



דשומות

ספר החוקים

10 בנובמבר 1978

914

ב' בחשון תשל"ט

צמוד

- | | |
|----|--|
| 6 | חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 24), תשל"ט—1978. |
| 12 | חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה מס' 2), תשל"ט—1978. |

חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 24), תשל"ט--1978*

- 17 החלפת סעיף 17
1. במקום סעיף 17 לפקודת העיריות¹ (להלן – הפקודה) יבוא:
 "מועצה 17. לכל עיריה תהיה מועצה".
- 26 תיקון סעיף 26
2. בסעיף 26 לפקודה, במקום "שהחוק נותן לעיריה" יבוא "הניתנות לה על פי דין".
- 123 תיקון סעיף 123
3. בסעיף 123 לפקודה –
- (1) האמור בסעיף יסומן (א) ובו אחרי "ברשות המועצה" יבוא "שניתנה מראש, ובתנאי שראש העיריה או הממונה שלח לו הודעה לפי סעיף קטן (ב)";
- (2) אחרי סעיף קטן (א) האמור יבוא:
- "(ב) בתום החודש השני להעדרו של חבר המועצה משיבות המועצה או מיד אחרי הישיבה השניה שממנה נעדר, הכל לפי המאוחר, ישלח לו ראש העיריה הודעה בכתב שתציין את ישיבות המועצה שמהן נעדר ואת נוסחו המלא של סעיף זה; ההודעה תישלח לחבר המועצה במכתב רשום לפי מעגו הידוע לאחרונה והעתק ממנה יישלח במכתב רשום לממונה.
- (ג) לא שלח ראש העיריה לחבר המועצה הודעה כאמור בסעיף קטן (ב) תוך שבעה ימים מיום שדרש ממנו הממונה לעשות כן, ישלח הממונה לחבר המועצה את ההודעה האמורה והעתק ממנה ישלח במכתב רשום לראש העיריה."
- 123 א תוספת סעיף 123 א
4. אחרי סעיף 123 לפקודה יבוא:
- 123 א. (א) נראה לראש העיריה כי חבר המועצה פסול לכהן או שחדל לכהן מחמת שנעדר משיבות המועצה כאמור בסעיף 123, ישלח לו ראש העיריה הודעה בדבר התפנות מקומו במועצה ויפריט בה את הסיבות לכך; ההודעה תישלח לחבר המועצה במכתב רשום לפי מעגו הידוע לאחרונה והעתק ממנה יישלח במכתב רשום לממונה.
- (ב) נראה לממונה שחבר המועצה פסול לכהן או שחדל לכהן מחמת שנעדר משיבות המועצה כאמור בסעיף 123, ולא שלח ראש העיריה לחבר המועצה הודעה כאמור בסעיף קטן (א) תוך ארבעה עשר יום מיום שדרש ממנו הממונה לעשות כן, ישלח הממונה לחבר המועצה את ההודעה האמורה והעתק ממנה ישלח במכתב רשום לראש העיריה.
- (ג) כתום שלושים יום מיום שנשלחה אליו ההודעה לפי סעיף קטן (א) או (ב) תיפסק כהונתו של חבר המועצה זולת אם תוך הזמן האמור –
- (1) הגיש בקשה לבית משפט מוסמך לביטול ההודעה; במקרה זה לא יחדל לכהן אלא אם בית המשפט החליט על כך;
- (2) התברר לשולח ההודעה שלא נתקיימו הנסיבות המחייבות את שליחתה, והוא ביטל אותה בהודעה מנומקת בכתב על כך לחבר המועצה; העתק מהודעת הביטול יימסר לידי הממונה או לידי ראש העיריה, הכל לפי הענין."

* נתקבל בכנסת ביום א' בחשוון תשל"ט (1 בנובמבר 1978); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בה"ח 1369, תשל"ח, עמ' 363.

1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; תשל"ו, עמ' 142; תשל"ח, עמ' 42, עמ' 96, עמ' 157.

