



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

2004 ביוני 21

110

ב' בתמוז התשס"ד

עמוד

514 הצעת חוק מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים (תיקון מס' 2) התשס"ד-2004

**הצעת חוק מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים (תיקון מס' 2),
התשס"ד-2004**

- תיקון סעיף 1 1. בחוק מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –
- (1) אחרי ההגדרה "אמנה" יבוא:
"הועדה" – הועדה למתן היתרים שמונתה לפי הוראות סעיף 3;
(2) בהגדרה "השר", במקום "שר הפנים" יבוא "השר לאיכות הסביבה";
(3) בהגדרה "מקור יבשתי", הסיפה החל במילים "ולמעט כלי שיט" – הימחק.
- תיקון סעיף 2 2. בסעיף 2 לחוק העיקרי, המילים "במטרה לסלקם לים" – יימחקו, ובמקום "ובהתאם להוראות חוק זה ותקנות שהותקנו לפיו" יבוא "ובהתאם לתנאיו".

ד ב ר ו ה ס ב ר

סעיפים עם הקמת המשרד לאיכות הסביבה, 1 ו"3 (1) הועברו סמכויות שר הפנים לפי החוק לשר לאיכות הסביבה, מכוח חוק-יסודי: הממשלה (ר"י 3650, מיום י"א בניסן התשמ"ג-1983). לעגן העברת סמכויות זו בחוק.

כמו כן מוצע לתקן את ההגדרה "מקור יבשתי" ולמחוק ממנה את המילים "ולמעט כלי שיט כמשמעותו בחוק מניעת זיהום הים (הטלת פסולת) התשמ"ג-1983". התיקון המוצע יביא להחלת החוק גם על כלי שיט הנמצאים ביבשה, כגון דוברות ישנות המשמשות למגורים, לתירות או לתעשייה, הגורמים לעתים לזיהום הים.

סעיף 2 סעיף 2 לחוק קובע כי "לא יטיל ולא יזרים אדם לים פסולת או שפכים ממקור יבשתי, במטרה לסלקם לים, בין במישורין ובין בעקיפין, אלא על פי היתר ובהתאם להוראות חוק זה ותקנות שהותקנו על פיו...".

הניסיון שהצטבר מיישום החוק ואכיפתו מלמד כי במקרים רבים הטלת פסולת או הזרמת שפכים לים נעשית שלא מתוך כוונה אלא בשל רשלנות ואי אכפתיות.

מוצע, כדי למנוע את זיהום הים ההולך ומחריף, להביא לאכיפה יעילה נגד כל מזהמי הים, הן אלה שמטרתם להטיל פסולת או להזרים שפכים לים, והן אלה שעושים כן שלא במטרה כאמור. עם זאת מוצע, בסעיף 5 להצעת החוק, כי על מי שהשליך או הטיל פסולת או שפכים לים, כרשלנות ווטל עונש מופחת.

כללי

חוק מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), והתקנות שהותקנו מכוחו אוסרים השלכת פסולת והזרמת שפכים לים ממקורות יבשתיים שלא בהיתר, ומסדירים מתן היתרים בנסיבות ובתנאים שפורטו בהם.

החוק והתקנות נועדו, בין השאר, לעגן את הוראות הפרוטוקול למניעת זיהום ים ממקורות יבשתיים של אמנת ברצלונה להגנה על הים התיכון מפני זיהום (Protocol for the Protection of the Mediterranean Sea against Pollution from Land-Based Sources and Activities, of the Convention for the Protection of the Mediterranean Sea against Pollution.)

פרוטוקול זה נחתם בשנת 1980 ונכנס לתוקף בשנת 1983. ישראל הצטרפה לפרוטוקול בשנת 1990.

החוק המוצע בא לייעל את אמצעי האכיפה הקבועים בחוק וכן להוסיף אמצעי אכיפה נוספים, לשם יישום הוראות החוק והשגת מטרותיו. הגברת אכיפת החוק נחוצה לנוכח הפגיעה המתמשכת בים התיכון ובסביבתו על ידי גורמים שונים, וזיהום הים ההולך ומחמיר. מחקרים שנערכו בשנים האחרונות, הן בים התיכון והן במקומות אחרים בעולם, מראים כי כ-80% מזיהום הים נגרם כתוצאה מהזרמת שפכי תעשייה ושפכים עירוניים לים ומהטלה לים של פסולת שמקורה ביבשה.

