



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

3 בינואר 2017

1105

ה' בטבת התשע"ז

עמוד

הצעת חוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה) (תיקון מס' 3).
התשע"ז-2017 750

הצעת חוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשע"ז–2017

1. בחוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א–2011 (להלן – החוק העיקרי), בשם החוק, המילים "(הוראת שעה)" – יימחקו.

ד ב ר י ה ס ב ר

שעה) (תיקון מס' 2), התשע"ה–2015 (הצ"ח הממשלה, התשע"ה, עמ' 752), שבמסגרתה הוצע להפוך את הוראת השעה להוראת קבע ולבצע בחוק תיקונים נדרשים נוספים. במהלך הדיון בהצעת החוק האמורה בוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, ובשל מועד פקיעת תוקף הוראת השעה, הוחלט להאריך את תוקף הוראת השעה לתקופה נוספת, עד יום ב' באדר התשע"ז (28 בפברואר 2017). זאת כדי לאפשר דיון מקיף ומעמיק בתכנית מערכי אכיפה עירוניים ובהצעה להפוך את החוק להוראת קבע. בנוסף הוחלט לפצל מהצעת חוק האמורה את סעיפים 3, 4, 11, 14, 15 ו-17, ולדון בהם בהצעת חוק נפרדת, שתובא לאישור הכנסת במועד אחר. הצעת החוק האמורה ופיצול הסעיפים האמורים אושרו בידי הכנסת.

בשנות הפעלת מערכי האכיפה העירוניים ובהתאם לתקציב שהוקצה לנושא, הוכללו עד כה בתוספת הראשונה לחוק 71 רשויות מקומיות. בחלקן פועלים מערכי אכיפה עירוניים, בחלקן מערכי האכיפה העירוניים נמצאים בשלבי הקמה והיערכות שונים ובחלקן טרם החלה הקמת מערך האכיפה העירוני בשל קשיים שונים. בנוסף, פועלים מערכי אכיפה עירוניים בכמה רשויות מקומיות באזור יהודה והשומרון.

לדברי הגורמים המקצועיים, ככלל, ברשויות מקומיות שבהן פועל מערך אכיפה עירוני, קיימת שביעות רצון רבה בקרב ראשי הרשויות המקומיות ומפקדי תחנות המשטרה מפעילות מערכי האכיפה העירוניים, לרבות מתחומי הפעילות. מרביתם מדגישים את חשיבות הפרויקט ומציינים את התרומה המשמעותית של מערכי האכיפה העירוניים לשיפור איכות החיים ותחושת הביטחון של התושבים ברשויות המקומיות שבהן פועלים המערכים.

בהתאם לתפיסת ההפעלה של מערכי האכיפה העירוניים כפי שגובשה במשרד לביטחון הפנים ובמשרת ישראל, מתמקדים מערכי האכיפה העירוניים באכיפת סל עבירות מוגדרת בתחומי איכות החיים ומניעת אלימות. הנתונים שהצטברו במשרד לביטחון הפנים ובמשרת ישראל מעידים כי פעילות מערכי האכיפה העירוניים במתכונתם הנוכחית היא יעילה ואפקטיבית. בנוסף, קיימת שביעות רצון רבה בקרב ראשי הרשויות המקומיות מהידוק שיתוף הפעולה בין הרשויות המקומיות למשרת ישראל ומהיוזמה לפעילויות משותפות שלהן בתחומי האכיפה השונים.