הוספת סעיף 126

5. אחרי סעיף 125 לפקודה יבוא:

126. (א) עירייה תפעל באמצעות ראש העירייה; אין בהוראה זו כדי לפגוע בסמכויות המועצה לפי פקודה זו, לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965², או לפי כל דין אחר.
(ב) ראש העירייה יהיה אחראי לכך שהתפקידים שהוטלו על העירייה בפקודה זו או בכל דין אחר יבוצעו כראוי.

החלפת סעיף 140

6. במקום סעיף 140 לפקודה יבוא:

140. ראש העירייה יהיה אחראי לכך שהחלטות המועצה יבוצעו כהלכה; הצריכה ההחלטה הוצאה מכספי העירייה—יהיה ראש העירייה אחראי לכך שהחלטות המועצה יבוצעו בהתאם לתקציב המאושר ובהתאם להוראות אחרות של פקודה זו או של דין אחר; בהעדר ראש העירייה יהיו החובות האמורות על ממלא מקומו לפי סעיפים 14 או 16 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), תשל"ה-1975³.

הוספת סעיף 140א

7. אחרי סעיף 140 לפקודה יבוא:

140א. (א) ראש העירייה ימסור למועצה אחת לשלושה חדשים דין וחשבון על מצבה הכספית של העירייה ויפרט בו את הוצאותיה והכנסותיה.
(ב) ראש העירייה יגיש למועצה אחת לשלושה חדשים דין וחשבון בכתב על פעולות העירייה.
(ג) המועצה תקיים דיון, במועד שתקבע לכך, בדיון וחשבון שנמסר לה לפי סעיפים קטנים (א) או (ב).

החלפת סעיף 148

8. במקום סעיף 148 לפקודה יבוא:

148. (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדת מכרזים קבועה שתפקידה לבדוק הצעות מחירים המוגשות לעירייה בעקבות פריסום מכרז ולהמליץ לפני ראש העירייה על ההצעה שלדעת הועדה ראויה לאישור; ראש העירייה לא יהיה חבר בוועדת המכרזים.
(ב) החליט ראש העירייה לאחר עיון בהמלצות ועדת המכרזים שלא לאשר את ההצעה שעליה המליצה הועדה, ירשום את הנימוקים להחלטתו ויביאם לידיעת המועצה בישיבתה הקרובה.
(ג) ראש העירייה רשאי, באישור המועצה, לאשר הצעה מבין ההצעות שהיו לפני ועדת המכרזים, אף שהועדה לא המליצה עליה.

הוספת סעיף 149א

9. אחרי סעיף 149 לפקודה יבוא:

149א. (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדה לעניני ביקורת שתפקידה לדון בכל דו"ח של מבקר המדינה על בקורת העירייה ובכל דו"ח של מבקר העירייה ולהגיש למועצה את סיכומיה והצעותיה.
(ב) מספר חברי הועדה לא יעלה על שבעה; הרכב הועדה יהיה תואם, ככל שניתן, את ההרכב הסיעתי של המועצה; ראש העירייה וסגניו לא יהיו חברים בוועדה לעניני ביקורת.
(ג) יושב ראש הועדה לעניני ביקורת יהיה מטעם שונה מזו של ראש העירייה, זולת אם היתה במועצה סיעה אחת בלבד.

² ס"ח תשכ"ה, עמ' 307.

³ ס"ח תשל"ה, עמ' 211.

