



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

7 ביוני 2004

108

י"ח בסיון התשס"ד

עמוד

הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון מס' 31 והוראת שעה) (ייעוד כספי הקצבות לרשות מקומית).

497

התשס"ד-2004

מ ב א

רשויות מקומיות רבות נמצאות במשבר תקציבי ומתקשות לספק שירותים חיוניים לתושביהן ולשלם שכר באופן סדיר לעובדיהן.

חלק ניכר מהרשויות המקומיות נמצאות בגירעון ואין להן הכספים הדרושים לפירעון חובות העבר ולתשלומים שוטפים ובכלל זה לתשלום משכורות לעובדיהן. נוסף על כך, במקרים רבים הוטלו עיקולים על חשבונות הבנק של הרשויות המקומיות. מצב זה מונע מהרשויות המקומיות להתקדם לגיבוש ולביצוע תכניות הבראה, אשר במסגרתן ניתן היה לסייע לרשויות המקומיות בפתרון בעיית הגירעון, לרכות תשלום לנושים השונים, ובכללם עובדי הרשות, ובעיקר פוגע קשות בעובדיהן ובמתן שירותים חיוניים לתושביהן.

הצעת החוק המוצעת נועדה להביא לפתרון מידתי והולם של המשבר האמור ברשויות המקומיות באופן דומה לפתרונות קיימים ברין הכללי לגבי חברות בקשויים אך נזך התאמה למהותה המיוחדת של הרשות המקומית. במסגרת זו מוצע לקבוע, בהוראת שעה, כי רשות מקומית אשר גיבשה תכנית הבראה שאושרה על ידי משרד הפנים ושמונה לה חשב מלווה לפי הוראות סעיף 142ב לפקודת העיריות או לפי סעיף 34א לפקודת המועצות המקומיות (להלן – רשות מקומית בהבראה), תפתח חשבון בנק מיוחד למימון תכנית הבראה, כדי לפרוע את חובות העבר לנושיה ולהוצאות חד-פעמיות הנדרשות בשל פיטורי עובדיה במסגרת תכנית הבראה. לשם כך, הכספים בחשבון זה יהיו, עד תום תקופת תכנית הבראה לגביה, חסינים מעיקול, משעבוד או מהמחאה. בדרך זו ניתן יהיה להבטיח כי הכספים המיועדים לכיסוי הגירעון המצטבר לשם תשלום לנושים ישמשו למטרה זו ולא ישולמו באופן מקרי לנושה זה או אחר, כתוצאה מעיקול למשל.

כן מוצע לקבוע חסינות מעיקול, משעבוד או מהמחאה, גם על הכנסותיה של רשות מקומית כאמור, למשך תקופה של שלושה חודשים שתחילתה במועד שבו אישר שר הפנים את תכנית הבראה לגבי הרשות המקומית לפי הוראות סעיף 142ג לפקודת העיריות או לפי סעיף 34א לפקודת המועצות המקומיות, או במועד שבו מונה לרשות המקומית חשב מלווה כאמור בהוראות סעיף 142ב לפקודת העיריות, לפי המאוחר, וחסינות כאמור על מחצית מהכנסותיה לתקופה של שלושה חודשים נוספים, שבהם ישמשו הכספים לצורך מימון הוצאות חיוניות בלבד, החזר אשראי שנלקח לצורך כיסוי הגירעון המצטבר במסגרת תכנית הבראה ותשלום שכר וקצבה לעובדי הרשות המקומית, בסכום שלא יעלה על הסכום שנקבע לכך בהצעת החוק.

אל מול החסינות מעיקולים, משעבורים ומהמחאות, שמוצע לקבוע כאמור, וכדי ליתן תמריץ לרשות המקומית למלא אחר האמור בתכנית הבראה שהוכנה לגביה, מוצע לקבוע בתקנות שאי עמידה בהוראות תכנית הבראה בתקופת החסינות כאמור, תגרום לפיזור מועצת הרשות המקומית ולהחלפת העומד בראשה.

ההסדר המוצע, אף שתיתכן טענה כי יש בו, על פני הדברים, פגיעה מסוימת בנושים מסוימים של הרשות המקומית שהטילו עיקולים על חשבונותיה הרי שהוא מיועד לתכלית ראויה והיא שיקום הרשות המקומית וגיבוש הסדר הבראה הממומן מכספי הציבור בכללותו, לטובת כלל נושיה, תוך מתן אפשרות להמשך פעילותה למתן שירותים חיוניים לתושביה ותשלום שכר לעובדיה. הסדר זה, הדומה להסדרים דומים הקיימים למקרים דומים כגון לעקרון הקפאת הליכים בריני חברות, הוא הדרך היחידה המבטיחה את שיקום הרשות והבראתה, כאשר לגבי ראש הרשות המקומית ומועצת הרשות המקומית של רשות מקומית שלא מקיימת את הסדר הבראה נקבעת סנקציה חמורה שמטרתה להבטיח שכל המאמצים הרבים להבראת הרשות ופירעון חובותיה יישאו פרי.

נוסף על כך, מוצע לקבוע כי כל הכספים שמעבירה המדינה לרשות מקומית לטובת פעילויות פיתוח ישמשו אך ורק לייעוד האמור, ולא יהיה ניתן לעקלם אלא למטרה שלשמה נועדו כמפורט בהצעת החוק, וכן לשעברם או להמחאתם.

**הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון מס' 31 והוראת שעה) (ויעוד כספי הקצבות לרשות מקומית), התשס"ד-2004**

1. בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>1</sup> (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 31ב - תיקון סעיף 31ב
- (1) בכותרת השוליים, במקום "או שעבוד" יבוא "שעבוד או עיקול";
- (2) האמור בו יסומן "(א)", ובו, אחרי "מתקציב המדינה" יבוא "(להלן - הקצבה)";
- (3) אחרי סעיף קטן (א), יבוא:
- "(ב) זכות כאמור בסעיף זה אינה ניתנת לעיקול לפי כל דין."

הוספת סעיפים  
31ד ו-31ה

2. אחרי סעיף 31ג לחוק העיקרי יבוא:

31ד. (א) בסעיף זה, "הקצבה לפיתוח" - הקצבה שמעבירה המדינה לרשות מקומית, המיועדת להקמה, לשיפוץ או להרחבה של תשתית או מבנה ציבור.

