



רשומות

קובץ התקנות

30 באפריל 2012

7114

ח' באייר התשע"ב

עמוד

1086	תקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) (תיקון), התשע"ב-2012
1086	תקנות הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית) (סדרי דין בוועדת ערר) (תיקון), התשע"ב-2012
1089	תקנות הנפט (הרשאה לסטייה מהוראות חוק התכנון והבנייה), התשע"ב-2012

תקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) (תיקון), התשע"ב-2012

בתוקף סמכותי לפי סעיף 12(ב) לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992, אני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 33 בתקנה 33 לתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993² (להלן – התקנות העיקריות), במקום תקנות משנה (א) ו-(ב) יבוא:

"(א) עיריית שדרות והרשויות המקומיות שבאזור שדרות רבתי ושבתחום היישובים סובבי עזה, יקבעו למחזיק בתחומן הנחה בשיעור של 30% לנכסים מסוג מגורים והנחה בשיעור 24% לנכסים מסוג תעשייה, מסחר, שירותים, משרדים, מלאכה וחקלאות, לשנת הכספים 2012."

2. תיקון התוספת השלישית לתוספת השלישית לתקנות העיקריות –

(1) בפרט 1 –

(א) בפרט משנה (2), בסופו יבוא "ותב"ע מס' 7/2222";

(ב) בסופו יבוא:

"(6) תחום תכנית מס' 28/303/02/7 – אזור התעסוקה "ניר עם – שער הנגב";"

(2) במקום פרטי משנה (45) עד (51) יבוא "(45) חוות השקמים".

3. תחילתן של תקנות אלה ביום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012).

ו' בניסן התשע"ב (29 במרס 2012)

אליהו ישי
שר הפנים (חמ 2278-3)

¹ ס"ח התשנ"ג, עמ' 10; התשנ"ו, עמ' 23.
² ק"ת התשנ"ג, עמ' 419; התשע"ב, עמ' 504.

תקנות הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית) (סדרי דין בוועדת ערר) (תיקון), התשע"ב-2012

בתוקף סמכותי לפי סעיף 7 לחוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), התשל"ו-1976¹, אני מתקין תקנות אלה:

1. הוספת השם בראש תקנות הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית) (סדרי דין בוועדת ערר), התשל"ז-1977² (להלן – התקנות העיקריות), יבוא השם "תקנות הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית) (סדרי דין בוועדת ערר), התשל"ז-1977".

2. הוספת תקנות א11 עד ד11 אחרי תקנה 11 לתקנות העיקריות יבוא:

"פומביות הדין 11א. (א) לדיוני הוועדה יינתן פומבי, כפי שתפרסם המועצה בנוהל, באתר האינטרנט של הרשות המקומית.

(ב) קבעה המועצה כי דיוני הוועדה יתקיימו בדלתיים פתוחות, תהיה הוועדה רשאית לדון בערר מסוים, כולו או מקצתו, בדלתיים סגורות, אם ראתה צורך בכך, מטעמים שיירשמו בפרוטוקול הדיון האמור בתקנה 11ב, באחת מאלה:

¹ ס"ח התשל"ו, עמ' 252; התשס"ח, עמ' 750.
² ק"ת התשל"ז, עמ' 1920.

(1) לשם שמירה על ביטחון המדינה או על יחסי החוץ שלה;

(2) לשם הגנה על המוסר או על ענייניו של קטין;

(3) הדיון הפומבי עלול –

(א) להרתיע עד מלהעיד עדות חופשית או מלהעיד בכלל;

(ב) לפגוע בסוד מסחרי;

(ג) לפגוע בצנעת הפרט.

(ג) התקיים דיון פומבי בערר, ומצא יושב ראש הוועדה כי לא ניתן לקיים את הדיון מחמת הפרעות לדיון, רשאי הוא להפסיק את הדיון או לקבוע כי הדיון, כולו או מקצתו, יתקיים בדלתיים סגורות.

(ד) הפריע אדם בדרך כלשהי לדיוני ועדת הערר במקום הדיון או בסמוך לו, רשאי יושב ראש הוועדה לצוות על הרחקתו.