10. בסעיף 167 לפקודה, המלים "באישורו של הממונה" – יימחקו. תיקון סעיף 167
11. בסעיף 168 לפקודה, המלים "באישורו של הממונה" – יימחקו. תיקון סעיף 168
12. סעיף 169 לפקודה – במל. ביטול סעיף 169
13. במקום סעיף 170 לפקודה יבוא:
 170. (א) ראש העירייה רשאי למנות לעירייה עובדים שלא הזכירו בסעיף 167 למשרות שיש עליהן הקצבה בתקציב המאושר.
 (ב) לא יתמנה אדם לעובד עירוני לפי סעיף קטן (א) אלא לאחר שראש העירייה או מי שהוא הסמיך לכך הכריז על המשרה בפומבי על פי כללים לפי סעיף קטן (ג).
 (ג) השר, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, יקבע בתקנות כללים בדבר דרכי מכרז ופרטיו, אם בדרך כלל ואם לסוגי משרות, ורשאי הוא בתקנות כאמור לקבוע משרות וסוגי משרות שעליהן לא תחול, בתנאים שיקבע, חובת מכרז.
 (ד) לא תחול חובת מכרז לפי סעיף קטן (ב) על משרות שלהן מתקבל אדם באמצעות לשכת תעסוקה לפי חוק שירות התעסוקה, תשי"ט-1959.⁴

"דרכי מינוי עובדים אחרים"

14. בסעיף 170א לפקודה – תיקון סעיף 170א

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) ואלה תפקידי המבקר:

- (1) לבדוק אם פעולות העירייה, לרבות פעולות לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, נעשו כדין, בידי המוסמך לעשותם, תוך שמירת טוהר המידות ועקרונות היעילות וההסכון;
 (2) לבדוק את פעולות עובדי העירייה;
 (3) לבדוק אם סדרי הבוחן והוראות הנוהל הנהוגים בעירייה מבטיחים קיום הוראות כל דין, טוהר המידות ועקרונות היעילות וההסכון;
 (4) לבקר את הנהלת חשבונות העירייה ולבדוק אם דרכי החזקת כספי העירייה ושמירת רכושיה והחזקתו מגיחות את הדעת."

(2) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) בכפוף לאמור בסעיף קטן (א), יקבע המבקר את תכנית עבודתו השנתית, את נושאי הביקורת בתקופה פלוגית ואת היקף הביקורת –

- (1) על פי שיקול דעתו של המבקר;
 (2) על פי דרישת ראש העירייה לבקר ענין פלוני;
 (3) ככל האפשר בהתאם להמלצות הועדה לעניני ביקורת."

4 ט"ח תשי"ט, עמ' 32.

(3) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) המבקר יקבע על פי שיקול דעתו את הדרכים לביצוע ביקורתו."

החלפת סעיף 170 ב

15. במקום סעיף 170 לפקודה יבוא:

170. ראש העיריה וסגניו, חברי המועצה ועובדי העיריה ימציאו למבקר, על פי דרישתו, כל מסמך שברשותם אשר לדעת המבקר דרוש לצרכי הביקורת, ויחבו למבקר כל מידע או הסבר שיבקש.⁵

"המצאת מסמכים ומסירת מידע"

החלפת סעיף 170 ב

16. במקום סעיף 170 לפקודה יבוא:

170. (א) המבקר יגיש לראש העיריה אחת לשנה דו"ח על ממצאי הביקורת שערך; בעת הגשת הדו"ח כאמור ימציא המבקר העתק ממנו לועדה לעניני ביקורת.

"דו"ח המבקר"

(ב) בנוסף לאמור בסעיף קטן (א) רשאי המבקר להגיש לראש העיריה ולועדה לעניני ביקורת דו"ח על ממצאי ביקורת שערך בכל עת שיראה לו או כאשר ראש העיריה או הועדה לעניני ביקורת דרשו ממנו לעשות כן.

(ג) תוך שלושה חדשים מיום קבלת דו"ח המבקר יגיש ראש העיריה לועדה לעניני ביקורת את הערותיו על הדו"ח וימציא לכל חברי המועצה העתק מהדו"ח בצירוף הערותיו.

(ד) הועדה לעניני ביקורת תדון בדו"ח המבקר ובהערות ראש העיריה עליו ותגיש למועצה לאישור את סיכומיה והצעותיה תוך חדשים מיום שנמסרו לה הערות ראש העיריה כאמור בסעיף קטן (ג)."