כללי החוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א–2011 (להלן – החוק או החוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים), נחקק בהמשך ובהשלמה להחלטת ועדת השרים לבחינת הקמתו של מערך השיטור העירוני, מיום כ"ו בסיוון התשע"ע (8 ביוני 2010), אשר קיבלה תוקף של החלטת ממשלה שמספרה 1848 ביום י"ב בתמוז התשע"ע (24 ביוני 2010). (להלן – החלטת הממשלה מס' 1848). במסגרת החלטת הממשלה מס' 1848 הוחלט, בין השאר, על הקמתו של מערך אכיפה עירוני משולב, הכולל כוח שיטור ייעודי ויחידת פיקוח עירונית ייעודית, ברשויות מקומיות, אשר ירתיע, ימנע ויאכופ בתחום עבירות איכות החיים, האלימות וההתנהגות האנטי- חברתית (להלן – מערך אכיפה עירוני). זאת במטרה לאפשר רפורמה מהותית ויסודית, שתגביר במידה רבה את הביטחון האישי ואת תחושת הביטחון האישי של אזרחי המדינה ותושביה, דרך מרכזיות וכמנוף לשיפור איכות החיים במדינת ישראל.

במסגרת יישום החלטת הממשלה מס' 1848 ובמטרה ליעול את יכולת הפיקוח והאכיפה של הרשויות המקומיות בעבירות שבתחום אחריותן ולאפשר להן לסייע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות בשטח, נחקק החוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים. במסגרת החוק הוקנו לפקחי רשויות מקומיות אשר עומדים בתנאים הקבועים בחוק ואשר הוסמכו לפי הוראותיו, סמכויות מסוימות לשם פיקוח על ביצוע חוקי עזר. כמו כן, לפקחי רשויות מקומיות אשר הוסמכו כ"פקחים מסייעים" בהתאם להוראות החוק, הוקנו סמכויות נוספות שאותן הם רשאים להפעיל לשם סיוע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות, בתנאים ובסייגים המפורטים בחוק.

לאור חדשנות מערכי האכיפה העירוניים וכדי לבחון את האפקטיביות שבהקמתם ואת מידת יעילותם בהשגת המטרות שהוגדרו ופורטו לעיל, הוחלט במסגרת החלטת הממשלה מס' 1848 כי המערכים יוקמו ויפעלו כפיילוט לתקופה של שנתיים. עקב זאת, חוק החוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים כהוראת שעה, בתחילה לתקופה של שנתיים עד יום כ"ד באב התשע"ג (31 ביולי 2013) ובהמשך הוארך תוקף הוראת השעה לשנתיים נוספות עד יום ט"ו באב התשע"ה (31 ביולי 2015).

ביום י"ט בתמוז התשע"ה (6 ביולי 2015) פורסמה הצעת חוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים (הוראת

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 1057; התשע"ה, עמ' 200.

1. "מטרה של חוק זה לייעל את יכולת הפיקוח והאכיפה של הרשויות המקומיות בעבירות שבתחום אחריותן וכן לאפשר להן לסייע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות, באמצעות הפעלת מערכי אכיפה עירוניים בחלק מהרשויות המקומיות, והכול בלי לגרוע מתפקידיהן של משטרת ישראל ושל הרשויות המקומיות על פי דין."

7. (א) ברשויות מקומיות שיקבע השר, בצו, בהסכמת שר הפנים, יוקם ויפעל מערך אכיפה עירוני שיורכב מיחידת פיקוח עירוני ייעודית של פקחים מסייעים ומכוח שיטור ייעודי של שוטרי משטרת ישראל (בחוק זה – מערך אכיפה עירוני).

"הקמה והפעלה של מערך אכיפה עירוני

ד ב ר י ה ס ב ר

אכיפה עירוני שסייע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות.

סעיף 3 לחוק קובע כיום כי "ברשות מקומית המנויה בתוספת הראשונה יפעל מערך אכיפה עירוני, שיורכב מיחידת פיקוח עירוני ייעודית של פקחים מסייעים ומכוח שיטור עירוני ייעודי של שוטרים". סעיף 18(א) לחוק קובע כי השר רשאי, בצו, בהסכמת שר הפנים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, לשנות את התוספת הראשונה.

