החשבון הדרושים בעקבות תווית הדעת של הוועדה לפי סעיף 2, רשאי מבקר המדינה למנות רואה חשבון שלא הגיש בקשה.

מינוי מי שלא הגיש בקשה

4. (א) החליט מבקר המדינה על מינוי רואה חשבון, ימציא לו כתב מינוי.
(ב) העתקים מכתב המינוי יישלחו לשר הפנים ולנציגיהן של כל אחת מהסיעות והרשימות, להן מונה אותו רואה חשבון.

כתב מינוי

5. (א) מבקר המדינה רשאי לבטל מינוי של רואה חשבון לפי סעיף 4 במקרים אלה:
(1) נבצר מרואה החשבון למלא את תפקידו באופן סדיר;

ביטול מינוי

(2) ביקש רואה החשבון, בהודעה בכתב שנמסרה זמן סביר מראש, להתפטר מתפקידו;

(3) הוא שוכנע שהתנגדות שהגישה סיעה או רשימה, לה מונה רואה החשבון, מצדיקה את ביטול המינוי;

(4) הוא שוכנע מטעמים אחרים, ששוב אין רואה החשבון מתאים למלא את התפקידים הנדרשים ממנו לפי החוק.

(ב) לא יבטל מבקר המדינה את המינוי של רואה חשבון, אלא לאחר שנתן הודמנות סבירה לרואה החשבון להשמיע את דברו.

6. (א) שכרו של רואה החשבון יהיה כשכר המקובל במקצוע ראיית חשבון לעבודות ביקורת הדומה באופיה לעבודה שהוא נדרש לעשותה לפי החוק, מחושב לפי שעות העבודה של רואה החשבון ועובדיו לדרגותיהם.

שכר

(ב) רואה חשבון שנתמנה לפי סעיף 13(ד) לחוק יגיש את חשבון שכרו, עם סיום עבודתו, לסיעה או לרשימה לה נתמנה ויפרט בו את כל הפרטים הדרושים לביסוס החשבון.

(ג) רואה חשבון שנתמנה לפי סעיף 14 לחוק יגיש את חשבון שכרו, עם סיום עבודתו, למשרד מבקר המדינה, ויפרט בו את כל הפרטים הדרושים לביסוס החשבון.

י"ט בחשון התשמ"ט (30 באוקטובר 1988)

מרים בן פורת
מבקר המדינה

(חמ 639-3)

הודעת הרוקחים (אגרת תעודת היתר למכירת רעל), התשמ"ט-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 1א(ד) לצו הרוקחים (אגרת תעודת היתר למכירת רעל), התשל"ז-1977 (להלן - הצו), ועקב העליה במדד, אני מודיע לאמור:

1. נוסח סעיף 1 לצו הוא כך:

העלאת אגרות

"1. בענין תעודת היתר למכירת רעל או חידושה תשולם אגרה של 77 שקלים חדשים."

ט' בתשרי התשמ"ט (20 בספטמבר 1988)

יורם לס

(חמ 2015-3)

המנהל הכללי של משרד הבריאות

¹ ק"ת התשל"ז, עמ' 621: התשמ"ח, עמ' 714.

הודעת רופאי השיניים (אגרת בחינה), התשמ"ט-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3(ד) לצו רופאי השיניים (אגרת בחינה), התשמ"ד-1983¹ (להלן - הצו) ועקב העלייה במוד, אני מודיע לאמור:

העלאת אגרות

1. נוסח סעיף 2 לצו הוא כך:
- "אגרת בחינה 2. בעד בחינת מקצוע תשולם אגרה בסך 21 שקלים חדשים.
- (ב) בעד בחינה נוספת תשולם אגרה בסך 9 שקלים חדשים."

ט' בתשרי התשמ"ט (20 בספטמבר 1988)

(חמ 1034-3)

יורם לס

המנהל הכללי של משרד הבריאות

¹ ק"ת התשמ"ד, עמ' 50: התשמ"ת, עמ' 745.

