



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

22 בדצמבר 2003

73

כ"ז בכסלו התשס"ד

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 26) (בית סוהר בניהול פרטי), התשס"ד-2003 ..... 270

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

**הצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 26) (בית סוהר בניהול פרטי),  
התשס"ד-2003**

הוספת פרק ג' 1. בפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971' (להלן – הפקודה), אחרי סעיף 128 יבוא:

**"פרק ג': בית סוהר בניהול פרטי**

**סימן א': הגדרות**

הגדרות 1028. בפרק זה –

"אמצעי ריסון" – אמצעי ריסון שקבע הנציב ושמהל בית סוהר רשאי להורות על נקיטתם נגד אסיר, לפי הוראות פקודה זו;

"אמצעי שליטה", "בעל ענין", "שליטה" – כהגדרתם בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982<sup>1</sup>;

**דברי הסבר**

**כללי**

החוק המוצע נוסח וגובש בשים לב למטרה העיקרית – להבטיח כי מתן הסמכות להסתייע במגזר הפרטי לא תפגע בניהולו ובהפעלתו התקינים של בית הסוהר ובזכויות האסירים, וכי במהלך תקופת ההתקשרות עם הגורם הפרטי יקייב השירות פיקוח ובקרה הדוקים עליו שיבטיחו כי ימלא בדיוקנות את התחייבויותיו על פי ההסכם שיהיה עמו ועל פי הוראות החוק המוצע.

עוד מוצע, כי אם יפר הגורם הפרטי את התחייבויותיו לניהול בית הסוהר בדרך הנדרשת, תהא למדינה הזכות להפקיע את סמכויותיו באופן זמני או לצמיתות, ולהעביר את הניהול וההפעלה של בית הסוהר לידי השירות.

בית הסוהר שיוקם וינהל תוך הסתייעות במגזר הפרטי, ייבנה להפוסה מרבית של 800 אסירים. בשלב הראשוני יכלול בית הסוהר אסירים ברמת הביטחון הנמוכה ביותר, וככל שיודרש אפשר יהיה לאכלס בו אסירים גם ברמת ביטחון בינונית, היינו אסירים שעונש המאסר שנגזר עליהם או שנותר להם לרצות לא יעלה על שבע שנות מאסר והם מסווגים כמי שזכאים לטבב חופשות. בבית הסוהר שיוקם לא ישוכנו אסירים בעלי צרכים ייחודיים, כגון: חולים כרוניים, חולים במחלות קשות ומירבקות ועוד.

החוק המוצע נקבע לגבי בית סוהר אחד שפרטיו כאמור בתוספת השלישית המוצעת. בשים לב לראשוניות ולחדשנות של ההסדר וכדי להפיק לקחים בטרם יוחל ההסדר על הקמתו של בית סוהר נוסף.

הצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 24) (בית סוהר בניהול פרטי), התשס"ד-2003, מטרתה לקבוע מסגרת חוקית הנדרשת לשם מתן סמכות לשירות בתי הסוהר (להלן – השירות) להסתייע בחברה חיצונית לצורך הקמה, ניהול והפעלה של בית סוהר אחד, במתחם בתי הסוהר מדרום לעיר באר שבע, וואת על ידי הוספת פרק ג' לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971 (להלן – הפקודה), שענינו "בית סוהר בניהול פרטי".

ההסדר המוצע נדרש בשל מצוקת הכליאה בישראל והשלכה הישירה שיש לה על תנאי החזקה של אסירים ועצורים, כמתחייב מהוראות חוק-יסוד: כבוד האדם וחירותו ומהוראות חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996.

הצורך בהצעת תהליך הבניה של בית סוהר נוסף, תוך הפחתת עלויות, הביא להחלטת ממשלה מס' 143, מיום 25.3.2003 לאפשר הקמת בית סוהר, ניהולו והפעלתו, תוך הסתייעות במגזר הפרטי, זאת בדומה להסדר הנוהג בכמה מדינות מערביות באירופה, בארצות הברית ובאוסטרליה ותוך יישום הלקחים שנלמדו במהלך הניסיון שהצטבר במדינות אלו.

החוק המוצע הולך בעקבות המודל המיושם באנגליה ובסקוטלנד, שבו מרבית הסמכויות הנדרשות להפעלת בית סוהר, שלטוניות ושאינן שלטוניות, מוקנות לגורם הפרטי. חלק מהסמכויות, ובעיקר אלו שענינן שפיטת אסירים – הושארו בידי המדינה.

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459; ס"ח התשס"ג, עמ' 28.  
<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

"בית סוהר בניהול פרטי" – בית סוהר שמוקם, מנוהל ומופעל לפי הוראות פרק זה;

"החוקה", "רכישה" – כמשמעותם בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968<sup>3</sup>;

"השפעה ניכרת" – כהגדרתה בסעיף 4(ו) לחוק התקשורת (בזק ושירותים), התשמ"ב-1982;

"זכיון" – תאגיד שהשירות התקשר עמו בהסכם לפי הוראות סעיף 1128 ושקיבל היתר להקמה, לניהול ולהפעלה של בית סוהר בניהול פרטי לפי הוראות סעיף 1128ח;

"חוק החברות" – חוק החברות, התשנ"ט-1999<sup>4</sup>;

"מאבטח" – עובד זכיון שמונה לפי הוראות סימן ה' למלא את התפקידים המנויים בסעיף 128כה, בבית סוהר בניהול פרטי;

"מנהל" – מי שמונה לפי הוראות סימן ד' כמנהל בבית סוהר בניהול פרטי;

"מפקח" – סוהר בדרגת משר ומעלה, שמונה לפי הוראות סעיף 128לא לתפקיד מפקח בבית סוהר בניהול פרטי;

"מפקח ראשי" – סוהר בכיר שמונה לפי הוראות סעיף 128לא לתפקיד מפקח ראשי בבית סוהר בניהול פרטי;

"נושא משרה" – כהגדרתו בחוק החברות;

"סיווג ביטחוני", "התאמה ביטחונית" – כמשמעותם בחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002<sup>5</sup>;

"עובד זכיון" – מי שמונה על ידי הזכיון לפי הוראות סעיף 128כ;

"עובד זכיון בכיר" – עובד זכיון הממלא תפקיד פיקוד וניהול כאמור בסעיף 128כ.

**סימן ב': הסכם והיתר להקמה, להפעלה ולניהול של בית סוהר בניהול פרטי**

1128. (א) השירות רשאי, לצורך מילוי תפקידיו כאמור בסעיף 76, להתקשר בהסכם עם תאגיד שמתקיימים לגביו התנאים המפורטים להלן, לשם הקמה, ניהול והפעלה של בית סוהר אחד, שפרטיו מנויים בתוספת השלישית (בפרק זה – ההסכם):

הסכם להקמה, לניהול ולהפעלה של בית סוהר בניהול פרטי

(1) התאגיד התאגר ונרשם כדיון בישראל לפי חוק החברות, והמטרה היחידה שנקבעה במסמכי ההתאגדות שלו היא הקמה, ניהול והפעלה של בית סוהר בניהול פרטי;

(2) התאגיד, נושא משרה בו וכל בעל ענין בו לא הורשעו בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין התאגיד ראוי להקים, לנהל ולהפעיל בית סוהר בניהול פרטי, ולא הוגש נגדם כתב אישום בשל עבירה כאמור שטרם ניתן בו פסק דין סופי;

<sup>3</sup> סי"ח התשכ"ח, עמ' 234.  
<sup>4</sup> סי"ח התשנ"ט, עמ' 189.  
<sup>5</sup> סי"ח התשס"ב, עמ' 179.

