



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

20 בנובמבר 2017

1166

ב' בכסלו התשע"ח

עמוד

הצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון מס' 7 – הוראת שעה) (תיקון), התשע"ח-2017 . . . . . 80

## הצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון מס' 7 – הוראת שעה) (תיקון), התשע"ח-2017

תיקון שם החוק 1. בחוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון מס' 7 – הוראת שעה), התשע"ד-2014<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בשם החוק, במקום "(תיקון מס' 7 – הוראת שעה)" יבוא "(תיקון מס' 7) –

### ד ב ר י ה ס ב ר

ניתנת להמחאה או לשעבוד. ואולם קבעה הוראת השעה כי משהועברו כספי המועצה לקבוצות הספורט, הן רשאיות לשעבדם להבטחת תשלום בעבור שירותים מספקים, לרבות ממרכזי הספורט, ובלבד שנחתם ביניהם הסכם בכתב.

כמו כן קבעה הוראת השעה כי שר התרבות והספורט יקבע את תחומי הפעילות והשירותים שבהם המרכזים רשאים להשתמש בכספי התמיכה שהם מקבלים מהמועצה, בעבור אספקת שירותים לקבוצות, והבטחת תשלום בעבורם. קבוצות הספורט רשאיות לשעבד את כספי המועצה להבטחת תשלומים שהן חבות למרכזים, בעבור סל שירותים מוגדר, אשר המרכזים רשאים להציע להם.

סל השירותים האמור נקבע בתקנות להסדר ההימורים בספורט (קביעת תחומי פעילות וסוגי שירותים של ארגון ספורט נתמך והכשרה לנושאי משרה), התשע"ד-2014 (להלן – תקנות להסדר ההימורים בספורט).

הוראה בנושא אחר שנקבעה בהוראת השעה, נועדה לשפר את איכות הניהול של קבוצות הספורט, שהיא גורם קריטי לפעולתן היעילה. סעיף 9ג(1) לחוק, כנוסחו בהוראת השעה, קובע כי נושאי משרה באגודות ספורט או במועדוני ספורט המקבלים תמיכה, חייבים לעבור הכשרה כתנאי לקבלת תמיכה.

כמו כן נקבעו בהוראת השעה הוראות שונות במטרה להבטיח כי המועצה תסייע לקיום פעולות למניעת אלימות וגזענות בספורט.

בדיקה שערך משרד התרבות והספורט העלתה כי מספרן של עמותות הספורט הנתמכות בידי המועצה גדל מאז חקיקת הוראת השעה, מ-735 עמותות ל-765 עמותות.

כמו כן כ-1,180 מנהלי קבוצות עברו את ההכשרה הנדרשת כתנאי לתמיכה, מאז מועד פרסום התקנות האמורות.

בהתאם להקצאת המועצה הלאומית לספורט על סך 2 מיליון שקלים חדשים, העבירה המועצה 1.75 מיליון שקלים חדשים ל-15 פרוייקטים למניעת אלימות וגזענות בספורט בעונת 2016-2017 ו-2 מיליון שקלים חדשים הוקצו ל-17 פרוייקטים לעונת 2017-2018.

עתה, לקראת סיום תקופת הוראת השעה, ולאור הלקחים שנלמדו בתקופת תוקפה, מוצע לאמץ את הוראותיה של הוראת השעה ולהפכם להוראות קבע.

סעיף 1 מוצע לשנות את שם החוק ולהשמיט ממנו את המילים "הוראת שעה", כך שישקף את היותו של תיקון 7 לחוק הוראה קבועה, ולא הוראה זמנית.

חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון מס' 7 – הוראת שעה), התשע"ד-2014 (להלן – הוראת השעה) פורסם ברשומות ביום כ"ד באדר ב' התשע"ד (26 במרס 2014).

כפי שהוסבר בהרחבה בדברי ההסבר להוראת השעה (הצעות חוק הממשלה – 798, עמ' 2), הוראת השעה נחקקה בעקבות המלצות הוועדה הציבורית לבדיקת המבנה הניהולי של ענף הכדורגל בישראל (להלן – הוועדה). הוועדה הוקמה במטרה לשפר את התנהלותו התקינה של ענף הכדורגל בישראל, ואולם חלק מהמלצותיה נוגעות, בין השאר, לשיפור טוהר המידות והתנהלות תקינה בכלל גופי הספורט, בכמה עניינים שחלקם נקבעו בהוראת השעה, כפי שיפורט להלן.

אחת מהמלצותיה של הוועדה, המלצה אשר אומצה בהוראת השעה, קבעה כי כספי תמיכת המועצה להסדר ההימורים בספורט (להלן – המועצה) יועברו ישירות לאגודות ספורט ומועדוני ספורט (להלן – קבוצות ספורט), ולא באמצעות מרכזי הספורט או האיגודים וההתאחדויות.