סי"ח התשמ"ח, עמ' 190; סי"ח התשס"ג, עמ' 118.

- (1) בסעיף קטן (א)(1), במקום "שר הפנים" יבוא "השר";
 (2) בסעיף קטן (ג), במקום "ובלבד שתנאים בהיתר" יבוא "ובלבד שתנאים מוקדמים או תנאים בהיתר, כאמור בסעיף 3א(ב).".

- 3א. (א) הועדה רשאית לתת היתר להטלת פסולת או להזרמת שפכים ממקור יבשתי לים, בהתאם להוראות לפי חוק זה.
 (ב) הועדה רשאית להתנות את מתן ההיתר בתנאים מוקדמים שיש לקיימם לפני מתן ההיתר, וכן לקבוע בהיתר תנאים, הכל כדי להגן על הסביבה הימית בהתאם לשיקולים שקבע השר.
 (ג) הועדה רשאית לבטל היתר, בבל עת, לאחר שנתנה לבעל ההיתר הזדמנות להשמיע את טענותיו, אם מצאה כי התקיים אחד מאלה:
 (1) בעל ההיתר לא קיים אחר הוראה מההוראות לפי חוק זה או תנאי מתנאי ההיתר;
 (2) הובא לידיעתה מידע שלא היה בידיה בעת מתן ההיתר ואשר אילו היה ידוע לה באותה עת לא היתה נותנת את ההיתר.

6. (א) העושה אחר מאלה, דינו - מאסר שנה או קנס פי שלושה מהקנס האמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, החשל"ז-1977² (בחוק זה - חוק העונשין); עשה כן כרשלנות, דינו - מאסר שישה חודשים או קנס כאמור:
 (1) מטיל או מזרים פסולת או שפכים לים, ממקור יבשתי, בלא היתר או בניגוד לתנאיו, בניגוד להוראות סעיף 2;
 (2) אינו מבצע צו שניתן לו לפי הוראות סעיף 8א(א).

ד כ ר ו ה ס ב ר

עוד מוצע להסמיך את בית המשפט, בסעיף קטן (ו), להטיל על המזהם קנס נוסף שישקף את שיעור טובת ההנאה או הרווח שהמזהם השיג מכך שלא מילא אחר הוראות החוק.

זהו נוסח סעיף 6 לחוק, שמוצע להחליפו:

"עונשין"

6. (א) העובר על הוראות סעיף 2, דינו - מאסר שנה אחת או קנס 190,000 שקלים חדשים ואם היתה העבירה נמשכת - קנס נוסף של 3,700 שקלים חדשים לכל יום שבו נמשכת העבירה אחרי הרשעתו.

(ב) העובר על הוראה אחרת בחוק זה או בתקנות או בהיתר שניתנו לפיו, דינו - קנס; ואם היתה העבירה

סעיפים מוצע לקבוע בחוק הוראות לענין סמכויות (2) ו-4 הועדה למתן היתרים, לתת היתר להתנות בתנאים ולבטלו.

כן מוצע להתאים בין האמור בסעיף 3(ג) לבין האמור בסעיף 3א(ב) המוצע, לענין קביעת תנאים מוקדמים בהיתר.

סעיף 5 עקב הנזקים הקשים הנגרמים לסביבה הימית בשל זיהום הים, וכדי למנוע את הפרת הוראות החוק מטעמים של כדאיות כלכלית, מוצע להגדיל באופן משמעותי את שיעורי הקנסות על עבירות זיהום ים לפי החוק.

² ט"ז חתש"ל"ז, עמ' 22.

(ב) נעברה עבירה כאמור בסעיף קטן (א) ונגרם נזק חמור לים. דינו של עובר העבירה - מאסר כאמור באותו סעיף קטן או כפל הקנס האמור באותו סעיף קטן.

(ג) לא ריווח אדם על הטלת פסולת או הזרמת שפכים לים בהתאם להוראות סעיף 4, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א) לחוק העונשין.

