



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

7 בנובמבר 2016

1087

ר' בחשוון התשע"ז

עמוד

הצעת חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 52), התשע"ז-2016 614

הצעת חוק הוצאה לפועל (תיקון מס' 52), התשע"ז-2016

1. תיקון סעיף 7 בחוק הוצאה לפועל, התשכ"ז-1967 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 7(א1), בסופו יבוא "ואם נבע החוב הפסוק ממזונות המגיעים לפי פסק דין למזונות – יהיה ניתן לקבל מידע על קיומו של החוב לפי הוראות סעיף 3ב7 או לבקש מידע על גובה החוב לפי הוראות סעיף 4ב7".

2. אחרי סעיף 7ב7 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת סעיפים 3ב7 ו'4ב7

”קבלת מידע על קיומו של חוב מזונות

(1) זוכה רשאי, לשם שקילת הכדאיות של נקיטת הליך לגביית החוב הפסוק מן החייב או המשך ניהולו של הליך כאמור, בשים לב להוראת סעיף 76(א3), ולשם כך בלבד, לקבל מידע על דבר קיומו של חוב פסוק הנובע ממזונות המגיעים לפי פסק דין למזונות (בסעיף זה – חוב מזונות) בתיק הוצאה לפועל אחר המתנהל נגד החייב, אם מתקיימים שניים אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 1 מוצע לתקן את סעיף 7 לחוק ולקבוע כי לגבי חייבים שמתנהל נגדם תיק מזונות, תכלול האזהרה הנשלחת לחייב גם אזהרה מפני מסירת מידע על קיומו של חוב המזונות לפי הוראות סעיף 7ב7 המוצע או מסירת מידע על גובה חוב כאמור, לפי הוראות סעיף 4ב7 המוצע, כמפורט להלן בדברי ההסבר לסעיף 2 להצעת החוק.

סעיף 2 לסעיף 7ב7 המוצע

כאמור, ייתכנו מצבים שבהם זוכה פעל לעיקול ולמימוש נכסים ועל אף המאמצים שהשקיע בכך, הרי שבשל העדיפות הקיימת לפי סעיף 76(א3) לחוק בזקיפת הכספים לטובת תיק המזונות, לא יקבל אותו זוכה כספים כתוצאה מההליך שנקט. על כן, מוצע לעגן, בסעיף 7ב7 לחוק כנוסחו המוצע, הליך שיאפשר לזוכה לקבל מידע על קיומו של חוב מזונות וכך יאפשר לו לשקול את הכדאיות שבנקיטת הליכים נגד החייב.

על פי המוצע, יימסר המידע לזוכה בהתקיים שני תנאים מצטברים, שנועדו להבטיח, בין השאר, איוון בין ניהול יעיל של ההליך מצד הזוכה, לבין חשיפת מידע שעלולה לפגוע בפרטיותו של החייב. התנאי הראשון שמוצע לקבוע הוא שחלפו 30 ימים ממועד המצאת האזהרה לחייב בהמצאה מלאה (בתיק שמנהל אותו זוכה נגד החייב). התנאי השני הוא שחוב המזונות המצטבר בתיק הוצאה לפועל האחר המתנהל נגד החייב עולה על סכום דמי המזונות של שלושה חודשים לפי פסק הדין למזונות שניתן נגד החייב, או סכום של 15,000 שקלים חדשים, לפי הנמוך מביניהם.

כללי במערכת הוצאה לפועל יכול שיתנהלו נגד חייב אחד כמה תיקים. סעיף 76(א3) לחוק הוצאה לפועל, התשכ"ז-1967 (להלן – החוק), קובע כי קיימת קדימות בסדר זקיפת הכספים על חשבון החוב בתיק הוצאה לפועל. בהתאם לאמור בסעיף זה, כספים המתקבלים בתיק נוקפים תחילה (ולאחר כיסוי חוב הוצאות ואגרות) לטובת חוב הנובע ממזונות המגיעים על פי פסק דין למזונות (להלן – חוב מזונות). זאת גם אם ההליך אשר כתוצאה ממנו התקבלו הכספים אינו תולדה של פעולה של הזוכה בתיק המזונות. יוצא כי ייתכנו מצבים שבהם זוכה יפעל לעיקול ולמימוש נכסים של החייב, ועל אף המאמצים והמשאבים שאותו זוכה השקיע בהליכים אלה, הרי שבשל העדיפות הקיימת בזקיפת הכספים לטובת תיק המזונות, הוא לא יקבל כספים כתוצאה מההליכים שנקט.