כיום גיבוש רשימת הרשויות המקומיות הרלוונטיות ודירוגן מתבצעים במשרד לביטחון הפנים, בהתאם לתבחינים ולתנאים שנקבעו בנושא בהחלטת הממשלה מס' 1645 מיום א' בתמוז התשע"ו (7 ביולי 2016) (להלן – החלטת ממשלה מס' 1645), המהווה עדכון של החלטת ממשלה מס' 1331 מיום י"ד באדר א' התשע"ד (12 בפברואר 2014) (להלן – החלטת הממשלה מס' 1331), שערכנה את החלטת הממשלה מס' 2910 מיום כ' באדר א' התשע"א (24 בפברואר 2011) (להלן – החלטת הממשלה מס' 2910), אשר קבעה את התבחינים הראשונים בנושא. הכללת רשויות מקומיות בתכנית נעשית כיום בהתאם לתבחינים האמורים ולתקציב המוקצה לנושא.

לאור הניסיון שהצטבר בנושא, מוצע להחליף את סעיף 7 לחוק ולעגן במקומו בחקיקה ראשית הסדר מפורט להקמה ולהפעלה של מערך אכיפה עירוני ברשות מקומית וכן להפסקת פעילות של מערך אכיפה עירוני ברשות מקומית, והכול כמפורט להלן:

לסעיף 7 המוצע

לסעיף קטן (א)

כדי לקצר ולייעל את תהליך קביעת הרשויות המקומיות שבהן יוקם ויפעל מערך אכיפה עירוני, מוצע לקבוע כי מערך אכיפה עירוני יוקם ויפעל ברשויות מקומיות שיקבע השר לביטחון הפנים, בצו, בהסכמת שר הפנים. זאת, בהתבסס על אמות מידה שיקבע השר בהסכמת שר הפנים, אשר עיקריהן יפורטו בחוק.

מאחר שמטרת חקיקת החוק ובהן המאבק באלימות, בעבריינות ובעבירות הפוגעות באיכות החיים של התושבים ברשויות מקומיות בעיני עומדות, ולאור הצלחת המודל של מערכי האכיפה העירוניים, מוצע להפוך את הוראת השעה בנושא להוראת קבע.

בנוסף, לאור הניסיון שהצטבר בנושא, וכנדרש במסגרת הפיכת הוראת השעה להוראת קבע, מוצע לערוך בחוק כמה תיקונים ושינויים.

סעיף 1 מטרתה העיקרית של הצעת החוק היא להפוך את החוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים להוראת קבע, כאמור לעיל. על כן מוצע למחוק משם החוק את המילים "הוראת שעה".

סעיף 2 לחוק קובע את מטרת החוק. מאחר שבמסגרת הצעת החוק מוצע, בין השאר, להפוך את הוראת השעה להוראת קבע, מוצע להחליף את סעיף המטרה ולחדד ולהתאים אותו לנוסח המוצע של החוק, ולקבוע כי מטרתו של החוק לייעל את יכולת הפיקוח והאכיפה של הרשויות המקומיות בעבירות שבתחום אחריותן וכן לאפשר להן לסייע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות בדרך של הפעלת מערכי אכיפה עירוניים בחלק מהרשויות המקומיות, והכול בלי לגרוע מתפקידיהן של משטרת ישראל ושל הרשויות המקומיות על פי דין."

וזה נוסח סעיף 1 לחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים, שמוצע כאמור להחליף:

"מטרה

1. (א) מטרתו של חוק זה לייעל את יכולת הפיקוח והאכיפה של הרשויות המקומיות בעבירות שבתחום אחריותן וכן לאפשר להן לסייע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות, והכל בלי לגרוע מתפקידיהן של משטרת ישראל ושל הרשות המקומית על פי דין.