ויעוד כספי  
הקצבות לפיתוח  
ברשות מקומית

(ב) רשות מקומית לא תשתמש בהקצבה לפיתוח אלא למטרה שלשמה נועדה.

(ג) על אף האמור בסעיף 213א לפקודת העיריות<sup>2</sup>, ובסעיף 34 לפקודת המועצות המקומיות<sup>3</sup>, רשות מקומית תנהל את ההקצבות לפיתוח, בחשבון בנק נפרד המיועד אך ורק למטרה זו (להלן - חשבון הפיתוח); בחשבון הפיתוח יופקדו כספי ההקצבות לפיתוח בלבד, והוא ישמש את הרשות המקומית רק למטרות שלשמן יועדו ההקצבות.

(ד) המדינה לא תעביר לרשות מקומית הקצבה לפיתוח, אלא במישרין לחשבון הפיתוח שנפתח לפי הוראות סעיף זה והמנוהל לפיהן.

**ד ב ר ו ה ס ב ר**

**סעיף 2 לסעיף 31ד המוצע**

מוצע לקבוע כי הקצבות שמעבירה המדינה לרשות מקומית המיועדות להקמה, לשיפוץ או להרחבה של תשתיות או מבני ציבור (להלן - הקצבות לפיתוח) ינוהלו בחשבון בנק נפרד שתפתח הרשות המקומית, אשר ישמש אך ורק למטרות האמורות. עוד מוצע לקבוע כי כספי הקצבות לפיתוח לא יהיו ניתנים לשעבוד או להמחאה, וכן כי לא יהיו ניתנים לעיקול, אלא אם כן העיקול הוטל על ידי מי שהרשות המקומית התקשרה עמו בהסכם לביצוע עבודה מסוימת במסגרת הקמה, שיפוץ או הרחבה של תשתית או מבנה ציבור (להלן - עבודה) אשר לשם מימונה הועברה הקצבה לפיתוח, לאחר שביצוע העבודה אושר על ידי המדינה, ובסכום שלא יעלה על סכום ההקצבה לפיתוח שנתקבלה מאת המדינה לצורך ביצוע העבודה.

**סעיף 1 סעיף 31ב לחוק יסודות התקציב,**

התשמ"ה-1985 (להלן - החוק), שענינו המחאה או שעבוד קובע כי תאגיד, או גוף אחר שהממשלה משתתפת בתקציבו, לא ישעבד ולא ימחה לאחר את זכותו לקבלת תמיכה, מענק או השתתפות אחרת מתקציב המדינה (להלן - הקצבה) אלא אם כן הותר הדבר בהתאם לתקנות שיתקין שר האוצר, וכי רשות מקומית לא תשעבד ולא תמחה זכות כאמור אלא אם כן הותר הדבר בהתאם לתקנות שיתקין שר האוצר בהסכמת שר הפנים.

למען הסר ספק ולאור השינויים המוצעים בחוק המוצע, מוצע לתקן את הסעיף האמור ולקבוע כי זכות כאמור לא תזויה נתונה לעיקול. עוד מוצע להבהיר כי שעבוד או המחאה ניתנים רק אם הותר הדבר מראש בהתאם לתקנות שלפי הסעיף האמור.

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשס"ד, עמ' 140.  
<sup>2</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.  
<sup>3</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

(ה) רשות מקומית שאינה פועלת על פי הוראות סעיף זה רשאית המדינה שלא להעביר לה את ההקצבות לפיתוח.

(ו) הכספים שבחשבון הפיתוח לא יהיו ניתנים לשעבוד או להמחאה.

(1) (1) הכספים שבחשבון הפיתוח לא יהיו ניתנים לעיקול, אלא אם כן מתקיימים כל אלה:

(א) העיקול הוטל על ידי מי שהרשות המקומית התקשרה עמו לביצוע עבודה מסוימת, במסגרת הקמה, שיפוץ, או הרחבה של תשתית או מבנה ציבור (בסעיף קטן זה – העבודה), בשל אי תשלום כספים בעבור ביצוע אותה עבודה;

(ב) העבודה בוצעה על פי ההסכם שבין הרשות המקומית למטיל העיקול, ובהתאם לדרישות המדינה;

(ג) העבודה אושרה בידי המדינה, לאחר ביצועה;

(ד) לצורך מימון העבודה הועברה הקצבה לפיתוח לחשבון הפיתוח של הרשות המקומית.

(2) העיקול שיוטל לפי הוראות פסקה (1) יהיה על כספים בחשבון הפיתוח שטכומם אינו עולה על ההקצבה לפיתוח שהועברה כאמור בפסקה (1)(ד).

(ח) בלי לגרוע מהוראות כל דין, אין באמור בסעיף זה כדי להטיל על המדינה חובה לתקצב כספים בסכום כלשהו בסעיפי תקציב הפיתוח שבחוק התקציב השנתי, לרשויות מקומיות ככלל או לרשות מקומית מסוימת, או להעביר כספים כלשהם לרשות מקומית מסוימת, לרבות בשל קיומו של חוב קודם של הרשות המקומית שלא נפרע.

(ט) מי שעשה שימוש בהקצבה לפיתוח בניגוד להוראות סעיף זה או שהורה לאחר לעשות שימוש כאמור, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977\* (להלן – חוק העונשין).

131. (א) בסעיף זה, "רשות מקומית מיוחדת" – כל אחת מאלה:

(1) רשות מקומית בהבראה שהוראות פרק 17 חלות לגביה, כאמור בסעיף 131 לחוק האמור;

(2) רשות מקומית העושה שימוש בהקצבות לרווחה שהועברו אליה שלא למטרות שלשמן יועדו, וששר הפנים קבע כצו.

ייעוד הקצבות לרווחה ברשות מקומית מיוחדת

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לסעיף 131 המוצע

מוצע לקבוע כי כספים מאת משרד הרווחה, המיועדים לשירותי רווחה, והמועברים על ידי לרשות מקומית בהבראה, או לרשות מקומית העושה שימוש בכספים כאמור שלא למטרות רווחה ושנקבעה כצו (להלן – הקצבות לרווחה), יופקדו וינהלו בחשבון שנפתח לפי הוראות סעיף 7 לחוק ייעוד הקצבות לחינוך,

יחד עם זאת מוצע להבהיר, כי אין בהוראות הסעיף המוצע כדי לחייב את המדינה בהעברת תקציב בסכום כלשהו לרשות מקומית.