111. (א) עיקרי הדברים בדיון יירשמו בפרוטוקול.

פרוטוקול

(ב) פרוטוקול יכול שייערך גם בדרך של הקלטה או באופן אחר שיורה יושב ראש הוועדה, ובלבד שפרוטוקול שנערך כאמור יועלה על הכתב ויצורף לתיק הדיון.

(ג) יושב ראש הוועדה או מי שהוא הסמיכו לכך מבין חברי הוועדה, יחתום על הפרוטוקול.

(ד) בסמוך לאחר החתימה על הפרוטוקול זכאי בעל דין לקבל העתק ממנו.

111. (א) זומנה הוועדה לישיבה ונעדר מן הישיבה חבר ועדה אחד שאינו יושב ראש, יתקיים הדיון באותה ישיבה לפני חברי הוועדה הנוכחים (להלן – מותב חסר); לא הסכימו לכך בעלי הדין או החליט יושב ראש הוועדה שלא לקיים את הדיון, יידחה הדיון למועד אחר.

מותב חסר

(ב) החלטה במותב חסר שנחלקו בו הדעות תתקבל על פי דעתו של יושב ראש הוועדה.

(ג) דיון שנערך במותב חסר יימשך ויסתיים באותו מותב, זולת אם סבר יושב ראש הוועדה כי השתתפותו של החבר שנעדר תועיל לדיון ולא יהיה בכך שהדיון נערך במותב חסר משום עיוות דין.

111. (א) נבצר מחבר ועדה אחד, שאינו היושב ראש, להישאר בדיון עד לסיומו, יימשך הדיון לפני חברי הוועדה האחרים עד לסיומו (להלן – מותב קטוע). אם הסכימו לכך בעלי הדין, זולת אם החליט יושב ראש הוועדה להפסיק את הדיון או שבעלי הדין לא הסכימו להמשיך את הדיון במותב הקטוע; הופסק הדיון, ימונה חבר אחר מבין ממלאי המקום שמונו לעניין זה או שימונה הרכב חדש לוועדה.

מותב קטוע

(ב) התמנה חבר אחר למותב הקיים, רשאי המותב להמשיך בדיון מן השלב שאליו הגיע המותב בהרכב הקודם, אם סבר, לאחר שנתן לבעלי הדין הזדמנות לטעון את טענותיהם, שלא ייגרם עיוות דין; החליט המותב להמשיך בדיון, רשאי הוא לנהוג בראיות שגבה המותב בהרכב הקודם כאילו גבה אותן בעצמו או לחזור ולגבותן, כולן או מקצתן.

(ג) התמנה הרכב חדש – יקיים את הדיון מתחילתו.

(ד) החלטה במותב קטוע שנחלקו בו הדעות תתקבל על פי דעתו של יושב ראש הוועדה.

3. אחרי תקנה 19 לתקנות העיקריות יבוא:

"תשלום הוצאות 19א. (א) היה יושב ראש הוועדה מי שכשיר להתמנות שופט של בית משפט שלום, רשאית הוועדה לפסוק לבעל דין הוצאות, לרבות שכר טרחת עורך דין ולמעט שכר מומחים.

(ב) עד שהוזמן להעיד או להציג מסמך או מוצג אחר לפני הוועדה, רשאית הוועדה לפסוק לו דמי נסיעה, לינה ושכר בטלה.

(ג) הוועדה רשאית להטיל את תשלום ההוצאות על בעלי הדין או על מי מהם, ולקבוע את שיעור התשלום שישלם כל אחד מהם.

(ד) יושב ראש הוועדה רשאי לחייב בעל דין להפקיד ערובה לתשלום הוצאות.

(ה) על פסיקת הוצאות לפי תקנה זו יחולו ההוראות לפי פרק ל"ד לתקנות סדר הדין האזרחי, בשינויים המחויבים."

4. האמור בתקנה 20 לתקנות העיקריות יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) בגוף ההחלטה יצוין כי החלטת הוועדה נתונה לערעור לפני בית המשפט לעניינים מינהליים שבאזור שיפוטו מצוי מקום מושבה, בתוך 45 ימים ממועד המצאת ההחלטה לצדדים.

