



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

24 במרס 2003

24

כ' באדר ב' התשס"ג

עמוד

הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות ברשויות מקומיות מסוימות) (הוראת שעה),
התשס"ג-2003 254

**הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות ברשויות מקומיות מסוימות)
(הוראת שעה), התשס"ג-2003**

1. **הוראת שעה** חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965¹ (להלן - החוק העיקרי), חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975², וחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993³, יחולו על הבחירות לרשות מקומית ולראש הרשות (להלן - הבחירות) שיתקיימו ביום ג' בסיון התשס"ג (3 ביוני 2003) (להלן - יום הבחירות), בשינויים האמורים בחוק זה.
2. **הוספת סעיף 10א** אחרי סעיף 10 לחוק העיקרי יבוא:
- 10א. תחומי אזורי הקלפי ייקבעו בידי שר הפנים ויחולו לענין זה סעיפים 9 עד 11 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן - חוק הבחירות לכנסת) בשינויים המחויבים ובשינוי זה: בסעיף 11 לחוק הבחירות לכנסת, במקום "הועדה המרכזית על פי הצעת שר הפנים" יבוא "השר".
3. **החלפת סעיפים 11 עד 123** בחלקה של החלפת סעיפים 11 עד 123 לחוק העיקרי יבוא:
11. לכל רשות מקומית שבה יתקיימו בחירות ביום הבחירות יוכן פנקס בוחרים (להלן - פנקס מיוחד התשס"ג) שיכלול כל אדם שיום הולדתו ה-17 חל לא יאוחר מיום הבחירות והיה רשום, הוא ומענו, במרשם האוכלוסין, כתושב של אותה רשות מקומית ביום א' בניסן התשס"ג (3 באפריל 2003), בפרק זה, "מען" - לרבות ציון במרשם האוכלוסין של יישוב בלבד.
12. פנקס מיוחד התשס"ג יהיה פתוח לעיון הציבור, במשרדה הראשי של הרשות המקומית, מיום ח' בניסן התשס"ג (10 באפריל 2003) עד יום י"ב בניסן התשס"ג (14 באפריל 2003).

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 1 (סעיף 224 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975 (להלן - חוק בחירת ראש הרשות) קובע כי במקרים שבהם ראש רשות מקומית נבחר לכנסת שנה או פחות לפני מועד הבחירות הכלליות לרשות המקומית, יש לקיים באותה רשות בחירות למועצה ולראש הרשות. לפי הסעיף האמור יש לקיים בחירות בירושלים, בחיפה ובארץ עקבא, והמועד שקבע שר הפנים לבחירות אלה הוא ג' בסיון התשס"ג (3 ביוני 2003). מכיוון שמדובר בזכות הבחירה של מספר גדול של תושבים וכדי לקיים את הבחירות במועדן, מוצע לקבוע בהוראת שעה לבחירות האמורות, כמה שינויים בחוקים המסדירים את הבחירות.

סעיפים 2 ו-3 בחוק לתיקון דיני בחירות לכנסת ולרשויות המקומיות (פנקס בוחרים), התשס"ג-2003 (ס"ח התשס"ג, עמ' 248; התשס"ג, עמ' 191; ס"ח התשנ"ג, עמ' 146; התשנ"ח, עמ' 340).

כדי שלא לפגוע בזכותם של צעירים (שטרם מלאו להם 18 שנים) להיות בעלי זכות לבחור מוצע לקבוע בסעיף 11 החדש כי לבחירות ברשויות המקומיות האמורות יוכן פנקס בוחרים מיוחד שיכלול כל מי שמלאו לו 17 שנים ביום הבחירות לרשויות אלה.

עוד מוצע לקבוע כי ביום 3 באפריל 2003 יישלף מרשם האוכלוסין פנקס בוחרים שיכלול כל מי שרשום כתושב של אותה רשות מקומית במועד כאמור.

עמ' 34, תוקן פרק ב' לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן - חוק הבחירות), ונקבע בו כי פנקס הבוחרים יכלול כל מי שיום הולדתו ה-17 חל לא יאוחר מיום הבחירות ונלא 18 כפי שקבוע היום בחוק הבחירות) וכי מי שרשום כאמור זכאי להצביע בבחירות ברשות מקומית.

תחילתו של פרק ב' לתיקון התשס"ג הוא במועד הבחירות לכלל הרשויות המקומיות. אילו לא היתה פוקעת כהונת ראשי הרשויות האמורות והבחירות היו מתקיימות במועד הבחירות לכלל הרשויות המקומיות היה פנקס הבוחרים כולל את כל מי שמלאו לו 17 שנים באותו מועד.

