



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

7 במאי 2007

293

י"ט באייר התשס"ז

עמוד

572	הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 37), התשס"ז-2007
574	הצעת חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות (תיקון מס' 5) (גביית חובות בעבור הסניגוריה הציבורית), התשס"ז-2007

הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 37), התשס"ז-2007

1. תיקון סעיף 1 בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, בהגדרה "בעל רישיון לשידורי כבלים" אחרי "רישיון כללי לשידורי כבלים" יבוא "רישיון לשידורים לפי דרישה".
2. תיקון סעיף 6א בסעיף 6א לחוק העיקרי –
- (1) בהגדרה "רישיון כללי לשידורי כבלים", אחרי "לרבות" יבוא "שידורים לפי דרישה ולרבות";
- (2) אחרי ההגדרה "רישיון כללי לשידורי כבלים" יבוא:
- "רישיון לשידורים לפי דרישה" – רישיון שניתן לפי פרק זה לשדר שידורים לפי דרישה";
- (3) בהגדרה "רישיון לשידורי כבלים", אחרי "רישיון כללי לשידורי כבלים" יבוא "רישיון לשידורים לפי דרישה";
- (4) אחרי ההגדרה "שידורי כבלים" יבוא:
- "שידורים לפי דרישה" – שידורי כבלים המשודרים בערוץ אחד או יותר הניתנים לצפייה בכל עת לפי בחירתו של המנוי, המופצים באמצעות תשתית רחבת פס, והניתנים בטיב שירות מקובל לשידורים בשיטה הספרתית בהתאם להוראות המנהל הכללי של משרד התקשורת."

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים מוצע לתקן את החוק ולהוסיף הגדרה למונח 1 ו-2 "שידורים לפי דרישה". בהתאם להגדרה המוצעת בסעיף 4(2) להצעת החוק, שידורים לפי דרישה הם שידורי כבלים (כהגדרתם בסעיף 1 לחוק), המשודרים בערוץ אחד או יותר, ואשר ניתנים לצפייה לפי בחירתו של המנוי, במועד שנקבע על ידו, מתוך מאגר תכנים המוצע על ידי ספק השירות. בהגדרה המוצעת מוצע לתת ביטוי לכך שעל השירות האמור להיות מסופק באמצעות רשת מנוהלת רחבת פס, המאפשרת מתן השירות בטיב שירות המתאים לשידורי טלוויזיה בשיטה הספרתית (הדיגיטלית). מוצע כי הוראות לענין טיב השירות כאמור ייקבעו בידי המנהל הכללי של משרד התקשורת.

מוצע לקבוע כי בעל רישיון כללי לשידורי כבלים יוכל לשדר שידורים לפי דרישה מכוח רישיונו הכללי וכן לקבוע סוג חדש של רישיון לשידורי כבלים לפי פרק ב' לחוק – רישיון לשידורים לפי דרישה, שבעליו יוכל לשדר רק שידורים מהסוג האמור (סעיף 2(1) ו-2(2) להצעת החוק).

עוד מוצע להחיל את כל הוראות החוק החלות על בעל רישיון כללי לשידורי כבלים ועל בעל רישיון מיוחד לשידורי כבלים גם על בעל רישיון לפי דרישה, שכן מדובר בסוג נוסף של רישיון לשידורי כבלים. לשם כך מוצע לכלול בעל רישיון כאמור בהגדרה "בעל רישיון לשידורי כבלים" שבסעיף 1 לחוק (סעיף 1 להצעת החוק) ובהגדרה "רישיון לשידורי כבלים" שבסעיף 6א לחוק (סעיף 2(3) להצעת החוק).

כללי תשתית השידור המסורתית של תוכני טלוויזיה כוללת כיום את אלה: שידור באמצעות משדרים קרקעיים, שידורי כבלים ושידורי לוויין. כיום, מועברים בישראל שידורי טלוויזיה "פתוחים" לציבור, קרי שידורי רשות השידור, ערוץ 2 וערוץ 10 – באמצעות משדרים קרקעיים או בשידור לווייני שאינו מוצפן, וכן שידורי טלוויזיה למנויים באמצעות רשת הכבלים או באמצעות תשתית לוויינית.