(3) לבעלי השליטה בתאגיד ולנושאי המשרה בו ניתן אישור  
בדין לענין התאמתם הביטחונית;

(4) נושאי המשרה בתאגיד וכל בעלי המניות בו אינם  
סוהרים;

(5) תנאים נוספים שנקבעו בתנאי המכרז או בהסכם.

(ב) ההתקשרות בהסכם תהיה לפי הוראות חוק חובת המכרזים  
התשנ"ב-1992.<sup>6</sup>

1128. (א) הנציב והחשב הכללי במשרד האוצר (בפרק זה - החשב  
הכללי) ייתנו לתאגיד שנבחר לפי הוראות סעיף 1128 היתר להקמה  
לניהול ולהפעלה של בית סוהר בניהול פרטי (בפרק זה - היתר).

היתר להקמה,  
לניהול ולהפעלה  
של בית סוהר  
בניהול פרטי

(ב) בהיתר יקבעו הנציב והחשב הכללי תנאים והוראות כמפורט  
להלן, והכל לשם ניהולו והפעלתו התקינים של בית הסוהר בניהול פרטי,  
הגנה על שלום הציבור וביטחונו ושמירה על זכויות אסירים.

(1) תנאים והוראות לענין רכישה, החזקה, העברה ושעבוד של  
אמצעי שליטה ושליטה בתאגיד, בשיעורים שיוקבעו בהיתר;

(2) תנאים והוראות לענין העברה או שעבוד של נכסים  
מסוימים של התאגיד או של זכויות בהם, החייגים להפעלה  
תקינה של בית הסוהר בניהול פרטי;

(3) תנאים והוראות לענין הליכי פירוק של התאגיד, פשרה או  
הסדר לגביה וכן שינוי או ארגון מחדש של מנהל התאגיד,  
מיוזגו או פיצולו;

(4) תנאים והוראות לענין מסירת מידע לשירות ולענין  
אבטחת המידע שבירי התאגיד וסודות המידע;

(5) מגבלות לענין עיסוקים נוספים, אחריות, תושבות, התאמה  
ביטחונית ועבר פלילי, של בעלי השפעה ניכרת בתאגיד, נושאי

## ד ב ר ו ה ס ב ר

נדרות ההתקשרות והדאגה לזכויות האסירים  
ולשלום הציבור וביטחונו בבית הסוהר בניהול פרטי  
מצריכים לקביעת תנאי סף להתקשרות השירות עם הגורם  
הפרטי.

בסעיפים 1128 ו-1128ט מוצע לקבוע כי למי  
שיובחר לפי חוק חובת המכרזים וינתן על ידי הנציב  
והחשב הכללי היתר להקמה לניהול ולהפעלה של בית  
סוהר בניהול פרטי ולהלן - היתר.

מוצע להסמיך את הנציב ואת החשב הכללי לקבוע  
בהיתר תנאים והוראות שמטרתם ניהול והפעלה תקינים  
של בית הסוהר, הגנה על שלום הציבור וביטחונו והגנה  
על זכויות אסירים, לרבות לענין החזקה אמצעי שליטה  
ושליטה בתאגיד, העברת נכסים של התאגיד, הליכי  
פירוק של התאגיד, והוראות לענין מידע שבירי התאגיד  
ולענין בעלי ענין בתאגיד נושאי משרה בו ובעלי  
תפקידים אחרים בו.

## סעיפים לסימן ב'

1 ו' 3

סעיף 76 לפקודה מפקיד את מלאכת ניהול  
בתי הסוהר והבטחת אסירים וכל הכרוך  
בכך, בידי השירות.

סעיף 1128 מוצע מסדיר את סמכות השירות  
להסתייע במילוי תפקודו בתאגיד שעמו הוא רשאי  
להתקשר בהסכם לשם הקמה, ניהול והפעלה של בית  
סוהר שפרטיו מצוינים בתוספת השלישית. כך  
שהסדרים המוצעים גובשו כשיש לב למאפיינים  
הייחודיים של איתו בית סוהר.

היה והשירות יבקש להתקשר עם תאגיד לשם  
הקמה, ניהול והפעלה של בית סוהר נוסף, אפשר יהיה  
לעשות כן תוך תיקון הפקודה, לאחר בחינת ההסדר  
המוצע מחדש.

<sup>6</sup> ס"ה התשנ"ב עמ' 114.

משרה בו ובעלי תפקידים אחרים בו, כולם או חלקם, כפי שייקבע בהיתר;

(6) ערבויות שעל בעל ההיתר להמציא לשם הבטחת מילוי תנאי ההיתר, ההסכם והוראות פרק זה, והדרכים והאופן שבו ניתן יהיה לחלטן, כולן או חלקן;

(7) הוראות ותנאים נוספים שנקבעו בהסכם או לפי הוראות פרק זה.

(ג) ההיתר אינו ניתן להעברה, לשעבוד או לעיקול.

(ד) נוסח ההיתר יהווה חלק מתנאי ההסכם.

(ה) נוסח ההיתר יפרסם ברשומות.

128ט. (א) הנציב והחשב הכללי, רשאים לבטל היתר, לאחר שנתנו לזכיון הודמנות להשמיע את טענותיו, אם הוכח להנחת דעתם כי הזכיון או מי מטעמו הפר תנאי מתנאי ההיתר או כי חדל להתקיים בו תנאי כאמור.

ביטול היתר

(ב) בוטל היתר לפי הוראות סעיף קטן (א), יחדל הזכיון לנהל ולהפעיל את בית הסוהר, והסמכויות הנתונות לו, למנהל ולעובדי הזכיון, לפי הוראות פרק זה ולפי ההסכם, יפקעו, הכל במועד ובאופן שיוור הנציב והחשב הכללי; החל במועד האמור ינהל ויפעיל השירות את בית הסוהר, בין בעצמו ובין באמצעות זכיון אחר.

(ג) אין בביטול ההיתר לפי הוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות ההסכם ומהסעדים לפיו ולפי כל דין.

#### סימן ג': הוראות כלליות

128י. (א) הנציב או מי שהוא הסמיך לענין זה, רשאי להורות, בתנאים שנקבעו בהסכם, כי אסיר יהיה נתון במשמורת בבית סוהר בניהול פרטי.

קבלת אסיר לבית סוהר בניהול פרטי

(ב) הזכיון יקבל למשמורת בבית סוהר בניהול פרטי כל אסיר שניתנה לגביו הוראה מאת הנציב כאמור בסעיף קטן (א).

#### דברי הסבר

##### לסימן ג'

בית סוהר בניהול פרטי הוא חלק בלתי נפרד מכתבי הסוהר של השירות, וככזה יוכרז בבית סוהר לפי הוראות סעיף 69 לפקודה. מוצע על כן בסעיף 128י, להחיל לגבי ולגבי האסירים המוחזקים בו, את כל הוראות הפקודה והוראות כל דין החלות לגבי בית סוהר המנוהל על ידי השירות ולגבי האסירים המוחזקים בו, זאת כל עוד לא נקבע אחרת בחוק המוצע.

המיון וההפניה של אסיר לבית סוהר בניהול פרטי תהיה, לפי הוראות סעיף 128י, המוצע, באחריות ובסמכות השירות, אל מול סמכות זו מונחת חובת הזכיון

התנאים וההוראות האמורים רומים לאלה שניתן לקבעם בצו לענין חברות ממשלתיות בהפרטה, לפי הוראות פרק ח'2 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975.

עוד מוצע בסעיף 128ט להסמיך את הנציב ואת החשב הכללי לבטל היתר אם נוכחו כי הופר תנאי מתנאי ההיתר ולקבוע כי במקרה שבוטל היתר כאמור, יופקעו סמכויות הזכיון, מנהל בית הסוהר ועובדיו והם יהיו מנועים מלהוסיף ולהפעיל את בית הסוהר. במקרה כאמור יועבר ניהול בית הסוהר והאחריות להפעלתו לירי השירות, בין בעצמו ובין באמצעות זכיון אחר.