כדי שלא לפגוע בזכותם של צעירים (שטרם מלאו להם 18 שנים) להיות בעלי זכות לבחור מוצע לקבוע בסעיף 11 החדש כי לבחירות ברשויות המקומיות האמורות יוכן פנקס בוחרים מיוחד שיכלול כל מי שמלאו לו 17 שנים ביום הבחירות לרשויות אלה.

עוד מוצע לקבוע כי ביום 3 באפריל 2003 יישלף מרשם האוכלוסין פנקס בוחרים שיכלול כל מי שרשום כתושב של אותה רשות מקומית במועד כאמור.

בקשה לתיקון
רישום

13. (א) נוכח אדם כי אינו רשום בפנקס מיוחד התשס"ג, כי פרט מהפרטים המתייחסים אליו נרשם באופן לא נכון, או כי הוא או אדם אחר רשום בפנקס שלא כדין, רשאי הוא להגיש לשר בקשה מנומקת בכתב להכללתו בפנקס הבוחרים או לתיקון הרישום, לפי הענין, לא יאוחר מיום י"ב בניסן התשס"ג (14 באפריל 2003).

(ב) לבקשה של אדם לפי הוראות סעיף קטן (א) הנוגעת אליו יצורפו ראיות, לרבות פסק דין וצילום ספח של תעודת הזהות המעיד על שינוי מען אם נעשה.

(ג) לבקשה לפי הוראות סעיף קטן (א) לגבי אדם אחר יצורפו ראיות ואם נסבה הבקשה על מענו – ראיות על מענו; העתק הבקשה והראיות יישלחו לאדם שעליו נסבה הבקשה במסירה אישית, לפי המען הרשום במרשם האוכלוסין והמען המפורט בבקשה; העתק אישור המסירה יצורף לבקשה.

(ד) השר יתקין תקנות לביצוע סעיף זה לרבות קביעת סדרי הגשת בקשות.

14. נמסרה לגבי אדם הודעה לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965, בתקופה שבין יום א' בניסן התשס"ג (3 באפריל 2003) ליום י"ב בניסן התשס"ג (14 באפריל 2003), הנוגעת לפרט מן הפרטים המפורטים בסעיף 20, או בדבר הענקת אזרחות ישראלית או שלילתה או בדבר מותו של אדם, יראו את ההודעה כאילו היתה בקשה שהוגשה כדין לפי סעיף 13.

15. השר יכריע בבקשות לפי סעיף 13 ויודיע את החלטתו בכתב למבקש, וכן לאדם שלגביו נסבה הבקשה, לפי הענין, לא יאוחר מיום כ"ב בניסן התשס"ג (24 באפריל 2003).

16. השר יתקן וישלים פרטים במרשם האוכלוסין או בפנקס מיוחד התשס"ג, לפי הענין, בהתאם להודעות לפי סעיף 14 ולהחלטותיו לפי סעיף 15, לא יאוחר מיום כ"ב בניסן התשס"ג (24 באפריל 2003).

17. פנקס מיוחד התשס"ג כפי שתוקן והושלם לפי סעיף 16 ייכנס לתוקפו ביום כ"ה בניסן התשס"ג (27 באפריל 2003).

18. אין להכניס שינוי בפנקס מיוחד התשס"ג לאחר שנכנס לתוקף, אלא לפי החלטת יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית בהתאם לסעיף 55 לחוק הבחירות לכנסת.

דין הודעה
למרשם האוכלוסין

הכרעה בבקשות

השלמת פרטים

כניסה לתוקף
של פנקס
הבוחרים

שינוי בפנקס
שנכנס לתוקף

ד ב ר י ה ס ב ר

לפי סעיפים 15 עד 18 החרשים השר יכריע בבקשות עד יום 24 באפריל 2003, ויתקן את פרטי מרשם האוכלוסין או הפנקס בהתאם; הפנקס המתוקן ייכנס לתוקפו ביום 27 באפריל 2003, ומיום זה אין להכניס בו שינוי אלא לפי החלטת יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית.

בשל לוח הזמנים הצפוף אין סיפק לקיים את הליכי הערעור על החלטות שר הפנים לגבי הבקשות שהוגשו לו, המוסדרות כיום בסעיפים 19 עד 22 לחוק הבחירות. יובהר כי אין בכך כדי לשלול את סמכותו של בית המשפט הגבוה לצדק ליתן סעד לפי סעיף 15 לחוק יסוד השפיטה.

