



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

3 בנובמבר 2004

134

י"ט בחשוון התשס"ה

עמוד

210 .....	הצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 29), התשס"ה-2004
212 .....	הצעת חוק הקולנוע (הוראת שעה), התשס"ה-2004

מתפורסמות בזה הוצעות חוק מטעם הממשלה:

### הצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 29), התשס"ה-2004

1. תיקון סעיף 19א בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971<sup>1</sup> (להלן – הפקודה), בסעיף 19א, אחרי ההגדרה "בית המשפט" יבוא:

"מנהל בית סוהר" – לרבות סגנו שהוא סוהר בכיר.

2. בסעיף 19ב לפקודה –

(1) ברישה, בסופה יבוא "והכל כשלא ניתן להשיג את מטרת ההפרדה בדרך אחרת";

(2) אחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) מניעת עבירה מסוג פשע";

(3) הסיפה החל במילים "והכל כשלא" – תימחק.

3. תיקון סעיף 19ג בסעיף 19ג לפקודה –

(1) בסעיף קטן (א), במקום "סוהר בכיר" יבוא "סוהר שדרגתו אינה פחותה מדרגת בלאי", ובסופו יבוא "רצופים, או על 14 ימים אף אם אינם רצופים בתקופה של 30 ימים";

(2) בסעיף קטן (ב) –

(א) ברישה, במקום "מדרגת תת גונדר" יבוא "מדרגת גונדר משנה" ואחרי

"רשאי" יבוא "אם שוכנע כאמור בסעיף קטן (א)";

### ד ב ר י ה ס ב ר

**סעיף 3** סעיף 19ג לפקודה, שענינו הפרדה מינהלית, מסומן בסעיף קטן (א) סוהר שנציב שירות בתי הסוהר הטמיכו לכך ושדרגתו אינה פחותה מדרגת תת-גונדר (להלן – סוהר מוסמך). להורות על החזקתו של אסיר בהפרדה לתקופה שאינה עולה על 48 שעות, אם שוכנע כי נתקיימה לגביו אחת מהעילות המפורטות בסעיף 19ב לפקודה. בן מסומן הסעיף את מנהל בית הסוהר, אם שוכנע כאמור, להאריך את תקופת ההפרדה, מעה לעת, לתקופות נוספות שלא יעלו על 48 שעות כל אחת, ובלבד שסך כל התקופות לא יעלה על 14 ימים.

לפי המצב הקיים, קורה לעתים שאף שמתקיימת לגבי אסיר אחת מהעילות המפורטות בסעיף 19ב לפקודה, לא ניתן להחזיקו בהפרדה הואיל ובאותה עת לא נמצא בבית הסוהר שבו מוחזק האסיר, סוהר בכיר מוסמך.

כדי לאפשר גמישות תפקודית בהפעלת הסמכות כאמור, ובלי לפגוע בזכויותיהם של אסירים, מוצע לתקן את סעיף 19ג(א) לפקודה ולהרחיב את מעגל המוסמכים להורות על החזקת אסיר בהפרדה לתקופה של 48 שעות, כך שיכלול כל סוהר מדרגת בלאי ומעלה.

**כללי** בתוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 18), התש"ס-2000 (ס"ח התש"ס, עמ' 284) (להלן – תיקון מס' 18), הוסף סימן ב' לפרק ב' לפקודת בתי הסוהר, התשל"ב-1971 (להלן – הפקודה). המסדיר את הנושא של החזקת אסיר בהפרדה. הניסיון שהצטבר במהלך הפעלת תיקון מס' 18 העלה צורך בהכנסת תיקונים שונים בסימן האמור.

**סעיף 1** מוצע לתקן את סעיף 17 לפקודה, שענינו הגדרות לסימן ב', ולכלול, לענין הסימן האמור, כמנוח "מנהל בית סוהר", גם סוהר שהוא סגן מנהל בית הסוהר ובלבד שהוא סוהר בכיר שהגדרתו בסעיף 1 לפקודה.

**סעיף 2** סעיף 19ב לפקודה, שענינו מטרות ההפרדה, קובע את העילות שבשלהן ניתן להחזיק אסיר בהפרדה מכלל האסירים. מוצע להוסיף לרשימת העילות המנויות בסעיף האמור גם עילה של מניעת עבירה מסוג פשע, זאת, כדי לתת מענה לנמצאים שבהם קיים חשש מבוסס שאסיר מתכוון לבצע עבירה והדרך לעצור את ביצועה היא באמצעות הפרדתו מכלל האסירים.

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, התשל"ב, עמ' 459; ס"ח התשס"ד, עמ' 348.