טרם כניסתה של הוראת השעה לתוקף אפשרו הוראות החוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ח-1967 (להלן – החוק או החוק להסדר הימורים בספורט) לקבוצות הספורט להמחות את זכותן לקבלת כספי המועצה למרכזי ספורט, לאיגודים או להתאחדויות. הוועדה הביעה את מורת רוחה מתפקודם של מרכזי הספורט, האיגודים וההתאחדויות כגופי צינור להעברת כספי המועצה וציינה כי הכלל הוא כי "ביצוע הפעילות הנתמכת על ידי גוף אחר מהגוף מקבל התמיכה, אינו ראוי בעינינו ואינו יעיל. יצוין, כי לגבי תמיכת משרדי ממשלה במוסדות ציבור הדבר נאסר מפורשות, כאקט הסותר את לשון חוק יסודות התקציב ואת תכליתו. מן הראוי שהכלל יחול גם על הקצבות המועצה להסדר ההימורים בספורט וגורמים ציבוריים אחרים. בנוסף, מנגנון תמיכה באמצעות גורם מתווך אינו מאפשר לפקח על הפעילות הנתמכת ולבצע את פעולות הביקורת הנדרשות. מצב זה אף עלול לגרום לכך שמוסדות ציבור ישמשו מסווה או צינור לגופים/או לגורמים אשר כשלעצמם אינם זכאים לתמיכת המדינה, למשל, מחמת היותם פועלים באופן לא תקין. אינם עומדים בתנאי הסף או מכל סיבה אחרת. זאת ועוד, עמותות צינור עלולות לעשות שימוש בכספי הציבור כדי לצבור כוח על חשבון המוטבים או להעדיף ביניהם באופן בלתי שוויוני ומפלה, ללא פיקוח ובקרה נאותים של הגוף הציבורי שהקצה כספים אלו במקור" (סעיף 20 לדוח הוועדה).

בעקבות המלצת הוועדה קבעה הוראת השעה כי זכותן של קבוצות ספורט לקבלת כספי המועצה אינה

<sup>1</sup> ס"ח התשע"ה, עמ' 410.

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "תיקון חוק להסדר ההימורים בספורט";

## דברי הסבר

תחומי הפעילות וסל השירותים האמורים נקבעו בתקנות להסדר ההימורים בספורט. בתקנות אלה נקבע כי אספקת השירותים תהיה בין בתמורה ובין בלא תמורה, ארגון ספורט נתמך רשאי לתת מימון ביניים לקבוצות הספורט עד לקבלת התשלום בעבור אותם שירותים, ובלבד שייחתם ביניהם הסכם בכתב לגבי אותם שירותים ולגבי מימון הביניים שיינתן; נחתם הסכם בכתב, ארגון ספורט נתמך רשאי לדרוש בטוחות מהקבוצות בעד אותו מימון ביניים.

סל השירותים שנקבע בתקנות להסדר ההימורים בספורט כלל את השירותים האלה, אשר ארגוני ספורט נתמך רשאים לספק לקבוצות ספורט: סיוע וייעוץ משפטי; סיוע וייעוץ בנושאים מקצועיים, כלכליים וחשבונאיים; רכישת פוליסות ביטוח; רכישת ציוד ספורט; העברה מרוכזת של תשלומים שאותם נדרשות קבוצות ספורט להעביר לאיגודי ספורט או להתאחדויות ספורט; סיוע בהקמת קבוצות ספורט חדשות לפי הוראות שיפרסם הארגון לעיון קבוצות ספורט, לרבות באתר האינטרנט של הארגון; הקניית ידע מקצועי לספורטאים, למאמנים, לאוהדים ולנושאי משרה בקבוצות ספורט וארגון כנסים ופעילויות הדרכה.

פסקה (7) של סעיף 9(ב1) לחוק שנוספה בסעיף 1(א1)ג) להוראת השעה קובעת כי גם פעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט יהיו זכאיות לתמיכת המועצה. סכום התמיכה ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט, לפי אמות מידה שייקבעו לפי סעיף 17 לחוק הספורט, התשמ"ח-1988 (להלן – חוק הספורט).

סעיף 9(ג) לחוק שתוקן בסעיף 2(1) להוראת השעה, תוקן בעקבות המלצת הוועדה להגברת השקיפות ופרסום נוהלי חלוקת התמיכות באינטרנט. סעיף 9(ג) לחוק קובע כי המועצה חייבת לפרסם את הדין והחשבון השנתי שלה, אשר במסגרתו מתפרסמות גם אמות המידה שלה לתמיכה, גם באתר האינטרנט של המועצה ולא רק ברשומות.

