



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

14 במרס 2016

1030

ד' באדר ב' התשע"ו

עמוד

878 הצעת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 4), התשע"ו-2016

הצעת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 4), התשע"ו-2016

1. תיקון סעיף 63 בחוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 63(ב), ברישה, במקום "בשלושה ערוצים לפחות, והם" יבוא "במספר ערוצים כמפורט להלן, לכל הפחות".
2. תיקון סעיף 67 בסעיף 67(ג)2 לחוק העיקרי, במקום "ערב יום התחילה" יבוא "ערב המועד שבו הועברו כאמור".
3. תיקון סעיף 80 בסעיף 80(א) לחוק העיקרי, בהגדרה "הסכום הכולל", בפסקה (1), במקום "665 מיליון שקלים חדשים" יבוא "625 מיליון שקלים חדשים".
4. תיקון סעיף 92 בסעיף 92 לחוק העיקרי –
 - (1) בסעיף קטן (א), אחרי "למעט" יבוא "הסעיפים המנויים בסעיף קטן (א1) ולמעט", במקום "ביום כ"א באדר ב' התשע"ו (31 במרס 2016)" יבוא "ביום כ"ז באלול התשע"ו (30 בספטמבר 2016)", אחרי "יחל בשידוריו ביום התחילה" יבוא "והוא רשאי לעשות כן באופן הדרגתי" והסיפה החל במילים "לעניין זה" – תימחק;
 - (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

ד ב ר י ה ס ב ר

ושלושה חודשים אחרי יום התחילה המוצע, כלומר ביום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018). במועד זה תחל חובתו של תאגיד השידור הישראלי להתחיל לשרד במסגרת ערוץ נפרד לילדים ולנוער.

החוק המוצע כולל תיקונים נוספים שמטרתם לאפשר לתאגיד השידור הישראלי להתחיל ולפעול ביום התחילה המוצע, ובין השאר תיקונים לעניין התחלת שידורים הדרגתית של תאגיד השידור הישראלי, הארכת תקופת הכהונה של המנהל הזמני, ורכישת שידורי חדשות ותכניות בענייני היום בתקופה של שנתיים מיום התחילה המוצע.

סעיפים 1, 2, בסעיפים 6 עד 8 להצעת החוק, מוצע לתקן 24(1) ו-6 עד 8 את סימן ב' לפרק ט"ז לחוק, שעניינו "הפסקת פעילות הטלוויזיה הלימודית" כך שהטלוויזיה הלימודית תפסיק את שידוריה שנה ושלושה חודשים אחרי יום התחילה המוצע, היינו – ביום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018) (להלן – יום המעבר). במועד זה תחל חובתו של תאגיד השידור הישראלי להתחיל לשרד במסגרת ערוץ נפרד לילדים ולנוער.

לשם כך מוצע, בסעיף 24(2) להצעת החוק, לתקן את הוראות התחילה של החוק ולקבוע מועד תחילה נרחב להוראות החוק שעניינן קיום שידורים בערוץ לילדים ולנוער בידי תאגיד השידור הישראלי ולהוראות החוק שעניינן מחיקת ההתייחסות בחקיקה אחרת לטלוויזיה הלימודית. על פי המוצע הוראות אלה ייכנסו לתוקף ביום המעבר – היום שבו ייפסקו שידורי הטלוויזיה הלימודית ויחלו שידורי הערוץ לילדים ולנוער של תאגיד השידור הישראלי.

כללי ביום ט"ו באב התשע"ד (11 באוגוסט 2014) פורסם חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן – החוק או חוק השידור הציבורי). עניינו של החוק בהקמת משרד ציבורי חדש, יעיל ועצמאי – תאגיד השידור הציבורי הישראלי (להלן – תאגיד השידור הישראלי). שיחליף את פעולתה של רשות השידור הפועלת מכוח חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965.

