



רשומות

קובץ התקנות

8 בספטמבר 2011

7031

ט' באלול התשע"א

עמוד

1356 תקנות מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים (היטל למניעת זיהום הים), התשע"א-2011

1360 תקנות להסדרת הטיפול באריות (הפחתה של סכום עיצום כספי ופריסת תשלומים), התשע"א-2011

1362 תקנות הכלבת (חיסון) (תיקון), התשע"א-2011

תיקוני טעויות דפוס

תקנות מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים (היטל למניעת זיהום הים), התשע"א-2011

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 9א ו-14 לחוק מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים, התשמ"ח-1988' (להלן – החוק), בהסכמת שר האוצר ובאישורו לפי סעיף 39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹; ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. מטרה
מטרת תקנות אלה היא להביא להפנמה של העלויות החיצוניות הנובעות מהזרמה של שפכים אל הים, באופן שיעודד את צמצום ההזרמה לים ושיפור מתמיד באיכות השפכים המזורמים לים, והכל לשם שמירה על המשאב הציבורי וזאת באמצעות הטלת היטל למניעת זיהום הים על הזרמת שפכים כאמור.
2. הגדרות
בתקנות אלה –
 1. "בקשה להיתר" – כהגדרתה בתקנות מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים, התש"ן-1990² (להלן – תקנות מניעת זיהום הים);
 2. "בעל היתר" – מי שקיבל היתר על פי החוק;
 3. "הזרמה" – לרבות הטלה;
 4. "היטל" – היטל למניעת זיהום הים כאמור בסעיף 9א לחוק;
 5. "היתר חירום" – כמשמעותו בתקנה 9(ב) לתקנות מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים;
 6. "חומר מזהם" – חומר המצוי בשפכים שהוזרמו לים לפי היתר, המפורט בטור א' בטבלה שבתוספת;
 7. "יושב ראש הוועדה" – יושב ראש הוועדה למתן היתרים כאמור בסעיף 3 לחוק או מי שהוא הסמיך לכך מבין עובדי המשרד להגנת הסביבה לעניין תקנות אלה כולן או מקצתן;
 8. "יחידת תשלום" – סכום בשקלים חדשים לקילוגרם חומר מזהם כמפורט בטור ב' בטבלה שבתוספת;
 9. "מפרץ חיפה" – המים המצויים דרומית מזרחית מהקו שבין שתי הנקודות האלה בים התיכון: "N 32°49'49 E 34°57'51" ו-"N 32°55'09 E 35°03'58";
 10. "רבעון" – תקופה של שלושה חודשים המתחילה ב-1 בינואר, ב-1 באפריל, ב-1 ביולי וב-1 באוקטובר של כל שנה;
 11. "שפכים" – לרבות פסולת.
3. חובת תשלום היטל ומניעת כפל תשלום
(א) בעל היתר ישלם היטל לפי תקנות אלה.
(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), בעל היתר המזרים שפכים שהעביר אליו בעל היתר אחר להזרמת שפכים אלה, לא יחויב בהיטל בעד הזרמת השפכים שהועברו אליו כאמור.

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 118; התשס"ה, עמ' 511.

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"א, עמ' 130.

³ ק"ת התש"ן, עמ' 250.

$$H = a \times \sum_{i=1}^m (L_m - P_m)$$

כאשר:

H – סכום ההיטל לתשלום בעבור כלל החומרים המזהמים (בשקלים חדשים);

a – מקדם ההזרמה, כאמור בתקנת משנה (ג);

i – מספר החומרים המזהמים המצויים בשפכים המוזרמים לים;

m – סוג החומר המזהם;

L_m – כמות החומר המזהם m בשפכים, שתחושב לפי נוסחה כמפורט בתקנת משנה (ב), ואם לא נקבע בהיתר ריכוז ממוצע או ריכוז מרבי – הכמות המרבית הנקובה בהיתר (בקילוגרם);

p_m – יחידת התשלום בעבור סוג החומר המזהם m (בשקלים חדשים לקילוגרם).

(ב) כמות החומר המזהם m בשפכים, תחושב לפי הנוסחה הזו: $L_m = C_m \times Q$,

כאשר:

C_m – ריכוז ממוצע של החומר המזהם m בשפכים הקבוע בהיתר, ואם לא נקבע בהיתר ריכוז ממוצע – שבעים אחוזים מן הריכוז המרבי המותר להזרמה לפי ההיתר (בקילוגרם למטר מעוקב);

Q – כמות השפכים המוזרמת לים (במטר מעוקב).