128יא. (א) ההוראות לפי פקודה זו ולפי כל דין אחר, החלות לענין בית סוהר, סוהר או אסיר, יחולו לענין בית סוהר בניהול פרטי, סוהר הממלא בו תפקיד או אסיר הנתון בו במשמורת, אלא אם כן נקבע אחרת לפי הוראות פרק זה.

תחולת הוראות  
הדין לגבי  
בית סוהר  
בניהול פרטי

(ב) פקודות השירות לא יחולו לגבי בית סוהר בניהול פרטי והאסירים הנתונים בו במשמורת, אלא אם כן נקבע אחרת לפי הוראות פרק זה או בהסכם.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב) -

(1) אסיר הנתון במשמורת בבית סוהר בניהול פרטי זכאי לכל הזכויות הנתונות לאסיר לפי פקודות השירות ובתנאים הקבועים בהן, וכן לזכויות נוספות כפי שיתחייב הזכיון בהסכם;

(2) סוהר הממלא תפקיד בבית סוהר בניהול פרטי יחולו עליו פקודות השירות בכל הנוגע למילוי תפקידו, חובותיו וסמכויותיו.

128יב. (א) הזכיון אחראי לניהול ולהפעלה תקינים של בית הסוהר בניהול פרטי ובכלל זה -

אחריות הזכיון

(1) לשמירה על הסדר הטוב, המשמעת וביטחון הציבור בבית הסוהר בניהול פרטי;

(2) למניעת בריחתם של אסירים הנתונים במשמורת בבית הסוהר בניהול פרטי;

(3) לראגה לרווחת האסירים ולבריאותם, ולנקיטת צעדים במהלך מאסרם, שיסייעו לשיקומם לאחר השחרור ממאסה, לרבות הכשרה לעבודה והקניית השכלה;

והכל לפי הוראות כל דין והוראות ההסכם ותוך שמירה על זכויות אסירים.

(ב) הזכיון ינקוט את כל האמצעים הדרושים לשם קיום אחריותו כאמור בסעיף קטן (א), לרבות האמצעים שנקבעו בהסכם, ובין השאר ימנה לשם כך מנהל ועובדי זכיון לפי הוראות פרק זה.

#### סימן ד': מנהל בית סוהר בניהול פרטי

128יג. (א) הזכיון ימנה מנהל לבית סוהר בניהול פרטי; מינוי המנהל טעון אישור השר, שיינתן בהמלצת הנציב, ורשאי הזכיון להעסיקו בתפקיד האמור כל עוד אישור השר עומד בתוקפו.

מינוי המנהל

#### דברי הסבר

לקבל למשמורת בבית הסוהר בניהול פרטי את האסירים המופנים אליו.

לגבי פקודות השירות כהגדרתן בסעיף 1 לפקודה, מאחר שאלו נערכו ונכתבו בהתאמה למבנה הנוהג במערכת שירות בתי הסוהר שכל ממלאי התפקידים בה הם סוהרים לובשי מדים. אין מקום להחלה של פקודות אלו כמות שהן, על בית הסוהר בניהול פרטי.

הצעות חוק - הממשלה 73, כ"ז בכסלו התשס"ד, 22.12.2003

- (ב) הזכיון רשאי למנות ממלא מקום למנהל, ויחולו על מינויו הוראות סימן זה.
- תנאים למינוי מנהל (א) לא יאשר השר מינוי מנהל כאמור בסעיף 128 ויג, אלא אם כן הוכח להנחת דעתו כי התמלאו לגביין כל אלה:
- (1) הוא אזרח ישראלי במשך שלוש שנים לפחות שקדמו להגשת מועמדותו;
  - (2) הוא שולט בשפה העברית;
  - (3) הוא בעל ניסיון של שלוש שנים רצופות לפחות, במהלך שבע השנים שקדמו להגשת מועמדותו, בתחומי ניהול או פיקוד, שיש בהם כדי להכשירו למלא את התפקיד;
  - (4) הוא בעל תואר אקדמי מאת מוסד להשכלה גבוהה כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958<sup>7</sup>;
  - (5) ניתן אישור כדין להתאמתו הביטחונית לתפקיד בהתאם לסיווג הביטחוני שנקבע לתפקיד;
  - (6) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הטמכויות המסורות למנהל והחובות המוטלות עליו לפי הוראות פרק זה ולפי ההסכם;
  - (7) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים שנקבעו בהסכם.
- (ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), רשאי השר, לאחר מטעמים מיוחדים שיירשמו, מינוי מנהל אף אם לא מתקיים לגבייו התנאי שבסעיף קטן (א)4, ובלבד שהוכח להנחת דעתו כי הוא מתאים למלא את התפקיד אף שלא מתקיים לגבייו התנאי כאמור.
- 128טו. אישור השר כאמור בסעיף 128 ויד יהיה לתקופה שלא תעלה על 12 חודשים, ורשאי השר, בהמלצת הנציב, להאריך את תקופת תוקפו של האישור לתקופות נוספות שלא יעלו על 24 חודשים בכל פעם.
- 128טו. (א) השר רשאי, בהמלצת הנציב ולאחר שנתן למנהל ולזכיון הזדמנות להשמיע את טענותיהם, לבטל אישור למינוי מנהל שנתן לפי

תקופת תוקפו של אישור השר למינוי מנהל

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לסימן ד'

בישראל. כן נקבעו דרישות להשכלה, ניסיון, התאמה ביטחונית וקבלת הכשרה מתאימה שפרטיה ייכללו בהסכם עם הזכיון.

הראשוניות של ההסדר המוצע, מכתובה נקיטת מירת הוזהירות, אשר על כן נקבע בסעיף 128טו כי אישור השר למינוי יהיה לתקופה של שנה אחת שבמהלכה תיבחן מידת הצלחתו של המנהל למלא את התפקיד. בתום תקופה זו רשאי השר, בהמלצת הנציב, להאריך את תקופת תוקפו של האישור לתקופות נוספות שלא יעלו על עשרים וארבעה חודשים בכל פעם.

תוקף המינוי של המנהל מותנה באישור השר ואין המינוי קיים אלא כל עוד האישור עומד בעינו.

החוק המוצע מחייב את הזכיון למנות מנהל לבית הסוהר בניהול פרטי (להלן - המנהל). מינוי כאמור טעון אישור השר, בדומה לאישור הנדרש במינוי קצינים בכירים בשירות לפי הוראות סעיף 79 לפקודה; אישור כאמור יינתן לפי המלצת נציב השירות בשאלת ההתאמה של אותו אדם למלא את התפקיד.

הדרישות המקדמיות למינוי המנהל גובשו מתוך הכרת התפקיד שאותו הוא צריך למלא. כך למשל, נקבע כי המנהל חייב להיות אזרח ישראלי שלוש שנים לפחות ולשלוט בשפה העברית, וזאת מתוך הכרה בחשיבות הדרישה שנושא התפקיד יכיר את מאפייניה של החברה

<sup>7</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 191.

הוראות סעיף 128, או להתנות את המשך תוקפו בתנאים, אם הוכח להנחת דעתו כי התקיים אחד מאלה:

(1) חדל להתקיים לגבי המנהל תנאי מהתנאים האמורים בסעיף 128;

(2) המנהל אינו ממלא את תפקידו כראוי לפי הוראות פרק זה והוראות ההסכם;

(3) המנהל אינו מתאים מכל סיבה אחרת לתפקיד.

(ב) החלטת השר כאמור בסעיף קטן (א), תינתן בכתב בצירוף נימוקים, ואולם רשאי השר שלא לפרט את נימוקיו, כולם או חלקם, אם קיים לדעתו חשש סביר כי גילויים עלול לפגוע בשלום הציבור, בביטחון או בשלומם של אדם, או באינטרס ציבורי חשוב אחר.