החוק קובע את אופן פעולתו של תאגיד השידור הישראלי, וכן קובע הוראות לגבי האורגנים שלו ואופן בחירתם, הוראות לגבי תקציבו של התאגיד, הוראות הנוגעות לתוכני השידור ולנושאים נוספים הנוגעים לפעילות התאגיד. לצד זאת, החוק מסדיר את אופן סגירתה של רשות השידור ושל הטלוויזיה הלימודית, ואת מינויו של כונס הנכסים הרשמי כמפרק רשות השידור.

בהתאם לאמור בחוק, מיד עם פרסומו מונה כונס הנכסים הרשמי כמפרק רשות השידור. על פי סעיף 92 לחוק, יום תחילתו של החוק נקבע ליום כ"א באדר ב' התשע"ו (31 במרס 2016) והוא המועד שבו אמורים להתחיל שידורי תאגיד השידור הישראלי ולהסתיים שידורי רשות השידור. ואולם נוכח התמשכות הליכי הקמתו של תאגיד השידור הישראלי התאגיד לא יהיה ערוץ להתחיל בשידוריו במועד זה, ונדרש זמן נוסף להליכי ההקמה. מוצע על כן בהצעת חוק זו, לדחות את מועד תחילת החוק בשישה חודשים ליום כ"ז באלול התשע"ו (30 בספטמבר 2016) (להלן – יום התחילה המוצע).

עוד מוצע להאריך את תקופת פעילותה של הטלוויזיה הלימודית כך שהפסקת שידוריה תהיה שנה

¹ ס"ח התשע"ה, עמ' 778; התשע"ו, עמ' 291.

”(א1) תחילתם של הסעיפים המנויים להלן ביום המעבר כמשמעותו בסעיף 120:

- (1) סעיף 63(ב)2;
 - (2) סעיף 66;
 - (3) סעיף 72(ב);
 - (4) סעיף 131(2) ו־3(3);
 - (5) סעיף 132(2);
 - (6) סעיף 135(7)(א) ו־(ב)1(1) ו־3(3);
 - (7) סעיף 135(8)(ב);
 - (8) סעיף 143(1)(ב) ו־2(2)(ב);
 - (9) סעיף 145(1)(א)2(2) ו־3(3) ו־ד(2);
 - (10) סעיף 147(2)(א)2(2) ו־(ב)2;
 - (11) סעיף 147(4)(ב) ו־5(5);
 - (12) סעיף 4 לתוספת.”
5. בסעיף 95(ד) לחוק העיקרי, במקום ”שנה” יבוא ”שנתיים”.
6. בסעיף 120 לחוק העיקרי, במקום ”ביום התחילה” יבוא ”שנה ושלושה חודשים לאחר יום התחילה (בסימן זה – יום המעבר), והחל ביום המעבר יקיים תאגיד השידור הישראלי שידורים בערוץ לילדים ולנוער כאמור בסעיף 63(ב)2”.
7. בסעיף 121 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א), במקום ”ביום התחילה” יבוא ”ביום המעבר”;

ד ב ר י ה ס ב ר

דחיית הפעלת הערוץ לילדים ולנוער ליום המעבר (שנה ושלושה חודשים לאחר יום התחילה כלומר – תחילת שנת 2018), מוצע להפחית סכומים אלה מתקציבו של תאגיד השידור הישראלי בשנים 2016 ו־2017, הקודמות ליום המעבר.

סעיף 4(1) כאמור לעיל בחלק הכללי לדברי ההסבר, נוכח התמשכות הליכי הקמתו של תאגיד השידור הישראלי, התאגיד לא יהיה ערוך להתחיל בשידוריו במועד הקבוע בסעיף 92 לחוק (כ”א באדר ב’ התשע”ו (31 במרס 2016)), ונדרש זמן נוסף להליכי ההקמה. לפיכך מוצע לדחות את מועד תחילת החוק ליום כ”ז באלול התשע”ו (30 בספטמבר 2016). כמו כן, כדי לקצר את משך הזמן הנדרש להיערכות לתחילת שידורי התאגיד, מוצע לאפשר לו להתחיל בשידוריו ביום התחילה המוצע, באופן הדרגתי.

