



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

17 במרס 2004

96

כ"ד באדר התשס"ד

עמוד

הצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון מס' 14) (לשכות פרטיות), התשס"ד-2004 386

**הצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון מס' 14) (לשכות פרטיות),
התשס"ד-2004**

1. בחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959¹ (להלן - החוק העיקרי), במקום סעיף 62 יבוא:
- "הגדרות
62. בפרק זה -
- "אדם עם מוגבלות", "נציבות" - כהגדרתם בסעיף 5 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998²;
- "בן משפחה" - כהגדרתו בחוק ניירות ערך;
- "בעל היתר" - לשכה פרטית שקיבלה היתר לפי הוראות סעיף 65;
- "בעל ענין" - כל אחד מאלה:
- (1) בתאגיד - בעל ענין בתאגיד, כהגדרתו בחוק ניירות ערך;
- (2) באדם שאינו תאגיד - בן משפחתו, מי שזכאי לחלק מהרווחים של אותו אדם או בן משפחה של מי שזכאי כאמור;
- "בעל רשיון" - לשכה פרטית שקיבלה רשיון לפי הוראות סעיף 63;
- "בעל תפקיד בכיר", בעסק - מי שממלא בפועל תפקיד בכיר בעסק, יחא תואר משרתו אשר יחא;

ד ב ר י ה ס ב ר

כ ל ל י

כוללת, בין השאר, קביעת הוראות רחבות בדבר תנאים למתן רשיון, לרבות הצבת דרישות מקצועיות לעיסוק כלשכה פרטית, הכנסת איסורים חדשים על לשכה פרטית ועל אחריים בקשר לתיווך עבודה, הגדרת עילות ברורות לכיטול, סיוג או התליה של רשיון או היתר שניתן לפי החוק והוספת כלים חדשים לבקרה על לשכות פרטיות הפועלות בלא רשיון או היתר, לרבות נקיטת אמצעים עונשיים ומינהליים כלפיהם.

יעוין כי חלק ניכר מן התיקונים המוצעים בהצעת חוק זו נעשו בהתאמה להוראות חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ז-1996 (להלן - חוק קבלני כוח אדם), העוסק בתחום דומה, וזאת כדי להתאים בין ההוראות הקבועות בשני החוקים האמורים. באותם עניינים שבהם יש הצדקה לכך.

סעיף 1 לשכה פרטית מוגדרת כיום בסעיף 1 לחוק כ"כל העוסק בתיווך עבודה, אם תמורת תשלום או תועלת חומרית אחרת או בלי תמורה, להוציא שירות התעסוקה ועיתונים או פרסומים אחרים שתיווך עבודה אינו מטרתם העיקרית".

פעילות לשכות פרטיות בתחום תיווך עבודה ובעיקר לגבי עובדים זרים, התרחבה מאוד במהלך השנים האחרונות. כיום פועלות כ-1,000 לשכות פרטיות ברשיון לפי חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 (להלן - החוק). מהן כ-430 בעלות היתר לפי החוק האמור לעיסוק בתיווך עבודה לגבי עובדים זרים.

ההתרחבות האמורה בענף של תיווך עבודה בכלל ובתיווך עבודה לגבי עובדים זרים בפרט, אשר נובעת בעיקר מהרווחים הניכרים שמפיקים בעיסוק זה למול תנאי רישוי מינימליים, מחייבת מתן כלים יעילים יותר כחוק לצורך הקשחת הפיקוח, הגברת האכיפה והחמרת הענישה כלפי לשכות פרטיות, זאת במיוחד נוכח הלקווים שנלמדו מהפעלת החוק בנוסחו היום, וכדי להגן על מבקשי העבודה, ובעיקר על העובדים הזרים, מפני פגיעה.

הוראות הפרק הרביעי לחוק, שענינו "לשכות פרטיות" מחייבות התאמה למציאות החדשה. התאמה זו

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 23. התשס"ג, עמ' 187.
² ס"ח התשנ"ח, עמ' 152.

"חוק ניירות ערך" – חוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968³;
 "חוק עובדים זרים" – חוק עובדים זרים (העסקה שלא כדין והבטחת
 תנאים הוגנים), התשנ"א-1991⁴;
 "לשכה פרטית" – מי שעיקר עיסוקו או מקצתו בתיווך עבודה, למעט
 שירות התעסוקה;
 "עובד זר" – כהגדרתו בסעיף ויב לחוק עובדים זרים;
 "תיווך עבודה" – הפגשה, בתמורה או שלא בתמורה, בין מעסיק או מי
 שזקוק לעובד (בפרק זה – מציע עבודה) לבין מבקש עבודה, לשם
 העסקת מבקש העבודה אצל מציע העבודה, ולמעט פרסום מידע
 כמפורט להלן:
 (1) פרסום מידע על מציע עבודה, ובלבד שהמפרסם אינו מעביר
 לידי מציע העבודה פרטים מזהים של מבקש עבודה;
 (2) פרסום מידע על מבקש עבודה, ובלבד שהמפרסם אינו מעביר
 לידי מבקש העבודה פרטים מזהים של מציע עבודה;
 "השר" – שר התעשייה המסחר והתעסוקה.

תיקון סעיף 63

2. בסעיף 63 לחוק העיקרי –

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) לא יעסוק אדם כלשכה פרטית אלא אם כן קיבל רשיון לכך מאת השר
 ובהתאם לתנאיו";

ד ב ר י ה ס כ ר

כמו כן מוצע להגדיר עובד זר בהתאם להגדרה שבסעיף ויב לחוק עובדים זרים (העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים), התשנ"א-1991 (להלן – חוק עובדים זרים), ולפיה עובד זר הוא ילדות אדם העומד להתקבל לעבודה כעובד, שאינו אזרח ישראלי או תושב ישראלי, זאת כדי שהעובד הזר ייחשב לענין הוראות החוק גם לעובד וגם למבקש עבודה, לפי הענין.

סעיף 2 לפסקה (ו)

סעיף 63(א) לחוק קובע כי "לא ינהל ילא יקיים אדם לשכה פרטית אלא אם כן קיבל רשיון לכך מאת שר העבודה".

מוצע להתאים את ההוראה האמורה לזו הקבועה בסעיף 2(א) לחוק קבלני כוח אדם, ולקבוע כי לא יעסוק אדם כלשכה פרטית אלא אם כן קיבל רשיון לכך מאת שר התעשייה המסחר והתעסוקה (להלן – השר), ובהתאם לתנאיו. האיסור כנוסחו היום יצר חוסר בהירות לענין ההבחנה בין חובות המנהל, חובות הבעלים של לשכה פרטית וחובותיה של הלשכה הפרטית עצמה. התיקון המוצע בא להבהיר כי מבקש הרשיון הוא מי שמבקש לעסוק כלשכה פרטית וכי בעל הרשיון הוא הלשכה הפרטית שלגביה ניתן הרשיון.

