



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

1 באוגוסט 2016

1078

כ"ו בתמוז התשע"ו

עמוד

הצעת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 5), התשע"ו-2016 1502

הצעת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 5), התשע"ו-2016

1. תיקון סעיף 80 – בחוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014' (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 80 –
- (1) בסעיף קטן (א), בהגדרה "הסכום הכולל", במקום פסקאות (1) ו-(2) יבוא:
- (1) בשנת 2017 – 625 מיליון שקלים חדשים;
- (2) בשנת 2018 – 626.6 מיליון שקלים חדשים;
- (3) משנת 2019 ואילך – 650 מיליון שקלים חדשים.
- (2) בסעיף קטן (ה), במקום "ביום כ"ו בטבת התשע"ו (1 בינואר 2016)" יבוא "ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017)".
2. תיקון סעיף 92 – בסעיף 92 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "סעיפים 2 ו-3" יבוא "סעיפים 2, 3 ו-80" ובמקום הסיפה החל במילים "וביטולו של סעיף 5 לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965" יבוא "ביטולו של סעיף 5 לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, בסעיף 123 לחוק זה, וסעיף 126, ביום ד' באייר התשע"ז (30 באפריל 2017) (בסעיף זה – יום התחילה); תאגיד השידור הישראלי יחל בשידוריו ביום התחילה";
- (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- (2א) תחילתו של סעיף 80 ביום כ"ח באלול התשע"ו (1 באוקטובר 2016).";
- (3) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- (ב) תחילתו של סעיף 126 ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).

ד ב ר י ה ס ב ר

1. ביום ט"ו באב התשע"ד (11 באוגוסט 2014) פורסם חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן – החוק). עניינו של החוק בהקמת תאגיד שידור ציבורי ישראלי (להלן – התאגיד או תאגיד השידור הישראלי) שיחליף את רשות השידור הפועלת מכוח חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965.
2. פינוי מתחם רשות השידור בירושלים (מתחם רוממה), שיתבצע עד יום ד' באייר התשע"ז (30 באפריל 2017).
3. הוראות לעניין מימון רשות השידור החל מחדש ינואר 2017.
- סעיף 1 סעיף 80 לחוק קובע הוראות לעניין תקציב תאגיד השידור הישראלי. לפי הוראות הסעיף, הסכומים של תקציב התאגיד מבטאים את תקציבו בשתי תקופות: התקופה שלפני הפסקת פעילות הטלוויזיה הלימודית, והתקופה שלאחר הפסקת פעילותה, או יקיים התאגיד גם שידורים בערוץ לילדים ולנועה. לפי סעיף 120 לחוק, תפסיק הטלוויזיה הלימודית את שידוריה שנה ושלושה חודשים לאחר יום התחילה. מוצע לערוך כמה התאמות הדרושות בסעיף 80 לחוק לנוכח דחיית יום התחילה כמוצע בסעיף 2 להצעת החוק, וכפועל יוצא, דחיית סגירתה של הטלוויזיה הלימודית.
- בנוסף, בהתאם לדחיית יום התחילה כמוצע בסעיף 2 להצעת החוק, מוצע לתקן את סעיף 80(ה) הקובע מנגנון לעדכון הסכום הכולל, כך שהעדכון הראשון של הסכומים יהיה ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).
- כללי ביום ט"ו באב התשע"ד (11 באוגוסט 2014) פורסם חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן – החוק). עניינו של החוק בהקמת תאגיד שידור ציבורי ישראלי (להלן – התאגיד או תאגיד השידור הישראלי) שיחליף את רשות השידור הפועלת מכוח חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965.
- סעיף 92 לחוק קבע כי תחילתו של החוק ביום כ"ז באלול התשע"ו (30 בספטמבר 2016). שהוא המועד שבו אמורים להתחיל שידורי תאגיד השידור הישראלי ולהסתיים שידורי רשות השידור.
- לנוכח החשש מהתמשכות הליכי הקמת התאגיד והיערכותו לתחילת השידורים, מוצע בהצעת חוק זו לדחות את יום תחילתו של החוק והכול כפי שיפורט להלן.
- יצוין כי בהתאם להחלטת הממשלה מיום כ"ה בתמוז התשע"ו (31 ביולי 2016) בעניין אישור הצעת חוק זו, ייוספו להצעת החוק בדיוני ועדת הכלכלה של הכנסת ההוראות בנושאים האלה:
1. תחילת עיקרם של שידורי התאגיד מירושלים, שתהיה לא יאוחר מיום י"ח בסיון התשע"ח (1 ביוני 2018).