החלפת סעיף 171 ב

17. במקום סעיף 171 לפקודה יבוא:

171. עובד העיריה שנתמנה לפי סעיף 167 או שהרא היועץ המשפטי לא יפטר אלא באחת משתי אלה:

"פיטורי עובדים בכירים"

(1) החלטת בישיבת המועצה לפטרו שלא מחמת עבירת משמעת כמשמעותה בחוק הרשויות המקומיות (משמעת), תשל"ח-1978⁵ (להלן - חוק המשמעת), לאחר שניתנה הודעה כדין לכל חברי המועצה שדבר פיטוריו יידון באותה ישיבה;

(2) על פי החלטת בית דין למשמעת לפי חוק המשמעת."

הוספת סעיף 171 א

18. אחרי סעיף 171 לפקודה יבוא:

171 א. עובד העיריה שאינו מהעובדים המנויים בסעיף 171 -

"פיטורי עובדים אחרים"

(1) יפטרו ראש העיריה על פי החלטת בית דין למשמעת לפי חוק המשמעת;

(2) רשאי ראש העיריה לפטרו באישור המועצה או ועדה שהמועצה מינתה לכך - אם הפיטורים היו שלא מחמת עבירת משמעת כמשמעותה בחוק המשמעת."

⁵ ס"ח תשל"ח, עמ' 153.

- (1) האמור בסעיף קטן (ב) יסומן (ג) ובמקום סעיף קטן (א) יבוא:
 "א) עירייה לא תהיה רשאית למכור מקרקעין או להחליפם אלא על פי החלטת המועצה ברוב חבריה ובאישור השר או מי שהוא הסמיך לכך.
 (ב) עירייה רשאית להשכיר מקרקעין או להרשות שימוש במקרקעין שאין בו משום שכירות, אולם השכרת מקרקעין לתקופה העולה על חמש שנים והשכרת נכס שחוק הגנת הדייר [נוסח משולב], תשל"ב—1972, חל על שכירותו, טעונות החלטה ואישור כאמור בסעיף קטן (א).";
- (2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
 "ד) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראת סעיף 197."
20. במקום סעיף 195 לפקודה יבוא:
 195. (א) ראש העירייה רשאי, על פי החלטת המועצה, להתקשר בחוזה בשם העירייה, והוא רשאי לעשות כן גם ללא החלטת המועצה אם לכל הוצאה כספית הכרוכה בחוזה ניתנה הקצבה מתאימה בתקציב המאושר.
 (ב) האמור בסעיף קטן (א) אינו גורע מהוראות סעיפים 188, 190, 196, 197, 201 ו-203."
21. בסעיף 202 לפקודה, המלים "על פי החלטת המועצה אך לא באופן אחר" – יימחקו.
22. אחרי סעיף 203 לפקודה יבוא:
 203א. פרטי חוזים שנחתמו שלא על פי החלטות המועצה ופרטי הלוואות שלוחת העירייה לפי סעיפים 201 ו-202 וערבויות שנחתמו לפי סעיף 202 (א) יירשמו בפנקס שתנהל העירייה לענין זה וראש העירייה יביאם לידיעת ועדת הכספים."
23. במקום סעיף 204 לפקודה יבוא:
 204. לכל עירייה יהיה תקציב שנתי."
24. במקום סעיף 206 לפקודה יבוא:
 206. (א) ראש העירייה יכין הצעת תקציב לעירייה ויגישנה לאישור המועצה לא יאוחר מחדשיים לפני תחילתה של שנת הכספים שאליה מתייחסת ההצעה; ראש העירייה יביא את הצעת התקציב לפני ועדת הכספים קודם שיגישנה למועצה.
 (ב) המועצה תחל בדיון בהצעה לא יאוחר משבועיים מיום הגשתה ותאשר אותה, בשינויים או בלא שינויים, עד יום תחילתה של שנת הכספים שאליה מתייחסת ההצעה.
 (ג) תקציב העירייה טעון אישורו של השר.
 (ד) הגשת הצעת תקציב למועצה באיחור ואישור שניתן להצעת תקציב באיחור, אין בהם כדי לגרוע מתקפו של התקציב שאושר.
 (ה) החלה שנת הכספים והמועצה או השר לא אישרו את הצעת התקציב, תהא העירייה רשאית להוציא בכל חודש, כל עוד לא אושרה

8 ס"ח השל"ב, עמ' 176.