מוצע לצמצם את הגדרת המונח לשכה פרטית לימי שעיקר עיסוקו או מקצתו בתיווך עבודה, למעט שירות התעסוקה ובכך להוציא פעילות חד-פעמית של תיווך עבודה, ולהתאים הגדרה זו להגדרה הקיימת בחוק עובדים זרים של "מתווך כוח אדם".

במקביל, מוצע להגדיר את המונח "תיווך עבודה" באופן שיסייע להבחין בין פעילות עסקית זו לבין פעילויות קרובות לתיווך עבודה, שאינן טעונות רשיון. הדגש שהושם בהגדרה המוצעת הוא על הפעולה של הפגשה בין מעסיק לבין מועמד לעבודה במטרה שייחוצו ביניהם יחסי עובד ומעביד. עם זאת מוצע להבהיר מפורשות כי פעילות של הספקת מידע כללי על אודות מציעי עבודה או מבקשי עבודה, אינה בגדר תיווך עבודה לצורך החוק.

עוד מוצע להוסיף הגדרות למונחים "בעל תפקיד בכיר", "בן משפחה" ו"בעל ענין" ולעשות בהם שימוש במהלך החוק כדי למנוע אפשרות שלשכה פרטית תעקוף את הוראותיו, תוך ניצול קשרים עם אנשים או תאגידים שלהם קשר הדוק וזיקה ברורה ללשכה הפרטית.

³ ס"ח התשכ"ח, עמ' 1968; התשס"ג, עמ' 70.

⁴ ס"ח התשנ"א, עמ' 112; התשס"ד, עמ' 144.

(2) בסעיף קטן (ב) בסופו יבוא "ואולם רשאי השר לתת רשיון לתקופה קצרה מזו, מטעמים מיוחדים שיירשמו";

(3) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) רשיון לפי סעיף זה ניתן לחדש לתקופות נוספות של שנה בכל פעם, ורשאי השר, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לחדשו לתקופה הקצרה משנה; סבר השר שאין לחדש רשיון או שיש לחדשו לתקופה הקצרה משנה, יודיע לבעל הרשיון את נימוקיו לכך וייתן לו הזדמנות להביא את טענותיו לפניו לפני מתן החלטתו; לא הודיע השר כאמור, יתחדש הרשיון לתקופה נוספת של שנה, בכל פעם.

(ד) הודעה כאמור בסעיף קטן (ג) תימסר לבעל הרשיון 30 ימים לפחות לפני מועד פקיעת הרשיון, ואולם רשאי השר, מטעמים מיוחדים שיירשמו, למסור את ההודעה במועד מאוחר יותר, ובלבד שלא יהיה מאוחר ממועד פקיעת הרשיון.

(ה) הבקשה למתן רשיון תוגש בדרך שיקבע השר והיא תכלול פרטים, ויצורפו אליה מסמכים, הכל כפי שיקבע השר."

הוספת סעיפים 63 א ו-ב אחריו סעיף 63 לחוק העיקרי יבוא:

"הנאים למתן רשיון (א) 63א. לא יינתן רשיון למבקש לעסוק כלשכה פרטית אלא אם כן התקיימו כל אלה:

(1) מבקש הרשיון או המנהל המועסק על ידו, לפי הענין, הוא בעל ידע בתחומים ובהיקף שקבע השר, בהתייעצות עם שר האוצר, ורשאי השר לקבוע לענין זה הוראות שונות לסוגים

ד ב ר ו ה ס ב ר

כמו כן מוצע לתקן את הוראות הסעיף, בדומה להוראות סעיף (ג) לחוק קבלני כוח אדם, ולחייב את השר במקרים שבהם לדעתו אין לאפשר חידוש אוטומטי של הרשיון, או במקרים שבהם יש לחדש את הרשיון לתקופה הקצרה משנה, להודיע על כך לבעל הרשיון 30 ימים לפחות לפני מועד פקיעתו של הרשיון, כדי לשמוע את עמדת בעל הרשיון בענין. עם זאת מוצע להסמיכו, במקרים חריגים, למסור הודעה זו אף לאחר המועד האמור, למשל כאשר התגלו נסיבות חדשות לאחר אותו מועד, שיש בהן כדי להשפיע על על החלטת השר לענין חידוש הרשיון.

עוד מוצע לאמץ את הוראת סעיף (ד) לחוק קבלני כוח אדם ולהקנות לשר סמכות לקבוע בתקנות את הדרך להגשת בקשה לרשיון, הפרטים שתכלול והמסמכים שיצורפו לה.

סעיפים 64 לחוק כנוסחו היום קובע לאמור:
3 ו-4 "תנאי רשיון

64. (א) שר העבודה ורשות רשאי לתקנות מתן רשיון לפי סעיף 63. תקנות של הנאים פיסיים וסביבתיים נאותים, לשם מתן שירות תקן בידי מבקש הרשיון.

עם זאת חשוב לציין כי העבדים של הלשכה הפרטית שיפעלו כמסגרתה בתיווך עבודה, אינם נדרשים לקבל רשיון לפי החוק. דבר זה בא לידי ביטוי בסעיף 66א לחוק, כנוסחו המוצע בסעיף 7 להצעת החוק.

לפסקאות (2) ו-(3)

סעיף 63 קובע בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג) לאמור:

"(ב) רשיון לפי סעיף זה יהיה לתקופה של שנה.

(ג) החליט השר שלא לחדש רשיון, יודיע על כך לבעל הרשיון לא יאוחר מ-30 ימים מיום פקיעת הרשיון; לא הודיע כאמור, יתחדש הרשיון לתקופה נוספת של שנה בכל פעם.

לפי הוראות אלה רשיון לעסוק כלשכה פרטית ניתן לתקופה של שנה וניתן לחדש אוטומטית לתקופה דומה, אלא אם כן הודיע השר על כוונה שלא לחדשו. אחד הלקחים שנלמדו מהפעלת הוראות החוק עד כה, הוא כי יש לאפשר לשר גמישות לענין תקופת הרשיון ולהסמיכו, במקרים מיוחדים, לתת רשיון או לחדשו לתקופה הקצרה משנה. זאת במטרה לאפשר פיקוח הדוק יותר על בעלי הרשיונות.