בשנים האחרונות בשלה היכולת לספק שירותי תקשורת באיכות גבוהה בישראל, באמצעות תשתית רחבת פס. קצבי התעבורה ההולכים וגדלים מאפשרים כיום להעביר גם תוכני וידאו על גבי התשתית רחבת הפס, ובכלל זה תוכני מדיה טלוויזיוניים. מטרתה של הצעת חוק זו לאפשר הרחבה של השירותים הניתנים כיום למנויים במסגרת שידורי הטלוויזיה, ויובהר כי אין הכוונה להסדיר תכנים ברשת האינטרנט.

מוצע לשם כך לתקן את חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן – החוק), באופן שיאפשר לספקי תוכן נוספים (ובהם חברת יס), לתת שירות של אספקת תכנים לפי דרישת המנוי, על גבי רשת גישה מנוהלת רחבת פס, בטכנולוגיית IP (Internet Protocol).

¹ ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשס"ז, עמ' 60.

3. בסעיף 6 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 6ח
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "כללי או מיוחד" יבוא "רישיון כללי לשידורי כבלים, רישיון לשידורים לפי דרישה או רישיון מיוחד לשידורי כבלים";
- (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(א1) הוגשה למועצה בקשה לקבלת רישיון לשידורים לפי דרישה, רשאית היא להחליט, בשים לב, בין השאר, למאפייני השידורים, לאופיים ולהיקפם, כי לצורך שידורם יש לקבל רישיון כללי לשידורי כבלים; החליטה כאמור, תורה למבקש להגיש בקשה לקבלת רישיון כללי לשידורי כבלים."
4. בסעיף 4ח6(א) לחוק העיקרי – תיקון סעיף 4ח6
- (1) ברישה, אחרי "רישיון כללי לשידורי כבלים" יבוא "או רישיון לשידורים לפי דרישה";
- (2) בפסקה (1), אחרי "בעל רישיון כללי לשידורי כבלים" יבוא "או בעל רישיון לשידורים לפי דרישה";
- (3) בפסקה (5), אחרי "רישיון כללי לשידורי כבלים" יבוא "או רישיון לשידורים לפי דרישה".
5. בסעיף 6כ1(ה) לחוק העיקרי, בהגדרה "בעל רישיון לשידורים", בסופה יבוא "ובעל רישיון לשידורים לפי דרישה".
6. אחרי סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא:
- "שידורים לפי 136. השר רשאי, בהתייעצות עם המועצה, ולאחר ששקל את השיקולים המנויים בסעיף 6, להתיר לבעל רישיון לשידורי לוויין לשדר שידורים לפי דרישה למנויים המקבלים את שידורו, כולם או חלקם, אם מצא כי קיים קושי לשדר באמצעות לוויין שידורים הניתנים לצפייה בכל עת, לפי בחירתו של המנוי, בהיקף ובמתכונת דומים לשידורים לפי דרישה הניתנים בידי בעל רישיון כללי לשידורי כבלים; בסעיף זה, "רישיון כללי לשידורי כבלים" ו"שידורים לפי דרישה" – כהגדרתם בסעיף 6א."

ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 3** מוצע לתקן את החוק באופן שיאפשר למועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין (להלן – המועצה) להעניק רישיון לשידורים לפי דרישה. בהתאם לסעיף המוצע, המועצה תהיה רשאית להורות למי שהגיש בקשה לקבלת רישיון לשידורים לפי דרישה, להגיש בקשה חדשה לקבלת רישיון כללי לשידורי כבלים, וזאת כאשר סברה המועצה, בשים לב, בין השאר, למאפייני השידורים, לאופיים ולהיקפם, ששידורים אלה מתאימים יותר להסדרה במסגרת רישיון כללי. מטרת הוראה זו להבטיח כי תישמר ההבחנה בין רישיון לשידורים לפי דרישה לבין רישיון כללי לשידורי כבלים. בין השאר לענין היקף ומהות התכנים והשירותים המסופקים בידי כל אחד מבעלי הרישיונות האמורים.
- סעיף 4** מוצע לקבוע כי מגבלות הבעלויות הצולבות הקבועות בסעיף 4ח6 לחוק, יחולו גם באשר לרישיון לשידורים לפי דרישה במטרה לאפשר מגוון גורמים משדרים.
- סעיף 5** סעיף 6 לחוק קובע כי בעלי רישיונות כלליים לשידורי כבלים יהיו רשאים לפנות למועצה בבקשה לאשר להם לשדר במתכונת של ערוץ משותף, בין השאר באמצעות ערוץ שיופק בידיהם, ובלבד שמספר הערוצים כאמור לא יעלה על שתי חמישיות ממספר הערוצים העצמיים של כל בעל רישיון כאמור. מוצע להבהיר כי במניין הערוצים העצמיים לא יובאו בחשבון הערוצים המשודרים בידי בעל רישיון לשידורים לפי דרישה.
- סעיף 6** בשים לב למגבלות מערך ההפצה הלווייני, מוצע להוסיף את סעיף 6 לחוק, באופן שיאפשר לשר התקשורת, בהתייעצות עם המועצה, להתיר לבעל רישיון לשידורי לוויין לספק שירות של שידורים לפי דרישה, אף שלא באמצעות לוויין, וזאת אם קיים קושי לספק שידורים באמור באמצעות לוויין, בהיקף ובמתכונת דומים לשידורים לפי דרישה הניתנים בידי בעל רישיון כללי לשידורי כבלים.

