



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

7 בפברואר 2005

160

כ"ח בשבט התשס"ה

עמוד

560 הצעת חוק שירות הביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצאי צבא בשירות בתי הסוהר) התשס"ה-2005

562 הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 144) התשס"ה-2005

הצעת חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצאי צבא בשירות בתי הסוהר), התשס"ה-2005

הוראת שעה –
הוספת סעיפים
226 ו'227

1. בתקופה של שלוש שנים החל ביום פרסומו של חוק זה, אחרי סעיף 226 לחוק שירות ביטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986 (להלן – החוק העיקרי) יקראו:

226. (א) שר הביטחון, בהסכמת השר לביטחון הפנים, רשאי להורות בצו כי יוצא צבא שנמצא כשר לשירות והוא באחר הגילים משמונה עשרה עד עשויים ותשע, ישות ביחידות של שירות בתי הסוהר שתפקידן הוא אבטחה של בתי סוהר שבהם מוחזקים אסירים ביטחוניים (בסעיף זה – יחידות ביטחוניות בשירות בתי הסוהר).

"שירות ביחידות ביטחוניות בשירות בתי הסוהר"

(ב) (1) יוצא צבא שהוצב לשרת ביחידות ביטחוניות בשירות בתי הסוהר רשאי, משהודיע לו על הצבתו, להביע את התנגדותו לפני הקצין שהודיע לו על כך, או לפני קצין מוסמך; הודעה כאמור תימסר לא יאוחר מחודשיים מיום הצבתו כאמור, ומשעשה כן – יוצב לשירות בצבא הגנה לישראל.

(2) אין בהוראות פסקה (1) כדי לגרוע מזכותו של יוצא צבא שהוצב ביחידות ביטחוניות בשירות בתי הסוהר להגיש בקשה, בכל עת בהתאם לפקודות בצבא, לעבור לשרת ביחידות צבא הגנה לישראל; עשה כן, תידון בקשתו ותישקל כדרך המקובלת בצבא.

(3) בסעיף קטן זה, "קצין מוסמך" – קצין צבא שהוסמך לענין זה על ידי ראש אגף כוח אדם בצבא הגנה לישראל.

ד ב ר י ה ט ב ר

החשיבות שבהסדר המוצע מקבלת משנה תוקף לאור ההחלטות של ראש הממשלה שהתקבלה על דעת שר הביטחון והשר לביטחון הפנים להעביר את האחריות על מיתקן הכליאה הצבאי מגידו לשירות בתי הסוהר ולבחון את העברת האחריות למכלול הטיפול באסירים ביטחוניים מצה"ל לשירות בתי הסוהר, שלשם יישומה יידרש נח אדם בשירות בתי הסוהר שיוחזר למשימת אבטחת האסירים כאמור.

ההסדר המוצע נקבע לתקופה מוגבלת של שלוש שנים, כדי לאפשר בהינה מחודשת בתום התקופה של ההסדר האמור לאור הניסיון שנצבר במהלך הפעלתו.

העקרונות המנחים הקבועים בהוראת השעה שבסעיף 226 לחוק לענין שירות סדיר של יוצא צבא במשטרת ישראל, יחולו, בשינויים המחויבים, גם לענין יוצא צבא המשרת בשירות בתי הסוהר, כמפורט להלן:

במקביל להסדר הקבוע בהוראת השעה שבסעיף 224 לחוק שירות ביטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986 (להלן – החוק), המאפשר הצבת יוצאי צבא לשירות ביחידות של משטרת ישראל שאינן משמר הגבול, מוצע לקבוע בהוראת שעה לתקופה של שלוש שנים הסדר דומה המאפשר הצבת יוצאי צבא למילוי זרבותם לשירות סדיר גם בשירות בתי הסוהר, ביחידות שתפקידן הוא אבטחה של בתי סוהר שבהם מוחזקים אסירים ביטחוניים, הממלאות משימות שהן ביטחוניות באופן מובהק. מדובר באסירים שהלקם נשפטו על ידי בתי דין צבאיים ומוחזקים בבתי סוהר אף שלכאורה היו אמורים לרצות את עונשם במסגרת המערכת הצבאית. יוצאי הצבא שיוצבו בשירות בתי הסוהר ינטקו אך חיק בנשימות הנוגעות לאסירים ביטחוניים ולא לאסירים אחרים המוחזקים בבתי הסוהר.