שונים של לשכות פרטיות; בתקנות לפי פסקה זו יקבע השר, בהתייעצות עם הנציבות ועם ארגונים העוסקים בקידום זכויותיהם של אנשים עם מוגבלות, הוראות לגבי הידע הנדרש לשם תיווך עבודה למבקש עבודה שהוא אדם עם מוגבלות;

(2) מבקש הרשיון הוכיח, להנחת דעתו של השר, קיומם של תנאים פיסיים וסביבתיים נאותים המאפשרים מתן שירות תקין על ידי הלשכה הפרטית, לרבות לענין אבטחת מידע כהגדרתה בחוק, הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981⁵, והבטחת נגישות לאדם עם מוגבלות בהתאם לאמות מידה שיקבע השר בהתייעצות עם הנציבות;

(3) מבקש הרשיון, בעל תפקיד בכיר בעסקו או בעל ענין באחד מהם, לא הורשע בעבירה שמפאת חומרתה, מהותה או נסיבותיה אין מבקש הרשיון ראוי לעסוק כלשכה פרטית;

(4) בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה לרשיון לא הפעיל השר סמכות מן הסמכויות המפורטות להלן כלפי מבקש הרשיון, בעל תפקיד בכיר בעסקו, או בעל ענין באחד מהם:

(א) אי חידוש רשיון, ביטולו או סיוגו לפי הוראות סעיפים 63(ג) או 68(א);

(ב) הוצאת צו סגירה לפי הוראות סעיף 68א;

דבריו הסבר

עוד מוצע לקבוע כתנאי למתן רשיון העוד הרשעות של בעל הרשיון, בעל תפקיד בכיר בעסקו או בעל ענין באחד מהם, בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין זה ראוי שמבקש הרשיון יעסוק כלשכה פרטית וכן אי הפעלת סמכות מנהלית לפי החוק או לפי חוק קבלני כוח אדם, במשך שלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה לרשיון, כלפי מבקש הרשיון, בעל תפקיד בכיר בעסקו או בעל ענין באחד מהם (למשל הוצאת צו סגירה, אי-חידוש רשיון, ביטולו, וכו'). קיום התנאים האמורים מתבקש גם לגבי בעל תפקיד בכיר בעסקו של מבקש הרשיון, או בעל ענין בו, וזאת כדי למנוע אפשרות שלשכה פרטית תעקוף את הוראות הסעיף תוך ניצול קשרים עם אנשים או תאגידים שלהם קשר הדוק וזיקה ברורה ללשכה הפרטית. עם זאת מכיוון שהגדרה המוצעת בסעיף 1 להצעת החוק ל"בעל ענין" רחבה ביותר, מוצע לענין הרשעות בפלילים להבדיל כי כאשר העבירה נעברה בידי בעל ענין או בעל תפקיד בכיר במבקש הרשיון, אין לתת למבקש את הרשיון רק כאשר חומרת העבירה, מהותה או נסיבותיה הן כאלה שבשלהן אין זה ראוי שמבקש הרשיון עצמו יעסוק כלשכה פרטית (ר' סעיף 63א(3) החדש), ולענין הפעלת סמכות מנהלית כלפי בעל ענין במבקש הרשיון, מוצע לאפשר לשר גמישות בהפעלת התנאי האמור (ו' סעיף 68א(ב) המוצע).

(ב) השר רשאי שלא ליתן רשיון לפי סעיף 63, אם בחמש השנים שקדמו לבקשת הרשיון הורשע מבקש הרשיון או ממלא תפקיד בכיר בו בעבירה שיש בה, נסיבות הענין, משום קלון.

(ג) השר רשאי לקבוע בתקנות תנאים כאמור בסעיף קטן (א), דרך כלל או לסוגים של לשכות פרטיות, ובלבד שלא יקבע תנאים הנדרשים לפי כל דין אחר.

סעיף זה קובע הוראות כלליות לענין סמכות השר להתנות את מתן הרשיון בתנאים, כלי לקבוע את התנאים העיקריים בחוק עצמו.

מוצע, בדומה לנעשה בסעיפים 3 ו-4 לחוק קבלני כוח אדם וכן בחוקים אחרים שענינם הסדרת מקצוע, לקבוע בחוק את התנאים העיקריים הנדרשים לענין זה, תוך הבחנה בין תנאים מקדמיים למתן רשיון, לבין תנאים שייקבעו ברשיון עצמו. עם זאת מוצע לאפשר לשר להוסיף על התנאים האמורים, לגבי לשכה פרטית מסוימת, או בדרך של חקיקת משנה – לגבי כלל הלשכות הפרטיות, או סוגים שלהן.

בסעיף 63א החדש מוצע לקבוע תנאים מקדמיים הנדרשים לשם מתן רשיון, ובין השאר לענין הידע הנדרש ממנהל הלשכה הפרטית, ולענין התנאים הפיסיים והסביבתיים הנדרשים כדי להבטיח מתן שירות תקין על ידה.

⁵ ס"ח התשמ"א, עמ' 128; התש"ס, עמ' 304.

(ג) אי חידוש רשיון, ביטולו או סיוגו לפי הוראות סעיפים 2(ג) או 6(א) לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996.⁶

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), רשאי השר לתת רשיון אף אם הופעלה סמכות כאמור בפסקה (4) של אותו סעיף קטן, בהתקיים אחד מאלה:

(1) חלפה שנה לפחות מיום הפעלת הסמכות כאמור, ומבקש הרשיון הוכיח, להנחת דעתו של השר, כי חללו להתקיים הנסיבות שבשלן הופעלה הסמכות כאמור, וכי הוא נקט צעדים מתאימים לצורך מניעת הישנותן בעתיד.

(2) הסמכות הופעלה כלפי בעל ענין במבקש הרשיון או בבעל תפקיד בכיר בעסקו, והשר סבור, מנימוקים שירשמו, כי ראוי לתת את הרשיון בשל מידת הזיקה שבין בעל הענין לבין מבקש הרשיון או לבין בעל התפקיד הבכיר בעסקו, לפי הענין.

(ג) השר רשאי להתנות את מתן הרשיון, לגבי לשכה פרטית מסוימת, בקיומם של תנאים נוספים על אלה המפורטים בסעיף קטן (א), הנדרשים לשם הסדרת פעילותה התקינה.

(ד) השר רשאי, באישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת לקבוע תנאים נוספים למתן רשיון; כן רשאי השר, בהתייעצות עם שר האוצר ובאישור הוועדה כאמור לקבוע הוראות לענין מתן פטור, מלא או חלקי, מן התנאי האמור בסעיף קטן (א)(1), למי שיש לו ניסיון של שלוש שנים לפחות בתיווך עבודה או בניהול משאבי אנוש.

(ה) השר רשאי לסרב לתת רשיון למבקש מאותן סיבות שבשלן רשאי הוא לבטלו או לסייגו, לפי הוראות סעיף 68.

63ב. היה לשר יסוד סביר להניח שמבקש רשיון, בעל רשיון, או בעל תפקיד בכיר או בעל ענין באחד מהם, עבר עבירה כאמור בסעיף 63א(א)(3), ומתנהלים נגדו הליכים פליליים בקשר לאותה עבירה, רשאי הוא לרדות את החלטתו לענין מתן הרשיון או להחליט שלא לחדש את הרשיון, לפי הענין, עד לסיום ההליכים כאמור; לענין זה, "הליכים פליליים" – החל בפתחה בחקירה על פי דין.