128. (א) ביטל השר את אישורו למינוי מנהל, רשאי הזכיון, עד למינויו של מנהל אחר במקומו, למנות מנהל זמני לבית הסוהר בניהול פרטי (בפרק זה – מנהל זמני).

מינוי מנהל זמני  
לבית סוהר  
בניהול פרטי

(ב) מינוי המנהל הזמני טעון אישור השר, שיינתן בהמלצת הנציב, ורשאי הזכיון להעסיקו בתפקיד האמור כל עוד האישור עומד בתוקפו.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (א), רשאי השר לאשר מינוי מנהל זמני גם אם לא מתקיימים לגביו התנאים למינוי מנהל כאמור בסעיף 128(א)1 עד 4, (6) או (7), ובלבד שהוכח להנחת דעתו כי הוא מתאים למלא את התפקיד בתקופה שלגביה ניתן האישור, אף שלא מתקיימים לגביו התנאים האמורים.

(ד) (1) אישור השר למינוי מנהל זמני כאמור בסעיף זה יהיה לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים, ורשאי השר, בהמלצת הנציב, להאריך את תקופת תוקפו של האישור לתקופה נוספת אחת שלא תעלה על שלושה חודשים, ובלבד שהוכח להנחת דעתו כי הזכיון נוקט את כל הפעולות הדרושות למינוי מנהל וכי הארכת האישור דרושה לשם השלמת הליך המינוי.

(2) על אף הוראות פסקה (1), לא יאריך השר את אישורו למינוי מנהל זמני לתקופה העולה על 30 ימים, אם לא התקיים לגביו התנאי האמור בסעיף 128(א)6.

(ה) הוראות פרק זה, החלות לגבי מנהל יחולו גם לגבי המנהל הזמני.

## ד ב ר ו ה ס ב ר

לגביו מכלול התנאים הנדרשים מהמנהל, ובלבד שנמצא כי הוא מתאים לתפקיד. מינוי מנהל זמני, כמינוי המנהל, מותנה באישור השר. במקרה זה האישור יינתן לתקופה של שלושה חודשים והסמכות לשוב ולהאריך את תקופת האישור למינוי המנהל הזמני מותנית בכך שהשר ישתכנע כי אכן הזכיון נוקט את כל הפעולות הדרושות למינוי המנהל וכי הארכת הנוספת נדרשת לשם השלמת הליך המינוי.

בסעיף 128 מוקנית לשר, בהמלצת הנציב, הסמכות לבטל את האישור שנתן או להתנותו בתנאים, בהתקיים האמור באותו סעיף, לאחר שנתן למנהל ולזכיון הזדמנות להשמיע את טענותיהם.

משהתעורר הצורך למנות מנהל, עקב ביטול אישור השר למינויו של המנהל המכהן, וכדי ליתן בידי הזכיון סיפק לאתר מועמד ראוי למלא את התפקיד, מאפשר החוק המוצע למנות כמנהל זמני גם מי שלא מתמלאים



תפקידי מנהל  
בית סוהר  
בניהול פרטי  
וסמכויותיו

128 וית. (א) המנהל אחראי לניהול ולהפעלה התקינים של בית סוהר  
בניהול פרטי, כאמור בסעיף 128(ב)א, ויחולו עליו לענין זה כל ההוראות  
לפי פקודה זו החלות על מנהל בית סוהר.

(ב) לשם ביצוע תפקידיו כאמור בסעיף קטן (א), יהיו נתונות למנהל  
הסמכויות הנתונות למנהל בית סוהר לפי פקודה זו ולפי כל דין אחר,  
למעט הסמכויות לפי פקודות השירות וסמכויות אלה:

(1) מתן צו להעברת אסיר בשל מחלה מירכקת, לפי הוראות  
סעיף 13(ב);

(2) הארכת תקופת החזקתו של אסיר בהפרדה לפי הוראות  
סעיף 19(א);

(3) חילוט חפץ לפי הוראות סעיף 44;

(4) שיפוט בעבירות בית סוהר לפי הוראות סימן ח' לפרק ב';

(ג) נוסף על הסמכויות הנתונות למנהל לפי הוראות סעיף קטן (ב),  
יהיו נתונות לו גם סמכויות אלה:

(1) הסמכות הנתונה לסוהר בכיר להורות על החזקתו של  
אסיר בהפרדה, לפי הוראות סעיף 19(א);

(2) הסמכות להורות על ביצוע בחינה חזותית של גופו  
העירום של אסיר, בעת קבלתו למשמורת, כאמור בסעיף 95ד;

(3) הסמכות הנתונה לקצין שירות בתי הסוהר להורות על  
עריכת בחינה חזותית של גופו העירום של אסיר, לפי הוראות  
סעיף 95ה(ב);

(4) הסמכות הנתונה לקצין שירות בתי הסוהר לאשר שימוש  
בכוח סביר לשם עריכת חיפוש באסיר, לפי הוראות  
סעיף 95ו(ב);

(5) הסמכות הנתונה לקצין שירות בתי הסוהר להורות על  
לקיחת דגימת שתן מאסיר, על בחינה חזותית של גופו העירום  
או על עריכת חיפוש חיצוני, לפי הוראות סעיפים 95ח(א)  
ו-95ט(ג);

(6) הסמכות הנתונה לקצין שירות בתי הסוהר להורות על  
עריכת בחינה חזותית של גופו העירום של מבקר לפי הוראות  
סעיף 95י(ב);

(7) הסמכויות הנתונות למאבטח לפי הוראות סעיף 128 וכו'.

חובת דיווח 128 וית. המנהל ידווח למפקח הראשי על כל אחר נאלה, והכל בהתאם  
להוראות ההסכם:

#### ד ב ר י ה ס ב ר

בסעיף 128 מוסדרת חובת המנהל לדווח למפקח  
על כל שימוש בסמכות חריגה ופוגענית, כגון שימוש  
בכוח או נקיטת אמצעי ריסון וכן שלילת טובות הנאה  
לרבות חופשות.

בסעיף 128 מוצע להעניק למנהל את כל  
התפקידים והסמכויות המוקנות למנהל בית סוהר  
בניהול השירות לפי הוראות הפקודה והוראות כל דין,  
למעט סמכויות שהן סמכויות שלטוניות מובהקות, כגון  
סמכויות שיפוט וחילוט.

- (1) שימוש בסמכויות כאמור בסעיף 128(ג) עד (6), על ידו או על ידי עובד זכיון בכיר שהוסמך לכך לפי הוראות סעיף 128זכר;
- (2) שימוש בסמכות למנוע מאסיר טובות הנאה, לרבות חופשות, לפי הוראות פקודה זו;
- (3) שימוש בכוח או נקיטת אמצעי ריסון נגד אסיר;
- (4) שימוש בסמכות למנוע מסירה או קבלה של דבר דואר לפי הוראות סעיף 47ג, על ידו או על ידי עובד זכיון בכיר שהוסמך לכך לפי הוראות סעיף 128זכר, או בסמכות לפתוח מכתב או דבר דואר שנשלח מאסיר לחבר כנסת או מחבר כנסת לאסיר, לפי הוראות סעיף 74ד;
- (5) חשד כי עובד זכיון הפר איסור או חובה החלים עליו לפי הוראות סעיף 128(א) או כי עבר עבירה, וכן חשש לניגוד ענינים כאמור בסעיף 128(א7), והפעולות שנקט המנהל בקשר לכך;
- (6) בקשה שהגיש אסיר לריאיון עם מבקר רשמי לפי הוראות סעיף 72ב, כצירוף הערות המנהל לבקשה, כפי שהועברו למבקר הרשמי;
- (7) כל ענין אחר שנקבעה לגביו בהסכם חובת ריווח.