סעיף 5 מוצע לתקן את סעיף 95(ד) לחוק ולהאריך את תקופת כהונתו של המנהל הכללי הזמני כך שתימשך עד תום שנתיים מיום התחילה (ולא עד תום שנה מהיום האמור). מטרתו של תיקון זה לאפשר רציפות ניהולית בתקופת הקמת התאגיד ועד לקיום שידוריו באופן מלא.

במקביל לתיקון המוצע, מוצע, בסעיפים 1 ו־2 להצעת החוק, לערוך את ההתאמות הנדרשות בסעיף 63(ב) לחוק שעניינו בערוצי הטלוויזיה שיקיים תאגיד השידור הישראלי ובסעיף 67(ג)2 לחוק שעניינו בארכיונים שיועברו לתאגיד השידור הישראלי מרשות השידור ומהטלוויזיה הלימודית, כך שיתייחסו הן לתקופה שמיום התחילה המוצע ועד ליום המעבר (שבמהלכה יפעיל תאגיד השידור הישראלי שני ערוצים – ערוץ שידורים מרכזי וערוץ בשפה הערבית) והן לתקופה שלאחר יום המעבר – שבו יופסקו שידורי הטלוויזיה הלימודית ויחלו שידורי הערוץ לילדים ולנוער של תאגיד השידור הישראלי.

סעיף 3 סעיף 80 לחוק עניינו בתקציב תאגיד השידור הישראלי. לאור ההצעה לדחות את הפסקת השידורים של הטלוויזיה הלימודית ואת תחילת שידורי התאגיד בערוץ לילדים ולנוער לתחילת שנת 2018, מוצע לערוך את ההתאמות הדרושות בתקציבו של התאגיד. תקציב התאגיד על פי הסעיף בנוסחו כיום מביא בחשבון את הסכומים שהיה על התאגיד להוציא לשם רכישה של הפקות מקומיות קנויות המיועדות לשידור בערוץ לילדים ולנוער, אילו תאגיד השידור הישראלי היה מקיים שידורים בערוץ זה החל ביום תחילתו של החוק. לאור

- (2) בסעיף קטן (ב), במקום "יום התחילה" יבוא "יום המעבר" ובמקום "ליום התחילה" יבוא "ליום המעבר".
8. תיקון סעיף 122 בסעיף 122 לחוק העיקרי, במקום "ביום התחילה" יבוא "ביום המעבר".
9. החלפת סעיף 132 במקום סעיף 132 לחוק העיקרי יבוא:
- "תיקון חוק זכויות 132. בחוק זכויות מבצעים ומשדרים, התשמ"ד-1984², בסעיף מבצעים ומשדרים (3)(א) –
- (1) במקום "רשות השידור" יבוא "תאגיד השידור הישראלי";
- (2) המילים "הטלוויזיה הלימודית" – יימחקו.
10. תיקון סעיף 135 בסעיף 135 לחוק העיקרי –
- (1) פסקאות (2) עד (4) – יימחקו;
- (2) בפסקה (7), במקום פסקת משנה (א) יבוא:
- "(א) בסעיף קטן (א) –
- (1) במקום "פעילותן" יבוא "פעילותם" ובמקום "רשות השידור" יבוא "תאגיד השידור הישראלי";
- (2) המילים "הטלוויזיה הלימודית" – יימחקו;
- (3) במקום פסקה (8) יבוא:
- "(8) בסעיף 112(2) –
- (א) במקום "רשות השידור" יבוא "תאגיד השידור הישראלי";
- (ב) המילים "הטלוויזיה הלימודית" – יימחקו"

ד ב ר י ה ס ב ר

הסעיפים האמורים בחוק הרשות השנייה שכן יום התחילה שנקבע לחוק השידור הציבורי (31 במרס 2016), שבו היה על הטלוויזיה הלימודית להפסיק את שידוריה, קדם לתום תקופת ההארכה הנוספת. כעת, לאור ההצעה לדחות את מועד סיום השידורים של הטלוויזיה הלימודית ליום המעבר, המאוחר למועד שבו תמה תקופת ההארכה הנוספת, אין צורך לבטל את סעיפי חוק הרשות השנייה המתייחסים לטלוויזיה הלימודית, שכן סעיפים אלה ימצו את עצמם ממילא בתום תקופת ההארכה הנוספת.