דחיית החלטה לענין מתן רשיון או החלטה שלא לחדש, בשל הליכים פליליים

החלפת סעיף 64 4. במקום סעיף 64 לחוק העיקרי יבוא:

"תנאים ברשיון 64. (א) השר רשאי לקבוע ברשיון תנאים שיש לקיימם במהלך תקופת תוקפו של הרשיון, כולה או חלקה, לרבות בענינים אלה:

דברי הסבר

בסעיף 64, כנוסחו המוצע בסעיף 4 להצעת החוק, ניתנה סמכות לשר לקבוע תנאים שיש לקיימם במהלך תקופת הרשיון, תוך הדגשת התנאים של מסירת מידע למבקשי עבודה בדבר זכויות העובד בישראל כענף העבודה שאליו הוא מופנה, והצגת הרשיון במקום ובאופן שיקבע השר – תנאים אלה באים להגן על מבקש

בסעיף 63ב החדש, מוצע להקנות לשר סמכות לרדות את החלטתו לענין מתן רשיון או להחליט שלא לחדש רשיון כל זמן שמתנהלים נגדו המבקש או בעל הרשיון הליכים פליליים, החל בפתחת חקירה על פי דין, ועד לסיומם, זאת לאור הניסיון שנעבר בעת הפעלת החוק כניסוחו היום.

⁶ ס"ח התשנ"ו, עמ' 20; התשס"ג, עמ' 197.

(1) מסירת מידע למבקשי עבודה, כולם או חלקם, בענינים באופן ובשפות, הכל כפי שיוורה השר, ובין השאר מידע בדבר זכויות העובד בישראל, בענף העבודה שאליו מופנה מבקש עבודה;

(2) הצגת הרשיון במקום ובאופן שיוורה השר.

(ב) השר רשאי להוסיף תנאים ברשיון לגרוע מהם או לשנותם, אם מצא כי הדבר דרוש בשל שינוי הנסיבות לאחר מתן הרשיון.

(ג) השר רשאי, באישור ועדת העבודה והבריאות של הכנסת, לקבוע תנאים שיראו אותם ככלולים ברשיון לרבות בענינים האמורים בסעיף קטן (א), דרך כלל, או לסוגים של לשכות פרטיות, מבקשי עבודה או מציעי עבודה.

תיקון סעיף 56

5. בסעיף 65 לחוק העיקרי –

(1) האמור בו יסומן "(א)" ובו, במקום "או בתיווך עבודה לאנשים הנמצאים בחוץ לארץ" יבוא "בתיווך עבודה לאנשים הנמצאים בחוץ לארץ או בתיווך עבודה לעובדים זרים" ובמקום הסיפה החל במילים "אלא אם" יבוא "אלא אם כן ניתן לו היתר מיוחד לכך מאת השר ועל פי תנאי ההיתר, וזאת נוסף על רשיון כאמור בסעיף 63";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) ההוראות לפי סעיפים 63א, 63ב, 64, 67 ו-68, הוזלות לענין רשיון ובעל רשיון, יחולו גם לענין היתר ובעל היתר לפי סעיף זה, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:

(1) השר רשאי לקבוע בהיתר תנאים הדרושים לשם הבטחת קיומם של תנאים בהיתר שניתן למעביד לפי הוראות סעיף ויג לחוק עובדים זרים, לגבי עובדים זרים שהלשכה הפרטית פועלת בענינם בתיווך עבודה;

ד ב ר ו ה ס ב ר

עובדים זרים בעת שהותם במדינות מוצאם והן לענין תיווך עבודה לגבי עובדים זרים בעת שהותם בישראל כדיון. לשם כך מוצע להרחיב את פעילות תיווך העבודה שלגביה נדרש ההיתר ולקבוע בסעיף במפורש כי פעילות זו כוללת גם "תיווך עבודה לעובדים זרים".

כמו כן מוצע לקבוע בסעיף הוראות פרטניות יותר לענין ההיתר, ברומה לסעיף 10 בחוק קבלני כוח אדם:

– מוצע להבהיר כי ההיתר נדרש מהלשכה הפרטית נוסף על הרשיון.

– מוצע להחיל חלק מההסדרים הקבועים בחוק לענין רשיון ובעל רשיון גם לענין היתר ובעל היתר, ובין השאר את הסעיפים שענינם תנאים למתן הרשיון, תנאים ברשיון, ועילות לביטול, סיוג או התליה של רשיון, סעיפים אלה מוצע להחילם בשינויים המחויבים, וכן כשינויים שנקבעו בסעיף כנוסחו המוצע, שמטרתם להגן על העובדים הזרים, ולמנוע פגיעה בהם. לענין זה יצוין כי סעיף 63 לחוק לא הוחל לענין ההיתר, ועל כן, בשונה מרשיון, היתר אינו מתחדש אוטומטית.

העבודה מפני פגיעה אפשרית, ומאפשרים פיקוח על עמידת הלשכה הפרטית בתנאי החוק.

כמו כן מוצע להסמיך את השר לקבוע באישור ועדת העבודה והבריאות של הכנסת, תנאים נוספים ברשיון שיחולו על כלל הלשכות הפרטיות או על סוגים מסוימים של לשכות פרטיות, מבקשי עבודה או מציעי עבודה.

משנקבעו תנאים ברשיון מוצע להסמיך את השר לשנותם או לגרוע מהם אם השתנו הנסיבות.

סעיף 5 סעיף 65 לחוק קובע לאמור:

"תיווך בין ארצי

לא תעסוק לשכה פרטית בתיווך עבודה שמקומה בחוץ לארץ או בתיווך עבודה לאנשים הנמצאים בחוץ לארץ, אלא אם התיר השר במפורש לעשות זאת, ובתנאים שקבע בהיתר."

מוצע לתקן את הסעיף האמור באופן שיבהיר כי הדרישה למתן היתר חלה הן לענין תיווך עבודה לגבי

(2) השר רשאי לסייג או לבטל את ההיתר לפי הוראות סעיף 68(א) גם כאשר בעל ההיתר, בעל תפקיד בכיר בעסקו או בעל ענין בו, עיכב תחת ידו, שלא כדין, מסמך זיהוי או רכזון של עובד זה.

תיקון סעיף 66 .6 בסעיף 66 לחוק העיקרי -

(1) האמור בו יסומן "א" ובו, במקום הרישה עד המילים "תשלום כלשהו" יבוא "לשכה פרטית או מי מטעמה, לא ידרשו, לא יגבו ולא יקבלו תשלום כלשהו";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) לא ידרוש אדם, לא יגבה ולא יקבל, אף אם אינו לשכה פרטית או מי שפועל מטעמה, תשלום כלשהו בקשר לתיווך עבודה, במישרין או בעקיפין, בישראל או בחוץ לארץ, מעובד זה, או מאדם אחר הפועל בענינו בתיווך עבודה כאמור בסעיף קטן (א).