#### סימן ה': עובדי זכיון

מינוי עובדי זכיון 128זכר. הזכיון ימנה עובדים או נותני שירותים לשם ניהולו והפעלתו התקינים של בית הסוהר בניהול פרטי, ובהם בעלי תפקידי ניהול ופיקוד כפי שנקבע בהסכם, מאבטחים, רופא, וכל בעל תפקיד אחר הרוש להפעלה תקינה של בית הסוהר בניהול פרטי; מינוי עובדים או נותני שירותים על ידי הזכיון כאמור, בין במישרין ובין בעקיפין, טעון אישור הנציב או מי שהוא הסמיך לענין זה, ורשאי הזכיון להעסיקם בתפקידם כל עוד האישור עומד בתוקפו.

תנאים למינוי עובדי זכיון 128זכבא. (א) לא יאשר הנציב, או מי שהוא הסמיך לענין זה, מינוי של עובד זכיון כאמור בסעיף 128זכב, אלא אם כן היכה להנחת דעתו, כי התמלאו לגביו כל אלה:

- (1) הוא אזרח ישראלי או תושב ישראלי;
- (2) הוא בעל ידע בסיסי בשפה העברית;
- (3) הוא עמר בתנאי הכשירות שנקבעו לפי כל דין למילוי התפקיד שאליו הוא מיועד, ככל שנקבעו, ואולם לענין רופא בבית סוהר בניהול פרטי לא יחולו הוראות סעיף 73;

#### דבריו הסבר

בסעיף 128זכבא נקבעו תנאי כשירות למינוי עובדי זכיון, ובהם ידיעת השפה העברית, עמידה בתנאי הכשירות שנקבעו לפי כל דין לתפקיד המיועד והתאמה ביטחונית, ולענין עובד זכיון בכיר המועסק בתפקידי ניהול ופיקוד מוסיף הסעיף תנאים בנושא השכלה וריסון.

סימן ה' בסעיף 28 זכב מוצע להטיל על הזכיון חובה למנות עובדים ונותני שירותים, ובלבד שהתקבל לכך אישור הנציב או מי שהוא הסמיך לענין זה, וכל עוד האישור עומד בתוקפו.

(4) ניתן אישור כדין להתאמתו הביטחונית לתפקיד שאליו הוא מיועד, בהתאם לסיווג הביטחוני שנקבע לתפקיד האמור, ואם לא נקבע לתפקיד סיווג ביטחוני – התקיימו לגביו שניים אלה:

(א) משטרת ישראל אישרה כי אין מניעה למנותו לתפקיד שאליו הוא מיועד, מטעמים של ביטחון הציבור, לרבות מפאת עברו הפלילי;

(ב) הוא בעל רישיון לנשיאת כלי ירייה לפי חוק כלי היריה, התש"ט-1949<sup>9</sup>, או שמנהל משרד הכריאות או מי שהוסמך על ידו לענין זה, אישר שאין בידו מידע כאמור בסעיפים 11 או 11ב לחוק האמור, בקשר לאותו אדם, אשר בשלו היה ממליץ שלא לתת לו רישיון לנשיאת כלי ירייה;

(5) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום התפקיד שאליו הוא מיועד ובתחום הסמכויות המסורות לבעל תפקיד כאמור והחובות המוטלות עליו לפי הוראות פרק זה ולפי ההסכם;

(6) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים שנקבעו בהסכם.

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), לא יאשר הנציב או מי שהוא הסמיך לענין זה מינוי עובד זכיון בכיר אלא אם כן התמלאו לגביו נוסף על התנאים האמורים בסעיף קטן (א), גם תנאים אלה:

(1) הוא בעל ניסיון של שנה לפחות במהלך שלוש השנים שקדמו להגשת מועמדותו, בתחומי ניהול או פיקוד שיש בהם כדי להכשירו למלא את התפקיד;

(2) הוא סיים 12 שנות לימוד במוסד חינוך מוכר כמשמעותו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949<sup>9</sup>, או המציא אישור ממשרד החינוך על השכלה כללית שוות ערך לכך.

(ג) על אף הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב), רשאי הנציב או מי שהוא הסמיך לענין זה לאשר, מטעמים מיוחדים שיירשמו, מינויו של עובד זכיון, אף אם לא התקיימו לגביו התנאים האמורים בסעיף קטן (א) עד (3) ו-(6), כולם או חלקם, ובלבד שהוכח להנחת דעתו, כי הוא מתאים למלא את התפקיד אף שלא מתקיימים לגביו התנאים האמורים; ואולם לא יאשר הנציב או מי שהוא הסמיך לכך מינויו של עובד זכיון בכיר אם לא עמד בשניים או יותר מתנאים אלה.

128כב. אישור הנציב או מי שהוא הסמיך לענין זה, כאמור בסעיף 128כא, יהיה לתקופה שלא תעלה על שנים עשר הודשים, ורשאי הוא להאריך את תקופת תוקפו של האישור לתקופות נוספות שלא יעלו על 36 חודשים בכל פעם.

תקופת תוקפו של אישור הנציב למינוי עובד זכיון

<sup>9</sup> ס"ח התש"ט, עמ' 143.  
<sup>10</sup> ס"ח התש"ט, עמ' 287.

128כג. (א) הנציב רשאי, לאחר שנתן לעובד הזכיון ולזכויו הזמנות להשמיע את טענותיהם, לבטל אישור למינוי עובד זכיון שניתן לפי הוראות סעיף 128א או להתנות את המשך תיקפו בתנאים, אם הוכח להנחת רעתו כי התקיים אחר מאלה:

ביטול אישור הנציב

(1) חדל להתקיים לגבי עובד הזכיון תנאי מהתנאים האמורים בסעיף 128כא;

(2) עובד הזכיון אינו ממלא כראוי את הפקודו לפי הוראות פרק זה והוראות ההסכם;

(3) עובד הזכיון אינו מתאים מכל סיבה אחרת לתפקיד.

(ב) החלטת הנציב כאמור בסעיף קטן (א), תינתן בכתב, בצירוף נימוקים, ואולם רשאי הנציב שלא לפרט את נימוקיו, כולם או חלקם, אם קיים לדעתו חשש סביר כי גילויים עלול לפגוע בשלום הציבור, בביטחונו או בשלמו של אדם, או באינטרס ציבורי חשוב אחר.

128כד. לעובד זכיון בכיר יהיו נתונות לשם מילוי הפקודו סמכויות זכיון בכיר אלה:

סמכויות עובד זכיון בכיר

(1) הסמכויות הנתונות למאבטח לפי הוראות סעיף 128כז;

(2) הסמכויות המפורטות בסעיף 128ח(ג) עד 128ז, כולן או חלקן, אם הסמיכו לכך המנהל, באישור הנציב, ובהתאם להסמכה;

(3) הסמכויות הנתונות לבודק במשמעותו בסעיף 47א(ב) לפי הוראות סעיפים 47א עד 47ג, אם הסמיכו לכך המנהל, באישור הנציב, ובהתאם להסמכה.

128כה. תפקידיו של מאבטח הם:

תפקידי מאבטח

(1) שמירה על שלום הציבור וביטחונו בבית הסוהר בניהול פרטי;

(2) מניעת בריחתם של האסירים הנתונים במשמורת בבית הסוהר בניהול פרטי;

(3) שמירה על הסדר הטוב, המשמעת, והשגרה בבית הסוהר בניהול פרטי;

(4) גילוי עבירות בנוגע לבית הסוהר בניהול פרטי או בנוגע לאסיר, המבוצעות בתחום בית הסוהר בניהול פרטי ובסביבתו הסובבת, וכן בעת ליווי אסיר מחוץ לבית הסוהר בניהול פרטי או בעת רדיפה אחרי אסיר נמלט, וכן מניעת עבירות כאמור;

(5) תפקידים נוספים שנקבעו בהסכם.

