



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

27 בנובמבר 2017

1169

ט' בכסלו התשע"ח

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 34) (החלפת המונח אירוע אסון המוני), התשע"ח-2017. . . . 94

הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 34) (החלפת המונח אירוע אסון המוני), התשע"ח-2017

1. החלפת מונח – בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971, בכל מקום –
- (1) במקום "אירוע אסון המוני" יבוא "אירוע חירום אזרחי";
 - (2) במקום "באירוע אסון המוני" יבוא "באירוע חירום אזרחי";
 - (3) במקום "לאירוע אסון המוני" יבוא "לאירוע חירום אזרחי";
 - (4) במקום "באירוע האסון ההמוני" יבוא "באירוע החירום האזרחי";
 - (5) במקום "אירוע האסון ההמוני" יבוא "אירוע החירום האזרחי".
2. תיקון חוק מגן דוד אדום – בחוק מגן דוד אדום, התש"י-1950², בסעיף 3(א1), במקום "אירוע אסון המוני" יבוא "אירוע חירום אזרחי".
3. תיקון חוק עבודת הנוער – בחוק עבודת הנוער, התשי"ג-1953³, בסעיף 25(ב)(ג3), במקום "אירוע אסון המוני" יבוא "אירוע חירום אזרחי".
4. תיקון פקודת העיריות – בפקודת העיריות⁴, בסעיף 233א(א1), במקום "אירוע אסון המוני כהגדרתו בפקודת המשטרה" יבוא "אירוע חירום אזרחי כהגדרתו בסעיף 90א לפקודת המשטרה".
5. תיקון חוק שירות עבודה בשעת-חירום – בחוק שירות עבודה בשעת-חירום, התשכ"ז-1967⁵ –
- (1) בסעיף 1 –
- (א) בהגדרה "מפעל למתן שירותים קיומיים", בכל מקום, במקום "אירוע אסון המוני" יבוא "אירוע חירום אזרחי";

ד ב ר י ה ס ב ר

וברכוש, וכן בהסתייעות בגורמי סיוע בין-לאומיים. מבצע זה של כוחות החירום וההצלה זכה לשם "באש ובמים".

בעקבות המבצע, החליטה הממשלה לערוך תחקיר מקיף לשם טיוב המענה המבצעי לאירועים של שריפות רחבות היקף. לשם כך, הקים המטה לביטחון לאומי כמה צוותים שעסקו בתחקור היבטים שונים הנוגעים למענה המבצעי כאמור, וביניהם צוות שבחן את ההסדר בעניין אירוע אסון המוני שבפרק שישיו לפקודה: הגדרת המונח "אירוע אסון המוני" ואופן השימוש בהסדר המעוגן בפרק, ובכלל זה התנאים להפעלת הסמכויות המעוגנות בו. הצוות, שאותו הוביל המשרד לביטחון פנים, הגיש את המלצותיו לשר לביטחון הפנים ולמטה לביטחון לאומי בתחילת שנת 2017.

אחת המסקנות שאליה הגיע הצוות היתה שיש רתיעה תודעתית משימוש במונח "אירוע אסון המוני", בשל ההשלכות שעשויות להיות לכך על הציבור, וכן שרתיעה

כללי פרק שישיו לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 (להלן – הפקודה), מסדיר את הטיפול באירוע אסון המוני. ההסדר הקבוע בו כולל מנגנון להכרזה על אירוע אסון המוני ומוקנות בו סמכויות ייעודיות למשטרה ולרשויות נוספות הנוגעות לעניין.

מאז נחקק הפרק האמור בשנת 2005, לא נעשה שימוש במנגנון ההכרזה על אירוע אסון המוני הקבוע בו, וזאת על אף שבמהלך השנים התרחשו כמה אירועים שנכנסו לגדרו של אירוע אסון המוני כהגדרתו באותו פרק (ראו סעיף 90א לפקודה).

דוגמה לאירוע כאמור הוא גל שריפות הענק שהתחולל בנובמבר 2016 באזורים שונים ברחבי מדינת ישראל והסב נזק רב הן בשטחים אורבניים והן בשטחים מיוערים. ההתמודדות עם גל השריפות היתה כרוכה בפעילות רחבת היקף של כוחות החירום וההצלה במוקדי השריפות בניסיון לכבות את השריפות ולמנוע פגיעה בנפש

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390; ס"ח התשע"ז, עמ' 1141.

² ס"ח התש"י, עמ' 175; התשע"ב, עמ' 354.

³ ס"ח התשי"ג, עמ' 115; התשע"ז, עמ' 597.

⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשע"ז, עמ' 1139.

⁵ ס"ח התשכ"ז, עמ' 86; התשע"ז, עמ' 665.

