



רשומות

הצעות חוק

הממשלה

21 ביוני 2004

112

ב' בתמוז התשס"ד

עמוד

526 הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 31), התשס"ד-2004

הצעת חוק התקשורת (בזק ושירותים) (תיקון מס' 31), התשס"ד-2004

- תיקון סעיף 1 .1 בחוק התקשורת (בזק ושירותים), התשמ"ב-1982 (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 1, אחרי ההגדרה "החוקה" יבוא:
- "היתר כללי" - היתר שניתן לפי סעיף 4א1 לביצוע פעולות בזק ולמתן שירותי בזק פנים-ארציים או בין-לאומיים, המוגבל לסוג מסוים של פעולות בזק או של שירותי בזק;
- תיקון סעיף 2 .2 בסעיף 2(ב) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "או מכוח היתר כללי לכך".
- תיקון סעיף 3 .3 בסעיף 3 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:
- "(8) פעולות בזק או שירותי בזק, פנים-ארציים או בין-לאומיים, מסוג מסוים, שהשר קבע לגביהם, בצו, פטור מרישיון לפי סעיף 4 ומהיתר כללי, לאחר ששקל, בין השאר, את השיקולים המפורטים בסעיף 4(ב), כשינויים המחוייבים, ונוכח כי אין מקום להסדרה של ביצוע הפעולות האמורות או מתן השירותים האמורים לפי הוראות חוק זה, ובלבד שלא יקבע השר פטור לפי הוראות פסקה זו אלא אם כן -
- (א) מתקיים לגבי פעולות הבזק או שירותי הבזק האמורים תנאי מהתנאים המפורטים בסעיף 4א1(א);
- (ב) לענין שירותי הבזק - קיימת במתן שירותים מהסוג האמור תחרות בהיקף משמעותי".

ד ב ר ו ה ס ב ר

כ ל ל י

מוצע להוסיף הגדרה למונח "היתר כללי" וכן לקבוע בסעיף 2(ב) לחוק כי ביצוע פעולות בזק או מתן שירותי בזק, מסוג מסוים, יכול שיהיו גם בהתאם להיתר כללי שניתן על ידי השר.

סעיף 3 מוצע להסמיך את השר לקבוע בצו פטור מרישיון (היינו פטור מרישיון ומהיתר כללי) בהתייחס לפעולות בזק או לשירותי בזק, מסוג מסוים, אשר מתקיימים לגביהם תנאים כאמור בסעיף 4א1 לחוק, כנוסחו המוצע בסעיף 4 להצעת החוק, ובלבד שלענין שירותי הבזק קיימת תחרות בהיקף משמעותי (קיום תחרות הוא תנאי הרלוונטי רק לענין שירותי בזק שכן לפי הגדרתם בסעיף 1 לחוק המדובר בפעולות בזק המבוצעות למען הזולת).

פטור כאמור ייקבע לאחר שהשר שקל בין השאר, את מדיניות הממשלה בתחום הבזק, את תוצמת קביעת הפטור לתחרות בתחום הבזק ולרמת השירותים בו, ושיקולים שבטובת הציבור, ולאחר שנוכח כי אין הצדקה להסדרת הפעולות והשירותים במסגרת רישיון לפי סעיף 4 לחוק, או במסגרת היתר כללי לפי סעיף 4א1 לחוק כנוסחו המוצע.

הוראת הפטור המוצעת תיוסף לתיקון הפעולות הפטורות מרישיון הקבועה בסעיף 3 לחוק.

חוק התקשורת (בזק ושירותים), התשמ"ב-1982 (להלן - החוק), מטירר ביצוע פעולות בזק או מתן שירותי בזק באמצעות רישיון כללי או רישיון מיוחד כהגדרתם בחוק, סעיף 2(ב) לחוק קובע את חובת הרישוי ובסעיף 3 לחוק קבועה רשימה של סוגי פעולות בזק הפטורות מרישוי.