(ג) החלטות הוועדה יפורסמו באתר האינטרנט של הרשות המקומית, כפי שיקבע יושב ראש הוועדה.

(ד) יושב ראש הוועדה רשאי להורות, מיוזמתו או לבקשת בעל דין, שפרט מן הפרטים המופיעים בהחלטת הוועדה לא יפורסם, אם ראה שיש בחשיפתו משום פגיעה מטעם מן הטעמים המפורטים בתקנה 11א(ב)."

5. תקנה 23 לתקנות העיקריות – בטלה.

6. תחילתן של תקנות אלה 3 חודשים מיום פרסומן, והן לא יחולו על ערר שהדיון בו החל לפני תחילתן.

ב' באייר התשע"ב (24 באפריל 2012)

יעקב נאמן
שר המשפטים

(חמ 4456-3)

תקנות הנפט (הרשאה לסטייה מהוראות חוק התכנון והבנייה), התשע"ב-2012

בתוקף סמכותי לפי סעיף 47 לחוק הנפט, התשי"ב-1952¹ (להלן – החוק), בהתייעצות עם שר הפנים, אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות

1. בתקנות אלה –

”בקשה” – כמשמעותה בתקנה 3;

”הוועדה” – הוועדה המחוזית כמשמעותה בסעיף 7 לחוק התכנון והבנייה לרבות ועדת משנה שלה, ובלבד שאליה יצורף נציג שר האנרגיה והמים, כחבר שלו הזכויות והחובות הקבועות בחוק התכנון והבנייה ביחס לחבר ועדה מחוזית;

”חוק התכנון והבנייה” – חוק התכנון והבנייה, התשכ”ה-1965², והתקנות לפיו;

”חיפוש נפט מפצלי שמן” – חיפוש נפט לשם הפקתו מפצלי שמן בטכנולוגיה שבה מחממים את שכבת פצלי השמן וממצים ממנה את הנפט;

”מבקש” – בעל רישיון לפי החוק;

”מסמך סביבתי” – מסמך שיוכן על פי הנחיות משרד האנרגיה והמים בהתייעצות עם המשרד להגנת הסביבה ויפרט את ההשפעות הסביבתיות, לרבות השפעות על מקורות המים, הקרקע, האוויר, הים, ערכי הטבע והנוף, מפעולות החיפוש, לרבות אחסון ושינוע תוצרי פעולות אלה, בדיקת חלופות מיקום וטכנולוגיה וכן המלצות ביחס להנחיות והאמצעים הנדרשים לצורך מזעור ההשפעות האפשריות מפעולות החיפוש, וכן הוראות ביחס לשיקום האתר עם סיום הפעילות של המבקש בשטח;

”מתכנן מחוז” – כמשמעותו בסעיף 8 לחוק התכנון והבנייה;

”פעולות לשם קידוח נפט” – פעולות לצורך חיפוש נפט והפקתו, המפורטות בתקנה 5; “תכנית מפורטת” – תכנית כהגדרתה בחוק התכנון והבנייה, שניתן להוציא מכוחה היתר בנייה.

2. בעל רישיון נפט רשאי לסטות מחוק התכנון והבנייה לעניין קידוח נפט ופעולות לשם קידוח נפט לפי תקנות אלה למעט לעניין קידוח נפט ופעולות לשם קידוח נפט שיוחל בביצוען לאחר שהממונה על ענייני נפט אישר את קיומה של תגלית.

3. (א) בקשה לאישור קידוח נפט ופעולות לשם קידוח נפט תוגש לוועדה ותכלול את כל אלה:

(1) תיאור מילולי של קידוח הנפט והפעולות לשם קידוח נפט המבוקשות, מפת התמצאות בקנה מידה של 1:50,000 וכן תשריט תחום שטח פעולות הקידוח, הכולל את מיקום הקידוחים, התשתיות הנלוות, ובכלל זה דרכי הגישה והדרכים שישמשו לשינוע הנפט, וכן המבנים והמיתקנים בתחומו, בקנה מידה שלא יפחת מ־1:2,500; גבולות האתר יכללו את השטח שיימצא כי חלות עליו מגבלות כתוצאה מפעילות האתר, ביחס ליעודי הקרקע המאושרים, הכול לפי המסמך הסביבתי;

(2) מסמך סביבתי.