וזוהו נוסחן של פסקאות (2) עד (4) של סעיף 135 לחוק, שמוצע לבטלן:

"135. ...

- (2) בסעיף 34(33)(3), במקום "עד לתום תקופת ההארכה הנוספת" יבוא "עד יום תחילתו של חוק השידור הציבורי";
- (3) סעיף 55 – בטל;
- (4) בסעיף 60, במקום "בסעיפים 55 ו-59" יבוא "בסעיף 59";

סעיפים פרק י"ז לחוק עורך תיקונים עקיפים בחוקים 9 ו-10 שונים, הנדרשים לאור הוראות החוק. מוצע להפריד את התיקונים העקיפים שעניינם מחיקת ההתייחסות לטלוויזיה הלימודית משאר התיקונים, כך שיהיה ניתן לקבוע לגביהם תחילה נדחית ליום המעבר, כמוצע בסעיף 4(2) להצעת החוק.

לעניין תיקון חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן – חוק הרשות השנייה), בסעיף 135 לחוק, מוצע לבטל את התיקונים להוראות החוק האמור הקבועים בפסקאות (2) עד (4) לסעיף 135 האמור, מכיוון שהוראות החוק המתקנות בפסקאות אלה מתייחסות ממילא לתקופה הקודמת ליום המעבר. פסקאות (2) עד (4) מבטלות את סעיף 55 לחוק הרשות השנייה ואת סעיפי החוק האמור המתייחסות לסעיף 55. סעיף 55 לחוק הרשות השנייה עניינו בזיכיון הטלוויזיה הלימודית בשידוריה במסגרת ערוץ 2. על פי הסעיף האמור וסעיף 34(33)(3) לחוק הרשות השנייה, תוקף הזיכיון יפקע בתום תקופת ההארכה הנוספת של הזיכיון שניתן להפעלת ערוץ 2 – ביום י"א בחשוון התשע"ח (31 באוקטובר 2017). בעת קביעת חוק השידור הציבורי היה צורך למחוק את הוראות

² ס"ח התשמ"ד, עמ' 157; התשע"ה, עמ' 292.

"פרק י"ח: הוראות שעה

148. בתקופה שמיום התחילה עד יום המעבר כמשמעותו בסעיף 120 יחולו הוראות אלה:
- (1) הטלוויזיה הלימודית תשדר תכניות לימודיות, חינוכיות ובתחומי התרבות, ההעשרה והחברה ולא תשדר שידורי חדשות ותכניות בענייני היום;
- (2) סעיף 6(א)4 לחוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, התשע"ב-2012³, ייקרא כאילו במקום "שלושה ערוצי טלוויזיה" נאמר "שני ערוצי טלוויזיה".
149. (א) על אף האמור בסעיף 3 לתוספת, בתקופה שמיום התחילה עד תום שנתיים מהיום האמור רשאית חטיבת החדשות להקצות סכומים לרכישה של שידורי חדשות או תכניות בענייני היום, באופן ובתנאים שעליהם יחליט מנהל חטיבת החדשות, ובלבד שלא יוקצו סכומים לרכישת שידורים כאמור מאת מורשה לשידורים כהגדרתו בסעיף 1 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990⁴, או מאת בעל רישיון לשידורים או מפיק חדשות עצמאי כהגדרתם בסעיפים 1 ו-26 לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982⁵; על שידורי חדשות שרכשה חטיבת החדשות בהתאם לסעיף קטן זה יחול האמור בסעיף 47(ג).