סעיף 9(ג2) לחוק, שנוסף בסעיף 3(1) להוראת השעה, קובע כי נושאי משרה בקבוצות ספורט המקבלים תמיכה לפי סעיף 9(ב1)3) או (4) לחוק יעברו, כתנאי לקבלת תמיכה, הכשרה כפי שתקבע בתקנות; המועצה תישא בעלות ההכשרה לפי סעיף קטן זה. הוראה זו הוכנסה כדי לשפר את רמת הניהול של קבוצות הספורט, בהתאם להמלצות הוועדה.

ואכן בתקנות קבעה שרת התרבות והספורט, באישור וועדת החינוך התרבות והספורט של הכנסת גם את נושאי ההכשרה לנושאי משרה באגודות ספורט או במועדוני ספורט.

סעיף 3 סעיף 2 להוראת השעה מתקן את סעיפים 17

סעיף 2 סעיף 1 להוראת השעה מתקן את סעיף 9 לחוק, שעניינו "השימוש ביתרת ההכנסות", בתקופת תוקפה של הוראת השעה. עקב ביטולה המוצע של תקופת הוראת השעה, מוצע לאמץ כלשונו את תיקון סעיף 9 ולקבוע כי התיקונים בו יחולו במסגרת הוראת קבע.

סעיף 9(ב1) לחוק שתוקן בסעיף 1(1) להוראת השעה, עוסק במטרות התמיכה שבעבורן תקצה המועצה מדי שנה בשנה כספים, מתוך יתרת הכנסותיה.

פסקאות (3) ו-(4) של סעיף 9(ב1) לחוק שתוקנו בסעיף 1(א1)1)ג) להוראת השעה, קובעות כי המועצה תקצה כספים לתמיכה בקבוצות ספורט (פסקה 3)) ולתמיכה בספורט נשים ובספורט באזורי עדיפות לאומית (פסקה 4)).

כפי שהוסבר בהרחבה בחלק הכללי לדברי ההסבר טרם כניסתה של הוראת השעה לתוקף, אפשרו הוראות החוק לקבוצות הספורט להמחות את זכותן לקבלת כספי המועצה למרכזי ספורט, לאיגודים או להתאחדויות. התיקון בהוראת השעה שינה מצב זה וקבע כי כספי תמיכת המועצה יועברו ישירות לקבוצות, ולא באמצעות מרכזי הספורט או האיגודים וההתאחדויות, וכי זכותן של קבוצות ספורט לקבלת כספי המועצה אינה ניתנת להמחאה או לשעבוד. ואולם משהועברו כספי המועצה לקבוצות, הן רשאיות לשעבדם, כולם או חלקם, להבטחת תשלום בעבור שירותים מספקים, לרבות ממרכזי הספורט, ובלבד שייחתם ביניהם הסכם בכתב.

פסקה (5) של סעיף 9(ב1) לחוק שתוקנה בסעיף 1(א1)ב) להוראת השעה קובעת כי המועצה תקצה כספים לתמיכה בארגוני ספורט, שלפחות 50% מהיקף פעילותם מיועד לתמיכה בספורט העממי-חובבני ולקידומו (להלן – ארגון ספורט נתמך).

פסקת משנה (א) של סעיף 9(ב1)5) האמור קובעת כי המועצה תקצה 4% מסכום יתרת ההכנסות לארגון ספורט נתמך. הוראת השעה קבעה כי התמיכה בגופים כאמור תהיה בהתאם לאמות מידה שנקבעו לקבוצות ספורט המקבלות שירותים מאותם ארגונים. פסקת משנה (ב) של סעיף 9(ב1)5) האמור קובעת כי תחומי הפעילות שבהם רשאי ארגון ספורט נתמך להשתמש בכספי התמיכה לפי פסקה זו ייקבעו בתקנות שיקבע שר התרבות והספורט באישור וועדת החינוך התרבות והספורט של הכנסת. פסקת משנה (ג) של סעיף 9(ב1)5) האמור קובעת כי שר התרבות והספורט רשאי לקבוע את סוגי השירותים שארגוני ספורט נתמכים רשאים לספק לקבוצות ספורט, מתוך הכספים שקיבלו לפי סעיף 9(ב1)3) ו-(4) לחוק. זאת כדי להתחשב בצורכי קבוצות הספורט וביתרונות שיש בעבודתם מול ארגוני הספורט הנתמך (כגון יתרון לגודל ברכישה מרוכזת של ציוד ספורט או של ביטוח בעבור קבוצות הספורט).

<sup>2</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 142; התשע"ז, עמ' 547.

- תיקון סעיף 2 3. בסעיף 2 לחוק העיקרי –
- (1) במקום כותרת השוליים יבוא "תיקון חוק הספורט";
- (2) במקום הרישה יבוא "בחוק הספורט, התשמ"ח-1988<sup>3</sup>–".
4. סעיפים 3 עד 5 לחוק העיקרי – בטלים.
5. תחילתו של חוק זה ביום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018).