(ג) מקדם ההזרמה יהיה לפי מקום הזרמה כמפורט להלן:

(1) ים תיכון (למעט מפרץ חיפה) = 1;

(2) מפרץ חיפה = 1.5;

(3) ים המלח = 2;

(4) ים סוף = 3.

5. (א) מגיש בקשה להיתר המשתמש במי ים בתהליך היווצרותם של השפכים, רשאי במסגרת הבקשה להיתר לבקש להפחית מסכום ההיטל לתשלום את סכום ההיטל בעד החומרים המזהמים במי הים הצפויים לשמש אותו; ביקש להפחית כאמור, ימסור לוועדה במסגרת הבקשה להיתר פרטים על אודות מי ים המשמשים במישרין בתהליך היווצרותם של השפכים ובכלל זה –

(1) כמות מי הים הצפויה לשמש את בעל ההיתר;

(2) הריכוז הממוצע של החומרים המזהמים במי הים.

(ב) אישרה הוועדה את הבקשה כאמור בתקנת משנה (א), כולה או חלקה לרבות הפרטים שנמסרו, יחושב סכום ההיטל לתשלום לפי הנוסחה הזו:

$$H = a \times \sum_{i=1}^m P_m \times [L_m - (C_{wm} \times Q_w)]$$

כאשר:

C_{wm} – ריכוז ממוצע של החומר המזהם m במי הים (בקילוגרם למטר מעוקב);

Q_w – כמות מי הים ששימשה את בעל ההיתר ברבעון הנוגע לעניין (במטר מעוקב).

6. על אף האמור בתקנה 4, סכום ההיטל בעד שפכים שהוזרמו לפי היתר חירום יחושב כסכום המתקבל מהמכפלה של מקדם ההזרמה בסכום הנקוב לצד משך זמן ההזרמה שעליו דיווח בעל היתר החירום, כמפורט להלן:

(1) הזרמה שנמשכה 24 שעות או פחות – 10,000 שקלים חדשים;

(2) הזרמה שנמשכה מעל 24 שעות ולא יותר מ-72 שעות – 25,000 שקלים חדשים;

(3) הזרמה שנמשכה מעל 72 שעות ולא יותר מ-96 שעות – 75,000 שקלים חדשים ולכל יממה נוספת או חלק ממנה – 10,000 שקלים חדשים נוספים.

7. (א) היטל כאמור בתקנות 4 ו-5 ישולם אחת לרבעון ביום ה-20 של החודשים ינואר, אפריל, יולי ואוקטובר, בשל השפכים שהוזרמו ברבעון הקודם למועד התשלום.

(ב) היטל בעד שפכים שהותר להזרים לפי היתר חירום כאמור בתקנה 6, ישולם לא יאוחר מ-30 ימים מתום תוקף היתר החירום.

(ג) היטל ישולם לקרן למניעת זיהום הים כאמור בסעיף 10 לחוק.

(ד) היטל ישולם באמצעות שרת התשלומים הממשלתי; ואולם לא התאפשר לבעל ההיתר לשלם את סכום ההיטל באמצעות שרת התשלומים הממשלתי, רשאי חשב המשרד להגנת הסביבה להורות לבעל היתר לשלם בדרך אחרת, וכן רשאי הוא לתת הוראות נוספות, לרבות הוראות הנוגעות להגשת מסמכים המעידים על התשלום.

(ה) על היטל שלא שולם במועדו, ייוספו לתקופת הפיגור, הפרשי הצמדה וריבית בהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961.

8. (א) בעל היתר ימסור ליושב ראש הוועדה, אחת לרבעון ביום ה-20 של החודשים ינואר, אפריל, יולי ואוקטובר, דיווח כמפורט להלן, ביחס לרבעון שקדם למועד הדיווח; הדיווח יוגש לפי דוגמת טופס שיקבע יושב ראש הוועדה ואשר יכלול פרטים בדבר השפכים שהוזרמו ברבעון שקדם למועד הדיווח ובהם:

(1) כמות השפכים שהוזרמה לים, מקום ההזרמה והרכב השפכים, לרבות החומרים המזהמים וריכוזם;

(2) כמות מי הים ששימשה את בעל ההיתר;

(3) פירוט החישוב לקביעת סכום ההיטל ששולם.

(ב) יושב ראש הוועדה, רשאי לדרוש מבעל היתר להמציא לו כל מידע ששימש בסיס לעריכת הדוח לפי תקנת משנה (א); נדרש בעל היתר להמציא מידע כאמור, ימציא במועד ובאופן שצוינו בדרישה.