לשם קידום התחרות בתחום הבזק ועידוד התפתחותם של שירותים חדשים ומתקדמים, ובמסגרת המגמה להפחתת הרגולציה בתחום הבזק ופישוט הליכי הרישוי, מוצע בהצעת חוק זו, להרחיב את הרשימה הקבועה בסעיף 3 לחוק בהתייחס לפטור מרישוי וכן להוסיף למתכונת הרישוי הקבועה בחוק, אפשרות להסדרת שירותי בזק ופעולות בזק מסוימים באמצעות היתר כללי, וכל זאת כאשר שר התקשורת (להלן - השר) נוכח כי אין מקום להסדרת שירותי הבזק ופעולות הבזק האמורים באמצעות רישיון, הפטור וההיתר הכללי כאמור צפויים להחליף במשך הזמן חלק מהרישיונות המיוחדים הניתנים כיום לפי הוראות החוק.

סעיפים במסגרת ההצעה לפשט את מתכונת 1 ו-2 הרישוי הקבועה בחוק בדרכן של מתן היתר כללי, כמפורט בסעיף 4 להצעת החוק.

1 ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשס"ד, עמ' 91.

4. אחרי סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת סעיפים
1א4 ו-2א4

1א4. (א) נוכח השר כי אין מקום להסדרה של ביצוע פעולות בזק או מתן שירותי בזק, מסוג מסוים, באמצעות רישיון לפי סעיף 4, רשאי הוא ליתן היתר כללי לביצוע הפעולות האמורות או למתן השירותים האמורים, ולקבוע בו תנאים, ובלבד שמתקיים אחד מאלה:

- (1) ביצוע הפעולות או מתן השירותים מבוסס כרובו על פעולות בזק המבוצעות על ידי בעל רישיון או על שירותי בזק הניתנים על ידו;
- (2) השירותים ניתנים לבעל רישיון בלבד;
- (3) השירותים ניתנים באמצעות מיתקן בזק המופעל על ידי בעל רישיון;
- (4) ביצוע הפעולות או מתן השירותים כרוך בהפעלה או בתחזוקה של ציוד קצה בלבד, שניתן לגביו אישור סוג;
- (5) ניתן לגבי השירותים מספר רב של רישיונות מיוחדים, במתכונת אחידה;
- (6) הפעולות או השירותים הם קלי ערך לאור טיבם ונסיבות ביצועם.

(ב) במתן היתר כללי ובקביעת התנאים בו יביא השר בחשבון, בין השאר, את השיקולים המפורטים בסעיף 4(ב), בשינויים המחויבים.

(ג) ההיתר הכללי יכלול הוראות בדבר חובות רישום ודיווח לשר או למי שהוא הסמיך לכך, שקיומן הוא תנאי לתחולת ההיתר לגבי מי שמעוניין לבצע פעולות בזק או לתת שירותי בזק, מכוחו.

(ד) ההיתר הכללי יפורסם ברשומות.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 4 לסעיף 4א המוצע

מוצע להסמיך את השר להסדיר ביצוע פעולות בזק או מתן שירותי בזק, מסוג מסוים, באמצעות מתן היתר כללי לכך, שיפורסם ברשומות, ואשר יהווה מסגרת רישוי נוספת ופשוטה יותר.

מתן היתר כללי וקביעת תנאים בו על ידי השר, יתאפשרו רק לגבי פעולות בזק ושירותי בזק, מסוג מסוים, שמתקיימים לגביהם התנאים הקבועים בסעיף 4א המוצע, חאת לאחר שהשר שקל, בין השאר, את מדיניות הממשלה בתחום הבזק, את תרומת מתן ההיתר לתחרות בתחום הבזק ולרמת השירותים בו ושיקולים שבעבות הציבור, ונוכח כי אין הצדקה להסדרתם במסגרת רישיון לפי סעיף 4.