(ב) בפסקה (1), במקום "לתקופה העולה על 14 הימים ושאינה" יבוא "לתקופה שאינה";

(ג) בפסקה (2), במקום "לתקופה העולה על 14 ימים ושאינה" יבוא "לתקופה שאינה".

4. בסעיף 19(א) לפקודה, במקום "על המשך החזקתו של אסיר בהפרדה לתקופה העולה על 14 הימים הראשונים" יבוא "כאמור בסעיף 19(ג)", ובסופו יבוא "הסתיימה תקופת החזקת האסיר בהפרדה ביום מימי המנוחה הקבועים במדינת ישראל, כמשמעותם בסעיף 18(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948<sup>2</sup>, או ביום שבתון על פי חוק, תינתן הזדמנות לאסיר בהפרדה להשמיע את השגותיו לפי סעיף קטן זה, ביום שלפניו, ואם גם הוא יום מנוחה או שבתון כאמור – ביום שלפניו".

5. בסעיף 19 לפקודה, במקום "מטעמים של ביטחון המדינה" יבוא "מאחד הטעמים הזמורים בפסקאות (1) עד (5) של סעיף 19".

#### ד ב ר י ה ס ב ר

במקרים מסוימים ניתן להניח כבר בראשיתה של התקופה שבה מוחזק אסיר בהפרדה כי החזקתו בהפרדה תידרש למשך תקופה של למעלה מ-14 ימים. במקרים כאלה אין צורך לבחון את האפשרות להארכת התקופה האמורה מדי 48 שעות עד תום 14 הימים הראשונים שבהם מוחזק האסיר כאמור. לפיכך מוצע לאפשר לסוהר מוסמן, בהגדרתו המוצעת, להורות מלכתחילה על החזקת אסיר בהפרדה לתקופה של עד חודש ימים, ולא רק על הארכת תקופת ההפרדה מעבר לתקופת 14 הימים שעליה הורה מנהל בית הסוהר (לפסקה (2) המוצעת).

**סעיף 4** מוצע לתקן את סעיף 19, שעניינו שימוע, ולקבוע כי במקרה שבו תקופת ההפרדה מסתיימת ביום מנוחה כמשמעותו בסעיף 18(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, או ביום שבתון על פי חוק, תינתן הזדמנות לאסיר בהפרדה להשמיע את השגותיו לפי סעיף קטן זה, ביום שלפניו, ואם גם הוא יום מנוחה או שבתון כאמור – ביום שלפניו.

**סעיף 5** סעיף 19 לפקודה, שענינו ראיות, מאפשר לבית המשפט בדונו בעניינים הקשורים לאסירים בהפרדה, לסטות מדיני הראיות ולשמוע ראיות במעמד צד אחד, אם שוכנע כי הדבר נחוץ מטעמים של ביטחון המדינה.

לעתים מתעורר הצורך לקיים דיון במעמד צד אחד גם במקרים שבהם הבקשה להחזקת אסיר בהפרדה מבוססת על נתונים מודיעיניים המצביעים על סכנה לשלומם או לבריאותם של אסירים, לביטחון בית הסוהר, לפגיעה בענין ציבורי חשוב, או לביצוע עבירה מסוג פשע.

לפיכך מוצע להרחיב את ההוראה שבסעיף 19 ולהסמיך את בית המשפט לשמוע ראיות במעמד צד אחד גם אם שוכנע שהדבר נחוץ מכל אחד מהטעמים האמורים.

עוד מוצע להבהיר, כי הסמכות הנתונה למנהל בית הסוהר, להורות על הארכת משך החזקת אסיר בהפרדה לתקופות של עד 14 ימים, חלה למשך תקופות מצטברות של עד 14 ימים בחוץ תקופה של 30 ימים; התיקון המוצע נועד למנוע מצבים שבהם בכל פעם כשמוצא אסיר מהחזקה בהפרדה, נספרת לגביו מחדש תקופת 14 הימים שבהם ניתן להמשיך ולהחזיקו בהפרדה (לפסקה (1) המוצעת).

סעיף 19(ב) לפקודה קובע כי סוהר שהנציב הסמיכו לכך ושדרגתו אינה פחותה מדרגת תת-גונדר, רשאי להורות על החזקת אסיר בהפרדה בתא לבדו לתקופה העולה על 14 הימים כאמור בסעיף קטן (א) ושאינה עולה על חודש, ולהאריך את התקופה האמורה, נעט לעת, לתקופות נוספות שלא יעלו על חודש כל אחת, ובלבד שסך כל התקופות לא יעלה על חצי שנה. בן מוסמן סוהר כאמור להורות על החזקת אסיר בהפרדה בתא עם אסיר או אסירים אחרים, לתקופה העולה על 14 ימים ושאינה עולה על חודשים, ולהאריך את התקופה האמורה, מעת לעת, לתקופות נוספות שלא יעלו על חודשים כל אחת, ובלבד שסך כל התקופות לא יעלה על 12 חודשים.