(ג) מבקש עבודה זכאי, בלי לגרוע מזכויותיו לפי כל דין או הסכם, לתבוע ממי שגבה ממנו תשלום בניגוד להוראות סעיף קטן (א) או (ב), את החזר התשלום האמור.

(ד) השר רשאי, באישור ועדת העבודה והבריאות של הכנסת, לקבוע סוגי תשלומים שלגביהם לא יחולו הוראות סעיף זה, כולן או חלקן, ורשאי הוא לקבוע את שיעורם המרבי ואת התנאים לתשלומם; בתקנות לפי סעיף קטן זה רשאי השר לקבוע הוראות שונות לסוגים שונים של לשכות פרטיות, מבקשי עבודה או מציעי עבודה.

(ה) בסעיף זה, "מבקש עבודה" - לרבות מי שביקש עבודה והלשכה הפרטית פעלה בענינו כתיווך עבודה.

ד ב ר י ה ס ב ר

במקביל מוצע בסעיף העונשין (סעיף 80 לחוק כנוסחו המוצע בסעיף 13 להצעת החוק) לאפשר הטלת קנס גבוה על לשכה פרטית שעברה על הוראות האיסור, וכן עונש מאסר על לשכה פרטית או אדם אחר שעברו על הוראות האיסור בענינו של עובד זה.

כמו כן מוצע להבהיר כי מבקש עבודה שהלשכה הפרטית פעלה בענינו בתיווך עבודה (אף אם לא הועסק בסופו של דבר), אשר נגבו ממנו כספים בניגוד לסעיף 66 לחוק, זכאי לתבוע החזר כספיו של כל תשלום שנגבה ממנו שלא כדין.

עם זאת מוצע להסמיך את השר לקבוע בתקנות, באישור ועדת העבודה והבריאות של הכנסת, הוראות ברבר סוגי תשלומים שלגביהם לא יחולו הוראות הסעיף, וזאת לכלל הלשכות הפרטיות או לסוגים שונים של לשכות פרטיות, מבקשי עבודה או מציעי עבודה. השר רשאי לקבוע את השיעור המרבי של התשלומים וכן תנאים לתשלומם. סמכות זו תאפשר לשר להתיר תשלומים של דורש העבודה לצורך החזר הוצאות שהוציאה הלשכה הפרטית בעבורו, כגון כרטיס טיסה שנרכש בעבור עובד זה.

סעיף 6 סעיף 66 לחוק כנוסחו היום קובע לאמור:

"איסור קבלת תשלום"

66. לשכה פרטית לא תדרוש, לא תגבה ולא תקבל תשלום כלשהו, במישרין או בעקיפין בישראל או בחוץ לארץ, ממבקש עבודה או מאדם אחר הפועל בענינו של מבקש העבודה בישראל או בחוץ לארץ בתיווך עבודה.

האיסור האמור חל על לשכה פרטית כלפי כל מבקש עבודה, בין אם הוא ישראלי ובין אם עובד זר.

בשנים האחרונות רבו המקרים של גביית תשלומים מעובדים זרים תמורת האפשרות לעבוד בארץ, בדרכים שונות, העוקפות את האיסור האמור. לפיכך מוצע להרחיב את האיסור כך שיהיה גם על מי שפועל מטעמה של לשכה פרטית (פסקה (1) המוצעת), וכן לקבוע איסור דומה על כל אדם לענין גביית תשלומים מעובד זר או ממי שפועל מטעמו, בקשר לתיווך עבודה, וזאת גם אם אותו אדם אינו לשכה פרטית וגם כשהמדובר בתיווך עבודה חריפעי (פסקה (2) המוצעת).

הוספת סעיפים
א 66 ו- 66 ב

7. אחרי סעיף 66 לחוק העיקרי יבוא:

- א. 66. לשכה פרטית לא תעסוק בתיווך עבורה, אלא באמצעות עובד שלה או באמצעות בעל רשיון או בעל היתר, לפי הענין.
ב. 66. מעביד המבקש להעסיק עובד זר, במסגרת עסקו או משלח ידו, לא יקבל לשם כך שירותי תיווך עבורה ממי שאינו בעל היתר.
הגבלה בנוגע לקבלת שירותי תיווך

תיקון סעיף 67

8. בסעיף 67 לחוק העיקרי -

(1) האמור בו יסומן "(א)" ובו, במקום "שר העבודה" יבוא "השר";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) בעל רשיון יודיע לשר, בכתב, על כל שינוי בפרט מהפרטים שמסר לצורך קבלת רשיון לפי הוראות פרק זה, בתוך 30 ימים מיום השינוי.

(ג) היה לשר חשד סביר כי בעל רשיון הפר תנאי מתנאי הרשיון או הוראה מהוראות כל דין שבתחום סמכותו של השר, רשאי הוא להורות לבעל הרשיון להגיש דין וחשבון מאושר על ידי רואה חשבון, שיכלול כל נתון הדרוש לצורך בדיקת החשד האמור."

החלפת סעיף 68
והוספת סעיף 68 א

9. במקום סעיף 68 לחוק העיקרי יבוא:

א. 68. השר רשאי, לאחר שנתן לבעל הרשיון הזדמנות להשמיע את טענותיו, לסייג או לבטל את הרשיון בהתקיים אחד מאלה:

(1) הרשיון ניתן על יסוד מידע כוזב או שגוי;

(2) חדל להתקיים תנאי מן התנאים למתן הרשיון;

ד ב ר ו ה ס כ ר

סעיף 8 סעיף 67 לחוק קובע כי לשכה פרטית נתונה לפיקוח השר. מוצע, בדומה להוראות סעיף 9 לחוק קבלני כוח אדם, להטיל בתוק חובת דיווח על בעל רשיון לענין כל שינוי שחל בפרט שמסר לפי הוראות החוק.

כמו כן, כדי לאפשר פיקוח ובקרה הדוקים על פעילותן של לשכות פרטיות, מוצע להסמיך את השר לדרוש דיווח מיוחד במקרה שהתעורר חשד סביר כי בעל רשיון הפר תנאי מתנאי הרשיון או הוראה מהוראות כל דין שבתחום סמכותו של השר. הדוח יכלול כל נתון הדרוש לשר לצורך בדיקת החשד האמור.

סעיף 9 סעיף 68 לחוק כנוסחו היום קובע לאמור:

"ביטול רשיון והיתר והגבלתם

68. הפר בעל רשיון הוראה מהוראות פרק זה או תנאי מהתנאים של רשיון או היתר, או לא קיים הוראה מהוראות חוק עובדים זרים רשאי שר העבודה והרווחה, לאחר שנתן לבעל הרשיון או ההיתר הזדמנות להשמיע טענותיו, להגביל או לבטל את הרשיון או ההיתר."