ס"ח התשמ"ו, עמ' 107.

(ג) מספר יוצאי הצבא שישרתו ביחידות ביטחוניות בשירות בתי הסוהר ייקבע בידי שר הביטחון, בהסכמת השר לביטחון הפנים, ובאישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

(ד) הוראות סעיפים 24 ו-26 יחולו לגבי יוצא צבא המשרת ביחידות ביטחוניות בשירות בתי הסוהר, בשינויים המחוייבים.

26ג. (א) כל עוד יוצא צבא משרת בהתאם לצו לפי סעיף 26ב, לא יראוהו לענין חוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955, והתקנות לפיו כחייל כמשמעותו בסעיף 1 לאותו חוק, ואולם סעיפים 250 ו-225 לאותו חוק יחולו באופן שהסמכות הנתונה בהם לקצין משטרה צבאית שהוא קצין שיפוט בכיר תהא מסורה לסוהר בכיר שמונה לענין זה על ידי נציב בתי הסוהר, וביצוע הבדיקות ייוחד לגילוי שימוש בסם מסוכן או החזקת סם מסוכן בשירות בתי הסוהר.

סמכויות וחובות של המשרת ביחידות ביטחוניות בשירות בתי הסוהר

(ב) דינו של יוצא צבא המשרת כאמור הוא כדין סוהר בכל הנוגע לסמכויותיו וחובותיו, לרבות כללי המשמעת, ואולם -

(1) לא יחולו עליו הוראות סעיף 80(ג2) לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971, בדבר הסמכות לשחררו או לפטרו, והוראות סעיפים 82, 83, 86 ו-87 לפקודה האמורה;

(2) שכרו יהיה כשכרו של יוצא צבא המשרת שירות סדיר.

ד ב ר י ה ס ב ר

מנגנון התיאום והפיקוח, הממשלתי והפרלמנטרי, נועד להבטיח שההסדר המוצע יופעל אך ורק למטרות שלשמן נועד.

- ליוצאי צבא שיוצבו לשרת בשירות בתי הסוהר יהיה מעמד זהה למעמדם של חיילים המשרתים שירות סדיר בצה"ל, בכל הנוגע לחוקים חנוגעים לחיילים משוחררים וחוקי השיקום, ושכרם יהיה כשל יוצאי צבא המשרתים שירות סדיר בצה"ל.

עוד מוצע לקבוע כי דינו של יוצא צבא המשרת בשירות בתי הסוהר יהיה כדין סוהר בכל הנוגע לסמכויותיו וחובותיו, לרבות כללי המשמעת, למעט סעיפים מסוימים בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971, כגון סעיף 80(ג2) בדבר הסמכות לשחרר או לפטר סוהר וסעיף 82, שענינו תקופת השירות.

- הצבת יוצא צבא בשירות בתי הסוהר תיעשה אך ורק בהסכמת יוצא הצבא, והוא רשאי בתוך חודשיים מיום שהודע לו על הצבתו כאמור, להביע את התנגדותו לכך, ומשעשה כן - יוצב לשירות בצה"ל, ההנחה היא שצפויה היענות של יוצאי צבא למלא את חובת השירות הסדיר על פי החוק במסגרת שירות בתי הסוהר, שכן הדבר עשוי לתת להם יתרון בהשתלבות במסגרת שירות בתי הסוהר בעתיד.

- יוצא צבא שהוצב בשירות בתי הסוהר יוכל, בכל עת, לבקש לעבור לשרת ביחידות צה"ל, ובקשתו תידון ותישקל בדרך המקובלת בצה"ל.

- מספר יוצאי הצבא שישרתו בשירות בתי הסוהר ייקבע בידי שר הביטחון, בהסכמת השר לביטחון הפנים, ובאישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת;

² ס"ח התשט"ו, עמ' 171.

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459.