**הצעת חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות (תיקון מס' 5)
(גביית חובות בעבור הסניגוריה הציבורית), התשס"ז–2007**

1. תיקון סעיף 1 בחוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה–1995¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, בהגדרה "חוב", אחרי פסקה (10) יבוא:
- "(11) תשלומים שבהם חבים זכאים לייצוג לפי סעיף 23 לחוק הסניגוריה הציבורית, התשנ"ו–1995"²
2. תיקון סעיף 12 בסעיף 12 לחוק העיקרי –
- (1) בכותרת השוליים, במקום "קרן או תאגיד" יבוא "קרן, תאגיד או הסניגוריה הציבורית";
- (2) האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:
- "(ב) כספי חוב כהגדרתו בפסקה (11) להגדרה "חוב", שנגבו בידי המרכז לפי הוראות חוק זה, יועברו לסניגוריה הציבורית."

דברי הסבר

משרד המשפטים, בראשות הסניגוריה הציבורית הארצית, ברקת את הנושא והמליצה, ברוח שהוגש ביוני 2006, לקבוע הסדר חדש ולפיו שיעור ההשתתפות העצמית של אדם שמונה לו סניגור ייקבע בהתאם להכנסותיו ולרכושו.

לצורך יישום ההמלצות בדבר חובת ההשתתפות כאמור של אדם שמונה לו סניגור, קיימת חשיבות רבה לגבייה אפקטיבית של תשלומים אלה. מוצע לשם כך להסמיך את המרכז לגבות את התשלומים שעל הזכאים לייצוג לשלם בתמורה לייצוגם. במקביל לתיקון המוצע, יתוקנו תקנות הסניגוריה הציבורית כדי ליישם את ההמלצות בדבר שיעור ההשתתפות העצמית בתשלומים.

סעיף 2 מוצע לקבוע שכספים שייגבו בידי המרכז יועברו לסניגוריה הציבורית. כספים אלה ישמשו להרחבה, לפיתוח ולשיפור שירותי הסניגוריה הציבורית ולמימון פעילותה השוטפת.

סעיף 1 חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה–1995, קובע סוגי חובות שאותם גובה המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות (להלן – המרכז) שהוקם מכוח החוק האמור. המדובר בעיקר בקנסות שונים, בערובות, באגרות לבתי המשפט, בהוצאות שפסק בית המשפט וכיוצא באלה.

בסמוך להקמת המרכז הוקמה הסניגוריה הציבורית, שתפקידה להגן על חשודים ונאשמים שנמצאו זכאים לייצוג בידי המדינה. חוק הסניגוריה הציבורית, התשנ"ו–1995, שמכוחו הוקמה הסניגוריה הציבורית, קובע בסעיף 23 כי שר המשפטים רשאי להתקין תקנות, לרבות בדבר חובת תשלום של זכאים לייצוג.

כיום מוסדרת חובת התשלום כאמור במסגרת תקנות הסניגוריה הציבורית (חובת תשלום של זכאים לייצוג), התש"ס–2000 (ק"ת התש"ס, עמ' 921) (להלן – תקנות הסניגוריה הציבורית). הוועדה לבחינת השתתפות עצמית בשירותי הסניגוריה הציבורית, שמינה המנהל הכללי של

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 170; התשס"ו, עמ' 167.

² ס"ח התשנ"ו, עמ' 8.