כך לדוגמה, על פי רוב אין ענין להסדיר בדרך של מתן רישיון לפי סעיף 4, פעולות בזק או שירותי בזק שהוסדרו במסגרת רישיון קיים אחר, או הפעלת מיתקן בזק שהוסדרה במסגרת אישור סוג שניתן לפי הוראות החוק, שכן הפיקוח לגביהם כבר מתקיים (סעיפים

1א4(א)1, 1א4(א)3, 1א4(א)4) המוצעים; לענין שירותים שאינם ניתנים למשתמש קצה, נדרשת רמה פחותה של מעורבות השר בהסדרת הפעילות ולפיכך מוצע לאפשר מתן היתר כללי בהתייחס לשירותים הניתנים לבעל רישיון בלבד (סעיף 1א4(א)2) המוצע. כמו כן כאשר מדובר בשירותים שניתן לגביהם מספר רב של רישיונות מיוחדים במתכונת אחידה (למשל שירותי גישה לאינטרנט (ISP), אשר לגביהם ניתנו כבר כ-70 רישיונות מיוחדים) לא יעיל לחזור ולהנפיק פעם אחר פעם, רישיונות פרטניים נוספים, ולפיכך מוצע לאפשר לגביהם מתן היתר כללי (סעיף 1א4(א)5) המוצע.

לשם פיקוח על מי שפועל מכוחו של היתר כללי, מוצע להטיל חובות רישום ודיווח אשר יהוו תנאי לתחולת ההיתר לגבי מי שמעוניין לבצע פעולות בזק או לתת שירותי בזק מכוחו, ואשר יאפשרו רמה מסוימת של פיקוח על מבצעי הפעולות ונותני השירותים (סעיף 1א4(ג) המוצע). בסעיף 1א4(ו) מוצע להסמיך את השר לקבוע אגרות כעד רישום כאמור או בעד חידוש.

(ה) על היתר כללי ועל מי שפועל מכוח היתר כללי יחולו ההוראות כמפורט להלן, החלות לגבי רישיון מיוחד ומי שקיבל רישיון מיוחד, לרבות סמכויות השר המוקנות לפי ההוראות האמורות לגבי רישיון ובעל רישיון כאמור, הכל לפי הענין ובשינויים המחוייבים:

(1) הוראות פרק ב' למעט סעיף 2X4(א) שבו, וכן סעיף 61א1 שבפרק ב'1, ופרקים ד', ה' ויא';

(2) הוראות כל חוק אחר ותקנות שהותקנו מכוחו.

(1) השר רשאי לקבוע בתקנות -

(1) אגרה בעד רישום כאמור בסעיף קטן (ג) או בעד חידושה;

(2) דרכים ומועדים לתשלום האגרה, לרבות הצמדתה למדר המחירים לצרכן, וכן חובה ותנאים לתשלום ריבית פיגורים, הפרשי הצמדה והוצאות גביה, על אגרה שלא שולמה במועד שנקבע לכך.

2A4. נתן השר היתר כללי, או קבע פטור לפי הוראות סעיף 3(8) לגבי פעולות בוק או שירותי בוק, מסוג מסוים, שניתן לגביהם קודם לכן רישיון לפי הוראות סעיף 4, יקבע בהיתר או בצו שבו נקבע הפטור, לפי הענין, הוראות לגבי מעמדם של הרישיון ושל בעל הרישיון לאחר מתן ההיתר או קביעת הפטור.

מעמד בעל רישיון לאחר מתן היתר כללי או פטור

תיקון סעיף 28 5. בסעיף 28 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "ביצוע פעולות בוק או מתן שירותי בוק בלא רישיון או היתר";

(2) בסעיף קטן (ב) במקום "בלא שקיבל רישיון לכך מאת השר כאמור בסעיף (ג)ב" יבוא "או נתן שירות בוק, בניגוד להוראות סעיף (ג)ב".

ד ב ר ו ה ס ב ר

כהגדרתו בחוק התקשורת, המתקין מיתקן גישה אלחוטית ומיתקן עגינה הנושא אותו על גג בנין.