(ב) לשם השגת מטרת חוק זה יוסמכו פקחים עירוניים בסמכויות לצורך פיקוח על ביצוע חוקי עזר, וברשויות מקומיות מסייעות יפעל, לתקופת ניסיון, מערך

(ב) קביעה כאמור בסעיף קטן (א) תיעשה בהתבסס על אמות מידה שקבע השר בהסכמת שר הפנים; אמות המידה האמורות יביאו בחשבון, בין השאר, את כל אלה:

- (1) היקף העבריינות בתחומי הרשות המקומית;
 - (2) גודל האוכלוסייה בתחומי הרשות המקומית;
 - (3) דירוג הרשות המקומית לפי המדרד החברתי-כלכלי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;
 - (4) דירוג הרשות המקומית לפי מדד הפריפריאליות שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
- (ג) לא יוקם מערך אכיפה עירוני ברשות מקומית אלא בהתקיים כל אלה:

- (1) גודל האוכלוסייה בתחומי הרשות המקומית עולה על 16,000 תושבים לפי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה או לפי נתוני משרד הפנים; השר יהיה רשאי לקבוע, בצו, בהסכמת שר הפנים, גודל אוכלוסייה שונה לעניין זה;
 - (2) ניתנה הסכמת הרשות המקומית להקמה ולהפעלה של מערך האכיפה העירוני בתחומה;
 - (3) הרשות המקומית התחייבה להעמיד את כוח האדם והאמצעים הנדרשים לצורך ההקמה וההפעלה של מערך האכיפה העירוני.
- (ד) רשימת הרשויות המקומיות שקבע השר כאמור בסעיף קטן (א), תפורסם באתר האינטרנט של המשרד לביטחון הפנים.

ד ב ר י ה ס ב ר

האוכלוסייה האמור. לצד קביעת תנאי סף זה, וכדי לאפשר את הרחבת יישום מערכי האכיפה העירוניים בהמשך ככל שיידרש, ובהתאם לתקציב שיוקצה לנושא, מוצע להסמיך את השר לביטחון הפנים לקבוע, בצו, בהסכמת שר הפנים, גודל אוכלוסייה שונה לעניין זה;

(2) הסכמת הרשות המקומית להקמה ולהפעלה של מערך האכיפה העירוני בתחומה. הניסיון שהצטבר בנושא הראה כי יש מקרים שבהם הרשות המקומית, מטעמים שונים, אינה מעוניינת בהקמה או בהפעלה של מערך אכיפה עירוני בתחומה;

(3) הרשות המקומית התחייבה להעמיד את כוח האדם והאמצעים הנדרשים לצורך ההקמה וההפעלה של מערך האכיפה העירוני בתחומה. לצורך הקמת מערך אכיפה עירוני נדרשת הרשות להקצות פקחים מסייעים וכן אמצעים אשר ישמשו אותם לצורך תפקידם. במקרה של אי-הקצאת כוח אדם ואמצעים מצד הרשות המקומית, לא יתאפשר להפעיל מערך אכיפה עירוני בתחומה.

לסעיף קטן (ד)

במסגרת הצעת החוק, מוצע לבטל את התוספת הראשונה לחוק ולקבוע כי רשימת הרשויות המקומיות שבהן הוקם ומופעל מערך אכיפה עירוני תפורסם באתר האינטרנט של המשרד לביטחון הפנים.

לסעיף קטן (ב)

מוצע לקבוע כי אמות המידה האמורות יביאו בחשבון את הנושאים שלהלן, אשר נועדו, בין השאר, להבטיח בחירה של רשויות מקומיות בעלות מאפיינים שונים, שבהן קיים צורך בהקמת והפעלת מערך אכיפה עירוני:

- (1) היקף העבריינות ברשות המקומית;
- (2) גודל האוכלוסייה ברשות המקומית;
- (3) דירוג הרשות המקומית לפי המדרד החברתי-כלכלי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;
- (4) דירוג הרשות המקומית לפי מדד הפריפריאליות שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

לסעיף קטן (ג)

בנוסף, עם המעבר מהוראת שעה להוראת קבע, מוצע לעגן בחוק את תנאי הסף שבהם נדרשות הרשויות המקומיות לעמוד לצורך הקמה והפעלה של מערך אכיפה עירוני בתחומן, כמפורט להלן:

- (1) גודל האוכלוסייה ברשות המקומית עולה על 16,000 תושבים. תנאי זה נקבע במסגרת החלטת הממשלה מס' 1645, כיוון שלדעת הגורמים המקצועיים מערך האכיפה העירוני נדרש ואפקטיבי ברשויות מקומיות בעלות היקף

א7. (א) השר רשאי לקבוע, בצו, בהסכמת שר הפנים, כי ברשות מקומית תופסק פעילות מערך האכיפה העירוני, בהתקיים אחד מאלה:

(1) הרשות המקומית ביקשה את הפסקת הפעילות כאמור;

(2) הרשות המקומית לא עמדה בהתחייבויות הנדרשות ממנה לצורך ההקמה או ההפעלה של מערך האכיפה העירוני בתחומה;

(3) השר מצא כי אין עוד הצדקה להפעלת מערך אכיפה עירוני ברשות המקומית או כי נדרשת הפסקת פעילות מערך האכיפה העירוני ברשות המקומית, מנימוקים מיוחדים שיירשמו, ונמסרה על כך הודעה לרשות המקומית 60 ימים לפחות לפני הפסקת פעילות מערך האכיפה העירוני בתחומה.

(א) הפסקת פעילות מערך אכיפה עירוני ברשות מקומית לפי סעיף קטן (א)(2) או (3), תיעשה לאחר שניתנה לרשות המקומית הזדמנות להשמיע את טענותיה.

4. בסעיף 10(א) לחוק העיקרי, במקום "המנויה בתוספת הראשונה" יבוא "אשר הוקם בה תיקון סעיף 10 או פועל בה מערך אכיפה עירוני".

5. בסעיף 17 לחוק העיקרי, במקום "המנויה בתוספת הראשונה" יבוא "אשר הוקם בה או פועל בה מערך אכיפה עירוני".

6. בסעיף 18 לחוק העיקרי –

(1) בכותרת השוליים, במקום "התוספות" יבוא "התוספת השנייה";

(2) סעיף קטן (א) – בטל.

ד ב ר י ה ס ב ר

(3) השר לביטחון הפנים מצא כי אין עוד הצדקה להפעלת מערך האכיפה העירוני ברשות המקומית או כי נדרשת הפסקת פעילות מערך האכיפה העירונית ברשות המקומית מנימוקים מיוחדים שיירשמו, ונמסרה על כך הודעה לראש הרשות המקומית 60 ימים לפני הפסקת הפעלתו. הפסקת פעילות מערך אכיפה עירוני ברשות מקומית בנסיבות אלה תיעשה לאחר שניתנה לרשות המקומית הזדמנות להשמיע את טענותיה.

סעיפים במסגרת הצעת החוק מוצע לקצר ולייעל 4, 5, 6 את תהליך קביעת הרשויות המקומיות שבהן יוקמו ויפעלו מערכי אכיפה עירוניים, כך שלא יידרש אישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת וקביעת רשימת הרשויות המקומיות שבהן יוקם ויפעל מערך אכיפה עירוני לא תיעשה בתוספת הראשונה לחוק אלא בצו של השר בהסכמת שר הפנים, כאמור בסעיף 7 המוצע. לפיכך מוצע לבטל את התוספת הראשונה לחוק ולמחוק את ההפניות לתוספת הראשונה ואת האזכורים שלה בסעיפים 10(א), 17 ו-18.