הוראות הסעיף המוצע דומות במהותן להוראות שנקבעו לענין הקצבות למטרות חינוך בחוק הרשויות המקומיות (ייעוד כספי הקצבות למטרות חינוך), התש"ס-2000 (להלן – חוק ייעוד הקצבות לחינוך).

\* ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(ב) כל ההקצבות שמעביר משרד הרווחה, בפועל, לרשות מקומית מיוחדת, המיועדות לשירותי רווחה (בסעיף זה – הקצבות לרווחה), יופקדו ויונהלו, על אף הוראות חוק הרשויות המקומיות (ייעוד כספי הקצבות למטרות חינוך), התש"ס-2000<sup>5</sup> (בסעיף זה – חוק ייעוד הקצבות לחינוך), בחשבון שנפתח לפי הוראות סעיף 7 לחוק האמור (בסעיף זה – החשבון), ויחולו הוראות אלה:

(1) רשות מקומית מיוחדת לא תשתמש בהקצבות לרווחה, אלא למטרות שלשמן נועדו:

(2) על אף הוראות סעיף 6 לחוק ייעוד הקצבות לחינוך, החשבון ישמש את הרשות המקומית המיוחדת גם למטרות שלשמן נועדו ההקצבות לרווחה;

(3) ההקצבות לרווחה יועברו במישרין לחשבון;

(4) רשות מקומית מיוחדת שאינה פועלת לפי הוראות סעיף זה, רשאי משרד הרווחה שלא להעביר לה הקצבות לרווחה;

(5) מי שעשה שימוש בהקצבה לרווחה שלא למטרה שלשמה נועדה ההקצבה, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א) לחוק העונשין;

(6) על אף הוראות סעיף 10 לחוק ייעוד הקצבות לחינוך, בית דין לעבודה רשאי להטיל עיקול על כספי ההקצבות לרווחה שבחשבון, על פי תביעתו של עובד הרשות המקומית המיוחדת, המועסק במתן שירותי רווחה.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב) רשאי שר הפנים, מיזמתו או לבקשת שר הרווחה או רשות מקומית מיוחדת, בהתקיים נסיבות המצדיקות זאת, להורות לרשות המקומית המיוחדת להפקיד ולנהל את ההקצבות לרווחה בחשבון בנק נפרד המיועד אך ורק למטרה זו; הורה כאמור יחולו הוראות פסקאות (1) עד (5) של סעיף קטן (ב), בשינויים המחויבים; הכספים שבחשבון האמור יהיו פטורים מעיקול ולא יהיו ניתנים להמחאה או לשעבוד, ואולם בית דין לעבודה רשאי להטיל עיקול על הכספים שבחשבון האמור, כאמור בסעיף קטן (ב)6).

(ד) הוראות סעיף זה יחולו לגבי רשות מקומית מיוחדת במהלך תקופת תכנית ההבראה או כל עוד הצו שהוצא לגביה עומד בתוקפו, לפי הענין.

#### ד ב ר י ה ס ב ר

הקצבות לחינוך, גם למטרות רווחה כאמור בסעיף המוצע.

כן מוצע לאפשר לשר הפנים להתיר לרשות מקומית, בהתקיים נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת, להפקיד ולנהל את ההקצבות לרווחה, בחשבון בנק נפרד המיועד אך ורק למטרה זו.

והכל במהלך תקופת תכנית ההבראה או כל עוד הצו עומד בתוקפו, לפי הענין.

עוד מוצע לקבוע, בדומה להוראות שנקבעו לענין הקצבות לחינוך לפי חוק ייעוד הקצבות לחינוך, כי ההקצבות לרווחה יועברו במישרין לחשבון שנפתח כאמור וישמשו רק למטרות שלשמן יועדו, וכן כי החשבון ישמש, בנוסף לשימוש למטרות חינוך כאמור בחוק ייעוד

<sup>5</sup> ס"ח התשי"ס, עמ' 270

**"פרק ד: הוראות שעה בקשר לרשויות מקומיות שאושרה לגביהן תכנית הבראה**

הגדרות

131. בפרק זה -

"גירעון מצטבר" - עורף התחייבויות על נכסים בתקציב השוטף, כפי שנקבע בתכנית ההכרזה;

"הוצאות חיוניות" - הוצאות הרשות המקומית, כמפורט להלן:

(1) הוצאות בעבור מים, ביוב, חשמל, שירותי כבאות ושירותים לשעת חירום, שירותי רווחה, פינוי אשפה ושירותי תברואה;

(2) תשלומים שהרשות המקומית חייבת בתשלומם לפי דין לתאגיד שהוקם בחוק או על פי, המספק שירותים לציבור לפי דין שסכומם אינו עולה על הסכום הנדרש לכיסוי ההוצאות ההכרחיות של התאגיד לצורך אספקת השירותים כאמור, בתוספת הסכום הנדרש לתשלום שכר לעובדיו ולתשלום קצבה חודשית המשולמת מקופתו לעובדיו שיצאו לגמלאות או לשאיירהם, עד לגובה השכר הממוצע, כאמור בסעיף 31ט(ב);

(3) כל הוצאה אחרת של הרשות המקומית שקבעו שר הפנים ושר האוצר, ולמעט הוצאות כאמור בפסקאות (1) ו-(2) בעבור סיגני פעולות שקבעו השרים;

"המועד הקובע" - המועד שבו אישר שר הפנים את תכנית ההבראה לפי סעיף 142 לפקודת העיריות או לפי סעיף 34א לפקודת המועצות המקומיות;

"הכנסה" - לרבות הקצבות, תקבולים ממסים, מאגרות ומתשלומי חובה, ולמעט כספי הבראה כמשמעותם בסעיף 31, הקצבות לפיתוח כמשמעותן בסעיף 31ד, הקצבות לרווחה כמשמעותן בסעיף 31ה והקצבות כהגדרתן בחוק הרשויות המקומיות (ייעוד כספי הקצבות למטרות חינוך), התש"ס-2000;

"התקופה הראשונה" - שלושת החודשים שלאחר המועד הקובע;

"התקופה השנייה" - שלושת החודשים שלאחר תום התקופה הראשונה;

"תיקון מס' 31" - חוק יסודות התקציב (תיקון מס' 31 והוראת שעה) (ייעוד כספי הקצבות לרשות מקומית), התש"ד-2004;

"תכנית הבראה" - כמשמעותה בסעיפים 140ג ו-142ד לפקודת העיריות, שהוכנה לפי הפקודה האמורה או לפי פקודת המועצות המקומיות, לגבי רשות מקומית.