לסעיף 2A4 המוצע

במסגרת קידום המגמה של הפחתת הרגולציה בתחום הבוק, צפוי כי ההיתרים הכלליים והפטורים, שהשר מוסמך לתתם לפי החוק המוצע, יחליפו בבוא הזמן, חלק מהרישיונות המיוחדים הניתנים כיום לפי החוק, לאור האמור מוצע להסמיך את השר לקבוע, בהיתר או בצו הקובע את הפטור, הוראות לגבי מעמדם של הרישיונות ובעלי הרישיונות, שניתנו קודם למתן ההיתר או הפטור כאמור.

סעיפים בהתאמה להוראה המוצעת בסעיף 4(א)1(ה) 5, 7, 8, לחוק, כנוסחו בסעיף 4 להצעת החוק, מוצע 9, 10, 15 לחוק את ההוראות העונשיות שבפרק ד' לחוק ואת ההוראות לענין פיצויים על פגיעה במיתקן בוק שבפרק ה' לחוק, החלות לענין רישיון מיוחד ובעל רישיון מיוחד, ולהחילן גם לענין היתר כללי ומי שפועל מכוחו.

בסעיף 4(א)1(ה) מוצע לקבוע כי על היתר כללי ועל מי שפועל מכוחו יחולו הוראות החוק החלות לגבי רישיון מיוחד ומי שקיבל רישיון מיוחד, לרבות סמכויות השר מכוחן של הוראות אלה, למשל סמכות התקנת התקנות, ויובהר כי אין הכוונה להחיל באופן גורף ובלא בדיקה פרטנית תקנות שהותקנו על פי החוק לענין רישיון מיוחד או בעל רישיון כאמור, אלא להחיל את סעיפי ההסמכה של השר כך שיוכל להתקין תקנות מיוחדות לענין היתר כללי והפועלים מכוחו. עוד יצוין כי הוראות סעיף 2X4(א) לחוק, שענינו סמכות השר להעניק לבעל רישיון מיוחד סמכויות בנייה ופעולה במקרקעין, בהתאם להוראות פרק ו' לחוק, לא החלו לענין מי שפועל מכוח היתר כללי, שכן הקניית סמכויות כאמור משקפת את הצורך ברמת פיקוח הדוקה יותר על מבצע הפעילות, במסגרת רישיון פרטני.

כמו כן, מוצע להחיל הוראות כל חוק אחר החלות לענין רישיון מיוחד ובעל רישיון מיוחד, לרבות התקנות שהותקנו מכוחו של חוק כאמור, גם לענין היתר כללי ומי שפועל מכוחו (למשל סעיף 2266 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, הפטור מחובת היתר בעל רישיון,

6. בסעיף 28 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א1), במקום "ליבוא, הפצה או מכירה של ציוד קצה" יבוא "ליבוא, להחזקה, להפצה, למכירה, לתחזוקה או לחיבור לרשת בזק ציבורית, של ציוד קצה, המהווה עבירה לפי הוראות סעיף 36(א) או".
7. בסעיף 30 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (ג) בהגדרה "משגר", אחרי "רישיון כללי או מיוחד" יבוא "או מכוח היתר כללי".
8. בסעיף 31(ב) לחוק העיקרי, במקום "לבעל רישיון" יבוא "לבעל רישיון, למי שפועל מכוח היתר כללי".
9. בסעיף 32 לחוק העיקרי, במקום "או מי שפועל מטעמו של בעל רישיון" יבוא "מי שפועל מכוח היתר כללי או מי מטעמם".
10. בסעיף 33 לחוק העיקרי, במקום "או לשלוחיו" יבוא "למי שפועל מכוח היתר כללי, או לשלוחיהם".
11. בסעיף 36 לחוק העיקרי, האמור בו יסומן "(ב)" ולפניו יבוא:
 "(א) המייבא, מחזיק, מפיץ, מוכר, מתחוק או מחבר לרשת בזק ציבורית, למטרה מסחרית, ציוד קצה שלא ניתן לגביו אישור סוג, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א4) לחוק העונשין".
12. בסעיף 37 לחוק העיקרי, בהגדרה "בעל רישיון", אחרי "לרבות" יבוא "מי שפועל מכוח היתר כללי".
13. בסעיף 37 לחוק העיקרי -
 (1) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "על מי שפועל מכוח היתר כללי או על מי שקיבל אישור סוג";
 (2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
 "(ב1) היה למנהל יסוד סביר להניח כי מי שפועל מכוח היתר כללי הפר תנאי מתנאי ההיתר, רשאי הוא להטיל עליו עיצום כספי כמפורט להלן:
 (1) נקבע בהיתר כי התנאי הוא תנאי מהותי - בשיעור פי עשרה מן הקנס הקבוע בסעיף 61(א1) לחוק העונשין;
 (2) לא נקבע בהיתר כי התנאי הוא תנאי מהותי - בשיעור פי ארבעה מן הקנס הקבוע בסעיף 61(א1) לחוק העונשין".