¹ ס"ח התשע"ד, עמ' 778; התשע"ו עמ' 654.

(2ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) –

(1) השר ושר האוצר (בסעיף זה – השרים), לאחר התייעצות עם המועצה, רשאים, בצו, להקדים את יום התחילה למועד שלא יקדם ליום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017);

(2) הודיעה המועצה לשרים, בהודעה מנומקת בכתב, כי תאגיד השידור הישראלי ערוך להתחיל בשידורים במועד הקודם ליום התחילה, אך לא לפני יום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017), רשאים השרים להקדים, בצו, בתוך 14 ימים מהיום שבו הודיעה להם המועצה כאמור, את יום התחילה למועד שעליו הודיעה המועצה; בהודעה לפי פסקה זו תשקול המועצה את יכולתו של התאגיד להיערך מבחינה טכנית והנדסית לקיים את השידורים ואת קיומו של לוח שידורים.

(3ב) הקדימו השרים את יום התחילה לפי הוראות סעיף קטן(2ב) יחולו ההוראות האלה:

(1) השרים ימסרו על כך דיווח לוועדת הכלכלה;

(2) יקראו את סעיף 80(א) כך שבהגדרה "הסכום הכולל", במקום פסקה (2) יקראו:

"(2) בשנת 2018 – 626.6 מיליון שקלים חדשים, בתוספת הסכום המתקבל מהמכפלה של שני אלה:

(א) סכום ההוצאה השנתית לרכישה של הפקות מקומיות קנויות המיועדות לשידור בערוץ לילדים ולנוער כאמור בסעיף 4 לתוספת, כשהוא מחולק ב־12;

ד ב ר י ה ס ב ר

בשנת 2018 בשל הקדמת יום התחילה כאמור. לפיכך, מוצע לקבוע כי אם השרים הקדימו את יום התחילה, יקראו את סעיף 80 כך שבהגדרה "הסכום הכולל", תיקרא כך שבשנת 2018, יתווסף לסכום הקבוע שם, סכום המתקבל מהמכפלה של שני אלה:

(א) סכום ההוצאה השנתית לרכישה של הפקות מקומיות קנויות המיועדות לשידור בערוץ לילדים ולנוער כאמור בסעיף 4 לתוספת, כשהוא מחולק ב־12;

(ב) ההפרש בין מספר החודשים שבהם תאגיד השידור הישראלי שידר בשנת 2018 בשלושה ערוצים בשל הקדמת יום התחילה כאמור לבין כמה החודשים שהיה משדר אלמלא הקדמת יום התחילה כאמור.

כמו כן, כפי שיפורט להלן בדברי ההסבר לסעיף 3, מוצע לקבוע הוראות מעבר לעניין תקציב תאגיד השידור הישראלי בתקופת ההקמה, בהתאם לקבוע בסעיף 80 לחוק. לשם החלת מנגנון התקציב הקבוע בסעיף 80, מוצע לקבוע כי תחילתו של סעיף 80 תהיה ביום כ"ח באלול התשע"ו (1 באוקטובר 2016), והוא יחול בשינויים המוצעים בסעיף 3 להצעת החוק.

בנוסף, בהתאם לסעיף 80, חלק מרכיבי התקציב נוגעים ל"סכום הנוסף" כמשמעותו בסעיף 84(א) לפקודת התעבורה [נוסח חדש] (להלן – פקודת התעבורה). סעיף 126 לחוק בנוסחו כיום, עוסק בתיקון עקיף לפקודת התעבורה

סעיף 2 כאמור, לנוכח החשש מהתמשכות הליכי הקמת תאגיד השידור הישראלי והיערכותו לתחילת השידורים, מוצע לדחות את מועד תחילת החוק ליום ד' באייר התשע"ז (30 באפריל 2017). עם זאת, מוצע להסמיך את שר התקשורת ואת שר האוצר יחד (להלן – השרים), להקדים את המועד האמור למועד שלא יקדם ליום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017), לפי שיקול דעתם או לאחר הודעת מועצת התאגיד שמונתה לפי סעיף 9 לחוק (להלן – המועצה) כי התאגיד ערוך להתחיל בשידורים במועד מוקדם ליום התחילה.

הודעת המועצה תהיה מנומקת, בכתב, ובמתן ההודעה תשקול המועצה את היערכותו של התאגיד מבחינת יכולת טכנית והנדסית לקיים את השידורים (ובכלל זה את כלל האמצעים הנדרשים לקיום שידורי טלוויזיה ורדיו) וקיומו של לוח שידורים בר־ביצוע. השרים יקבעו צו לפי הודעת המועצה בתוך 14 ימים מיום הודעתה.