(ד) בית המשפט רשאי, נוסף על כל עונש הקבוע לעבירה לפי חוק זה, שהיא עבירה נמשכת, להטיל על הנידון קנס כאמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין, לכל יום שבו נמשכת העבירה מעבר לתקופת הזמן שנקבעה בהתראה ושתחילתה עם מסירתה; לענין זה, "התראה" - התראה בכתב ממי שהשר הסמיכו לענין זה.

(ה) נעברה עבירה לפי סעיף זה בידי תאגיד, דינו -

(1) לענין עבירות לפי סעיפים קטנים (א), (ג) ו-(ד) - כפל הקנס האמור באותם סעיפים קטנים;

(2) לענין עבירה לפי סעיף קטן (ב) - פי אחד וחצי מן הקנס האמור באותו סעיף קטן.

(ו) עבר אדם עבירה לפי חוק זה והשיג כתוצאה ממנה טובת הנאה או רווח כספי, רשאי בית המשפט להטיל עליו, נוסף על כל עונש אחר, קנס בשיעור טובת הנאה או הרווח הכספי שהשיג כאמור.

הוספת סעיפים 6 אחר סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא: 6 א ו 6 ב

6א. (א) נושא משרה בתאגיד חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירות לפי חוק זה בידי תאגיד או בידי עובד מעובדיו; המפר הוראה זו, דינו - כפל הקנס האמור בסעיף 61(א) לחוק העונשין; לענין סעיף זה, "נושא משרה" - מנהל פעיל בתאגיד, שותף, למעט שותף מוגבל, או פקיד האחראי מטעם התאגיד על התחום שבו כוצעה העבירה.

אחריות נושא משרה בתאגיד

(ב) נעברה עבירה לפי חוק זה בידי תאגיד או בידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי נושא משרה בתאגיד הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו האמורה.

6ב. על אף הוראות סעיף 221(ב) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982³ (בחוק זה - חוק סדר הדין הפלילי), רשאי שר המשפטים,

שיעורי קנסות

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 6 לסעיף 6א המוצע

מוצע לקבוע את אחריותו של נושא משרה בתאגיד למנוע ביצוע עבירות לפי החוק על ידי התאגיד או על ידי עובדיו, הוראה דומה קיימת בחוקים אחרים בתחום איכות הסביבה (ו' למשל סעיף 216 לחוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993, סעיף 111 לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961, וסעיף 15 לחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984).

נמשכת - קנס נוסף של 100 שקלים הרשים לכל יום שבו נמשכת העבירה אחרי הרשעתו.

(ג) נעברה עבירה לפי חוק זה בידי תאגיד, יראשם בעבירה גם כל אדם אשר בשעת ביצוע העבירה היה מנהל פעיל, שותף - למעט שותף מוגבל - או פקיד באותו תאגיד ואחראי לענין הנדון, אם לא הוכיח שהעבירה נעברה שלא ביריעתו ושנקט את כל האמצעים הסבירים להבטחת שמירתו של חוק זה.

³ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

בהסכמת השר לאיכות הסביבה, לקבוע שיעור קנס העולה על סכום הקנס הקבוע בסעיף האמור לעבירה לפי חוק זה שנקבעה כעבירת קנס, וכן לעבירת קנס חוזרת, נמשכת או נוספת שעבר אותו אדם, בהתחשב בסוג העבירה ובנסיבות ביצועה, ובלבד שסכום הקנס לא יעלה על עשרה אחוזים מסכום הקנס המרבי הקבוע לאותה עבירה.

7. סעיף 7 לחוק העיקרי - בטל.
8. בסעיף 8 לחוק העיקרי -
- (1) בפסקה (א), במקום "שגרמה נזק לנכסיו" יבוא "שגרמה לו נזק";
- (2) בפסקה (2) המילה "הפנים" - תימחק.
9. אחרי סעיף 8 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת סעיפים
א8 ו-ב8

א8. (א) נוכח השר או מי שהוא הסמיך לענין זה, כי הוטלה פסולת או הוזרמו שפכים לים ממקור יבשתי, בלא היתר או בניגוד לתנאיו, וטרם הוגש כתב אישום, או כי קיימת הסתברות גבוהה שתוטל פסולת או יוזרמו שפכים כאמור, רשאי הוא לצוות על מי שהטיל את הפסולת או הזרים את השפכים, במישרין או בעקיפין, או על מי שעומד לעשות כן, להפסיק לעצמו או למנוע את הטלת הפסולת או הזרמת השפכים לים ולנקות את שוזהם, לפי הענין, הכל באופן וכתוך תקופת הזמן שתיקבע בצו ושתחילתה ממועד מסירתו, ורשאי הוא לדרוש, במידת האפשר ובהתאם לנסיבות, להחזיר את המצב לקדמותו.