(ב) מתכנן מחוז רשאי לדרוש בתוך עשרים ואחד ימים מיום שהתקבלה הבקשה קבלת חוות דעת מקצועיות כפי שתימצא לנכון, לרבות מרשויות שהוקמו על פי דין, וכן רשאי מתכנן המחוז לדרוש הבהרות והשלמות לבקשה ולמסמכים שצורפו לה.

¹ ס"ח התשי"ב, עמ' 322.

² ס"ח התשכ"ה, עמ' 304.

(ג) הבקשה תכלול הוראות שיבטיחו כי הפעילות באתר תהיה זמנית, כאמור בתקנה 6, ותכלול רק קידוח נפט ופעולות לשם קידוח נפט הקשורות עמו, וכן הוראות שיבטיחו כי עם סיום פעולות הקידוח, אם תידחה התכנית כאמור בתקנה 6, המבקש ישקם את שטח האתר, לרבות לפי המסמך הסביבתי.

(ד) בשל כל קידוח נפט והפעולות לשם קידוח נפט יוגשו כל המסמכים המפורטים בתקנת משנה (א).

(א) הוועדה תקיים דיון בבקשה, בתוך 45 ימים מיום שהתקבלה הבקשה, לאחר שהוגשו לעיונה המסמך הסביבתי, וכן כל חוות דעת נוספת שהוגשה לפי תקנה 3(ב). אך לא לפני תום 14 ימים מיום שהועברה אליה חוות דעתו של נציג השר להגנת הסביבה כאמור בתקנת משנה (ב), או מהמועד להגשת חוות הדעת; בתום הדיון תחליט הוועדה אם להפקיד את הבקשה, לדחותה או להתנות תנאים להפקדתה, ובלבד שלא ייקבעו תנאים שלא ניתן לקיימם בתוך 60 ימים; סברה הוועדה שקיומו של תנאי הכרחי כדי לאפשר את הפקדתה של הבקשה, ולא ניתן לקיים את התנאי בתוך 60 ימים, רשאית הוועדה לדחות את הבקשה או להאריך את המועד לקיום התנאים.

(ב) חוות דעת של נציג השר להגנת הסביבה למסמך הסביבתי, תוגש בתוך 30 ימים מיום שהמסמך הסביבתי הוגש לוועדה, ואולם בכל הנוגע לבקשות הנוגעות לחיפוש נפט מפצלי שמן, תוגש חוות הדעת של נציג השר להגנת הסביבה בתוך 90 ימים מיום הגשת הבקשה לוועדה והוועדה תהיה רשאית להאריך תקופה זו ב־90 ימים נוספים, שלאחריה תקיים דיון נוסף בבקשה בתוך 14 ימים.

(ג) על אף האמור בתקנות משנה (א) ו־ (ב) רשאית הוועדה, בהחלטה מנומקת בכתב, להחליט להמשיך את הדיון בבקשה בישיבה נוספת, אם ראתה שלצורך קבלת החלטה בבקשה נדרשים מידע נוסף או חוות דעת מקצועית נוספת, או שנדרשת בדיקתו של מידע או עניין שהועלה בדיון שקיימה בבקשה, וזאת בתוך 14 ימי עבודה ממועד הדיון הראשון בה.

(ד) הוועדה תשלח למבקש הודעה על החלטתה בעניין הפקדת הבקשה, הפקדתה בתנאים או דחייתה בתוך שבעה ימי עבודה.

(ה) החליטה הוועדה להפקיד את הבקשה בתנאים, יקיימם המבקש בתוך 60 ימים מיום שקיבל הודעה על החלטת הוועדה; הוועדה תקיים דיון בדבר קיומם של התנאים בתוך 14 ימים מהמועד האחרון לקיומם ואם הודיע המבקש כי קיומו קודם לכן, בתוך 14 ימים מיום שהודיע המבקש על קיום התנאים; לא קיומו התנאים להנחת דעת הוועדה – תידחה הבקשה; יושב ראש הוועדה רשאי להאריך את התקופה האמורה ב־30 ימים נוספים, אם מצא כי יש הצדקה לכך.