תחילה

131. (א) הוראות פרק זה יחולו על רשות מקומית ששר הפנים אישר תכנית הבראה לגביה לפי סעיף 142ג לפקודת העיריות או לפי סעיף 34א לפקודת המועצות המקומיות, עד תום שלוש שנים מיום תחילתו של תיקון מס' 31, ובלבד שמונה לאותה רשות מקומית חשב מלווה לפי סעיף 142ב

לפקודת העיריות או לפי סעיף 34 לפקודת המועצות המקומיות (בפרק זה – רשות מקומית בהבראה); מונה לרשות מקומית חשב מלווה לאחר אישור תכנית ההבראה יחולו לגביה הוראות פרק זה, החל ביום מינויו של החשב המלווה, ואולם "המועד הקובע" לגביה יהיה מועד המינוי כאמור.

(ב) אושרה לגבי רשות מקומית בהבראה תכנית הבראה נוספת, לא יחולו הוראות פרק זה לגבי התכנית הנוספת, אלא אם כן אישר זאת בית המשפט המחוזי שבאזור שיפוטו נמצאת הרשות המקומית.

31. ייעוד כספי הבראה (א) רשות מקומית בהבראה לא תשתמש בכספים המיועדים לכיסוי הגירעון המצטבר או לצמצומו, ובכספים המיועדים לכיסוי הוצאות פרישת עובדים על פי תכנית ההבראה (בפרק זה – כספי ההבראה), אלא בהתאם להוראות תכנית ההבראה; לענין זה, "כספים המיועדים לכיסוי הגירעון המצטבר" – הקצבות, אשראי וכל תקבול או זכות אחרים, המיועדים לכיסוי הגירעון המצטבר או לצמצומו.

(ב) רשות מקומית בהבראה תנהל את כספי ההבראה בחשבון בנק נפרד, המיועד אך ורק למטרה זו (בפרק זה – חשבון ההבראה); בחשבון ההבראה יופקדו כספי ההבראה בלבד, והוא יישמש את הרשות המקומית רק למטרות שלשמן יועדו הכספים האמורים.

(ג) המדינה, נותן אשראי וכל מי שמעביר לרשות מקומית בהבראה כספי הבראה, לא יעביר את כספי ההבראה אלא במישרין לחשבון הבראה שנפתח לפי הוראות סעיף זה והמנוהל לפיהן.

(ד) העברת הקצבות שהן כספי הבראה, מהמדינה לרשות מקומית בהבראה, תהיה מותנית בביצוע פעולות על ידי הרשות המקומית, במועדן, הכל בהתאם להוראות תכנית ההבראה; רשות מקומית שלא ביצעה את הפעולות האמורות במועדן לא יועברו לה ההקצבות האמורות, כולן או חלקן, הכל בהתאם להוראות התכנית כאמור.

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לסעיף 31 המוצע

מוצע לקבוע הוראה שלפיה רשות מקומית בהבראה לא תשתמש בכספים המיועדים לצורך כיסוי הגירעון המצטבר, שהוא עודף התחייבויות על נכסים בתקציב השוטף, כפי שנקבע בתכנית ההבראה, או לצורך צמצומו, ובכספים המיועדים לצורך מימון עלויות פרישת עובדים על פי תכנית ההבראה (להלן – כספי ההבראה), אלא בהתאם להוראות תכנית ההבראה. כן מוצע לקבוע כי הרשות המקומית תנהל את הכספים כאמור בחשבון בנק נפרד, המיועד אך ורק למטרה זו (להלן – חשבון ההבראה), ולא תעשה בהם כל שימוש אלא למטרות שלשמן יועדו (לסעיפים קטנים (א) ו-(ב)).

עוד מוצע לקבוע כי כספי הבראה יועברו במישרין לחשבון הבנק כאמור, וכי העברת כספים כאמור מהמדינה לרשות מקומית בהבראה, תהיה מותנית בביצוע פעולות על ידי הרשות המקומית במועדן, הכל בהתאם להוראות תכנית ההבראה; הקצבות שתעביר

### לפרק ד' המוצע

#### לסעיף 31 המוצע

לאור הצורך בהפעלה מירית של הוראות פרק ד' המוצע, הקובעות חסינות מעיקול, משעבוד או מהמחאה, על סכומים בחשבונות הבנק של רשות מקומית שהוראות הפרק האמור חלות לגביה המשמשים למטרות כמפורט בפרק המוצע, מוצע לקבוע שהוראות אותו פרק יחולו רק על רשות מקומית בהבראה, למשך תקופת תכנית ההבראה שהוכנה לגביה (לסעיף קטן (א) המוצע).

עוד מוצע לקבוע כי הוראות פרק ד' המוצע, לא יחולו לגבי תכנית הבראה נוספת שאושרה לגבי רשות מקומית בהבראה, אלא לפי אישור מאת בית המשפט המחוזי שבתחום שיפוטו נמצאת הרשות המקומית (לסעיף קטן (ב) המוצע).

(ה) המדינה לא תעביר לרשות מקומית בהבראה הקצבות לכיסוי הגירעון המצטבר או לצמצומו, אלא מסעיף התקציב המיועד לכך בחוק התקציב השנתי.

(1) הכספים שבחשבון ההבראה לא יהיו ניתנים להמחאה, לשעבוד או לעיקול, במהלך תקופת תכנית ההבראה.

(1) (2) גזבר רשות מקומית בהבראה יגיש לראש הרשות המקומית ולשר הפנים, בתום כל חודש החל במועד הקובע, דוח על ביצוע תכנית ההבראה.

(2) ראש רשות מקומית בהבראה יגיש לשר הפנים, בתום כל שישה חודשים החל במועד הקובע, דוח מבוקר בידי רואה חשבון שמינה שר הפנים לענין זה, על ביצוע תכנית ההבראה.

(3) דוח לפי סעיף זה יתייחס, בין השאר, לביצוע הפעולות והשגת היעדים שהיה על הרשות המקומית לבצע או להשיג על פי תכנית ההבראה, במהלך תקופת הדוח.

31. (א) כל הכנסות הרשות המקומית בהבראה שיתקבלו בתקופה הראשונה, לא יהיו ניתנות להמחאה, לשעבוד או לעיקול במהלך התקופה האמורה, ולא יהיו נתונות להמחאה, לשעבוד או לעיקול שהוטלו לפני התקופה הראשונה.