צו להפסקת
למניעה או
לצמצום זיהום
הים

דבריו הסבר

1977 (להלן - חוק העונשין). סייגים אלה לרבות סייג הצורך חלים גם לענין החוק וזאת לאור הוראת סעיף 34(ב) לחוק העונשין, ולפייה "באין בחוק הוראה לסתור, יחולו הוראות החלק המקדמי והכללי גם על עבירות שלא לפי חוק זה". לנוכח תחולת ההוראות האמורות בחוק העונשין מתייחד הצורך בסייג שקובע סעיף 7 לחוק, ומוצע לבטלו.

סעיף 8 לחוק, שענינו "קובלנה" קובע, בין השאר, מי רשאי להגיש קובלנה על פי החוק. בפסקה (ו) של הסעיף האמור נקבע כי כל אדם רשאי להגיש קובלנה "לגבי עבירה שנעברה ברשות היחיד שלו או שגרמה נזק לנכסיו". מוצע להרחיב את הזכות להגשת קובלנה ולאפשר לאדם להגיש גם לגבי עבירה שגרמה לו נזק, אף אם הנזק אינו לנכסיו.

סעיף 9 לסעיף א8 המוצע

הליכי חקירה והגשת כתב אישום נגר מי שגורם לזיהום הים עלולים להמשך זמן רב, בעוד הזרמת השפכים או הטלת הפסולת לים נמשכת וגורמת נזק סביבתי הולך ומצטבר, לעתים אף חמור ובלתי הפיך. במטרה להפסיק במהירות וביעילות מקרים של זיהום ים ממקור יבשתי מוצע לקבוע בחוק אמצעי אכיפה מינהליים ולהסמיך את השר לאיכות הסביבה לצוות על המטיל פסולת או המזרים שפכים לים בניגוד לחוק,

לסעיף 36 המוצע

מוצע להסמיך את שר המשפטים, בהסכמת השר לאיכות הסביבה, לקבוע שיעורי קנס שונים לעבירות קנס לפי החוק, לרבות לעבירות חוזרות, נמשכות או נוספות, בהתחשב בסוג העבירות ובנסיבות ביצוען, בשיעור של עד עשרה אחוזים מסכום הקנס המרבי הקבוע לעבירות האמורות, סמכות זו תאפשר לאכוף ביעילות רבה יותר את הוראות החוק, והיא מקבילה לסמכויות הקיימות בחוקים אחרים בתחום איכות הסביבה (ר' למשל סעיף 16 לחוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993, סעיף 13 לחוק שמירת הניקיון, התשמ"ג-1983, וסעיף 10 לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961).

סעיף 7 לחוק קובע לאמור:

ההגנה

7. תהיה זו הגנה טובה בעבירה על הוראות סעיף 2, אם הוכח כי היה צורך להטיל או להזרים את הפסולת לים מחמת נזק או תאונה או מחמת סכנה מוחשית לחיי בני אדם, וכן כי ננקטו כל האמצעים הסבירים למנוע את הטלת הפסולת או הזרמתה לים.

בחוק העונשין (תיקון מס' 39) התשנ"ד-1994 (ס"ח התשנ"ד, עמ' 348), נקבעו סייגים כלליים לאחריות בפלילים בסימן ב' בפרק ה' לחוק העונשין, התשל"ז-

הצעות חוק - הממשלה 110, ב' בתמוז התשס"ד, 21.6.2004

(ב) מי שלא קיים הוראות צו שניתן לפי סעיף זה, רשאי השר או מי שהוא הסמיך לענין זה לבצע את הנדרש לפי הצו; משעשה כן יהיה מי שנצטווה אך לא מילא אחר הוראות הצו, חייב בתשלום כפל הוצאות שהוצאו לקרן כאמור בסעיף 10; על גבייתן של הוצאות שהוצאו לפי סעיף זה תחול פקודת המסים (גביה).