סעיף 7 מוצע להוסיף הוראה הקובעת איסור על לשכה פרטית לתווך באמצעות מי שאינו עובד שלה או באמצעות מי שאינו בעל רשיון או בעל היתר, לפי הענין, וזאת כדי למנוע פגיעה במבקשי עבודה, ובמיוחד בעובדים זרים, באמצעות עקיפת הוראות החוק וכן לאפשר פיקוח יעיל על פעילותה של הלשכה הפרטית.

נוסף על כך, מאחר שבתחום תיווך העבודה של עובדים זרים, קיימת תופעה ולפיה מעסיקים פונים ללשכות פרטיות שאין בידן היתר לתיווך עובדים זרים מתוך הבנה שהללו יוכלו לספק "שירות" שלשכות בעלות היתר אינן מסוגלות לספק, כגון העברת עובדים זרים ממעסיק שיש לו היתר לפי חוק עובדים זרים למעסיק שאין לו היתר כאמור, וכן במטרה למנוע כל ניצול אחר של עובדים זרים, מוצע לאסור על מעביד המבקש להעסיק עובד זר במסגרת עסקו או משלח ידו, לקבל שירותי תיווך עבורה מלשכה פרטית שאינה בעלת היתר לפי החוק. יצוין כי האיסור האמור חל רק לגבי מעבידים המבקשים להעסיק עובד זר במהלך עסקם או משלח ידם ולא על מעבידים פרטיים המבקשים להעסיק עובד זר בתחום הסיעוד למשל.

(3) הופר תנאי מתנאי הרשיון;

(4) בעל הרשיון הוכרז פושט רגל או פסול דין ואם הוא תאגיד – ניתן לגביו צו פירוק זמני או מונה לו כונס נכסים או שהתאגיד החליט על פירוק מרצון;

(5) בעל הרשיון, בעל תפקיד בכיר בעסקו, או בעל ענין באחד מהם, עבר על הוראה מהוראות פרק זה;

(6) בעל הרשיון או מי מטעמו נתן ייעוץ או חיזוי דעת משפטיים בנוגע לזכויות העובד וחובותיו, שלא באמצעות עורך דין.

(ב) היה לשר יסוד סביר להניח כי בעל רשיון, בעל תפקיד בכיר בעסקו, או בעל ענין באחד מהם, עבר עבירה כאמור בסעיף 63(א)(ג), ומתנהלים נגדו הליכים פליליים בקשר לאותה עבירה, או הוגשה בקשה להכרזתו של בעל רשיון כפושט רגל, ואם הוא תאגיד – למתן צו לפירוקו או למינוי כונס נכסים, רשאי השר, לאחר שנתן לבעל הרשיון הזדמנות להשמיע את טענותיו, להתלות את הרשיון עד לסיום ההליכים לענין זה, "הליכים פליליים" – החל בפתחה בחקירה על פי דין.

צו סגירה

68א. (א) נוכח השר כי לשכה פרטית מתנהלת בלא רשיון, רשאי הוא, לאחר שנתן הזדמנות למנהל הלשכה הפרטית להשמיע את טענותיו, לצוות על הפסקת פעילותה של הלשכה הפרטית בדרך של סגירת המקום המשמש לפעילותה או בדרך אחרת הנראית לו מתאימה בנסיבות הענין כדי להביא לידי הפסקה של ממש בפעילותה, והכל לתקופה שיקבע השר; תוקפו של צו לפי סעיף קטן זה לא יעלה על שישה חודשים.

(ב) הוגש כתב אישום בשל עבירה לפי סעיף 79(א)(ג), רשאי בית המשפט או בית הדין לעבודה, שאליו הוגש כתב האישום, לצוות על הפסקת פעילותה של הלשכה הפרטית, כאמור בסעיף קטן (א), עד תום ההליכים או עד למועד מוקדם מזה כפי שיוורה.

(ג) הורשע אדם בעבירה לפי סעיף 79(א)(ג), רשאי בית המשפט או בית הדין לעבודה, שהרשיעה, נוסף על כל עונש שיטיל, לצוות על הפסקת פעילותה של הלשכה הפרטית, כאמור בסעיף קטן (א).

ד ב ר י ה ס ב ר

כמו כן מוצע להקנות אמצעי מינהלי נוסף כלפי לשכה פרטית הפועלת בלא רשיון ולאפשר לשר להוציא כלפי לשכה פרטית כאמור צו מינהלי שיבוא לידי הפסקה של ממש בפעילותה של הלשכה הפרטית. ההוראה המוצעת דומה בעיקרה להוראת סעיף 68 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968. נוסף על כך מוצע להסמיך גם את בית המשפט או את בית הדין הדין בעבירה שענינה פעילות לשכה פרטית בלא רשיון, לתת במהלך הדיון בפניו וכן לאחר ההרשעה צו כאמור.

מוצע לקבוע הוראות ברורות ומפורשות יותר לענין הנסיבות שבהן רשאי השר לבטל, לסייג או להתלות רשיון, בדומה להוראות סעיף 6 לחוק קבלני כוח אדם ולהוסיף לעילות הקבועות בחוק האמור (בין השאר הפרת תנאי ברשיון, פשיטת רגל, התנהלות הליכים פליליים או הפרת הוראה מהוראות החוק) גם עילה של מתן ייעוץ משפטי בקשר לזכויותיו וחובותיו של עובד, שלא באמצעות עורך דין. הסעיף המוצע יאפשר פיקוח הדוק יותר על פעילותן של לשכות פרטיות ויקנה אמצעים מינהליים יעילים ומיידיים, כלפי לשכה פרטית בנסיבות שבהן לא ראוי שתעטוק בתיווך עבודה.

10. במקום סעיף 69 לחוק העיקרי יבוא: תיקון סעיף 69
- י'רעור 69. הרואה עצמו נפגע מהחלטת השר לפי פרק זה רשאי לערער עליה לפני בית הדין הארצי לעבודה, בתוך 45 ימים מהיום שנמסרה לו ההחלטה.
11. בסעיף 69א לחוק העיקרי, בסעיפים קטנים (א), (ב) ו-(ד), בכל מקום, במקום "שהוא מנהל או מקיים לשכה פרטית" יבוא "שהוא עוסק כלשכה פרטית". תיקון סעיף 69א
12. אחרי סעיף 69א לחוק העיקרי יבוא: הוספת סעיף 69א
- 69ב. (א) השר רשאי לקבוע אגרה בעד הגשת בקשה לרשיון או להיתר לפי פרק זה, וכן אגרה תקופתית שעל בעל רשיון לשלם; בתקנות לפי סעיף קטן זה יקבע השר את שיעורי האגרות ואת המועדים לתשלומן.
- (ב) אגרה תקופתית שלא שולמה במועד שנקבע לתשלומה, ייוספו לה הפרשי הצמדה וריבית כאמור בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961, מהמועד שנקבע לתשלומה עד למועד תשלומה בפועל.
- (ג) לא שילם בעל הרשיון את האגרה התקופתית עד תום שישה חודשים מהמועד שנקבע לתשלומה, יותלה רשיונו החל במועד שנקבע לכך בהתראה שנמסרה לו מאת השר או מי שהוא הסמיך לכך. עד לתשלום האגרה בתוספת הפרשי הצמדה וריבית כאמור בסעיף קטן (ב).