ייעוד הכנסות רשות מקומית בהבראה בתקופה הראשונה

(ב) כל הכנסות הרשות המקומית בהבראה כאמור בסעיף קטן (א), יישמשו לאלה בלבד:

(1) למימון הוצאות חיוניות, ובלבד שהוצאות חיוניות כאמור בפסקה (2) להגדרה "הוצאות חיוניות" שבסעיף 31 לא ימומנו אלא אם כן התאגיד האמור באותה פסקה דרש מהרשות

#### דברי הסבר

בהבראה, לרבות הקצבות, תקבולים ממשים, מאגרות ומתשלומי חובה, ולמעט כספי הבראה, הקצבות לפיתוח, הקצבות למטרות חינוך כאמור בחוק ייעוד תקציבים לחינוך והקצבות לרווחה (להלן – הכנסות רשות מקומית בהבראה), וכן כי לא יחולו לגבי הכנסות רשות מקומית בהבראה, בתקופה האמורה, המחאה שעבוד או עיקול, שהוטלו לפני אותה תקופה.

בנוסף, מוצע לקבוע שהכנסות רשות מקומית בהבראה יישמשו לתשלום הוצאות חיוניות, להחזר האשראי המיועד לכיסוי הגירעון המצטבר או לצמצומו, להוצאות פרישת עובדים על פי תכנית ההבראה או לתשלום שכר לעובדי הרשות המקומית, ולתשלום קצבה לעובדיה שיצאו לגמלאות או לשאייריהם, ובלבד שגובה השכר או הקצבה לא יעלה על השכר הממוצע במסק.

כספים שיתקבלו ברשות מקומית ולא יידרשו לצורך מימון ההוצאות החיוניות החוזר האשראי ותשלום שכר או קצבה, יישמשו כתשלום לנושי הרשות המקומית בהבראה ולכיסוי חובות אחרים של הרשות המקומית.

המדינה לרשות מקומית בהבראה לכיסוי הגירעון המצטבר או לצמצומו, יהיו מסעיף התקציב המיועד לכך בחוק התקציב השנתי (לסעיפים קטנים (ג) עד (ה)).

הכספים שהופקדו בחשבון ההבראה לא יהיו ניתנים להמחאה, לשעבוד או לעיקול, במהלך תקופת תכנית ההבראה (לסעיף קטן (ז) המוצע).

גזבר רשות מקומית בהבראה יגיש לראש הרשות המקומית ולשר הפנים, בתום כל חודש שלאחר המועד שבו אושרה תכנית ההבראה, דוח מבוקר על ידי רואה חשבון שמינה שר הפנים, לגבי ביצוע תכנית ההבראה, הכולל, בין השאר, פירוט היעדים והפעולות שהיה על הרשות המקומית להשיג או לבצע במהלך התקופה שאליה מתייחס הדוח (לסעיף קטן (ח) המוצע).

#### לסעיף 31 המוצע

מוצע לקבוע שבמהלך תקופה של שלושה חודשים שלאחר מועד אישור תכנית ההבראה בידי שר הפנים (להלן – התקופה הראשונה), לא ניתן יהיה להמחאות, לשעבוד או לעקל, כל סכום שנתקבל ברשות מקומית



המקומית בהבראה את המימון האמור מתוך הכנסותיה כאמור בסעיף קטן (א);

(2) להחזר האשראי המיועד לכיסוי הגירעון המצטבר או לצמצומו או לכיסוי הוצאות פרישת עובדים על פי תכנית ההבראה;

(3) לתשלום שכר לעובדי הרשות המקומית ולתשלום קצבה חודשית המשולמת מקופת הרשות המקומית לעובדיה שיצאו לגמלאות או לשאריהם, ובלבד שלא ישולמו שכר או קצבה העולים על השכר הממוצע למשרת שכיר שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; לענין זה, "עובד" – לרבות נושא משרה ברשות המקומית שנאסר עליו לעסוק בעסק או בעיסוק נוסף כאמור בסעיף 15 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975.<sup>6</sup>

(ג) בתום כל חודש מחודשי התקופה הראשונה יבדוק גובר הרשות המקומית בהבראה האם נותרו בידי הרשות המקומית כספי הכנסות כאמור בסעיף קטן (א) שאינם נחוצים לה לצורך מימון ההוצאות החיוניות, החזר האשראי ותשלום שכר או קצבה, כאמור באותו סעיף קטן (בפרק זה – כספים עודפים); נותרו כספים עודפים כאמור, לא יחולו לגביהם הוראות סעיף זה.

31. (א) עם תחילת התקופה השניה, יפתח גובר הרשות המקומית בהבראה חשבון בנק נפרד לרשות המקומית, המיועד אך ורק לשם ביצוע הפעולות לפי הוראות סעיף קטן (ה) (בסעיף זה – חשבון מיוחד); החשבון המיוחד ייפתח בתאריך בנקאי, כהגדרתו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981,<sup>7</sup> שאליו מועברות ההקצבות מאת המדינה לרשות המקומית (בסעיף זה – תאריך בנקאי).

(ב) בתקופה השניה יופקדו בחשבון המיוחד, מדי חודש, הכנסות הרשות המקומית בהבראה, בסכום השווה לחלק ה-24 מסך כל ההכנסות הצפויות של הרשות המקומית לאותה שנה, על פי התקציב הרגיל המאושר של הרשות המקומית.

ייעוד הכנסות רשות מקומית בהבראה בתקופה השניה

## ד ב ר י ה ס ב ר

בתשלום לפי דין לתאריך שהוקם בחוק או על פי המספק שירותים לציבור שסכומם אינו עולה על הסכום הנדרש לתאריך לצורך כיסוי ההוצאות ההכרחיות להספקת השירותים כאמור, בתוספת הסכום הנדרש לתשלום שכר לעובדיה ולתשלום קצבה חודשית המשולמת מקופתו לעובדיה שיצאו לגמלאות או לשאריהם עד לגובה השכר הממוצע במשק. עוד מוצע להסמיך את שר הפנים ושר האוצר בתקנות, להוסיף להגדרה הוצאות חיוניות נוספות וכן לקבוע סוגי פעולות שההוצאות בעבורן לא ייחשבו כהוצאות חיוניות, על אף שהן כלולות בהגדרה "הוצאות חיוניות".