(ג) מי שהשר הסמיך לענין ביצוע צו כאמור בסעיף קטן (ב) יהיה לו סמכויות מפקח כאמור בסעיף 5(ב) ו-(ג).

(ד) על מסירת צו לפי חוק זה יחולו הוראות סעיף 237 לחוק סדר הדין הפלילי בדבר המצאת מסמכים, בשינויים המחוייבים.

88. (א) הרואה עצמו נפגע על ידי צו שהוצא לפי הוראות סעיף 88 רשאי להגיש, לבית המשפט המוסמך לדון בעבירה נושא הצו, בקשה לביטול.

בקשה לביטול
צו על ידי
בית המשפט

(ב) הגשת בקשה לביטול צו, לפי הוראות סעיף קטן (א), אינה מתלה את תוקפו של הצו, כל עוד לא החליט בית המשפט אחרת, החליט בית המשפט להתלות את תוקפו של הצו במעמד צד אחד, תידון הבקשה במעמד הצדדים בהקדם האפשרי, ולא יאוחר מתום שבעה ימים מיום ההחלטה.

(ג) בית המשפט רשאי לבטל את הצו, לאשרו או לשנותו.

89. (א) הוגשו כתב אישום או קובלנה בשל עבירה לפי חוק זה, רשאי בית משפט, לבקשת תובע, ליתן צו עשה, צו אל תעשה וכל סעד אחר, ככל שיראה לנכון בנסיבות שלפניו, לרבות לביצוע צו לפי סעיף 88, והכל כדי למנוע, להפסיק או לצמצם את זיהום הים ממקורות יבשתיים.

סמכויות
בית משפט

(ב) לא יצווה בית משפט כאמור בסעיף קטן (א), אלא לאחר שנתן לנאשם הזדמנות להשמיע את טענותיו; לא התייצב הנאשם לדיון בבקשה על אף שהוזמן כדיון, רשאי בית המשפט להחליט בבקשה בהעדרו.

(ג) תוקפו של צו שניתן כאמור בסעיף קטן (א) יהיה לחקופה שיוורה בית המשפט ויכול שיהיה עד לגמר ההליכים.

ד ב ר י ה ס ב ר

תחלה את חוקפו של הצו כל עוד לא החליט בית המשפט אחרת.

לסעיף 88 המוצע

מוצע כי במקרה שכבר הוגשו כתב אישום או קובלנה, יחא רשאי בית המשפט הדן בענין ליתן צו שיפוטי או סעד אחר, ככל שיראה לנכון בנסיבות הענין שלפניו, כדי למנוע, להפסיק או לצמצם זיהום הים. סמכות רומה נקבעה בסעיף 20כג(א) בחוק המים, התשי"ט-1959, והניסוח הוכיח את השיבות הסמכות האמורה כאמצעי יעיל להפסקת זיהום מים. (ר' גם הוראות דומות בחוקים אחרים בתחום איכות הסביבה למשל סעיף 15 לחוק החומרים המסוכנים, התשי"ג-1993, סעיף 14 לחוק שמירת הניקיון, התשי"ג-1983, וסעיף 10 לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1981).

למנוע, לצמצם או להפסיק את הזיהום, וכן לנקות את שלולך ולהחזיר את המצב לקדמותו. כן מוצע לקבוע כי במקרה שמקבל הצו לא ביצע את הוראותיו, יהיה מי שהוסמך בידי השר רשאי לבצע את הצו בעצמו. סמכות דומה קיימת בחוקים אחרים בתחום איכות הסביבה (ר' למשל סעיף 10א(ב) לחוק החומרים המסוכנים, התשי"ג-1993, סעיף 11(ב) לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1981, וסעיף 13(ב) לחוק שמירת הניקיון, התשי"ג-1983).

לסעיף 88 המוצע

מוצע לאפשר למי שרואה עצמו נפגע על ידי צו מינהלי, להגיש בקשה לביטול, לבית המשפט המוסמך לדון בעבירה. עם זאת מוצע לקבוע כי הגשת הבקשה לא

חוקי אי"ח, כרך ב' עמ' 1374 (ע) 1374.