ד ב ר ו ה ס ב ר

- סעיף 10 סעיף 69 לחוק, בנוסחו היום, קובע לאמור:
- "אצילה סמכויות וערר
69. (א) רשאי שר העבודה לאצול לאחר מסמכויותיו לפי פרק זה.
- (ב) אצל השר את סמכותו לתת רשיון או היתר, להגבילו או לבטלו, רשאי אדם הרואה עצמו נפגע על ידי סירוב רשיון או היתר, על ידי הגבלתם או ביטולם, לערור לפני השר; החלטת השר היא סופית.
- ההוראה לענין סמכות השר לאצול מסמכויותיו מתייתרת כיום לאור הוראת סעיף 33 לחוק-יסוד: הממשלה, ומוצע על כן לבטלה.
- לענין הוראת סעיף קטן (ב) של סעיף 69 הקובעת זכות ערר לשר ואשר לפיה החלטתו בערר תהיה סופית, לאור ההלכה הקובעת כי הוראת סופיות של החלטה מינהלית איננה שוללת את הביקורת השיפוטית (ראה למשל בג"צ 249/89 המוסר לביטוח לאומי נ' ועדת העררים על פי סעיף 11 לחוק, פ"ד מה(5) 445), הרי שאפשרות הערר לשר רק מסרבלת את ההליכים ולכן מוצע לקבוע במקומה זכות ערעור במישורין לבית הדין
- הארצי לעבודה, בדומה לקבוע בסעיף 8 לחוק קבלני כוח אדם.
- סעיף 11 מוצע לתקן את סעיף 69א ולהתאימו לנוסח המוצע, בסעיף 2 להצעת החוק, לסעיף 63 לחוק.
- סעיף 12 רשיון לעסוק כלשכה פרטית והיתר לעסוק בתיווך עבודה לגבי עובדים זרים ניתנים כיום בלא גביית אגרה. בפועל, בחינת העמידה בתנאים למתן רשיון או היתר וכן מערך הבקרה והפיקוח על לשכות פרטיות במהלך תקופת הרשיון או ההיתר, דורשים זמן ומשאבים רבים מהרשות המוסמכת. מוצע על כן להסמיך את השר, לקבוע אגרה בעד בקשה למתן רשיון או היתר וכן אגרה תקופתית שעל בעל רשיון לשלם.
- כמו כן, מוצע לקבוע כי במקרים שבהם בעל הרשיון לא שילם אגרה תקופתית עד תום שישה חודשים מהיום שנקבע לתשלום, ניתן יהיה להתלות את רשיונו עד לתשלום החוב בתוספת הפרשי הצמדה וריבית כרין.

13. במקום סעיפים 79 ו-80 לחוק העיקרי יבוא:

79. (א) העושה אחד מאלה, דינו - מאסר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977* (להלן - חוק העונשין):
או בניגוד לתנאיו

רדישה או
קבלת תשלום
שלא כדון בקשר
לתיווך עבודה

(1) עוסק כלשכה פרטית, בלא רשיון, בניגוד להוראות סעיף 63(א);

(2) עוסק בתיווך עבודה שמקומה בחוץ לארץ, בתיווך עבודה לאנשים הנמצאים בחוץ לארץ או בתיווך עבודה לעובדים זרים, בלא היתר, בניגוד להוראות סעיף 65(א).

(ב) העושה אחד מאלה, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א1) לחוק העונשין:

(1) עוסק כלשכה פרטית שלא בהתאם לתנאים שנקבעו ברשיונו לפי הוראות סעיף 64, בניגוד להוראות סעיף 63;

(2) עוסק בתיווך עבודה שמקומה בחוץ לארץ, בתיווך עבודה לאנשים הנמצאים בחוץ לארץ או בתיווך עבודה לעובדים זרים, שלא בהתאם לתנאים שנקבעו בהיתר שניתן לו, בניגוד להוראות סעיף 65.

80. (א) לשכה פרטית או מי מטעמה הדורשים, גובים או מקבלים תשלום כלשהו ממבקש עבודה או מאדם אחר הפועל בענינו בתיווך עבודה, בניגוד להוראות סעיף 66(א), דינם - קנס כאמור בסעיף 61(א4) לחוק העונשין; היה מבקש העבודה עובד זר, דינם - מאסר שישה חודשים או קנס כאמור.

(ב) הדורש, גובה או מקבל תשלום כלשהו בקשר לתיווך עבודה, מעובד זר או מאדם אחר הפועל בענינו בתיווך עבודה, בניגוד להוראות סעיף 66(ב), דינו - מאסר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א4) לחוק העונשין.

ד ב ר י ה ס ב ר

(2) עבר על צו בקשר ללשכה פרטית או לא קיים תנאי מהתנאים שנקבעו על ידי דשר לפעולות לשכה פרטית לפי הסעיפים 64 עד 66.

דינו - קנס שלושת אלפים ושבע מאות והמישים לירות.

(ב) לשכה פרטית שדרשה, שגבתה או שקיבלה תשלום כלשהו בניגוד להוראות סעיף 66, דינה - כפל הקנס הקבוע בסעיף 61(א2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

השינויים המוצעים בהצעת חוק זו מחייבים התאמה בניסוח של הוראות העונשין שבחוק, ולפיכך מוצע לקבוע מחדש את הוראות העונשין לענין עבירות לפי הפרק הרביעי לחוק.

בשל התופעה של ניצול עובדים זרים והפגיעה בזכויותיהם, מוצע לקבוע לגבי עבירות שנעברו בקשר לעובדים זרים רמת ענישה גבוהה יותר, כך מוצע לקבוע

הצעות חוק - הממשלה, 96, כ"ד באדר התשס"ד, 17.3.2004

סעיפים 79 ו-80 לחוק, בנוסחם היום, 13 ו-14 קובעים את הוראות העונשין לענין לשכות פרטיות, וזה נוסחם:

"עבירות בקשר ללשכה פרטית

79. המנהל או המקיים לשכה פרטית בניגוד לסעיפים 63 או 64, או מי שעבר על איסור על פי סעיף 65, וכן מי שאחראי למעשה לפעולות לשכות כאמור, דינו - מאסר ששה חודשים או קנס שבעת אלפים וחמש מאות לירות וקנס אלף וחמש מאות לירות על כל עובד שלגביו נעברה העברה.