לסעיף 31 המוצע

בתקופת שלושת החודשים שלאחר תום התקופה הראשונה (להלן – התקופה השניה) יגוהלו מחצית מהכנסות הרשות המקומית בהבראה, בחשבון בנק נפרד המיועד אך ורק לצורך מימון הוצאות חיוניות, החזר אשראי ותשלום שכר וקצבה כאמור בסעיף 31(ב) המוצע (להלן – חשבון מיוחד).

מוצע להגדיר הוצאות חיוניות לענין זה כהוצאות בעבור מים, ביוב, חשמל, שירותי כבאות ושירותים לשעת חירום, שירותי רווחה, פינוי אשפה ושירותי תברואה, וכן תשלומים שהרשות המקומית חייבת

<sup>6</sup> סיח התשל"ה, עמ' 211.

<sup>7</sup> סיח התשמ"א, עמ' 232.

(ג) בית המשפט המחוזי שבאזור שיפוטו נמצאת הרשות המקומית בהבראה רשאי לקבוע, לבקשת הרשות המקומית או לבקשת שר הפנים בהתייעצות עם שר האוצר, כי הסכום שיש להפקיד בחשבון המיוחד לפי הוראות סעיף קטן (ב) יהיה גבוה מהסכום האמור באותו סעיף קטן, ובלבד ששוכנע כי הגדלת הסכום האמור נדרשת לצורך מימון ההוצאות החיוניות, החזר האשראי ותשלום שכר וקצבה, כאמור בסעיף קטן (ה).

(ד) בתחילת התקופה השנייה, יודיע גובר הרשות המקומית בהבראה לתאגיד הבנקאי מהו גובה הסכום האמור בסעיף קטן (ב), ואם החליט בית המשפט על הגדלת הסכום לפי הוראות סעיף קטן (ג) – יודיע על כך הגובר לתאגיד הבנקאי מיד עם קבלת ההחלטה; הודיע הגובר כאמור, יפקיד התאגיד הבנקאי את הכנסות הרשות המקומית בהבראה שיתקבלו בתקופה השנייה, בחשבון המיוחד, וזאת עד גובה הסכום שעליו נמסרה לו הודעה; כל סכום מעבר לסכום האמור יופקד על ידי התאגיד הבנקאי בחשבון הרשות המקומית בהבראה שנפתח לפי הוראות סעיף 193 לפקודת העיריות, סעיף 181 לצו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950,<sup>8</sup> או סעיף 77 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958,<sup>9</sup> לפי הענין.

(ה) כספי החשבון המיוחד ישמשו רק לצורך מימון הוצאות חיוניות, החזר אשראי ותשלום שכר וקצבה, כאמור בסעיף 131(ב).

(ו) בתום כל חודש מחודשי התקופה השנייה, יבדוק גובר הרשות המקומית בהבראה, האם נותרו בחשבון המיוחד כספים עודפים; נותרו כספים עודפים כאמור, יורה לתאגיד הבנקאי, על אף הוראות סעיף קטן (ה), להעבירם לחשבון הרשות המקומית בהבראה שנפתח לפי הוראות סעיף 193 לפקודת העיריות, סעיף 181 לצו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950, או סעיף 77 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958, לפי הענין.

(ז) הכספים שבחשבון המיוחד לא יהיו ניתנים להמחאה, לשעבוד או לעיקול.

131א. מי שעשה שימוש בכספי הבראה או בהכנסות רשות מקומית בהבראה, בניגוד להוראות סעיפים 131, 132 או 133, או שהורה לאחר לעשות שימוש כאמור, דינו – קנס כאמור בסעיף 161(א2) לחוק העונשין.

עונשין

## דברי הסבר

### לסעיף 131א המוצע

מוצע לקבוע ענישה פלילית לגבי מי שעשה שימוש בכספי הבראה או בהכנסות רשות מקומית בהבראה, בניגוד להוראות סעיפים 131, 132 או 133 המוצעים.

הכספים שיופקדו בחשבון המיוחד אינם ניתנים להמחאה, לשעבוד או לעיקול.

עוד מוצע לקבוע כי רשות מקומית בהבראה, או שר הפנים בהתייעצות עם שר האוצר, רשאים לפנות לבית המשפט המחוזי שבחחום שיפוטו נמצאת הרשות המקומית, בבקשה להגדיל את הסכום שיש להפקיד בחשבון המיוחד.

<sup>8</sup> ק"ת התשי"א, עמ' 178.  
<sup>9</sup> ק"ת התשי"ח, עמ' 1256.

1031. בלי לגרוע מהוראות כל דין, אין באמור בפרק זה כדי להטיל על המדינה חובה לתקצב כספים בסכום כלשהו בחוק התקציב השנתי, או להעביר כספים כלשהם לרשות מקומית.

אי חיוב המדינה לתקצב ולהעביר כספים

1032. (א) תאגיד כאמור בפסקה (2) להגדרה "הוצאות חיוניות" שבסעיף 131, שקיבל מרשות מקומית בהבראה מימון לפי הוראות סעיפים 131ט(ב) או 131ט(ה), לא יעשה שימוש בכספי המימון אלא לשם כיסוי ההוצאות ההכרחיות לצורך אספקת שירותים לציבור על פי דין ותשלום שכר וקצבה, כאמור בפסקה (2) להגדרה האמורה.

שימוש בכספי המימון להוצאות חיוניות על ידי תאגיד

(ב) נותרו בידי התאגיד כספי מימון כאמור בסעיף קטן (א), שאינם נחוצים לו לשם ביצוע הפעולות כאמור באותו סעיף קטן, יחזרו הכספים לחשבון הרשות המקומית בהבראה שממנו שולמו.

1033. פרק זה יעמוד בתוקפו לגבי רשות מקומית בהבראה, עד תום תקופת תכנית ההבראה שהוכנה לגביה.

תוקף

4. בחוק הרשויות המקומיות (ייעוד כספי הקצבות למטרות חינוך), התש"ס-2000, בסעיף 10, במקום "על פי כל דין" יבוא "ולא יהיו ניתנים להמחאה או לשעבוד" ובמקום "על הכספים" יבוא "על כספי ההקצבות".

תיקון חוק הרשויות המקומיות (ייעוד כספי הקצבות למטרות חינוך)

5. חוק הרשויות המקומיות (העברת תשלומים מהמדינה) התשנ"ה-1995<sup>10</sup> - בטל.

