



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

7 ביולי 2003

37

7 בתמוז התשס"ג

עמוד

518 הצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 24), התשס"ג-2003

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 24), התשס"ג-2003

הוספת סעיף 129 א.1. בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התש"ל"ב-1971, אחרי סעיף 129 יבוא:
(א) סוהר לא יהיה חבר בארגון סוהרים ולא ייטול חלק בפעילות להקמתו, לקיומו או לניהולו של ארגון סוהרים.
(ב) עבירה על הוראת סעיף זה תיחשב לענין חוק זה כעבירת משמעת.
(ג) בסעיף זה -

"ארגון סוהרים" - כל התארגנות או נציגות, בין קבועה ובין ארעית, שבין מטרתה או פעולותיה נמנה הטיפול בארגון השירות, בניהולו, במשטר, במשמעת ובתנאי השירות של סוהרים, או ייצוג של סוהר בנושאים אלה;

"תנאי שירות" - לרבות שכר, יחסי עבודה, תנאי עבודה ותנאי פרישה."

דברי הסבר

זכות ההתארגנות של סוהרים, ולקבוע בסעיף 129 המוצע לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התש"ל"ב-1971 (להלן - פקודת בתי הסוהר), הוראה האוסרת על סוהר להיות חבר או ליטול חלק בפעילות להקמתו, לקיום או לניהול של ארגון סוהרים כהגדרתו המוצעת, חאת בדומה להוראת סעיף 93 לפקודת המשטרה (נוסח חדש), התש"ל"א-1971 (להלן - פקודת המשטרה). הוראה דומה קיימת גם בסעיף 20(ב) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002.

יצוין כי ביטוי נוסף לאופיו המיוחד של השב"ס קיים בהוראת סעיף 129 לפקודת בתי הסוהר המקבילה להוראת סעיף 93 לפקודת המשטרה, אשר מגבילה את זכותו של סוהר לפנות בתובענה לכית הדין לעבודה בענינים הנוגעים לתנאי השירות של סוהר, לרבות מינויו של סוהר בכיר, קביעתו של סוהר לתפקיד, העברתו מתפקיד לתפקיד או פיטוריו.

זכות ההתארגנות, אף שהיא זכות יסוד אשר ניתן לדאוג בה זכות חוקתית מכוח חוק יסוד: כבוד האדם וחירותו, היא זכות יחסית שניתן להגבילה כאשר היא מתנגשת עם אינטרסים חשובים אחרים ובהם הסדר החברתי, ביטחון הציבור ושלוש הציבור.

שירות בתי הסוהר (להלן - השב"ס), בדומה למשטרת ישראל, הוא גוף פיקודי בעל משימות מורכבות, המהווה זרוע ביצועית של המשרד לביטחון הפנים. הדרגות, תנאי השירות והשכר של המשרתים בשב"ס מושווים לאלה של המשרתים בצבא הגנה לישראל ובמשטרת ישראל, וזאת מתוך ראיית שלושת הגופים האמורים כחלק ממערכת הביטחון.

השב"ס אמון, בין השאר, על כליאתם של אסירים והבטחת המשמעת והסדר במיתקני כליאה, לשם הבטחת ביטחון הציבור, שלומו והסדר החברתי.

לאור אופיו המיוחד של השב"ס ולשם הגנה על האינטרסים העומדים בבסיס פעילותו, מוצע להגביל את

¹ דיני מרינת ישראל, נוסח חדש 21, התש"ל"ב, עמ' 459; סיח התשס"ג, עמ' 28.