(ג) על אף האמור בתקנת משנה (א), בעל היתר חירום ידווח ליושב ראש הוועדה, בתוך שבעה ימים מהיום שבו תם תוקף היתר החירום, על משך הזמן והמועדים שבהם נמשכה הזרמת השפכים לים.

(ד) בעל היתר ימציא ליושב ראש הוועדה בתום כל שנת כספים, ולא יאוחר משישה חודשים מתום שנת הכספים, תצהיר מאומת כדין, על הפרטים הכלולים בתקנת משנה (א) בעבור השנה שקדמה לה, בחלוקה רבעונית, לרבות סכום ההיטל ששולם בכל רבעון.

⁴ ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

(ה) יושב ראש הוועדה יפרסם את המידע שנמסר לפי תקנת משנה (ד), באתר האינטרנט של המשרד להגנת הסביבה.

9. לא מסר בעל היתר דיווח כאמור בתקנה 8, או שמסר דיווח כאמור אך יש ליושב ראש הוועדה יסוד סביר להניח כי הדיווח אינו נכון או כי נפלה טעות בחישוב סכום ההיטל, רשאי יושב ראש הוועדה, לאחר שנתן לבעל ההיתר הזדמנות להשמיע את טענותיו, להורות בהחלטה מנומקת, את סכום ההיטל שעל בעל ההיתר לשלם.
10. (א) הסכומים הנקובים בתקנה 6 וכן סכומי יחידת התשלום כאמור בתוספת יתעדכנו ב־1 בינואר בכל שנה (להלן – יום העדכון). בהתאם לשיעור עליית המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ביום העדכון בשנה שקדמה לו, ולעניין יום העדכון הראשון – לעומת המדד שהיה ידוע ביום פרסום התקנות ברשומות; בתקנה זו, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
- (ב) סכום מעודכן של הסכומים הנקובים בתקנה 6 כאמור בתקנת משנה (א), יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של שקל חדש אחד, וסכום של מחצית השקל החדש יעוגל כלפי מעלה.
- (ג) המנהל הכללי של המשרד להגנת הסביבה יפרסם ברשומות את נוסח תקנה 6 והתוספת כפי שהשתנו עקב האמור בתקנות משנה (א) ו־(ב).
11. השר דיווח לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אחת לשנה ולא יאוחר מיום 31 במרס לגבי השנה שקדמה לה, על יישום תקנות אלה ובין השאר על גובה ההיטלים ששולמו, ההשפעה של הטלת ההיטלים על הזרמת שפכים לים, וכן דיווח על חומרים נוספים שניתן לגביהם היתר ולא נקבעו כחומר מזהם לפי תקנות אלה.
12. (א) תחילתן של תקנות אלה ביום ג' בתשרי התשע"ב (1 באוקטובר 2011) (בתקנות תחילה אלה – יום התחילה).
- (ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), תחילתן של תקנות אלה לגבי מיתקן טיהור שפכים, כהגדרתו בתקנות בריאות העם (תקני איכות מי קולחין וכללים לטיהור שפכים), התש"ע-2010⁵, שלפי תנאי ההיתר שהיה בידו ערב יום התחילה, נקבע לו מועד יישום לחלופה יבשתית, יהיה י"ט בטבת התשע"ג (1 בינואר 2013); לעניין זה, "חלופה יבשתית" – הפסקה מוחלטת של הזרמת שפכים לים.
13. על אף האמור בתקנה 5, מי שהגיש לוועדה בקשה להיתר ערב יום התחילה, או שהיה בעל היתר ערב יום התחילה, רשאי להגיש לוועדה בקשה כאמור בתקנה 5, לא יאוחר משלושים ימים מיום התחילה; הגיש בעל היתר בקשה כאמור ובקשתו אושרה, יחושב סכום ההיטל לפי תקנה 5.

תוספת

(תקנה 2)

טור א' סוג חומר מזהם	טור ב' יחידת תשלום (בשקלים חדשים לקילוגרם)
(1) צח"ב (צריכת חמצן ביולוגית – BOD5); אם לא נקבעה אמת מידה לצח"ב – פחמן כללי (TOC)	0.09
(2) מוצקים מרחפים ב־105 מעלות צלסיוס (TSS)	0.18
(3) זרחן כללי כ־P	0.9
(4) חנקן כללי כ־N (סכום של חנקן קילדהל, ניטריט וניטראט)	0.09

⁵ ק"ת התש"ע, עמ' 1018.