לסעיף 7א המוצע

בנוסף, מוצע להוסיף סעיף 7א לחוק שבמסגרתו יפורטו העילות שמכוחן רשאי השר לביטחון הפנים, בצו, בהסכמת שר הפנים, להפסיק פעילות מערך אכיפה עירוני. זאת, לאור הניסיון שהצטבר בשנות הפעלת מערכי אכיפה עירוניים ברשויות מקומיות, כמפורט להלן:

(1) לבקשת הרשות המקומית – במקרים שבהם הרשות המקומית, מטעמים שונים, אינה מעוניינת בהמשך פעילות מערך האכיפה העירוני בתחומה;

(2) הרשות המקומית לא עמדה בהתחייבויות הנדרשות ממנה לצורך ההקמה או ההפעלה של מערך האכיפה העירוני בתחומה וניתנה לה הזדמנות להשמיע את טענותיה בעניין. מדובר בעיקר במקרים שבהם הרשות המקומית אינה מעמידה את כוח האדם ואת האמצעים הנדרשים ממנה או במקרים שהרשות המקומית מעוניינת להפעיל את מערך האכיפה העירוני למשימות שונות מהמשימות שהוגדרו לו.

| | | |
|----------------------|-----|--|
| ביטול סעיף 19 | 7. | סעיף 19 לחוק העיקרי – בטל. |
| תיקון סעיף 21 | 8. | בסעיף 21 לחוק העיקרי, בכותרת השוליים, המילים "הוראת שעה" – יימחקו. |
| ביטול סעיף 23 | 9. | סעיף 23 לחוק העיקרי – בטל. |
| ביטול התוספת הראשונה | 10. | התוספת הראשונה לחוק העיקרי – בטלה. |

ד ב ר י ה ס ב ר

| | |
|---|-------------------------|
| זוה נוסח התוספת הראשונה לחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים שמוצע כאמור לבטלה: | |
| "תוספת ראשונה | |
| (סעיף 7) | |
| 1. אילת; | .29 יבנה; |
| 2. בני ברק; | .30 צפת; |
| 3. גבעתיים; | .31 שפרעם; |
| 4. דימונה; | .32 עראבה; |
| 5. טירה; | .33 קריית אתא; |
| 6. כרמיאל; | .34 עכו; |
| 7. לוד; | .35 ראש העין; |
| 8. מגדל העמק; | .36 אשדוד; |
| 9. נצרת; | .37 נשר; |
| 10. נתניה; | .38 זכרון יעקב; |
| 11. ערד; | .39 אלעד; |
| 12. רמת גן; | .40 תל אביב; |
| 13. באר שבע; | .41 רעננה; |
| 14. עפולה; | .42 מודיעין-מכבים-רעות; |
| 15. רמלה; | .43 קרית מלאכי; |
| 16. (בוטל); | .44 סחנין; |
| 17. בת ים; | .45 אום אל פאחם; |
| 18. אשקלון; | .46 קרית מוצקין; |
| 19. חדרה; | .47 נהריה; |
| 20. פתח תקוה; | .48 רחובות; |
| 21. קרית ביאליק; | .49 קרית ים; |
| 22. טבריה; | .50 יהוד-מונטון; |
| 23. קרית גת; | .51 אופקים; |
| 24. באקה אל גרביה; | .52 טייבה; |
| 25. הרצליה; | .53 קלנסואה; |
| 26. כפר סבא; | .54 נתיבות; |
| 27. אור יהודה; | .55 קרית שמונה; |
| 28. גדרה; | .56 שדרות; |
| | .57 ירושלים; |
| | .58 באר יעקב; |
| | .59 טירת כרמל; |
| | .60 חולון; |

11. (א) ברשויות מקומיות שבהן פועל מערך אכיפה עירוני ערב תחילתו של חוק זה (להלן – יום התחילה), ימשיך לפעול מערך האכיפה העירוני, אלא אם כן הופסקה פעילותו בהתאם להוראת סעיף 7 לחוק העיקרי בנוסחו בסעיף 3 לחוק זה.
- (ב) עד לקביעת אמות מידה ראשונות בהתאם לסעיף 7 לחוק העיקרי בנוסחו בסעיף 3 לחוק זה, יראו את התבחינים לבחירת רשויות מקומיות שבהן יוקם ויפעל מערך אכיפה עירוני שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 1645 מיום א' בתמוז התשע"ו (7 ביולי 2016) כאמות מידה לעניין הסעיף האמור.