הוראת שעה לעניין המשך שידורי הטלוויזיה הלימודית עד יום המעבר

הוראת שעה לעניין רכישת שידורי חדשות ותכניות בענייני היום

ד ב ר י ה ס ב ר

ערוצים בלבד, ורק לאחר יום המעבר, עם תחילת שידוריו בערוץ לילדים ולנוער, יחל התאגיד לשדר במסגרת שלושה ערוצים.

לסעיף 149 המוצע

בשל המורכבות של הקמת מערך החדשות ומשך הזמן הנדרש לכך, מוצע לקבוע הוראת שעה ולפיה, למרות המגבלה שבסעיף 3 לתוספת לחוק שלפיה התאגיד לא יקצה סכומים לרכישה של שידורי חדשות או תכניות בענייני היום, בתקופה של שנתיים מיום התחילה המוצע, תוכל חטיבת החדשות להקצות, במסגרת ההוצאה השנתית הקבועה בסעיף 3 לתוספת, סכומים לרכישת שידורי חדשות או תכניות בענייני היום, באופן ובתנאים שעליהם יחליט מנהל חטיבת החדשות. מוצע לקבוע שלעניין שידורי חדשות שיירכשו כאמור, יחולו הוראות סעיף 47(ג) לחוק, כלומר מנהל חטיבת החדשות ישמש העורך הראשי של שידורים אלה. בהתאם למתכונת מוצעת זו, מנהל חטיבת החדשות הוא האחראי לתוכני השידור.

סעיף 11 לסעיף 148 המוצע

בשל דחיית המועד להפסקת שידוריה של הטלוויזיה הלימודית ליום המעבר, מוצע לקבוע הוראת שעה ולפיה בתקופה שמיום התחילה עד יום המעבר יחולו הוראות אלה לעניין שידורי הטלוויזיה הלימודית:

(1) הטלוויזיה הלימודית תשדר תכניות לימודיות, חינוכיות ובתחומי התרבות, ההעשרה והחברה ולא תשדר שידורי חדשות ותכניות בענייני היום; הוראה זו נועדה למקד את שידורי הטלוויזיה הלימודית בתכנים הנוגעים לחינוך;

(2) סעיף 6(א)4 לחוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, התשע"ב-2012, המתוקן בסעיף 147(2) לחוק השידור הציבורי, ייקרא כאילו במקום "שלושה ערוצי טלוויזיה" נאמר "שני ערוצי טלוויזיה". הוראה זו נדרשת משום שעד ליום המעבר תאגיד השידור הישראלי ישדר במערך ההפצה הספרתי ("עידן פלוס") במסגרת שני

³ ס"ח התשע"ב, עמ' 286.

⁴ ס"ח התש"ן, עמ' 59.

⁵ ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א) רשאית המועצה להורות למנהל חטיבת החדשות לקיים שידורי חדשות ותכניות בענייני היום באופן עצמאי, לפני תום התקופה האמורה באותו סעיף קטן, אם נוכחה שחטיבת החדשות ערוכה לכך.

ד ב ר י ה ס ב ר

עוד מוצע לאפשר למועצת תאגיד השידור הישראלי להורות למנהל חטיבת החדשות על קיום עצמאי של שידורי חדשות ותכניות בענייני היום, אף לפני תום שנתיים מיום התחילה המוצע, אם מצאה שחטיבת החדשות ערוכה לכך.

עם זאת, כדי להבטיח מגוון בתחום שידורי החדשות, מוצע להגביל רכישת שידורי חדשות ותכניות בענייני היום מבעלי זיכיונות או רישיונות לשידורים לפי חוק הרשות השנייה, מבעלי רישיונות לשידורי כבלים או לשידורי לוויין לפי חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982, וכן ממפיק חדשות עצמאי לפי סעיף 2ב6 לחוק התקשורת.