טור ב' יחידת תשלום (בשקלים חדשים לקילוגרם)	טור א' סוג חומר מזהם
0.9	(5) שמנים ושומנים בשיטת FTIR
18	(6) אבץ
73	(7) כרום
73	(8) ניקל
146	(9) נחושת
146	(10) עופרת
1,456	(11) קדמיום
4,368	(12) כספית
85	(13) פנול
85	(14) בנזן, טולואן, קסילן (BTX)
1,456	(15) חומרי הדברה (שאינם קוטלי עשבים)
318	(16) קוטלי עשבים
	כ"ג בתמוז התשע"א (25 ביולי 2011)
גלעד ארדן	(חמ 2183-3)
השר להגנת הסביבה	

תקנות להסדרת הטיפול באריזות (הפחתה של סכום עיצום כספי ופריסת תשלומים), התשע"א-2011

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 39 ו-54 לחוק להסדרת הטיפול באריזות, התשע"א-2011' (להלן – החוק), בהסכמת שר המשפטים לפי סעיף 39 לחוק, אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות

1. בתקנות אלה –

"אישור רואה חשבון" – אישור רואה חשבון מבקר כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט-1999²;

"הכנסה" – כהגדרתה בפקודת מס הכנסה [נוסח חדש]³ (בתקנות אלה – פקודת מס הכנסה);

"מחזור עסקאות" –

(1) לעניין תאגיד שאינו מלכ"ר – מחזור עסקאות של עוסק כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975⁴ (בתקנות אלה – חוק מע"מ);

(2) לעניין מלכ"ר – כהגדרת מחזור בתוספת השנייה לחוק העמותות, התש"ם-1980⁵;

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 278.

² ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

⁴ ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

⁵ ס"ח התש"ם, עמ' 210.

"מלכ"ר" – כהגדרתו בחוק מע"מ;

"מפר" – כמשמעותו בסעיף 35 לחוק.

2. (א) המנהל רשאי להפחית למפר את סכום העיצום הכספי, בשיעורים שלהלן, אם הפחתת סכומי העיצום הכספי התקיימה אחת או יותר מנסיבות אלה:

(1) המפר לא הפר הוראה מהוראות החוק או לפיו בחמש השנים שקדמו להפרה – 20 אחוזים;

(2) המפר הפר הוראה מהוראות החוק או לפיו בחמש השנים שקדמו להפרה, ואולם בשנתיים שקדמו להפרה לא הפר את ההוראה שבשלה הוטל העיצום ולא הפר הוראה אחרת יותר מפעם אחת – 10 אחוזים;

(3) המפר הפסיק את ההפרה מיוזמתו ודיווח עליה למנהל – 30 אחוזים;

(4) המפר נקט פעולות למניעת הישנות ההפרה ולתיקון הליקויים שנבעו מההפרה והכל להנחת דעתו של המנהל – 20 אחוזים;

(5) המפר הוא יחיד והמנהל שוכנע כי ההפרה נגרמה בשל נסיבות אישיות המצדיקות הפחתה של העיצום הכספי או שהתקיימו נסיבות אישיות קשות המצדיקות שלא למצות את הדין עם המפר – 15 אחוזים.

(ב) התקיימו לגבי מפר כמה נסיבות כאמור בתקנת משנה (א), רשאי המנהל להפחית למפר מסכום העיצום הכספי את השיעורים המנויים לצד אותן נסיבות במצטבר, ובלבד ששיעור ההפחתה המצטבר לא יעלה על 50% מסכום העיצום הכספי הקבוע בשל אותה הפרה.

3. (א) המנהל רשאי להפחית למפר שהוא אחד מן המפורטים להלן את סכום העיצום הכספי, כך שסכום העיצום הכספי יהיה כמפורט להלן, לפי העניין:

הפחתה בשל התחשבות במחזור עסקאות

(1) לתאגיד שאינו מלכ"ר ואשר מחזור העסקאות שלו אינו עולה על 10 מיליון שקלים חדשים – 20 אחוזים ממחזור העסקאות השנתי של המפר;

(2) למלכ"ר שמחזור העסקאות שלו אינו עולה על 10 מיליון שקלים חדשים – 10 אחוזים ממחזור העסקאות השנתי של המפר, ובלבד שהגיש למנהל, בתוך התקופה האמורה בסעיף 36 לחוק, תעודה מאת המנהל, כהגדרתו בחוק מע"מ המעידה על רישומו כמלכ"ר לפי החוק האמור;

(3) לאדם אחר – 10 אחוזים מההכנסה בשנת הכספים שקדמה למועד מסירת ההודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי.