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 144), התשס"ה-2005

1. תיקון סעיף 11 בפקודת מס הכנסה (להלן – הפקודה), בסעיף 11 –
- (1) בסעיף קטן (ב) –
- (1) בפסקה (1), במקום "בתוספת הראשונה" יבוא "בחלק א' לתוספת הראשונה";
- (2) בפסקה (3), אחרי פסקת משנה (ד) יבוא:
- "(ה) יישוב המפורט בחלק ב' לתוספת הראשונה – 1.3%";
- (2) בסעיף קטן (ג), במקום "בסעיף 121(א1)" יבוא "בסעיף קטן (כ3) רישה".
2. תיקון התוספת הראשונה בתוספת הראשונה לפקודה –
- (1) בכותרת, מתחת למילים "(סעיף 11)" יבוא "חלק א'";
- (2) בסופה יבוא:
- "חלק ב'**
- אבשלום, אור הנר, איבים, אית, בארי, גבים, גברעם, דקל, זיקים, זמרת, חוליות, יבול, יד מרדכי, יבני, ישע, יתור, כיסופים, כפר מנחם, כפר עזה, כרמיה, נרם שלום, מבטחים, מגן, מפלטים, נחל עז, ניר יצחק, ניר עז, ניר עמ, נירים, נתיב העשרה, סופה, סעד, עין הבשור, עין השלושה, עלימים, עמינח, פרי גן, רעים, שויה אברהם, שובת, שוקדה, תושיה, תלמי יוסף וקומה".
3. תחילתם של סעיף 11 לפקודה והתוספת הראשונה לפקודה, כנוסחם כחוק זה, ביום כ" בטבת התשס"ה (1 בינואר 2005), והם יחולו לגבי הכנסה שהופקה או שנצמחה בשנת המס 2005 ואילך.

ד ב ר י ה ט ב ר

את תקרת ההכנסה שבשלה יינתן זיכוי לחילתם בסכום האמור מוצע לתקן את סעיף 11(ג) לפקודה, כך שיפנה לתקרת ההכנסה הקבועה בסעיף 11(ב3) רישה לפקודה, שגד קבועה תקרת ההכנסה לגבי הטבה לתושבי יישובים שאינם נבחרים (לפסקה (2) המוצעת).

בהתאם לתיקון המוצע בסעיף 11(1) להצעת החוק, מוצע בסעיף 2 להצעת החוק, לתקן את התוספת הראשונה לפקודה, ולפרט בה, בחלק ב' המוצע, את רשימת היישובים שלושבותם יינתן זיכוי ממס לפי הוראות סעיף 11(ג) המוצע.

סעיף 3

מוצע לקבוע כי תחילתו של החוק המוצע תהיה ביום כ" בטבת התשס"ה (1 בינואר 2005), והוא יחול לגבי הכנסה שהופקה או שנצמחה בשנת המס 2005 ואילך.

העלות התקציבית של הצעת החוק מוערכת בכ"2 מיליון שקלים חדשים לשנה.

סעיפים 1 ו-2

בסעיף 1 להצעת החוק, מוצע לתקן את סעיף 11(ג) לפקודת מס הכנסה (להלן – הפקודה), שענינו הטבות מס ביישובים, ולקבוע כי תושבי יישובים המפורטים בחלק ב' לתוספת הראשונה כמוצע, המצויים בטוח של 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, שהיו במשך כל שנת המס חושבי אותם יישובים זכאים לזיכוי ממס באותה שנה, כשיעור של 13% מהכנסתם החייבת מיגיעה אישית, עד לסכום של 129,846 שקלים חדשים בשנה (לפסקה (1) המוצעת).

כמו כן מוצע לתקן את סעיף 11(ג) לפקודה, הנוסח בהטבת מס לחילתם צה"ל הנהנית מתוספת פעילות רמה א. עד כה נקבעה בסעיף זה תקרת ההכנסה שבשלה תינתן הזיכוי ממס, בהתאם להכנסה הנקובה בסעיף 11(ג)א(1) לפקודה. בעקבות הרפורמה במס שנקבעה בחוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 132), התשס"ב-2002 (ס"ח התשס"ב, עמ' 530), ובתיקונים שונים שנעשו לאחריה, פתחה התקרה הקבועה בסעיף 11(ג)א(1) לפקודה בכ"40,000 שקלים חדשים. מביןן שלא הייתה כוונה להפחית

1 דיני מדינת ישראל, גוטה חרש 6, עמ' 120; ס"ח התשס"ז, עמ' 441.