לאור האמור מוצע, בהצעת חוק זו, לעגן בחוק מנגנון שיאפשר לזוכה המנהל תיק הוצאה לפועל נגד חייב לברר תחילה אם מתנהל נגד אותו חייב תיק כאמור הכולל חוב מזונות (להלן – תיק מזונות) שקיים בו חוב משמעותי, דבר שיאפשר לו לשקול את כדאיות ההליך שאותו הוא מבקש לנקוט. הברור ייעשה, בשלב ראשון, באמצעות אתר האינטרנט של מערכת הוצאה לפועל. מגיש השאלתה יידרש למסור פרטים באופן שיבטיח כי רק זוכים המנהלים תיקים נגד החייב בהוצאה לפועל יוכלו לקבל מידע זה. בשלב השני, ואם ניתנה אינדיקציה לכך שקיים חוב מזונות, יוכל הזוכה לבקש מרשם הוצאה לפועל (להלן – הרשם) למסור לו מידע על גובה החוב בתיק המזונות. הרשם יהיה רשאי, לאחר שקילת האיזונים המוצעים בהצעת החוק ומתן זכות תגובה בכתב לחייב, למסור לזוכה את המידע על גובה החוב, לפי מדרגות חוב שיקבע שר המשפטים בתקנות.

¹ ס"ח התשכ"ז, עמ' 116; התשע"ז, עמ' 1154.

(א) חלפו 30 ימים ממועד המצאת האזהרה לחייב בדרך של המצאה מלאה;

(ב) חוב המזונות בתיק ההוצאה לפועל עולה על סכום דמי המזונות של שלושה חודשים לפי פסק דין למזונות שניתן נגד החייב או 15,000 שקלים חדשים, לפי הנמוך.

(2) הזוכה יקבל את המידע באמצעות אתר האינטרנט של מערכת ההוצאה לפועל, בדרך של שאילתה שבה יצוינו מספר הזהות של החייב שלגביו מתבקש המידע, שמו של הזוכה, מספר הזהות שלו, מספר תיק הוצאה לפועל שהוא מנהל נגד החייב, ואם הזוכה מיוצג – גם מספר הרישיון של בא כוחו.

על אף האמור בסעיף קטן (א), התנהל תיק ההוצאה לפועל במסלול המקוצר לפי פרק א'1, רשאי הרשם, לבקשת הזוכה, להעביר לידיו בהתאם להוראות סעיף קטן (א)1) מידע על קיומו של חוב מזונות בתיק הוצאה לפועל אחר המתנהל נגד החייב, אם סבר כי הדבר נחוץ לצורך ניהול התיק במסלול המקוצר כאמור.

שר המשפטים רשאי לקבוע הוראות לעניין קבלת מידע לפי סעיף זה, לרבות מגבלות לעניין העתקת המידע, שמירתו ואיסוף ממוחשב שלו, כדי להבטיח את אמינות המידע, את זמינותו ואת הגנת המידע מפני שימוש בלתי מורשה בו וכן כדי לשמור על הפרטיות.

ד ב ר י ה ס ב ר

תיקים אלה מנוהלים בידי עובדי מערכת ההוצאה לפועל, שמודעים לקיומו של תיק מזונות (אם קיים), ולכן אין הצדקה בהקשר זה למסור באופן אוטומטי מידע לזוכה העומד בתנאים, ומוצע שזוכה בתיק כאמור יידרש להגיש בקשה לרשם שישקול אם הדבר נחוץ לזוכה לצורך ניהול התיק.

לסעיף 47ב המוצע

מוצע לאפשר לזוכה שקיבל מידע על קיומו של חוב מזונות, לפי סעיף 47ב המוצע, לקבל מידע על גובה החוב, כדי לשקול את הכדאיות של נקיטת הליך גבייה מסוים נגד החייב. במטרה להבטיח שהמידע המבוקש אכן מועבר לזוכה למטרה הנזכרת לעיל, מוצע שהמידע לא יימסר לזוכה בדרך של שאילתה כמתואר לעיל, אלא לפי החלטת הרשם. לפני שיקבל החלטתה בבקשה לקבלת מידע שהגיש הזוכה (להלן – בקשת מידע), ייתן הרשם לחייב הזדמנות לטעון את טענותיו בכתב ויביא בחשבון את הפגיעה בפרטיות החייב. לחייב תינתן על פי המוצע תקופה של 30 ימים מיום שנמסרה לו בקשת המידע, להגיש את טענותיו לרשם.

המידע על קיומו של חוב מזונות יימסר בדרך של שאילתה באתר האינטרנט של מערכת ההוצאה לפועל, ורק למי שהוא זוכה המנהל תיק בהוצאה לפועל נגד החייב. במטרה להבטיח שרק זוכה כאמור יוכל לבצע שאילתה, מוצע לדרוש מהזוכה לציין את שמו, מספר הזהות שלו, מספר תיק ההוצאה לפועל שהוא מנהל נגד החייב, מספר הזהות של החייב (אם החייב הוא תאגיד יצוין מספר התאגיד), מטרת ביצוע השאילתה ואם הזוכה מיוצג – מספר הרישיון של בא כוחו.