## ד ב ר י ה ס ב ר

בסעיפים 128כה ו-128כו המוענים, מוסדרים תפקידי המאבטח וסמכויותיו, בהתאמה לתפקידים ולסמכויות המוענים לסודה לפי הידיאת הפקודה, למעט סמכויות שלטוניות ייחודיות המפורטות בסעיף 128ז(ב).

הוראות סעיפים 128כז ו-128כג, לענין תקופת תוקף האישור וסמכות לביטולו, נקבעו בהתאמה להוראות באותו ענין שנקבעו לגבי אישור השר למינוי המנהל.

128כז. (א) בעת מילוי תפקידו ולשם כך בלבד, נתונה למאבטח הסמכויות הנתונות לסוהר לפי הוראות פקודה זו, לרבות סמכויות למלא אחר הוראות המנהל כאמור בסעיף 128(ג)1, 2, (5) ו-6, בכפוף לשינויים אלה:

(1) הסמכות לפי הוראות סעיף 95 לענין נשק שהוא כלי ירייה כמשמעותו בחוק כלי היריה, התש"ט-1949, נתונה למאבטח בנסיבות אלה בלבד:

(א) בעת שהוא ממלא תפקידי אבטחה היקפית בחומות בית הסוהר בניהול פרטי או בסביבתו הקרובה של בית הסוהר;

(ב) בעת שהוא מלווה אסיר מחוץ לבית הסוהר בניהול פרטי;

(ג) בנסיבות שבהן נגרמה פגיעה חמורה בסדר הטוב ובמשמעת בבית הסוהר בניהול פרטי, כאמור בסעיף 128(א)1, על פי היתר מאת הנציב וכתנאים שנקבעו בהיתר;

(2) הסמכות לבחינה חזותית של גופו העירום של אסיר בעת קבלתו למשמורת, לפי הוראות סעיף 95, תהיה על פי הוראה מאת המנהל לפי הוראות סעיף 128(ג)2 או מאת עובר זכיון בכיר שהוסמך לכך לפי הוראות סעיף 128כז.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (א), לא יהיו נתונות למאבטח סמכויות אלה:

(1) הסמכויות הנתונות לפי הוראות פקודה זו לסוהר הנמנה עם היחידה ללוחמה בסמים, כהגדרתו בסעיף 95א;

(2) הסמכות להורות על החזקתו של אסיר בהפרדה לפי הוראות סעיף 219;

(3) שיפוט בעבירות בית סוהר, לפי סימן ה' לפרק ב', וכל סמכות אחרת לפי הפרק האמור הנתונה לסוהר.

(ג) סמכויות מאבטח כאמור בסעיף זה יהיו נתונות לו בתחום בית הסוהר בניהול פרטי, בסביבתו הקרובה וכן בעת ליווי אסיר מחוץ לבית הסוהר או בעת רדיפה אחרי אסיר; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א)1.

128כז. עובר זכיון שאינו מאבטח, שעבר הכשרה מתאימה כפי שנקבע בהסכם, רשאי להשתמש בכוח סביר ולנקוט אמצעי ריסון נגד אסיר, עד לבואו של מאבטח או סוהר, בהתקיים אחד מאלה:

(1) האסיר מבצע בפניו עבירת אלימות או גורם בפניו נזק של ממש לגוף או לרכוש;

(2) קיים חשש ממשי לפגיעה בבריאותו או בשלמות גופו של אדם;

(3) קיים חשש סביר כי האסיר נמלט או מנסה להימלט מבית הסוהר בניהול פרטי.

128כ.ח. חובותיו, תפקידיו וסמכויותיו של רופא בכית הסוהר בניהול פרטי יהיו כשל רופא בבית סוהר לפי הוראות פקודה זו, בכפוף להוראות סעיף 128מא, ובהתאם להוראות ההסכם.

רופא בית סוהר  
בניהול פרטי

128כ.ט. (א) בעת מילוי תפקידו והפעלת סמכויותיו לפי פקודה זו ולפי ההסכם, ילבש עובד זכיון מדים ויענוד באופן גלוי לעין תג אי סימן המזהה אותו והמעיד על תפקידו, הכל כפי שנקבע בהסכם, וכן יישא תעודה חתומה בידי קצין שירות בתי הסוהר שהסמיך הנציב לענין זה, המאשרת את מינויו לתפקיד בהתאם להוראות פרק זה, והמציינת את תקופת תוקפו של אישור המינוי כאמור בסעיף 128כ.ב.

זיהוי עובד  
זכיון

(ב) עובד זכיון העושה שימוש בסמכויותיו מחוץ לבית הסוהר בניהול פרטי, יציג תעודה כאמור בסעיף קטן (א) לפי דרישה, ואולם חובת הצגת התעודה כאמור לא תחול בהתקיים אחד מאלה:

- (1) מילויה עלול לסכן את ביצוע תפקידו;
- (2) מילויה עלול לגרום לפגיעה בביטחונו של עובד הזכיון או של אדם אחר.

#### סימן ו': חובות ואיסורים

128ל. (א) על הזכיון, על בעל ענין בזכיון או נושא משרה בו, על המנהל ועל עובד זכיון יחולו חובות ואיסורים אלה לפי הענין:

חובות ואיסורים

- (1) לא יקבלו כל טובת הנאה, במישרין או בעקיפין, מאסיר או מי מטעמו, או ממבקרו;
- (2) יעשו שימוש בסמכות שניתנה להם לפי הוראות פקודה זו ולפי ההסכם רק לצורך מילוי תפקידם, ובמידה הנדרשת, ולא יעשו שימוש לדעה בסמכות כאמור;
- (3) לא ינצלו את מעמדם בבית סוהר בניהול פרטי שלא לצורך מילוי תפקידם;
- (4) ינקטו כל אמצעי סביר למניעת עבירות בבית סוהר בניהול פרטי אשר ידוע להם כי עומדים לבצען;
- (5) לא ישתמשו בכוח ולא ינקטו אמצעי ריסון כלפי אדם, תוך כדי מילוי תפקידם, אלא בנסיבות שבהן הותר הרבר במפורש על פי דין, ורק במידת הסבירות הנדרשת בנסיבות הענין;
- (6) ימלאו את תפקידם תוך שמירה על זכויות אסירים לפי הוראות כל דין והוראות ההסכם;

#### ד ב ר י ה ס ב ר

בסעיף 128כ.ט, בדומה להסדר הקבוע בסעיף 5א לפקודת המשטרה, מוטלת על עובד זכיון חובת הזיהוי באמצעות מדים, ענידת תג זיהוי ונשיאת תעודה.

בסעיפים 128כ.ז ו-כח מפורטות סמכויות עובד זכיון שאינו מאבטח להשתמש בכוח או לנקוט אמצעי ריסון נגד אסיר בנסיבות חריגות וכן הוראות לענין חובותיו, תפקידיו וסמכויותיו של רופא בית סוהר בניהול פרטי.

(7) ידווחו למפקח הראשי על כל חשש לניגוד ענינים בין ענין אישי שלהם לבין תפקידם, לרבות קרבה משפחתית או זיקה אישית אחרת לאסיר הנתון במשמורת בבית הסוהר בניהול פרטי.

(ב) היה למפקח הראשי חשד שהמנהל או עובד זכיון הפר חובה או איסור כאמור בסעיף קטן (א), או כי עבר עבירה שבשלה אינו מתאים עוד לשמש בתפקידו, רשאי הוא להמליץ לפני נותן האישור למינוי המנהל או עובד הזכיון, לפי הענין, על אחד מאלה:

(1) מתן התראה על הכוונה לבטל את האישור המינוי אם לא יקוימו התנאים שנקבעו בהתראה במועד שנקבע בה;

(2) ביטול האישור למינוי של המנהל או עובד הזכיון.