ביטול חוק הרשויות המקומיות (העברת תשלומים מהמדינה)

6. בפקודת המועצות המקומיות -

תיקון פקודת המועצות המקומיות

(1) בסעיף 34א(א), במקום "142ג" יבוא "142ד" ואחרי "171" יבוא "171א";

## ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 4 מוצע לתקן את חוק הייעוד למטרות חינוך, בהתאמה להוראות המועצות כחוק המוצע לענין הקצבות מהמדינה, ולקבוע כי כספי ההקצבות לחינוך לא יהיו ניתנים גם להמחאה או לשעבוד.

לסעיף 1031 המוצע

מוצע לקבוע כי אין בהוראות פרק ד' המוצע כדי לחייב את המדינה לתקצב כספים בסכום כלשהו בחוק התקציב השנתי או להעביר כספים כלשהם לרשות המקומית.

סעיף 5 חוק הרשויות המקומיות (העברת תשלומים מהמדינה) התשנ"ה-1995, קובע את המועדים להעברת תשלומים מהמדינה לרשות מקומית. כמצב שבו חשבונות הרשות המקומית מעוקלים, מעבירה המדינה, עקב הוראות החוק האמור, כספים לרשויות המקומיות באופן שאינו מאפשר להן להשתמש בכספים לעורך מתן שירותים לתושבים, לפיכך מוצע לבטל את החוק האמור. החוק כנוסחו לפני ביטולו מובא כנספח לדברי ההסבר.

לסעיף 1032 המוצע

מוצע לקבוע הוראות בנוגע לאופן השימוש בכספי המימון להוצאות חיוניות על ידי תאגיד כאמור בפסקה (2) להגדרה "הוצאות חיוניות", וכן הוראות לענין החזרת יתרת כספי המימון האמורים אשר אינם נדרשים לשימוש כאמור. הוראה זו נועדה ליצור אחידות בין ההגבלות החלות על רשות מקומית לענין שימוש בהכנסותיה הפטורות מעיקול, משעבוד או מהמחאה, לפי הוראות החוק המוצע, לבין אפשרויות השימוש בכספים אלה שמעבירה הרשות המקומית לתאגיד.

סעיף 6 מוצע לתקן את סעיף 34 לפקודת המועצות המקומיות, שענינו תחולת

<sup>10</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 119.

(2) בסעיף 38א, בסופו יבוא:

"ד) השר ושר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבעו בתקנות כללים המתייחסים למועצה מקומית שחלות לגביה הוראות פרק ד' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ושלא עמדה באחד או יותר מיעדי תכנית ההבראה, כהגדרתה בפרק האמור, שהוכנה לגביה; בתקנות לפי סעיף קטן זה יקבעו השרים תנאים שבהתקיימם יפעל השר כאמור בסעיף קטן (ב)142."

7. בקורת העיריות - תיקון פקודת העיריות

(1) בסעיף 140ג, במקום ההגדרה "תכנית הבראה" יבוא:

"תכנית הבראה" - תכנית להבראת העיריה שנועדה להביא לכך שהוצאותיה של העיריה בתקציבה הרגיל, בכל שנה, לא יעלו על הכנסותיה, וכן להסדיר את חובות העבר שלה, כולם או חלקם, לרבות בדרך של פשרה בין העיריה לבין נושיה בנוגע לגובה התשלום, פריסתו או אופן תשלומיה;

(2) בסעיף 142ג(ב), אחרי "תכנית הבראה" יבוא "לפי הוראות סעיף 142ד";

(3) אחרי סעיף 142ג יבוא:

"תכנית הבראה 142ד. (א) בתכנית ההבראה יפורטו, בין השאר, יעדי התכנית והדרכים להשגתם, ובכלל זה -

(1) מקורות המימון לתכנית, לרבות מקורות המימון להסדר חובות העבר;

(2) אמצעי התייעלות שבהם תנקט העיריה, לרבות צמצום הוצאותיה, העלאת שיעורי הגביה של מסים, אגרות ותשלומי חובה המשתלמים לה, ופיטורי

## ד ב ר ו ה ס ב ר

ולהפנות בסעיף קטן (ב) של הסעיף האמור לענין תכנית הבראה לסעיף 142ד המוצע לפקודה (לפסקאות (1) ו(2) המוצעות).

מוצע לקבוע כי בתכנית ההבראה, כהגדרתה בסעיף 140ג המוצע יפורטו, בין השאר, יעדי התכנית והדרכים להשגתם, ובכלל זה, מקורות המימון לתכנית, לרבות מקורות המימון להסדר חובות העבר, אמצעי התייעלות שאותם תנקט העיריה, ולוח הזמנים לביצוע הוראות התכנית והתקופה להשלמת ביצועה.

כמו כן מוצע לקבוע כי תכנית הבראה טעונה אישור שר הפנים, וכי שר הפנים לא יאשר תכנית הבראה לגבי עיריה אלא אם כן שוכנע שהתכנית כאמור תביא לאיזון בתקציבה השוטף של העיריה, וכי השתתפות המדינה במימון התכנית אינה חורגת ממסגרת הסכומים המיועדים, בחוק התקציב השנתי, לתכניות הבראה ברשויות מקומיות (לפסקה (3) המוצעת).

מוצע להסמיך את שר הפנים ושר האוצר לקבוע בתקנות כללים לענין מועצה מקומית שחלות לגביה הוראות פרק ד' המוצע, שלא עמדה באחד או יותר מיעדי תכנית ההבראה (לפסקה (4) המוצעת).

הוראות מפקדת העיריות על מועצות מקומיות, ולהוסיף את סעיף 142ד המוצע ואת סעיף 140ג בנוסחו המוצע, לרשימת הסעיפים מפקדת העיריות החלים גם לגבי מועצות מקומיות.

כמו כן מוצע לתקן את סעיף 38א לפקודה האמורה, שענינו מינוי ועדה למילוי הפקדי ראש המועצה והמועצה, ולהסמיך את שר הפנים ושר האוצר לקבוע בתקנות כללים לענין מועצה מקומית שחלות לגביה הוראות פרק ד' המוצע, שלא עמדה באחד או יותר מיעדי תכנית ההבראה כהגדרתה בפרק האמור.