מוצע להסמיך את שר המשפטים לקבוע בתקנות הוראות לעניין קבלת המידע לפי הסעיף המוצע, לרבות מגבלות לעניין העתקת המידע, שמירתו ואיסוף ממוחשב שלו וזאת כדי להבטיח את אמינות המידע, זמינותו והגנה מפני שימוש בלתי מורשה בו וכן כדי לשמור על הפרטיות.

לגבי תיקים המתנהלים במסלול המקוצר לפי פרק א'1 לחוק, מוצע כי זכותו של הזוכה לקבל מידע תהיה כפופה לשיקול דעתו של הרשם, והוא יהיה רשאי להעביר את המידע לזוכה (בהתקיים התנאים המצטברים הנזכרים לעיל), רק אם סבר כי הדבר נחוץ לצורך ניהול התיק.

- 4.47. (א) זוכה שקיבל מידע על קיומו של חוב מזונות בתיק הוצאה לפועל המתנהל נגד החייב, לפי הוראות סעיף 37, רשאי, לשם שקילת הכדאיות של נקיטת הליך מסוים בתיק ההוצאה לפועל שהוא מנהל נגד החייב, להגיש לרשם ההוצאה לפועל, בדרך שיקבע שר המשפטים בתקנות, בקשה לקבלת מידע בדבר גובה חוב המזונות של החייב; ביקש כאמור, רשאי הרשם, לאחר שנתן לחייב הזדמנות לטעון את טענותיו בכתב והביא בחשבון את הפגיעה בפרטיותו, למסור לזוכה את המידע האמור, אם שוכנע כי אין די במידע על דבר קיומו של חוב המזונות כדי לאפשר לזוכה לשקול את הכדאיות שבנקיטת אותו הליך, וכי הדבר מוצדק בנסיבות העניין, בהתחשב בגובה החוב בתיק ההוצאה לפועל שמנהל הזוכה נגד החייב ובהוצאות הכרוכות בנקיטת ההליך.
- (ב) הוגשה בקשה לפי סעיף קטן (א), רשאי החייב להגיש את טענותיו לרשם ההוצאה לפועל, בכתב, בתוך 30 ימים מיום שנמסרה לו הבקשה.
- (ג) מידע על גובה חוב המזונות יימסר לזוכה בדרך שיקבע שר המשפטים בתקנות, ולפי מדרגות חוב שיקבע.

3. תיקון סעיף 88 בסעיף 88(א) לחוק העיקרי, במקום פסקה (7) יבוא:

- "(7) תנאים למינוי כונס נכסים, החובות שיחולו על הכונס, הטיפול בנכסי החייב שהכונס התמנה להם, ניהול פנקסים בידי הכונס, דרכי הדיווח של הכונס לרשם ההוצאה לפועל וקביעת שכר טרחתו של הכונס";
4. תחילתו של חוק זה 30 ימים מיום פרסומו.

ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 3** מוצע לתקן את סעיף 88(א) לחוק ולהסמיך את שר המשפטים לקבוע בתקנות תנאים למינוי כונס נכסים לפי החוק, חובות שיחולו על כונס נכסים שהתמנה כאמור, והוראות בדבר הטיפול בנכסי הכינוס, דרכי הדיווח של הכונס לרשם ההוצאה לפועל וקביעת שכר טרחתו של הכונס. זאת חלק ההסמכה המצומצמת המעוגנת היום בפסקה (7) של הסעיף האמור, להתקין תקנות בדבר "ניהול פנקסים ומסירת דוחות על ידי כונס נכסים".
- סעיף 4** במטרה לאפשר למערכת ההוצאה לפועל להיערך ליישום החוק המוצע, מוצע לקבוע את תחילתו לתום שלושים ימים מיום פרסומו ברשומות.

הרשם יעביר את המידע לזוכה שהגיש בקשת מידע, רק אם שוכנע כי אין די במידע שקיבל הזוכה על עצם קיומו של חוב המזונות לצורך שקילת כדאיות נקיטת ההליך, וכי הדבר מוצדק בנסיבות העניין בהתחשב בגובה החוב בתיק ההוצאה לפועל שמנהל הזוכה נגד החייב ובהוצאות הכרוכות בנקיטת ההליך.

מוצע להסמיך את שר המשפטים לקבוע בתקנות הוראות לגבי הדרך להגשת בקשת מידע והדרך שבה יימסר המידע לזוכה. על פי המוצע, יימסר המידע על גובה החוב לפי מדרגות חוב שיקבע שר המשפטים בתקנות.