(ג) היה למפקח הראשי חשד שנושא משרה בזכיון הפר חובה או איסור כאמור בסעיף קטן (א) ידווח על כך לנציב, ורשאי הנציב, לאחר שנתן לנושא המשרה הודמנות לטעון את טענותיו, להורות לזכיון כי אותו אדם יחדל מכל פעילות הקשורה לבית הסוהר בניהול פרטי, ובמקרים מיוחדים שיירשמו, באישור החשב הכללי – להורות לזכיון להפסיק את כהונתו של נושא המשרה בתאגיר.

(ד) היה למפקח הראשי חשד שהזכיון או בעל ענין בו הפר חובה או איסור כאמור בסעיף קטן (א) ידווח על כך לנציב.

#### סימן ז': פיקוח בבית סוהר בניהול פרטי

128ל.א. סוהר בכיר ימונה, לפי הוראות פקודה זו לתפקיד מפקח ראשי בבית סוהר בניהול פרטי, וכן ימונו לפי הוראות פקודה זו סוהרים נוספים בדרגת מישור ומעלה לתפקיד מפקחים; מספר המפקחים ודרגתם יהיה כפי שיוורה השר, בהתייעצות עם הנציב.

מינוי מפקח ראשי ומפקחים

128ל.ב. (א) תפקידיו של המפקח הראשי הם:

תפקידי המפקח הראשי והמפקחים

(1) פיקוח על מילוי ההוראות לפי כל דין, לפי ההיתר ולפי ההסכם על ידי הזכיון, בעל ענין בזכיון ונושא משרה בו, המנהל ועובדי הזכיון;

#### ד ב ר י ה ס ב ר

השירות על מילוי ההוראות לפי כל דין ולפי ההסכם על ידי הזכיון, בעל ענין בזכיון ונושא משרה בו, המנהל ועובדי הזכיון.

בסעיף 128ל.ב(א) נקבע תפקידו של המפקח הראשי לברר תלונות אסירים, בדרך שיקבע השר בתקנות.

בסעיף 128ל.ג מוקנות למפקח הראשי הסמכויות השלטוניות הנתונות למנהל בבית סוהר שבניהול השירות, שלא הוקנו למנהל לפי הוראות החוק המוצע, וכן מוקנות למפקח בדרגת כלאי ומעלה שהנציב הסמיכו לכך, סמכויות שיפוט בעבירות בית סוהר.

בסעיף 128 מפורטים חובות ואיסורים שיחולו על המנהל ועל עובד זכיון, בדומה לחובות ואיסורים החלים לפי הפקודה על סוהר.

סימן ז'

בסימן זה נקבע מינויים של מפקח ראשי שהוא סוהר בכיר וכן מפקחים שהם סוהרים בדרגת מישור ומעלה, שיפעלו בתוך בית הסוהר בניהול פרטי ויפקחו מטעם

(2) בירור תלונות אסירים בבית סוהר בניהול פרטי לרבות לענין תנאי החזקתם במשמורת והפרת זכויותיהם, כפי שיקבע השר;

(3) כל תפקיד אחר שיקבע השר.

(ב) המפקחים יסייעו למפקח הראשי במילוי תפקידיו כאמור בסעיף

קטן (א).

128לג. (א) הסמכויות הנתונות למנהל בית סוהר לפי הוראות פקודה זו, שלא הוקנו למנהל לפי הוראות סעיף 28(ב) יהיו נתונות למפקח הראשי לענין בית סוהר בניהול פרטי, נוסף על סמכויותיו כסוהר בכיר.

(ב) סמכות השיפוט בעבירות בית סוהר הנתונות לסוהר לפי הוראות סעיף 57(3) יהיו נתונות לענין אסירים בבית סוהר בניהול פרטי, למפקח בדרגת כלאי ומעלה, שהנציב הסמיכו לכך.

#### סימן ח': נטילת סמכות המנהל לניהול ולהפעלה של

##### בית הסוהר בניהול פרטי

128לד. (א) השר, בהמלצת הנציב, רשאי למנות סוהר בכיר כמנהל ממונה שיהיה אחראי לניהול ולהפעלה התקינים של בית הסוהר בניהול פרטי במקום המנהל, וכן רשאי הוא להורות על מינוי סוהרים בכירים לתפקידים נוספים בבית הסוהר בניהול פרטי, הכל לשם ניהולו והפעלתו התקינים, ובלבד שהוכח להנחת דעתו כי התקיים אחר מאלה:

נטילת סמכות מנהל לניהול בית הסוהר בניהול פרטי

(1) נגרמה פגיעה חמורה בסדר הטוב ובמשמעת בבית הסוהר בניהול פרטי, אשר יש בה כדי לסכן את שלומו וביטחונו של הציבור בבית הסוהר או לגרום נזק חמור לרכוש, ולא עלה בידי המנהל להתזיר את הסדר הטוב והמשמעת על כנם;

(2) קיים חשש ממשי לפגיעה חמורה בסדר הטוב ובמשמעת בבית הסוהר בניהול הפרטי כאמור בפסקה (1), או לפגיעה חמורה בזכויות אסירים, ולא עלה בידי המנהל להיערך באופן ראוי למניעת פגיעה כאמור.

(3) פג תוקפו של האישור למינוי המנהל או למינוי מנהל זמני, לפי הענין, ולא הוארך האישור או מונה מנהל אחר במקום, בתוך 14 ימים.

(4) אישור מינויו של המנהל ביטל לפי הוראות סעיף 128טז, ולא מונה לבית הסוהר מנהל אחר במקומו או מנהל זמני בתוך 14 ימים.

#### ד ב ר י ה ס ב ר

מינוי הממונה יעמוד בתוקפו כל עוד לא חלפה העילה למינוי, והשר רשאי לפי הוראות סעיף 128לה להורות על החזרת ניהול בית הסוהר לאחריות מנהל, אם מצא כי הניהול וההפעלה באמצעות המנהל הממונה אינם דרושים עוד.

סימן ח' אחריות השירות לניהול ולהפעלה התקינים של בתי סוהר מחייבת מנגנון כמוצע בסימן ח', המאפשר במקרים חריגים, לשם שמירה על הניהול וההפעלה התקינים של בית הסוהר, ליטול את סמכויות המנהל ולמנות במקומות סוהר בכיר כמנהל ממונה, והכל בתנאים הקבועים בסעיף 128לד המוצע.



(ב) מינוי מנהל ממונה ובעלי תפקידים נוספים לפי הוראות סעיף קטן (א) יהיה לתקופה שלא תעלה על 14 ימים, ורשאי השר להאריך תקופה זו מזמן לזמן, עד להשבת סמכות הניהול לפי הוראות סעיף 128לד.

(ג) למנהל הממונה יהיו נתונות, נוסף על סמכויותיו כסוהר בכיר, גם הסמכויות הנתונות למנהל ולמפקח הראשי.

(ד) הזכין ועובדי הזכין יגישו למנהל הממונה כל סיוע סביר שיידרשו לו, וימלאו אחר כל הוראה שתינתן להם על ידו או על ידי מי מטעמו, לשם מילוי תפקידו.

(ה) נטילת סמכות המנהל לפי הוראות סעיף זה, אין בה כדי לגרוע מאחריות הזכין ומהובותיו לפי הפקודה ולפי ההסכם, ואין בה כדי למנוע מהשירות סעד משפטי אחר כלפי הזכין בשל הפרת ההסכם, לרבות ביטולו.

128לד. מצא השר, בהמלצת הנציב, כי חלפה העילה למינוי המנהל הממונה, וכי ניהול והפעלת בית הסוהר בניהול פרטי באמצעות הממונה אינם דרושים עוד, רשאי הוא להורות על החזרת ניהול בית הסוהר בניהול פרטי לאחריות המנהל שממנו ניטלה הסמכות או מנהל אחר שימונה על ידי הזכין לפי הוראות סימן ד'.