אם השרים הקדימו את יום התחילה לפי סעיף 92(2ב) המוצע, ידווחו על כך לוועדת הכלכלה של הכנסת. כמו כן, בשל האפשרות להקדמת יום התחילה כאמור, הקדמת סגירתה של הטלוויזיה הלימודית לפי סעיף 120 לחוק, כפועל יוצא מכך, ותחילת שידורי ערוץ ילדים ונוער בידי התאגיד, יש צורך בהתאמת תקציב התאגיד בשנת 2018, כך שלתקציב התאגיד יתווסף סכום שמביא בחשבון את תוספת החודשים שבהם ישרד התאגיד בשלושה ערוצים

(ב) מספר החודשים העודף; בפסקת משנה זו, "מספר החודשים העודף" – ההפרש בין מספר החודשים שבהם תאגיד השידור הישראלי שידר בשנת 2018 בשלושה ערוצים בשל הקדמת יום התחילה כאמור בסעיף 92(ב2) לבין מספר החודשים שהיה משרד אלמלא הקדמת יום התחילה כאמור:

הוספת סעיף 93א 3. אחרי סעיף 93 לחוק העיקרי יבוא:

א.93. בתקופה שמיום כ"ח באלול התשע"ו (1 באוקטובר 2016) עד יום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017) יקראו את סעיף 80 בשינויים אלה:

(1) בסעיף קטן (א), ההגדרה "הסכום הנוסף" – לא תיקרא;

(2) במקום ההגדרה "הסכום הכולל" יקראו:

"הסכום הכולל" – 67.5 מיליון שקלים חדשים;

(3) סעיף קטן (ד) – לא ייקרא.

הוספת סעיף 107א 4. אחרי סעיף 107 לחוק העיקרי יבוא:

א.107. רשות השידור תפנה את מתחם רשות השידור בתל אביב עד יום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).

תיקון התוספת 5. בתוספת לחוק העיקרי, בסעיף 6, במקום "ב' 1 בינואר 2016" יבוא "ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017)".

ד ב ר י ה ס ב ר

הנוסף" ובלא סעיף קטן (ד), שעוסק בהעברת הסכום הנוסף ממשרד התחבורה אל התאגיד. מאחר שבתקופה האמורה רשות השידור תמשיך בפעילותה, בהתאם למוצע, הסכום הנוסף, שכיום מועבר לרשות ומשמש כחלק מרכיבי המימון שלה, לא יועבר לתאגיד. בנוסף, יקראו את סעיף 80 כך שההגדרה "הסכום הכולל" תתייחס לסכום של 67.5 מיליון שקלים חדשים.

סעיף 4 מוצע להוסיף לחוק את סעיף 107א שעניינו פינוי מתחם רשות השידור בתל אביב (מתחם שרונה), ולקבוע כי הרשות תפנה את מתחם שרונה עד יום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).

סעיף 5 מוצע, בהתאם לדחיית יום התחילה בסעיף 2 להיצעת החוק, לתקן את סעיף 6 לתוספת לחוק, הקובע מנגנון לעדכון סכומי הרוצאה השנתית שיוציא התאגיד למימון תכניות ושידורים לפי התוספת, כך שהעדכון הראשון של הסכומים יהיה ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).

כך שהחל מיום תחילתו של חוק השידור הציבורי הישראלי, הסכום הנוסף יועבר אל תאגיד השידור הישראלי במקום אל רשות השידור.

בשל הוספת הוראות המעבר לעניין תקציב התאגיד בתקופת ההקמה, מוצע להוסיף את סעיף קטן (ב) ולקבוע בו כי תחילתו של התיקון העיקרי לפקודת התעבורה בסעיף 126 לחוק, תהיה ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017) כך שהחל ממועד זה, הסכום הנוסף יועבר לתאגיד השידור הישראלי ולא לרשות השידור.

סעיף 3 מוצע להוסיף לחוק את סעיף 93א שעניינו "הוראות מעבר – תקציב להקמת תאגיד השידור הישראלי", וזאת כדי להבטיח את תקציב התאגיד בתקופת ההקמה, על ידי מנגנון תקצוב סדור, לפי המנגנון הקבוע בסעיף 80 לחוק.

מוצע לקבוע כי בתקופה שמיום כ"ח באלול התשע"ו (1 באוקטובר 2016) ועד יום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017) יקראו את סעיף 80 לחוק בלא ההגדרה "הסכום