ד ב ר י ה ס ב ר

עוד מוצע, בהתאמה, להרחיב את סמכות הכניסה והתפיסה לפי סעיף 28 לחוק ולהחילה גם כאשר יש חשד לביצוע עבירה כאמור בסעיף 36 כנוסחו המוצע בסעיף 11 להצעת החוק.

סעיפים לצורך אכיפת הוראות ההיתר הכללי, 12 עד 14 מוצע להחיל את הוראות פרק 11 לחוק שענינו עיצומים כספיים על מי שפועל מכוח היתר כללי, ולהסמיך את המנהל הכללי של משרד התקשורת להטיל עיצום כספי על מי שפועל מכוח היתר כללי והמפר תנאי מתנאיו. בהתאם לאמור, מוצע כי בשל הפרה של תנאי מתנאי ההיתר שנקבע בהיתר כי

סעיפים לפי סעיף 4 לחוק, ציוד קצה שנועד 6 ו-11 להתחבר לרשת בזק ציבורית מצריך קבלת "אישור סוג". לפי החוק ניתן להטיל עיצום כספי בשל הפרת תנאי אישור סוג (בהתאם להוראות סעיף 37(ג) לחוק), אך אין סנקציה לגבי פעולה הנעשית בעיוד קצה (למשל ייבוא, החזקה, הפצה, מכירה או חיבור לרשת בזק ציבורית) כאשר לא ניתן לגבי ציוד קצה אישור סוג. לפיכך מוצע, בסעיף 11 להצעת החוק, לתקן את סעיף 36 לחוק, שענינו ציוד קצה שלא ארשר, באופן שעשיית פעולה כאמור בעיוד קצה שלא ניתן לגביו אישור סוג תהווה עבירה.

14. בסעיף 337 לחוק העיקרי, במקום "337(ב) או (ג)" יבוא "337(ב), (ב) או (ג)". תיקון סעיף 337
15. בסעיף 38 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (ב), אחרי "של בעל רישיון" יבוא "או של מי שפועל מכוח היתר כללי", ובכל מקום אחרי "לבעל הרישיון" יבוא "או למי שפועל מכוח ההיתר הכללי". תיקון סעיף 38
16. בסעיף 59א לחוק העיקרי, אחרי "4א" יבוא "4א(ו)". תיקון סעיף 59א

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 16 סעיף 59א לחוק קובע כי תקנות, תשלומים ואגרות, לפי סעיפי החוק המפורטים בו, ייקבעו באישור ועדת הכלכלה של הכנסת. מוצע כי תקנות לענין אגרה בעד רישום בעל היתר כללי או חידוש רישום, ייקבעו גם הם באישור הוועדה האמורה.

הוא תנאי מהותי, ניתן יהיה להטיל עיצום כספי בשיעור של פי עשרה מן הקנס הקבוע בסעיף 61(א) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, וכי בשל הפרה של תנאי מתנאי ההיתר שלא נקבע בהיתר כי הוא תנאי מהותי, ניתן יהיה להטיל עיצום כספי בשיעור של פי ארבעה מן הקנס האמור.