השבת סמכות ניהול בית הסוהר בניהול פרטי לידי המנהל

128לד. אין בסמכות השר כאמור בסעיפים 128לד ו-128לד כדי לגרוע מזכות השירות לבטל את ההסכם ולנהל ולהפעיל את בית הסוהר בניהול פרטי בעצמו או באמצעות זכין אחר, והכל בהתאם להוראות ההסכם ועל פי כל דין.

שמירת הזכות לביטול ההסכם

#### סימן ט': שונות

128לד. הזכין, בעלי השפעה ניכרת בו, המנהל ועובדי הזכין, יראו אותם לענין חוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>10</sup>, כעובדי ציבור.

תחולת חוק העונשין

128לד. (א) כל מאגר מידע שינוהל בידי הזכין בקשר עם ניהול והפעלה של בית סוהר בניהול פרטי, ייחשב לכל דבר וענין כמאגר מידע של השירות, והמידע שבו יועמד לרשות השירות על פי דרישתו; על מאגר מידע כאמור יחולו הוראות הדין החלות על מאגר מידע של השירות.

מאגרי מידע בבית סוהר בניהול פרטי

(ב) על אף הוראות כל דין, רשאי השירות להעמיד לעיון המנהל ועובר זכין מידע המצוי בידו, ככל שהרבר נדרש לצורך מילוי תפקידם לניהול ולהפעלה של בית הסוהר בניהול פרטי.

#### דברי הסבר

בניהול פרטי, שענינו, בין השאר, עבירות בית סוהר שנעברו כלפי מנהל ועובד זכין ואשפוז אסירים.

בסעיף 128לד מוצע להבהיר כי הזכין, בעלי השפעה ניכרת בו, עובדי הזכין והמנהל הם עובדי ציבור לענין חוק העונשין, התשל"ז-1977.

סעיף 128לד קובע כי כל מאגר מידע שינוהל על ידי הזכין בקשר עם ניהול בית הסוהר יראו אותו, לכל דבר וענין, כמאגר של השירות.

בסעיף 128לד מוצע להבהיר, כי אין בסמכות הניהול כאמור כדי לגרוע מזכות השירות לנהל ולהפעיל את בית הסוהר בעצמו או באמצעות זכין אחר, בהתאם להוראות ההסכם ועל פי כל דין, לרבות לפי סעיף 128טז המוצע.

סימן ט'

בסעיפים 128מ, 128מא ו-128מב נקבעו שינויים בהוראות שונות בפקודה בעת החלתן לענין בית סוהר

<sup>10</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

128 לט. הוראות סעיף 9 לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951, לא יחולו לגבי עובדי זכיון.	עבודה כימי המנוחה
128 מ. המעשים המפורטים בסעיף 56(3), (4), (6), (10), (26), (27), (28), (29) ר-38, ייחשבו לענין פקודה זו כעבירות בית סוהר גם אם בוצעו כלפי המנהל או עובר זכיון.	עבירות בית סוהר שנעברו כלפי מנהל ועובר זכיון
128 מא. (א) הוראות סעיפים 16 עד 18 יחולו לענין אסיר בבית סוהר בניהול פרטי, בשינויים אלה:	אשפוז אסירים
<p>(1) בסעיף 16, במקום "רופא ממשלתי" יקראו "רופא בבית סוהר בניהול פרטי", במקום "לבית חולים ממשלתי" יקראו "לבית חולים" ובמקום "הרופא הממשלתי של בית החולים" יקראו "מנהל בית החולים";</p> <p>(2) בסעיף 17, במקום "הרופא הממשלתי הממונה על בית החולים" יקראו "מנהל בית החולים";</p> <p>(3) בסעיף 18, במקום "הרופאים הממשלתיים" יקראו "הרופאים".</p>	
(ב) אין בהוראות סעיף 18 כדי לגרוע מאחריות המנהל לנקוט את כל דרכי הזהירות והאמצעים הדרושים למניעת בריחתו של האסיר מבית החולים, כאמור באותו סעיף, ולמשמורתו הבטוחה בעת שהותו שם.	
128 מכ. הוראות הסעיפים המפורטים להלן יחולו לענין בית סוהר בניהול פרטי, ניהולו והפעלתו בשינויים אלה:	התאמת הוראות
<p>(1) לענין סעיף 40 – נתפס חפץ אסור בבית סוהר בניהול פרטי יעביר המנהל את החפץ לידי המפקח הראשי בהקדם האפשרי לאחר תפיסתו;</p> <p>(2) לענין סעיף 59(א) – במקום "לשירות" יקראו "לזכיון";</p> <p>(3) לענין סעיף 130 – במקום "סוהרת" יקראו "עובדת זכיון".</p>	
בסעיף 132 לפקודה, אחרי פסקה (א16) יבוא:	תיקון סעיף 132
"16(ב) הפעלתו ואופן ניהולו של בית סוהר בניהול פרטי כהגדרתו בפרק ג'2."	
אחרי התוספת השנייה יבוא:	הוספת תוספת שלישית

**"תוספת שלישית"**  
(סעיף 1128)

**מיקום**

בית הסוהר במתחם בתי הסוהר מדרום לעיר באר שבע.

**תפוסה מרבית**

800 אסירים.

<sup>11</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 204.

#### רמת ביטחון של אסורים

רמת ביטחון מזערית, תוך אפשרות להשלים את תפוסת בית הסוהר באסירים ברמת ביטחון בינונית, ובלבד שלא יוחזק בבית הסוהר אסיר ביטחוני כהגדרתו בפקודות השירות.

4. בחוק שחרור על-תנאי ממאסר, התשס"א-2001<sup>12</sup>, בסעיף 9 -
- תיקון חוק שחרור על-תנאי ממאסר
- (1) בפסקה (6)ו), במקום "באסירים אחרים או בסוהרים" יבוא "באסירים אחרים, בסוהרים, או בעובדי זכיון כהגדרתם בפרק ג' לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971 (להלן - פקודת בתי הסוהר)";
- (2) בפסקה (7), במקום "רשויות הביטחון, ובמקרים המתאימים" יבוא "רשויות הביטחון, ולענין בית סוהר בניהול פרטי כהגדרתו בפרק ג' לפקודת בתי הסוהר - גם מנהל בית הסוהר האמור כמשמעותו באותו פרק, וכן במקרים המתאימים".
5. בחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981<sup>13</sup>, בתוספת הראשונה -
- תיקון חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים
- (1) בפרט (ו), אחרי "לגבי עובדי שירות בתי הסוהר" יבוא "וכן לגבי מנהל בית סוהר בניהול פרטי ועובדי זכיון, כמשמעותם בפרק ג' לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971 (בחוק זה - פקודת בתי הסוהר)";
- (2) בפרט (כה), בסופו יבוא "ורשאי הנציב להסמיך לענין פרט זה גם מנהל בית סוהר בניהול פרטי ועובד זכיון כמשמעותם בפרק ג' לפקודת בתי הסוהר, לגבי אסירים הנתונים כמשמורת בבית סוהר בניהול פרטי".

#### ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 2 מוצע להוסיף בסעיף 132 לפקודה, שענינו לתקנת תקנות, סמכות לקבוע הוראות לענין בית סוהר בניהול פרטי.

לסעיפים 4 ו-5 בסעיפים 4 ו-5 מוצעות ההתאמות הנדרשות בחוק שחרור על תנאי ממאסר, התשס"א-2001, ובחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981.

<sup>12</sup> סיח התשס"א, עמ' 410.

<sup>13</sup> סיח התשמ"א, עמ' 322.