ד ב ר י ה ס ב ר

61. גן יבנה; (3) שינוי במספר השוטרים הפועלים דרך קבע בתחומי הרשויות המקומיות המנויות בתוספת הראשונה;
62. בית שאן;
63. אור עקיבא;
64. נצרת עילית;
65. יקנעם עילית;
66. רהט;
67. דלית אל-כרמל;
68. נס ציונה;
69. ראשון לציון;
70. בית שמש;
71. מעלות תרשיחא;
72. תל שבע.
- 8 סעיף במסגרת סעיף 21 לחוק תוקן חוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978, כהוראת שעה, באופן הקובע כי הפעלת סמכות עיכוב, חיפוש או כניסה, שלא כדיון על ידי עובד רשות מקומית תהווה עבירה משמעת. עם הפיכת החוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים להוראת קבע, מוצע לקבוע גם את עבירת המשמעת האמורה כהוראת קבע.
- 9 סעיף 23 לחוק קובע את תוקפו של החוק כהוראת השעה. עם ההצעה להפוך את הוראת השעה להוראת קבע, מוצע לבטלו. וזה נוסח סעיף 23 לחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים שמוצע כאמור לבטלו:

"תוקף

23. חוק זה יעמוד בתוקפו עד יום ט"ו באב התשע"ה (31 ביולי 2015)."

11 סעיף כפי שצוין לעיל, כיום מנויות בתוספת הראשונה לחוק 71 רשויות מקומיות. בחלקן פועלים מערכי אכיפה עירוניים, בחלקן מערכי האכיפה העירוניים נמצאים בשלבי הקמה והיערכות שונים. כדי לאפשר את המשך הפעלת מערכי האכיפה העירוניים ברשויות מקומיות שבהן הם פועלים כיום ואת המשך הקמת מערכי אכיפה עירוניים ברשויות המקומיות הרלוונטיות, בהתאם לתקציב המוקצה לנושא, מוצע לקבוע הוראות מעבר כדלקמן:

(1) ברשויות מקומיות שבהן פועל מערך אכיפה עירוני ערב תחילתו של החוק המוצע, ימשיך לפעול מערך האכיפה העירוני, אלא אם כן הופסקה פעילותו בהתאם להוראת סעיף 7א המוצע.

(2) עד לקביעת אמות מידה ראשונות בהתאם לסעיף 7 המוצע, יראו את התבחינים לבחירת רשויות מקומיות שבהן יוקם ויפעל מערך אכיפה עירוני, שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 1645, כאמות מידה לעניין הסעיף האמור.

7 סעיף 19 לחוק קובע חובת דיווח של השר לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, מדי חצי שנה, בדבר נתונים שונים הנוגעים להפעלת מערכי האכיפה העירוניים. זאת, בין השאר, לצורך בחינת אפקטיביות מערכי האכיפה העירוניים. בד בבד עם ההצעה לסיים את תקופת הפעלת מערכי האכיפה העירוניים כפיילוט ולהפעילם באופן קבוע ולא כהוראת שעה, מוצע לבטל את חובת הדיווח לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת בנושא.

וזה נוסח סעיף 19 לחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים שמוצע כאמור לבטלו:

"דיווח לכנסת

19. השר ימסור לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, מדי חצי שנה, דיווח על כל אלה:

(1) מספר עבירות האלימות שבוצעו בכל אחת מהרשויות המקומיות המנויות בתוספת הראשונה בששת החודשים שקדמו לדיווח, לפי סוג העבירה, והשינוי בהשוואה לששת החודשים שקדמו להם;

(2) מספר עבירות האלימות שבוצעו ברשויות המקומיות שאינן מנויות בתוספת הראשונה בששת החודשים שקדמו לדיווח, לפי סוג העבירה, והשינוי בהשוואה לששת החודשים שקדמו להם;