(ב) במקום ההגדרה "אירוע אסון המוני" יבוא:

"אירוע חירום אזרחי" – כהגדרתו בסעיף 90א לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971;

(ג) בהגדרה "שירותים קיומיים", בפסקה (2), במקום "אירוע אסון המוני" יבוא "אירוע חירום אזרחי";

(2) בסעיף 16ב, בכל מקום, במקום "אירוע אסון המוני" יבוא "אירוע חירום אזרחי" ובמקום "אירוע האסון המוני" יבוא "אירוע החירום האזרחי";

(3) בסעיף 18א, במקום "אירוע אסון המוני" יבוא "אירוע חירום אזרחי".

6. בפקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א-1981⁶, בסעיף 68(א), בהגדרה "מצב חירום", תיקון פקודת הרוקחים בפסקה (1), במקום "אירוע אסון המוני" יבוא "אירוע חירום אזרחי".

7. בחוק שיקים ללא כיסוי, התשמ"א-1981⁷, בסעיף 1, בהגדרה "הכרזה על שעת חירום", תיקון חוק שיקים ללא כיסוי בפסקה (2), במקום "אירוע אסון המוני" יבוא "אירוע חירום אזרחי".

8. בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982⁸, בסעיף 13א – תיקון חוק התקשורת (בזק ושידורים) בסעיף קטן (א) –

(א) במקום ההגדרה "אירוע אסון המוני" יבוא:

"אירוע חירום אזרחי" – כהגדרתו בסעיף 90א לפקודת המשטרה;

(ב) בהגדרה "החלטה על שעת חירום", בפסקה (2), במקום "אירוע אסון המוני" יבוא "אירוע חירום אזרחי";

(2) בסעיפים קטנים (ג) ו-(ד)(1), במקום "אירוע אסון המוני" יבוא "אירוע חירום אזרחי".

9. בחוק רישום ציוד וגיוסו לצבא הגנה לישראל, התשמ"ז-1987⁹ –

צידוד וגיוסו לצבא הגנה לישראל (1) בסעיף 27(4), בכל מקום, במקום "אירוע אסון המוני" יבוא "אירוע חירום אזרחי";

(2) בסעיף 28, במקום "באירוע אסון המוני" יבוא "באירוע חירום אזרחי".

10. בחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי), התשנ"ו-1996¹⁰, בסעיף 11(ב)(2), במקום "באירוע אסון המוני" יבוא "באירוע חירום אזרחי".

תיקון חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי)

11. בחוק שידורי טלוויזיה (כתוביות ושפת סימנים), התשס"ה-2005¹¹, בסעיף (ד)9 –

תיקון חוק שידורי טלוויזיה (כתוביות ושפת סימנים)

ד ב ר י ה ס ב ר

מהאפקט התודעתי שיש לשימוש במונח, מוצע להחליף את המונח האמור במונח "אירוע חירום אזרחי".

באותו אופן, מוצע לתקן בחוקים שונים הוראות שעניינן אירוע אסון המוני ולהחליף בהן את המונח האמור במונח "אירוע חירום אזרחי".

זו היא אחד הגורמים לכך שלא נעשה שימוש בהכרזה על אירוע כאמור גם במקרים שנכנסו לגדר המונח האמור.

לאור האמורה ובמטרה להקל על הגורמים המוסמכים להפעיל בעת הצורך את המנגנון לטיפול באירועים חריגים הנכללים היום בגדר "אירוע אסון המוני", בלי לחשוש

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 35, עמ' 694; ס"ח התשע"ז, עמ' 970.

⁷ ס"ח התשמ"א, עמ' 136; התשע"ו, עמ' 868.

⁸ ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשע"ז, עמ' 982.

⁹ ס"ח התשמ"ז, עמ' 56; התשס"ח, עמ' 473.

¹⁰ ס"ח התשנ"ו, עמ' 136; התשע"ז, עמ' 331.

¹¹ ס"ח התשס"ה, עמ' 956; התשע"ז, עמ' 362.

- (1) בהגדרה "הודעת חירום", בפסקה (1), במקום "אירוע אסון המוני" יבוא "מצב חירום אזרחי";
- (2) בהגדרה "אירוע אסון המוני", במקום "אירוע אסון המוני" יבוא "אירוע חירום אזרחי".
12. בחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011¹², בסעיף 9(א), במקום "אירוע אסון המוני" יבוא "אירוע חירום אזרחי".
13. בחוק שירות אזרחי, התשע"ז-2017¹³, בסעיף 20(א), בהגדרה "החלטה על שעת חירום", בפסקה (2), במקום "אירוע אסון המוני" יבוא "אירוע חירום אזרחי".
- תיקון חוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת השעה)
- תיקון חוק שירות אזרחי

¹² ס"ח התשע"א, עמ' 1057; התשע"ז, עמ' 430.

¹³ ס"ח התשע"ז, עמ' 632 ועמ' 1023.