עבירות שונות

80. (א) מי שעבר אחת העבירות האלה:
(1) הפריע לאדם להשתמש בסמכויותיו לפי סעיפים 74 או 75;

* ס"ח התשל"ז, עמ' 226; ההשמה, עמ' 999.

עבירות נוספות בקשר לתיווך עבודה
80א. (א) אלה דינם מאטר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א2) לחוק העונשין:

(1) לשכה פרטית העוסקת בתיווך עבודה באמצעות מי שאינו עובד שלה או באמצעות מי שאינו בעל רשיון או בעל היתר, לפי הענין, בניגוד להוראות סעיף 66א;

(2) המפריע לאדם להשתמש בסמכויותיו לבצע צו סגירה שניתן לפי הוראות סעיף 68א, או להשתמש בסמכויותיו לפי סעיפים 74 או 75.

(ב) מעביד המבקש להעסיק עובד זר, במסגרת עסקו או משלח ידו, המקבל לשם כך שירותי תיווך עבודה ממי שאינו בעל היתר, בניגוד להוראות סעיף 66ב, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א1) לחוק העונשין.

עבירה נמשכת
80ב. היתה עבירה לפי חוק זה עבירה נמשכת, רשאי בית המשפט או בית הדין לעבודה להטיל קנס נוסף, בשיעור של חמישה אחוזים מסכום הקנס הקבוע לאותה עבירה, לכל יום שבו נמשכת העבירה מעבר לתקופת הזמן שנקבעה בהתראה ושתחילתה עם מסירתה, או לאחר הגשת כתב אישום בשלה, הכל לפי המוקדם; לענין זה, "התראה" - התראה בכתב ממי שהשוו הסמיכו לענין זה.

החלפת סעיף 82

14. במקום סעיף 82 לחוק העיקרי יבוא:

82. (א) נושא משרה בתאגיד חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירות לפי חוק זה בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו; המפר הוראה זו, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א1) לחוק העונשין; בסעיף זה, "נושא משרה" - מנהל פעיל בתאגיד, שותף, למעט שותף מוגבל, או פקיד האחראי מטעם התאגיד על התחום שבו בוצעה העבירה.

(ב) נעברה עבירה לפי חוק זה בידי תאגיד או בידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי נושא המשרה בתאגיד הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.

ד ב ר י ה ס ב ר

"אחריותם של חברי מנהלה ושל מנהלים"
82. חברה, אגודה שיתופית, או כל חבר בני אדם אחד שעברו את העבירות המפורטות בסעיפים 77 או 78, וראים כאחראי לעבירה גם כל מנהל, שותף או פקיד אחראי של אותו חבר בני אדם, ואפשר להביאו לדין ולהענישו כאילו עבר הוא את העבירה, אם לא הוכיח אחד משני אלה:

(1) שהעבירה נעברה שלא ידעתו;

(2) שנקט בכל האמצעים הנאותים למניעת העבירה.

עונש מאטר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (העומד כיום על 202,000 ש"ח) בשל דרישה או קבלת תשלומים שלא כדין בקשר לתיווך עבודה של עובדים זרים (סעיף 80א החדש).

כמו כן, מוצע להוסיף סעיף שענינו "עבירה נמשכת" (סעיף 80ב החדש) ולהחליף את הוראות סעיף 82 לחוק לענין אחריות נושאי משרה בתאגיד, וזאת בדומה להוראות בענינים אלה הקיימות בחקיקה אחרת. (ר' למשל סעיפים 30(ד) ו-15 לחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984).

זוה נוסחו של סעיף 82 לחוק, כנוסחו היום, שמוצע להחליפו:

15. תיקון חוק איסור הלבנת הון
 בחוק איסור הלבנת הון, התשי"ט-2000⁹, בתוספת הראשונה, אחרו פרט (18א) וזבוא: "18ב) עבירה לפי סעיף 80(א) סיפה, או 80(ב), לחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959".
16. תחילה
 תחילתו של חוק זה, 60 ימים מיום פרסומו (להלן – יום התחילה).
17. הוראות מעבר
 (א) לשכה פרטית שבירה, ערב יום התחילה, רשיון או היתר שניתנו לה לפי הוראות הפרק הרביעי לחוק העיקרי, כנוסחו ערב יום התחילה, יראו אותה כמי שקיבלה רשיון או היתר לפי הפרק האמור כנוסחו בחוק זה, והכל עד למועד פקיעתו של הרשיון או ההיתר, לפי הענין.
- (ב) היה ההיתר שבידי לשכה פרטית כאמור בסעיף קטן (א) היתר לעסוק בתיווך עבודה לאנשים הנמצאים בחוץ לארץ, שניתן לה לפי הוראות סעיף 65 לחוק העיקרי, כנוסחו ערב תחילתו של חוק זה, יראו אותה כמי שקיבלה היתר לעסוק גם בתיווך עבודה לעובדים זרים, לפי הוראות סעיף 65 לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 5 לחוק זה, והכל עד למועד פקיעת ההיתר כאמור בסעיף קטן (א).
- (ג) הגיע המועד לחידוש רשיון, שבידי לשכה פרטית כאמור בסעיף קטן (א), והלשכה הפרטית מעוניינת בחידושו, תגיש הלשכה הפרטית בקשה למתן רשיון לפי הוראות הפרק הרביעי כנוסחו בחוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 15** מוצע לקבוע כי העבירה של דרישה או קבלת השלומים שלא כדין בקשר לתיווך עבודה של עובדים זרים, לפי סעיף 80(א) סיפה, ו-80(ב) לחוק (כנוסחו המוצע בסעיף 13 להצעת החוק), תהווה עבירה מקור לפי חוק איסור הלבנת הון, התשי"ט-2000. קביעה כאמור תחיל את הוראות החוק האמור לענין עבירה זו, ובין השאר את הוראות סעיף 3 שבו ולפיהן רכוש שמקורו בעבירת מקור, ששימש לעבירת מקור או שאיפשר ביצוע עבירת מקור הוא רכוש אסור, והעושה פעולה ברכוש אסור "במטרה להסתיר או להסוות את מקורו, את זהות בעלי הזכויות בו, את מיקומו, את הנועותיו או עשיית פעולה בו, דינו – מאסר עשר שנים או קנס פי עשרים מהקנס האמור בסעיף 61(א)4 לחוק העונשין". התיקון המוצע יאפשר את הגברת האכיפה באמצעות שילובן של נציבות מס הכנסה והרשות לאיסור הלבנת הון כנואבק בתופעה פסולה זו.
- סעיף 16** מוצע לקבוע כי החיק המוצע ייכנס לחוקפו 60 ימים מיום פרסומו, וזאת כדי לאפשר היערכות מהאימה לשם הפעלתו.

⁹ ס"ח התשי"ט, עמ' 293; ס"ח התשס"ג, עמ' 507.