ההצעה כאמור, סכום השווה לחלק השנים-עשר מן התקציב השנתי הקודם, בתוספת סכום שאישר השר בהתחשב בהתייקרויות ובנסיבות מיוחדות אחרות, וזאת לגבי אותם סעיפים שפורטו בתקציב הקודם.

החלפת סעיף 210

25. במקום סעיף 210 לפקודה יבוא:

210. (א) ראש העירייה רשאי להכין לעירייה בשעת הצורך הצעת תקציב מילואים ולהגישה לאישור המועצה; ראש העירייה יביא את הצעת תקציב המילואים לפני ועדת הכספים קודם שיגישנה למועצה.
 (ב) המועצה תחל בדיון בהצעה לא יאוחר משבועיים מיום הגשתה, והיא רשאית לאשר אותה בשינויים או בלא שינויים.
 (ג) תקציב מילואים טעון אישורו של השר.
 (ד) לא אישרה המועצה את הצעת תקציב המילואים תוך חדשיים מיום שהוגשה לה, לא תהא עוד ההצעה טעונה אישור המועצה וראש העירייה יגיש את ההצעה לאישור השר בצירוף פרוטוקול ישיבות המועצה שבהן דנה המועצה בהצעה, אם דנה.
 (ה) הוראות סעיף 207 יחולו על תקציב המילואים.

26. בסעיף 211 לפקודה, במקום הרישה יבוא "ראש העירייה רשאי, כאישור המועצה ובאישור השר להעביר בכל שנה שהיא –", ובסיפה, המלים "על ידי הממונה" – יימחקו.

27. בסעיף 212 לפקודה, בכל מקום, במקום "ללא אישור הממונה" יבוא "ללא אישור השר".

28. תקנות לפי סעיף 170 לפקודה כנוסחו בחוק זה יותקנו תוך ארבעה חדשים מיום פרסומו של חוק זה ברשומות; תחילתה של חובת המכרו לפי סעיף 170 האמור חודש אחד לאחר פרסומן של התקנות האמורות.

יוסף בורג
שר הפנים

יגאל ידין
סגן ראש הממשלה
ממלא מקום ראש הממשלה

יצחק נבון
בשיא המדינה

חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה מס' 2),
(תיקון), תשל"ט-1978*

- | | |
|--|---|
| <p>1. בחוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה מס' 2), תשל"ט-1978, אחרי סעיף 1 יבוא:</p> <p>2. עובד שעבד אצל מעביד לפחות 14 ימים רצופים סמוך ליום הבחירות, ישלם לו המעביד את השכר שהעובד היה משתכר אצלו ביום הבחירות אילולא שבת.</p> <p>3. שר הפנים יקבע את סוגי השירותים שייראו כשירותים ציבוריים לענין סעיף 1 ואת שעות הפעלתם ויפרסם הודעה בדבר הקביעה האמורה בדרך הנראית לו.</p> | <p>הוספת סעיפים 2 ו-3</p> <p>"זכות לשכר ביום הבחירות"</p> <p>קביעת שירותים ציבוריים</p> |
| <p>2. תחילתו של חוק זה ביום קבלתו בכנסת.</p> | <p>תחילה</p> |

יוסף בורג
שר הפנים

יגאל ידין
סגן ראש הממשלה
ממלא מקום ראש הממשלה

יצחק נבון
נשיא המדינה

* נתקבל בכנסת ביום א' בחשון תשל"ט (1 בנובמבר 1978); הצעת החוק דוברי הסבר פורסמו בה"ח 1373, תשל"ט, עמ' 22.
1 ס"ח תשל"ט, עמ' 3.