(ו) הופקדה הבקשה, יפרסם המבקש הודעה על ההפקדה, המפרטת את מהות הבקשה, בתוך חמישה ימים ממועד קבלת הודעה כאמור בתקנת משנה (ג) לפי סעיפים 89 ו־89א לחוק התכנון והבנייה בדבר פרסום הפקדת תכנית, בשינויים המחויבים.

(ז) התנגדות תוגש לוועדה כפי שמוגשת התנגדות לפי חוק התכנון והבנייה בשינויים המחויבים.

(ח) הוגשו התנגדויות, הוועדה שהחליטה על ההפקדה תשמע את התנגדויות ותקבל החלטה בדבר אישור הבקשה, דחייתה או אישורה בתנאים בתוך 30 ימים, מהמועד האחרון להגשת התנגדויות, לפי חוק התכנון והבנייה לעניין שמיעת התנגדויות והחלטה בהן בשינויים המחויבים.

(ט) החלטת הוועדה תכלול הוראות שיבטיחו כי הפעילות באתר תהיה זמנית ותכלול רק קידוח נפט ופעולות לשם קידוח נפט וכן הוראות שיבטיחו כי עם סיום פעולות הקידוח, ככל שתידחה התכנית כאמור בתקנה 6(א), המבקש ישקם את שטח האתר, לרבות לפי המסמך הסביבתי.

(י) הוועדה לא תאשר בקשה בתחום הסביבה החופית כהגדרתה בחוק שמירת הסביבה החופית, התשס"ד-2004³, אלא לאחר שקיבלה את אישור הוועדה לשמירת הסביבה החופית שהוקמה בחוק התכנון והבנייה.

(יא) הודעה על אישור בקשה תימסר למבקש בתוך שבעה ימי עבודה ותפורסם על ידו כאמור בתקנה 4(ו) בהתאמה ובשינויים המחויבים; החלטת הוועדה תהיה סופית, ולא יחולו סעיפים 109, 109א(ב) ו-110 לחוק התכנון והבנייה.

5. בשטח המסומן בתשריט כתחום שטח פעולות לשם קידוח נפט, יותר קידוח נפט וכן פעולות לשם העבודות והשימושים הנדרשים לביצוע פעולות הקידוח המפורטות להלן ככל שאושרו לפי תקנה 4 והכל בכפוף לתקנות 2 ו-6:

- (1) פריצת דרכים לצורך גישה אל האתר;
- (2) שאיבת נפט ותוצרי הלוואי אגב השאיבה;
- (3) בדיקות ומבחני הפקה;
- (4) חימום תת-הקרקע;
- (5) הצבת מבנים יבילים לצורך ביצוע פעולות הקידוח, לרבות משרד, מעבדה;
- (6) קווי תשתית זמניים שנדרשים לרבות לאספקת חשמל ומים;
- (7) הקמת מיתקנים זמניים לצורך ביצוע בדיקות ומבחני הפקה, טיפול ואחסון זמני של תוצרי פעולות הקידוח, אם יהיו, שאיבה והפקה;
- (8) גידור.

6. (א) תוקף האישור לפי תקנות אלה לא יעלה על שנה מתחילת ביצוע קידוח נפט חובת סיום הפעילות או הגשת תכנית המוסמך; הוגשה תכנית מפורטת לפי חוק התכנון והבנייה למוסד התכנון אחרת של מוסד התכנון המוסמך והוא יחול על קידוח נפט ועל כל שאר הפעולות לשם קידוח נפט שאושרו, אף אם הוכרה תגלית בידי הממונה על ענייני נפט בשל הקידוח שאושר ואף אם ניתנה בשל חזקה לפי החוק; לא הוגשה תכנית כאמור, או החליט מוסד התכנון המוסמך לדחותה, לא יהיה ניתן לפעול בשטח אלא לצורך פעולות שיקום לפי תקנה 3(ג).