## ד ב ר י ה ס ב ר

וזו נוסחם של סעיפים 3 עד 5 להוראת השעה, שאותם מוצע לבטל:

### "תקופת הוראת השעה והארכתה

3. (א) בחוק זה –

"תקופת הוראת השעה" – תקופה של שלוש שנים שתחילתה ביום י' בטבת התשע"ה (1 בינואר 2015) או ביום תחילת תיקון מס' 6, לפי המאוחר;

"יום תחילת תיקון מס' 6" – יום תחילתו של סעיף 9 לחוק העיקרי, כנוסחו (4) לחוק הספורט (תיקון מס' 6), התשע"א-2011, כאמור בסעיף 11(ג)4(ב).

(ב) שר התרבות והספורט, באישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת, רשאי להאריך, בצו, את תקופת הוראת השעה בתקופה אחת של שנה.

### תקנות ראשונות והוראת מעבר

4. תקנות ראשונות לפי סעיף 9(ב) ו-1(ג) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 1(1) ו-3(3) לחוק זה, יובאו לאישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת עד ליום ג' בתמוז התשע"ד (1 ביולי 2014); נושאי משרה באגודות ספורט או במועדוני ספורט הזכאים לקבלת תמיכה לפי סעיף 9(ב)3(4) או לחוק העיקרי רשאים להשלים את ההכשרה לפי סעיף 9(ג)1 לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 3(3) לחוק זה, עד ליום י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015).

### דיווח לכנסת

5. בתום שנה מיום תחילתה של תקופת הוראת השעה, ידווח שר התרבות והספורט לוועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת על יישום הוראות חוק זה בשנה שקדמה למועד הדיווח<sup>3</sup>.

סעיף 5 כדי ליצור המשכיות לאחר מועד פקיעת הוראת השעה, מוצע לקבוע כי הוראות חוק זה יתקבלו ביום סיום תקופה של הוראת השעה. הוראת השעה חלה ביום י' בטבת התשע"ה (1 בינואר 2015) ומסתיימת ביום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018), שהוא המועד המאוחר מבין המועדים שנקבעו בסעיף 3(א) להוראת השעה בהגדרה "תקופת הוראת השעה", שאותה מוצע למחוק בסעיף 4 לחוק זה.

סעיף 3 סעיף 2 להוראת השעה מתקן את סעיפים 17 ו-17יב לחוק הספורט, בתקופת תוקפה של הוראת השעה. לאור ביטולה המוצע של תקופת הוראת השעה, מוצע לקבוע כי תיקוני סעיפים אלה יחולו באופן קבוע, ולא במסגרת הוראת השעה זמנית.

סעיף 17(3) לחוק הספורט, שתוקן בסעיף 2(א)1 להוראת השעה, קובע כי בין תפקידי המועצה הלאומית לספורט נכללת גם הסמכות לקבוע אמות מידה לתמיכה בתשתיות יסוד ובמטרות אחרות בספורט לפי סעיף 9(ב) לחוק להסדר ההימורים בספורט, באגודות ספורט, בהתאחדויות, באיגודים ובמועדוני ספורט וכן לתמיכה בפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט. את אמות המידה הללו תקבע המועצה בהתחשב בהמלצות הוועדה הציבורית לפי חוק הספורט ובאישור שר התרבות והספורט.

סעיף 17(א) לחוק הספורט, שהוסף בסעיף 2(2) להוראת השעה, קובע כי אמות המידה לתמיכה בפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט יתקבלו לאחר התייעצות עם המועצה למניעת אלימות בספורט כמשמעותה בחוק איסור אלימות בספורט, התשס"ח-2008.

סעיף 17(5) לחוק הספורט, שתוקן בסעיף 2(1)ב להוראת השעה, קובע כי בין תפקידי המועצה הלאומית לספורט לקבוע סכום לחלוקה כתמיכה בתשתיות יסוד בספורט ובמטרות נוספות, כתמיכה בהתאחדויות, באיגודים, באגודות ספורט ובמועדוני ספורט, וכן כתמיכה בהקמה ובשרודו של מיתקני ספורט ובפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט.

מוצע להפוך את הוראות סעיף 17(3) ו-5(5) לסעיף 17(א) לחוק הספורט כפי שנקבעו בהוראת השעה להוראות של קבע, כך שהמועצה הלאומית לספורט תוכל לקבוע אמות מידה לפעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט ואת סכום התמיכה בהן.

סעיף 4 מוצע למחוק את סעיפים 3 עד 5 להוראות השעה, מאחר שהתאריכים הנקובים בהם חלפו ואין בהם עוד צורך.

<sup>3</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 122; התשע"ז, עמ' 548.