הודעת בריאות העם (קבורה מחדש), התשמ"ט-1988

בתוקף סמכותי לפי תקנה 10(ד) לתקנות בריאות העם (קבורה מחדש), 1941¹ (להלן - התקנות) ועקב העלייה במוד, אני מודיע לאמור:

העלאת אגרות

1. נוסח תקנה 10(א) לתקנות הוא כך:
 - "(א) שיעורי האגרה לפי תקנות אלה יהיו:
- | בשקלים חדשים | |
|--------------|---|
| 31 | (1) בעד תעודה לפי תקנה 6(2)(ג) |
| 154 | (2) בעד חתימת הארון לפי תקנה 6(2)(ג) |
| 31 | (3) בעד תעודה מרופא ממשלתי לפי תקנה 9(1)(ג) |

ט' בתשרי התשמ"ט (20 בספטמבר 1988)

(חמ 712-3)

יורם לס

המנהל הכללי של משרד הבריאות

¹ ע"ר 1941, חוס' 2, עמ' 610: התשמ"ת, עמ' 695.

תקנות בריאות הציבור (מזון) (בדיקת דגים) (תיקון), התשמ"ט-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3 לפקודת בריאות הציבור (מזון) [נוסח חדש], התשמ"ג-1983¹, אני מתקינה תקנות אלה:

תיקון תקנה 10

1. בתקנה 10(א) לתקנות בריאות הציבור (מזון) (בדיקת דגים), התשמ"א-1981², במקום "12 אגורות לכל 10 קילוגרם" יבוא "19 אגורות לכל 10 קילוגרם."

כ"ג בתשרי התשמ"ט (4 באוקטובר 1988)

(חמ 902-3)

יורם לס

המנהל הכללי של משרד הבריאות

אני מאשרת.

שושנה ארבל אלמוזלינו
שרת הבריאות

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 36, עמ' 749.
² ק"ת התשמ"א, עמ' 1234: ק"ת התשמ"ת, עמ' 728.

**הודעת הפיקוח על מצרכים ושירותים (תכשירים להדברת מזיקים לאדם),
התשמ"ט-1988**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 8(ב)3 לצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (תכשירים להדברת מזיקים לאדם), התשכ"ב-1962¹ (להלן - הצו) ועקב העליה במדד, אני מודיע לאמור:

1. נוסח סעיף 8(א) לצו הוא כך:

העלאת אגרות

"(א) בעד מתן רשיון לגבי תכשיר כאמור להלן בטור א' תשולם אגרה כשיעור הנקוב
בצידו בטור ב':

טור ב'
אגרה בשקלים חדשים
123

טור א'

(1) תכשיר המצריך בדיקה של חומר פעיל אחד

(2) תכשיר המצריך בדיקה של יותר מחומר
פעיל אחד, לכל חומר פעיל נוסף

"40

ט' בתשרי התשמ"ט (20 בספטמבר 1988)

(חמ 3-527)

יורם לס

המנהל הכללי של משרד הבריאות

¹ ק"ת התשכ"ב, עמ' 1097; התשמ"ח, עמ' 715.

הודעת העתיקות (רשיון ואגרות), התשמ"ט-1988

בתוקף סמכותי לפי תקנה 4(ה) לתקנות העתיקות (רשיון ואגרות), התשמ"ד-1984¹ (להלן - התקנות), ועקב עליית המדד שפורסם לחודש אוגוסט 1988 לעומת המדד שפורסם לחודש אוגוסט 1987, אני מודיע כי האגרה בעד רשיון למסחר בעתיקות או לחידושן, בהתאם לתקנה 4(ב) לתקנות, תהיה, החל ביום כ"א בחשוון התשמ"ט (1 בנובמבר 1988), בסכום של 330 שקלים חדשים לשנה במקום 282 שקלים חדשים לשנה.

י"ז בחשוון התשמ"ט (28 באוקטובר 1988)

(חמ 3-1559)

אמיר דרורי

מנהל אגף העתיקות והמוזיאונים

¹ ק"ת התשמ"ד, עמ' 1503.