פנקס זה יהיה פתוח לעיון הציבור לפי הוראות סעיף 12 החדש במשרד הראשי של הרשות המקומית במשך 5 ימים שבמהלכם ניתן יהיה להגיש לשר בקשה לתיקון הרישום בפנקס, כמפורט בסעיף 13 החדש, ובדרך הקבועה בתיקון התשס"ג.

בסעיף 14 החדש מוצע לקבוע הוראה הרומה להוראת סעיף 41 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב]. התשכ"ט-1969, ולפיה כל הודעה על שינוי בפרטי הבוחר שנמסרה עד יום 14 באפריל לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965, תיכלל גם בפנקס הבוחרים.

⁴ ס"ח התשכ"ה, עמ' 270.

19. זכאי להצביע ביום הבחירות מי שרשום בפנקס מיוחד התשס"ג. הזכות לבחור
20. (א) לשם הכנת פנקס מיוחד התשס"ג תוכן לכל אזור קלפי רשימת בוחרים שתכלול כל אדם שמענו רשום במרשם האוכלוסין בתחומי אזור הקלפי, והעומד בשאר התנאים הקבועים בחוק זה לצורך הרישום בפנקס מיוחד התשס"ג. רשימת בוחרים
- (ב) רשימת בוחרים תפרט את שם המשפחה של כל בוחר, שמו הפרטי, שם אביו או אמו, מענו ומספר זהותו במרשם האוכלוסין; באין לבוחר שם משפחה, יפורט גם שם אבי אביו, והכל לפי הרשום במרשם האוכלוסין ביום י"ב בניסן התשס"ג (14 באפריל 2003).
- (ג) ברשימת בוחרים יהיו שמות הבוחרים ערוכים זה מתחת לזה לפי סדר האלף בית של שמות המשפחה ומסומנים במספרים סידוריים; שמות בוחרים שאין להם שם משפחה יהיו ערוכים לפי סדר האלף בית של שמם הפרטי.
21. לא יאוחר מהיום ה-14 שלפני יום הבחירות ישלח השר לכל מי ששמו נכלל בפנקס מיוחד התשס"ג הודעה בדבר מען הקלפי ששמו נכלל כרשימת הבוחרים שלה והאם הקלפי נגישה לאנשים המוגבלים בניידות. הודעה לקראת הבחירות
4. בסעיף 30(א) לחוק העיקרי במקום "לא יאוחר מ-45 ימים לפני יום הבחירות" יבוא "לא יאוחר מיום כ"ג באייר התשס"ג (25 במאי 2003), והמילים "כאמור בסעיף 30(א) - יימחקו".
5. בסעיף 31 לחוק העיקרי -
- (1) כותרת השוליים תהיה "הצבעת אנשים המוגבלים בניידות";
- (2) בסעיף קטן (א), במקום "לנכים" יבוא "לאנשים המוגבלים בניידות";
- (3) בסעיף קטן (ב), במקום "ביום הקובע" יבוא "ביום כניסתו לתוקף של פנקס מיוחד התשס"ג";
- (4) במקום סעיפים קטנים (3) עד (1) יבוא:
- "(ג) אדם המוגבל בניידות ששמו כלול בפנקס מיוחד התשס"ג, רשאי להצביע בכל קלפי שנקבעה לפי הוראות סעיף זה באותה רשות מקומית.

ד ב ר י ה ס ב ר

- בסעיף 19 החדש נקבעה זכות הבחירה לכל מי שרשום בפנקס הבוחרים כפי שתוקן והושלם לפי ההוראות שפורטו לעיל.
- סעיף 20 החדש קובע הוראות לענין רשימת בוחרים שתוכן בכל אזור קלפי לשם הכנת פנקס הבוחרים וזאת בדומה להסדר הקיים בתיקון התשס"ג.
- אזורי הקלפי ייקבעו לפי סעיף 30א המוצע בסעיף 2 להצעת החוק על ידי שר הפנים בדומה להסדר שנקבע בתיקון התשס"ג.
- סעיף 21 החדש קובע את חובת השר לשלוח הודעה לבוחר לקראת הבחירות, תוך ציון האם הקלפי שבה הוא
- אמור להצביע נגישה לאנשים המוגבלים בניידות. הוראה רומה קבועה בתיקון התשס"ג.
- סעיפים 4 ו-6 פנקס הבוחרים בידי שר הפנים לפקיד הבחירות, סעיף 31א ענינו מועד הפקדת עירבון עם הגשת רשימת מועמדים; מוצע לקצר את המועדים האמורים בשל לוח הזמנים הצפוי.
- סעיף 5 מוצע לתקן את סעיף 31 לחוק העיקרי הקובע הסדרי הצבעה לאנשים המוגבלים בניידות בדומה להסדר הקיים בתיקון התשס"ג ובחוק הבחירות לכנסת.