(ב) תקנת משנה (א) תחול בין אם הופחת סכום העיצום הכספי לפי תקנה 2 ובין אם לאו.

(ג) מפר המבקש הפחתה של סכום עיצום כספי לפי הוראות תקנה זו, יגיש למנהל אישור רואה חשבון, לעניין גובה מחזור העסקאות או ההכנסה של המפר, לפי העניין, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי.

4. (א) המנהל רשאי להורות על פריסת תשלום עיצום כספי, לפי בקשתו של מפר, שצורך לה אישור רואה חשבון המעיד שאין ביכולתו, לפי תזרים המזומנים הצפוי, לשאת את התשלום האמור, בין אם החליט המנהל על הפחתת סכום העיצום הכספי לפי תקנת אלה, ובין אם לאו.

פריסת תשלום עיצום כספי

(ב) הורה המנהל כאמור בתקנת משנה (א), לא יעלה מספר התשלומים על עשרה תשלומים חודשיים; לא שילם המפר תשלום חודשי במועדו, ישלם את העיצום הכספי כולו בפירעון מיידי; על יתרת התשלום כאמור יחולו הוראות סעיף 42 לחוק.

כ"ג באב התשע"א (23 באוגוסט 2011)

גלעד ארדן
השר להגנת הסביבה

(חמ 4317-3)

תקנות הכלבת (חיסון) (תיקון), התשע"א-2011

בתוקף סמכותי לפי סעיף 16 לפקודת הכלבת, 1934', וסעיף 22 לפקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה-1985², אני מתקינה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 1. בתקנה 1 לתקנות הכלבת (חיסון), התשס"ה-2005³, במקום ההגדרה "המנהל" יבוא: "המנהל" – מנהל השירותים הווטרינריים במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, או מי שהוא הסמיכו לעניין תקנות אלה, כולן או מקצתן;.

י"א באב התשע"א (11 באוגוסט 2011)

אורית נוקד
שרת החקלאות ופיתוח הכפר

(חמ 798-3)

¹ ע"ר 1934, תוס' 1, עמ' 242.

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 84.

³ ק"ת התשס"ה, עמ' 377; התשס"ט, עמ' 929.

תיקוני טעויות דפוס

1. בתקנות הבטיחות בעבודה (ניטור סביבתי וניטור ביולוגי של עובדים בגורמים מזיקים), התשע"א-2011, שפורסמו בקובץ התקנות 7028, התשע"א, עמ' 1318, בתוספת השלישית, בטבלה –

- (1) מול הגורם המזיק "כספית", בטור השלישי (בדמ), הנאמר בתוך הסוגריים צריך להיות "להלן – $\mu\text{g}/100 \text{ mL}$ " ולא כפי שנדפס;
- (2) מול הגורם המזיק "קובלט", בטור הרביעי (בשתן), במקום " $51 \mu\text{g}/\text{L}$ " צריך להיות " $15 \mu\text{g}/\text{L}$ ".
- (חמ 1668-3)

2. בתקנות הבטיחות בעבודה (גיהות תעסוקתית ובריאות העובדים בבנון) (תיקון), התשע"א-2011, שפורסמו בקובץ התקנות 7028, התשע"א, עמ' 1333, בתקנה 5, במקום "בתקנה (2)5" צריך להיות "בתקנה (2)15".
- (חמ 1667-3)

3. בתקנות הבטיחות בעבודה (גיהות תעסוקתית ובריאות העובדים בממסים פחמימניים ארומטיים מסוימים) (תיקון), התשע"א-2011, שפורסמו בקובץ התקנות 7028, התשע"א, עמ' 1340, בתקנה 1, בהגדרה "רמת פעולה", המונח הלועזי צריך להיות "Action Level (AL)" ולא כפי שנדפס.
- (חמ 2333-3)

4. בתקנות הבטיחות בעבודה (גיהות תעסוקתית ובריאות העובדים בממסים פחמימניים הלוגניים מסוימים) (תיקון), התשע"א-2011, שפורסמו בקובץ התקנות 7028, התשע"א, עמ' 1341, בתקנה 1, בהגדרה "רמת הפעולה", המונח הלועזי צריך להיות "Action Level (AL)" ולא כפי שנדפס.
- (חמ 2232-3)