סעיף 7 מוצע לתקן את סעיף 140ג לפקודת העיריות ולהגדיר בו, לענין סימן ד' שענינו סמכויות השר והממונה במקרים מיוחדים, "תכנית הבראה" כתכנית להבראת עיריה שנועדה להביא לכך שהוצאותיה של העיריה בתקציבה הרגיל, בכל שנה, לא יעלו על הכנסותיה, וכן להסדיר את חובות העבר שלה, כולם או חלקם, לרבות בדרך של פשרה בין העיריה לבין נושיה בנוגע לגובה התשלום, פריסתו או אופן תשלומיה.

כמו כן מוצע לתקן את סעיף 142ג לחוק, שענינו סמכויות החשב המלווה ופעולות הטענות אישורו,

עובדים, וכן אמצעי התייעלות נוספים, ככל שזורש, כגון: הגדלת מקורות ההכנסה האחרים של העיריה, מכירת נכסים ועריכת שינויים מבניים וארגוניים;

(3) לוח הזמנים לביצוע הוראות התכנית והתקופה להשלמת ביצועה, והתנאות העברה של כספים מתקציב המדינה לעיריה לשם כיסוי הגירעון המצטבר כהגדרתו בסעיף 140ג, או לצמצומו, בעמידה בלוח הזמנים האמור.

(ב) תכנית הבראה שהוכנה לגבי עיריה טעונה אישור שר הפנים; שר הפנים לא יאשר תכנית הבראה לגבי עיריה, אלא אם כן שוכנע כי יש בתכנית כדי להביא להבראתה, וכי השתתפות המדינה במימון התכנית אינה חורגת ממסגרת הסכומים המיועדים, בחוק התקציב השנתי, לתכניות הבראה ברשויות מקומיות.

(4) בסעיף 143א, בסופו יבוא:

"(ד) השר ושר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת יקבעו בתקנות כללים המתייחסים לעיריה שחלות לגביה הוראות פרק ד' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ושלא עמדה באחד או יותר מיעדי תכנית ההבראה, כהגדרתה בפרק האמור, שהוכנה לגביה; בתקנות לפי סעיף קטן זה יקבעו השרים תנאים שבהתקיימם יפעל השר כאמור בסעיף קטן (כא)(1):"

(5) בסעיף 171א(2), במקום הרישה עד המילים "מינתה לכך" יבוא "רשאית לפטרו ועדת פיתורים שחבריה הם: גזבר העיריה, המנהל הכללי של העיריה ובאין מנהל כללי - מנהל כוח האדם בעיריה, וכן היועץ המשפטי של העיריה".

#### ד ב ר י ה ס ב ר

תמונה ועדה מקצועית שתחליט על פיתורי עובדים, מתוך ראייה כוללת של צורכי הרשות המקומית. חברי הועדה יהיו, גזבר העיריה, המנהל הכללי של העיריה ובאין מנהל כללי - מנהל כוח האדם בעיריה, והיועץ המשפטי של העיריה, לפטר עובד רשות מקומית, אם הפיתורים היו שלא מחמת עבירת משמעת כמשמעותה בחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963 (לפסקה (5) המוצעת).

חלק אינטגרלי וחיוני מתכנית הבראה כולל גם צמצום מעבת כוח האדם ברשות המקומית, וזאת באמצעות פיתורי עובדים. כיום, לפי סעיף 171א לפקודת העיריות, ניתן לפטר עובדי עיריה שאינם עובדים בכירים, בין השאר, לאחר שניתן לכך אישור מועצת הרשות המקומית או ועדה שמועצת הרשות המקומית מינתה לכך.

מוצע לתקן את סעיף 171א, ולקבוע כי במקום אישור מועצת הרשות המקומית או הועדה כאמור,

## נספח לדברי ההסבר

זהו נוסחו של חוק הרשויות המקומיות (העברת תשלומים מהמדינה), התשנ"ה-1995, שמוצע לבטלה.

### חוק הרשויות המקומיות (העברת תשלומים מהמדינה), התשנ"ה-1995

הגדרות	1. בחוק זה - "היום הקובע" - מועד שנקבע בחוק זה לשילומו של תשלום חובה; "הפרשי הצמדה" - תוספת לתשלום חובה לפי שיעור העלייה של המדד מן המדד שפורסם סמוך לפני היום הקובע עד המדד שפורסם סמוך לפני יום שילומו של התשלום בפועל; "מדד" - מדד המחירים לצרכן המתפרסם מטעם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; "פיתוח" - עבודה, רכישה או שירות; "תשלום חובה" - כל תשלום המשולם לרשות מקומית מאת המדינה מכוח חוק או לשם ביצועו של חוק, לרבות מענק ותשלומי העברה מכוח חוק תקציב שנתי.
מועדי תשלומים ומנותיהם	2. (א) תשלום חובה שלא נקבע בחיקוק מועד לתשלומו, ישולם במלואו או במנות חודשיות החל בחודש שבו נקבע; לא תפחת מנה חודשית מהקבוע בתוספת עד אשר ישולם תשלום החובה במלואו. (ב) העברת תשלום חובה כאמור בסעיף קטן (א) תיעשה עד ליום השביעי מתחילת כל חודש. (ג) תשלום חובה שהוא תקציב או מענק לפיתוח על פי חוק תקציב, ישולם בהתאם לקצב הביצוע בפועל של הפיתוח שעבורו אושר התקציב או המענק. (ד) העברת תשלום חובה כאמור בסעיף קטן (ג), כולו או חלקו, תיעשה תוך 60 ימים מיום הגשת בקשה המוכיחה, להנחת דעתה של המדינה, את ביצוע הפיתוח, כולו או חלקו.
הפרשי הצמדה	3. תשלום חובה - לרבות מנה כאמור בסעיף 2 - שלא שולם תוך חודשיים מהיום הקובע ישולם בתוספת הפרשי הצמדה.

1. ט"ח 1504, התשנ"ה (10.2.1995), עמ' 119.

4. שר האוצר ושר הפנים ממונים על ביצוע חוק זה והם רשאים להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

5. תחילתו של חוק זה החל בשנת הכספים 1995.

**התוספת  
(סעיף 2)**

**מנות חודשיות**

240/19 כל חודש  
240/20 כל חודש  
240/21 כל חודש

4 החודשים הראשונים  
4 החודשים הבאים  
4 החודשים האחרונים

אברהם (בייגה) שוחט  
שר האוצר

יצחק רבין  
שר הפנים

שבח וייס  
יושב ראש הכנסת

יצחק רבין  
ראש הממשלה

עזר ויצמן  
נשיא המדינה