(ד) אדם המוגבל בניידות המצביע בקלפי לאנשים המוגבלים בניידות יזדהה לפני ועדת הקלפי כאמור בסעיף 60, ישים את מעטפות ההצבעה לתוך מעטפה חיצונית, וועדת הקלפי תציין על פני המעטפה החיצונית את שם הבוחר, את מספר זהותו במרשם האוכלוסין ואת מענו, והבוחר יטיל את המעטפה לעיני ועדת הקלפי, לתוך הקלפי.

(ה) בעת ספירת הקולות כאמור בסעיף 62, תספור ועדת הקלפי את המעטפות החיצוניות בלי לפתחן, תארוז את המעטפות החיצוניות במעטפת אריזה, תרשום את מספרן על מעטפת האריזה ותעבירן לפקיד הבחירות יחד עם כל חומר ההצבעה.

(ו) בדיקת המעטפות, ספירת הקולות וסיכום מנין הקולות יהיו כאמור בסעיפים 82(ב) עד (ד), 83 ו-84, בשינויים המחויבים.

(ז) מידע בדבר דרכי ההצבעה לפי סעיף זה ובדבר מיקום הקלפיות לאנשים המוגבלים בניידות יפורסם לציבור בהודעת הבחירות האמורה בסעיף 48, באתר האינטרנט של משרד הפנים ושל הרשות המקומית, אם יש לרשות אתר אינטרנט, וכן פעם בשבוע, בחודש שלפני הבחירות, בכלי תקשורת מקומיים כתובים ואלקטרוניים כפי שיקבע פקיד הבחירות של הרשות המקומית.

(ח) בסעיף זה, "אדם המוגבל בניידות" – אדם שמפאת מצבו הגופני הוא מוגבל בניידות ומסיבה זו אינו יכול להצביע במקום הקלפי ששמו כלול ברשימת הבוחרים שלה.

תיקון סעיף 38א

6. בסעיף 38א לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן(א), במקום "כיום הקובע" יבוא "כיום כ"ה בניסן התשס"ג (27 באפריל 2003)";

(2) בסעיף קטן (א1), במקום "לא יאוחר מיום העשרים ואחר שלפני יום הבחירות" יבוא "לא יאוחר מיום ב' באייר התשס"ג (4 במאי 2003)".

החלפת סעיף 78

7. במקום סעיף 78 לחוק העיקרי יבוא:

78. (א) חייל בשירות סדיר או בשירות מילואים פעיל לפי חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986⁵, או בשירות קבע של צבא הגנה לישראל הרשום בפנקס מיוחד התשס"ג, רשאי להצביע בקלפיות מיוחדות לחיילים (להלן – קלפיות לחיילים); פקוד הבחירות ברשות מקומית שבה מתקיימות בחירות ביום הבחירות יקבע את מקומות הקלפיות לחיילים במשרדי הרשות המקומית או במיתקנים ציבוריים אחרים; מקומות הקלפיות לחיילים יובאו לידיעת החיילים הנוגעים בדבר בדרך של פרסום מודעות על לוחות המודעות ברשות המקומית, באתר האינטרנט של הרשות המקומית, אם קיים כזה, ובכל דרך נוספת שיקבע השר.

דברי הסבר

לאפשר לחיילים אלה להצביע ולקבוע הסדר מיוחד ולפיו יפתחו קלפיות לחיילים במשרדי הרשויות המקומיות האמורות בימים ה', ו' וא' שלפני יום הבחירות, כך שהחיילים שייצאו לחופשה במועדים האמורים יוכלו לממש את זכותם לבחור.

מוצע כי הצבעת החיילים תיעשה במעטפות כפולות (כנהוג בהצבעה בבסיסי צה"ל) ובדיקת המעטפות וספירת הקולות ייעשו בידי ועדת הבחירות.