(ד) נאשם או תובע רשאים לפנות לבית המשפט בבקשה לעיון חוזר בהחלטה שנתן בענין בקשה כאמור בסעיף קטן (א), אם נתגלו עובדות חדשות או השתנו הנסיבות והדבר עשוי לשנות את החלטתו הקודמת של בית המשפט.

(ה) נאשם או תובע רשאים לערור על החלטה בענין בקשה כאמור בסעיף קטן (א) או על החלטת בית המשפט בבקשה לעיון חוזר; בית המשפט שלערער ידון בערר בשופט אחד.

(ו) בקשה לעיון חוזר או ערר יוגשו בכתב, יכילו את תמצית נימוקיהם ויצורפו להם העתקים של החלטות קודמות שניתנו בענין.

(ז) בעיון חוזר ובערר רשאי בית המשפט לקיים, לשנות או לבטל, את ההחלטה שלגביה הוגשה הבקשה לעיון חוזר או שעליה עוררים, או לתת החלטה אחרת במקומה.

(ח) בסעיף זה, "תובע" – כל אחד מאלה:

(1) תובע כמשמעותו בסעיף 12 לחוק סדר הדין הפלילי;

(2) קובל כאמור בסעיף 8.

תיקון סעיף 9

10. בסעיף 9 לחוק העיקרי –

(1) כותרת השוליים תהיה "חיוב בהוצאות וניקוי";

(2) בסעיף 9(א1), בסופו יבוא "ולחשבת המצב לקדמותו";

(3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) בית המשפט שהרשיע אדם בעבירה לפי חוק זה רשאי, נוסף על כל עונש שיטיל ונוסף על ההוצאות כאמור בסעיף קטן (א), לחייבו לנקוט את האמצעים הדרושים כדי –

(1) להפסיק, לצמצם או למנוע את המשך הטלת הפסולת או הזרמת השפכים לים;

(2) לנקוט את הים וכל אשר זוהם או ניזוק עקב ביצוע העבירה;

(3) להחזיר את המצב לקדמותו."

ד ב ר י ה ס ב ר

לנקוט את הים וכל אשר זוהם או ניזוק עקב ביצוע העבירה, ולהחזיר את המצב לקדמותו. הוראה דומה קיימת בחוקים אחרים בתחום איכות הסביבה (ר' למשל סעיף 14 לחוק שמירת הניקיון, התשמ"ג-1983, וסעיף 22כד לחוק המים, התשי"ט-1959).

סעיף 10 נוסף על הסמכות הקיימת של בית משפט, בסעיף 9 לחוק, להטיל הוצאות ניקוי על מזהם למטרות שפורטו בו, מוצע להסמיך את בית המשפט, לאחר שהרשיע אדם בעבירה על החוק, לחייבו לנקוט את האמצעים הדרושים כדי להפסיק, לצמצם או למנוע המשך הטלת הפסולת או הזרמת השפכים לים.

הוספת סעיף 9א 11. אחרי סעיף 9 לחוק העיקרי יבוא:

9א. (א) השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבע היטל למניעת זיהום הים, שיוטל על בעל היתר לפי חוק זה, בתקנות לפי סעיף קטן זה יקבע השר, בין השאר, את שיעור ההיטל. את אופן הצמדתו ואת דרכי תשלומו, ובלבד ששיעורו ייקבע בהתאם לסוגי הפסולת או השפכים, לכמויותיהם ולנסיבות ההטלה או ההזרמה, לרבות מיקומה.

(ב) על גביית ההיטל תחול פקודת המסים (גביה).

דברי הסבר

כדי לפצות את החברה בשל הפגיעה במשאבי הטבע השויכים לכלל הציבור, עוד מוצע כי שיעור ההיטל ייקבע בתקנות בהתאם לסוג וכמות הפסולת או השפכים שהמזהם מטיל או מזרים לים, ולמיקום ההטלה או ההזרמה.

סעיף 11 מוצע להסמיך את השר לאיכות הסביבה, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, להטיל היטל על מי שגורם לזיהום הים, אף אם הוא עושה כן על פי היתר, זאת כדי ליצור תמריץ כלכלי שלילי לגורמים המזהמים לצמצם את כמויות החומרים המזהמים שהם פולטים לסביבה, וכן