(ב) בבקשות הנוגעות לחיפוש נפט מפצלי שמן, רשאית הוועדה לתת אישור לפי תקנות אלה לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים, ואולם תוקפו של אישור לפי תקנות משנה זו יפקע, והמבקש לא יתחיל בפעולות לשם הפקה של נפט אם יאשר הממונה על ענייני נפט את קיומה של תגלית.

7. (א) על אף האמור בתקנות 3 ו-4, על בקשה לאישור קידוח נפט ופעולות לשם קידוח הוראות מעבר נפט שהוגשה לפי החוק ערב תחילתן של תקנות אלה (להלן – יום התחילה), שנדונה בוועדה מחוזית וטרם התקבלה החלטה סופית בעניינה, למעט חיפושי נפט מפצלי שמן, יחולו הוראות אלה:

³ ס"ח התשס"ד, עמ' 540.

- (1) המבקש יוכל להיות גם בעל חזקה לפי החוק;
- (2) בקשה כאמור בתקנה זו תוגש לוועדה המחוזית שהחלה לדון כאמור ותכלול את כל המסמכים המפורטים בתקנה 3; הוועדה תהיה רשאית לפטור את המבקש מהגשת מסמכים כאמור, כולם או חלקם, בהחלטה מנומקת;
- (3) הוועדה המחוזית תקיים דיון בבקשה בתוך 15 ימים מיום התחילה;
- (4) הודעה על החלטת הוועדה בעניין הפקדת הבקשה, הפקדתה בתנאים או דחייתה, תישלח למבקשים בתוך 7 ימי עבודה מיום הדיון;
- (5) החליטה הוועדה המחוזית להפקיד את הבקשה בתנאים, יקיימם המבקש בתוך 60 ימים מיום שקיבל הודעה על החלטת הוועדה; לא קוימו התנאים להנחת דעת הוועדה – תידחה הבקשה; יושב ראש הוועדה רשאי להאריך את התקופה האמורה ב־30 ימים נוספים, אם מצא כי יש הצדקה לכך;
- (6) הוחלט על הפקדת הבקשה, תפורסם על ידי המבקש הודעה על ההפקדה, המפרטת את מהות הבקשה, בתוך חמישה ימי עבודה ממועד קבלת הודעה כאמור בפסקה (4) באופן הקבוע בסעיפים 89 ו־89א לחוק התכנון והבנייה בדבר פרסום הפקדת תכנית, בשינויים המחויבים;
- (7) התנגדות תוגש בתוך 30 ימים מיום פרסום הודעה כאמור בפסקה (6), כפי שמוגשת התנגדות לפי חוק התכנון והבנייה, בשינויים המחויבים;
- (8) הוועדה המחוזית שהחליטה על הפקדת הבקשה תשמע התנגדויות ותקבל את החלטתה בדבר אישור הבקשה, דחייתה או אישורה בתנאים, בתוך 30 ימים מהמועד האחרון להגשת התנגדויות;
- (9) הודעה על החלטת הוועדה תישלח למבקש בתוך שבעה ימים והודעה על אישור הבקשה תפורסם על ידו לפי פסקה (6) בהתאמה ובשינויים המחויבים;
- (10) החלטת הוועדה תהיה סופית ולא יחולו סעיפים 109 ו־110 לחוק התכנון והבנייה.

(ב) מבקש לפי תקנה זו, שבקשתו מתייחסת לקידוח ופעולות לשם הפקת נפט בכמויות מסחריות יגיש בתוך שלושה חודשים מיום התחילה תכנית לפי חוק התכנון והבנייה; הוגשה תכנית כאמור רשאי המבקש להמשיך בביצוע פעולות לשם הפקת נפט בכמויות מסחריות לפי התכנית, זולת אם הוחלט שלא לאשר את התכנית לפי חוק התכנון והבנייה.

ב' באייר התשע"ב (24 באפריל 2012)

עוזי לנדאו

(חמ 4414-3)

שר האנרגיה והמים