לפי המצב הקיים, הואיל ובכל גוש של בתי סוהר ישנו סוהר אחד בלבד שהוא בדרגת תת-גונדר (שהוא מפקד הגוש), הרי שבהעדרו נמנעת האפשרות לקבלת החלטות על החזקת אסיר בהפרדה לפי הוראות הסעיף האמור. כדי לאפשר גמישות תפקודית בהפעלת הסמכות כאמור ולהרחיב את מעגל בעלי הסמכות, מוצע לתקן את סעיף 19(ג) לפקודה ולאפשר לנציב שירות בתי הסוהר (להלן – הנציב) להסמיך לענין סעיף זה גם קצין בדרגת גונדר משנה, ולאפשר בכך לשני בעלי תפקידים בכירים להפעיל את הסמכויות הקבועות בו. יצוין, כי ככוננת שירות בתי הסוהר להסמיך את הנציב, בפקודות נציבות בתי הסוהר כמשמעותן בסעיף 80(ב) לפקודה, להסמיך לענין סעיף זה רק גונדר משנה המשמש כסגן מפקד גוש בתי סוהר.

<sup>2</sup> ע"ר 2, התש"ח, תו"א, עמ' 1.

## הצעת חוק הקולנוע (הוראת שעה), התשס"ה-2004

1. בתקופה שמיום ז' בטבת התשס"ד (1 בינואר 2004) עד יום ד' בטבת התשס"ט (31 בדצמבר 2008), יקראו בחוק הקולנוע, התשנ"ט-1999, את סעיף 11, בלא סעיף קטן (ב).
2. תחילתו של חוק זה ביום ז' בטבת התשס"ד (1 בינואר 2004).
- הוראת שעה לענין סעיף 11
- תחילה

### ד ב ר י ה ס ב ר

ז' בטבת התשס"ד (1 בינואר 2004) עד יום ד' בטבת התשס"ט (31 בדצמבר 2008) (להלן – התקופה הקובעת). הקפאת התחולה של הסעיף האמור באה על יסוד הסכמה בין משרד האוצר, משרד החינוך התרבות והספורט ובוטעת הקולנוע, ובתמיכת נציגי הארגונים השונים הנתמכים במסגרת תקציב הקולנוע, ולפיה הטבות שיוקבע בהצעת התקציב השנתי אשר תובא לאישור הממשלה והכנסת במהלך התקופה הקובעת, יעמוד על 58 מיליון שקלים חדישים בשנה.

בהתאם להסכמה שהושגה כאמור, מוצע לקבוע הוראת שעה לענין סעיף 11 לחוק (להלן – הוראת השעה) ולפיה במהלך התקופה הקובעת יקראו את סעיף 11 לחוק בלא סעיף קטן (ב) שבה, ובכך להקפוא את תחולתו של הסעיף הקטן האמור למשך תקופה זו.

סעיף 2 מוצע לקבוע את תחילתה של הוראת השעה ביום ז' בטבת התשס"ד (1 בינואר 2004), שהוא יום תחילתה של התקופה הקובעת.

סעיף 1 סעיף 11 לחוק הקולנוע, התשנ"ט-1999 (להלן – החוק), שענינו תקציב הקולנוע, קובע בסעיף קטן (ב) כדלקמן:

(ב) במסגרת תחום תרבות, יוקצה לתקציב הקולנוע סכום השווה לצירוף שניים אלו:

(1) 50% מסכום התמלוגים המועברים לאוצר המדינה לפי סעיף 100 לחוק הרושות השנה;

(2) 50% מסכום התמלוגים לפי סעיפים 66(ב) ו-67(א) לחוק הבוקר.

לנוכח הירידה המתמדת בהכנסות הגופים המשרדים ובשיעור התמלוגים שהם מחויבים בהם, ובשל הירידה בתקציב הקולנוע מסך של 61 מיליון שקלים חדישים בשנת 2003, לסך של 45.8 מיליון שקלים חדישים בשנת 2004, הושגה הסכמה בין משרד האוצר לבין משרד החינוך התרבות והספורט, ולפיה תוקפא תחילתו של סעיף 11(ב) לחוק למשך זמן השנים שמיום

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ט, עמ' 53; התש"ס, עמ' 250.