סעיפים 7 עד 12 פרק ח' לחוק הבחירות ענינו הוראות מיוחדות לבחירות בקרב חיילים ולפיו כאשר מתקיימות בחירות לכלל הרשויות המקומיות מוצבות קלפיות לחיילים בבסיסים הצבאיים.

מכיוון שבבחירות בירושלים, בחיפה ובאור עקיבא, מדובר במספר גדול של חיילים בעלי זכות בחירה מוצע

⁵ ס"ח התשמ"ו, עמ' 107.

(ב) חייל כאמור בסעיף קטן (א) הרוצה להצביע בקלפי לחיילים
רשאי להצביע בכל קלפי לחיילים, שנקבעה לפי הוראות סעיף זה באותה
רשות מקומית.

אי תחולת סעיף 79 .8 סעיף 79 לחוק העיקרי – לא יחול.

החלפת סעיף 80 .9 במקום סעיף 80 לחוק העיקרי יבוא:

הצבעה וועדות קלפי .80 (א) הצבעה בקלפיות לחיילים תהיה ביום כ"ז באייר התשס"ג (29 במאי 2003) בין השעות 16.00 עד 22.00, ביום כ"ח באייר התשס"ג (30 במאי 2003) בין השעות 7.00 עד 17.00 וביום א' בסיון התשס"ג (1 ביוני 2003) בין השעות 7.00 עד 18.00.

(ב) פקיד הבחירות ימנה את ועדות הקלפי, לענין סעיף זה, והוראות סעיף 32 לא יחולו.

(ג) פקיד הבחירות ימסור לכל ועדת קלפי, בכל אחד מהמועדים האמורים בסעיף קטן (א), קלפי ריקה לפני תחילת ההצבעה.

תיקון סעיף 81 .10 בסעיף 81 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), המילים "או בתעודת השוטר או תעודת הסוהר שלו" – יימחקו;

(2) בסעיף קטן (ב), המילים "זפרטים אחרים שייקבעו בהוראות לפי סעיף 79" – יימחקו;

(3) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) ועדת הקלפי תרשום את פרטי החייל שהצביע, בטופס שיספק לה פקיד הבחירות.

(ד) בתום ההצבעה ישמור פקיד הבחירות את קלפיות החיילים במקום בטוח שהגישה אליו נתונה רק לו, וימסרן לוועדת הבחירות לאחר ביצוע הפעולות האמורות בסעיף 65."

תיקון סעיף 82 .11 בסעיף 82 לחוק העיקרי, סעיף קטן (א) לא יחול.

אי תחולת סעיף 84 .12 סעיף 84 לחוק העיקרי לא יחול.

תיקון חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975, בסעיף 4(ג), במקום "100 ימים לפחות לפני יום הבחירות" יבוא "לא יאוחר משבעה ימים לאחר תחילתו של חוק הרשויות המקומיות (בחירות ברשויות מקומיות מסוימות) (הוראת שעה), התשס"ג-2003".

ד ב ר י ה ס ב ר

כאמור 100 ימים לפני יום הבחירות. מוצע לקצר תקופה זו ל-7 ימים לאחר תחילת החוק המוצע, וזאת בשל לוח הזמנים הצפוף וכדי שלא לפגוע בזכותם של קצינים כאמור להיבחר כאמור.

סעיף 13 (ג) לחוק בחירת ראש הרשות קובע כי קצין צה"ל בדרגת אלוף ומעלה וכן קצין במשטרת ישראל בדרגת רב פקד ומעלה לא יהיו זכאים להיבחר כראש רשות, אלא אם כן חדלו להיות קצינים

14. בחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993 -

(1) במקום סעיף 3 יבוא:

3. יחידת חישוב תהיה 45 שקלים חדשים לכל בעל זכות לבחור;

(2) סעיף 4 לא יחול.

דברי הסבר

בשל מצבה הכלכלי הקשה של מדינת ישראל ובהתחשב בתקופת הבחירות הקצרה (פחות מ־90 ימים), מוצע כי יחידת החישוב תקוצץ בכ־25% ותועמד על 45 שקלים חדשים לכל בעל זכות בחירה.

סעיף 14 סעיפים 3 ו־4 לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993, קובעים את גודל יחידת החישוב של מימון הבחירות ברשויות המקומיות.

שוויה כיום של יחידת חישוב זו הוא כ־61 שקלים חדשים לכל בעל זכות לבחור.

המחיר 2.80 שקלים חדשים ISSN 0334-3030 סדר במח' רשומות, משרד המשפטים, והודפס במדפיס הממשלתי