



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

4 בדצמבר 2017

1178

ט"ז בכסלו התשע"ח

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון מס' 4), התשע"ח-2017 172

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון מס' 4), התשע"ח-2017

תיקון סעיף 1 1. בחוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), התשע"א-2011¹, בסעיף 1, ברישאה, במקום "ו"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017)" יבוא "ג' בטבת התש"ף (31 בדצמבר 2019)".

ד ב ר י ה ס ב ר

בדצמבר 2017) וכן נוסף לפקודת העיריות סעיף 1251 אשר קובע הוראות נוספות בדבר ייעוד וניהול של כספי היטל שמירה ואגרת שמירה. גם תוקפו של סעיף 251 האמור, אשר הוחל גם על מועצות מקומיות, נקבע עד יום י"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017). כמו כן הוארכה התקופה שבהוראת המעבר עד יום ב' בטבת התשע"ז (31 בדצמבר 2016) בכפוף לתנאים המנויים בסעיף 2 סיפה לחוק, שנוספו בתיקון האמור.

יצוין כי ביום י"ז בכסלו התשע"ב (13 בדצמבר 2011) פורסמו מכוחם של סעיף 249(33) לפקודת העיריות, וסעיף 24 לפקודת המועצות המקומיות, תקנות העיריות (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית). התשע"ב-2011 (ק"ת התשע"ב, עמ' 276), שקבעו את רשימת הנושאים שאותם מוסמכת רשות מקומית להסדיר במסגרת סמכותה להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי. נושאים אלה כוללים שמירה ואבטחה נייחת וניידת במרחב הציבורי ובמיתקני הרשות המקומית, לרבות לצורך מניעת פעילות חבלנית עוינת, סיוע למשטרת ישראל בפעולותיה לשמירת שלום הציבור והסדר הציבורי, לרבות באבטחת אירועים המוניים, ומניעת פגיעה ברכוש הרשות המקומית.

כמו כן, ביום כ"ו בטבת התשע"ג (8 בינואר 2013) פורסמו מכוחם של סעיף 249(33) לפקודת העיריות, וסעיף 24 לפקודת המועצות המקומיות, תקנות העיריות (סכום מרבי של אגרה או היטל בעד שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית). התשע"ג-2013 (ק"ת התשע"ג, עמ' 584), שבהן נקבע הסכום המרבי כאמור, בהתאם להוראות החוק.

מאחר שסמכותה של רשות מקומית כאמור קבועה כיום בהוראת שעה שתוקפה עד יום י"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017), יש צורך בתיקון החוק כדי לאפשר לרשויות המקומיות להמשיך ולפעול בתחום השמירה, האבטחה והסדר הציבורי ולהסדירו גם לאחר מועד זה.

בהתאם לכך, מוצע להאריך את תוקפה של הוראת השעה שבסעיף 1 לחוק בשנתיים נוספות, זאת בשל הצורך בהמשך מתן שירותים בתחום האמור על ידי הרשויות המקומיות, וכדי שבמהלך תקופה זו יהיה ניתן לשוב ולבחון את מידת הצורך בקביעת סמכותה של רשות מקומית להסדיר ענייני שמירה וסדר ציבורי, ואת אופן הפעלת סמכות זו בטרם עיגונה כסמכות של קבע.

סעיף 1 חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), התשע"א-2011 (ס"ח התשע"א, עמ' 732) (להלן – החוק) קובע, בסעיף 1, את סמכותה של רשות מקומית לפעול ולהסדיר בתחומה עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בנושאים, בתנאים ובסייגים שקבעו שר הפנים והשר לביטחון הפנים כאחד, בהסכמת שר המשפטים. קביעת סמכות זו במפורש כאחת מסמכויותיה של רשות מקומית, נועדה לעגן למען הסדר ספק, את הבסיס החוקי להסדיר שמירה שונים הנעשים בידי רשויות מקומיות ולאפשר לרשויות מקומיות לפעול בתחום השמירה, האבטחה והסדר הציבורי. יובהר כי סמכויות אלה לא נועדו להחליף את סמכויות המשטרה אלא להתקיים לצדן במסגרת הדין.

עוד קובע הסעיף האמור כי בחוק עור הקובע הסדרים בעניינים האמורים, לא יוטלו אגרה או היטל אלא בסכום שאינו עולה על הסכום שקבע שר הפנים (להלן – הסכום המרבי).

לצד האמור, נקבעה בסעיף 2 לחוק הוראת מעבר שלפיה אם נקבעו אגרה או היטל בעד שירותי שמירה או אבטחה, בחוק עור שהיה בתוקף ערב תחילתו של החוק, כלומר לפני יום כ"ט באדר ב' התשע"א (4 באפריל 2011), תהיה רשות מקומית רשאית לגבות, בכפוף להוראות חוק העור, את האגרה או ההיטל בעד התקופה שמיום תחילת החוק עד המועד שנקבע בהוראת המעבר (להלן – התקופה שבהוראת המעבר), אף אם גובה האגרה או ההיטל שנקבעו לפי חוק העור עולה על הסכום המרבי שקבע שר הפנים.

סעיף 1 לחוק נקבע כהוראת שעה שתוקפה עד יום ה' בטבת התשע"ב (31 בדצמבר 2011). במסגרת חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון), התשע"ב-2011 (ס"ח התשע"ב, עמ' 94), הוארך תוקף הוראת השעה עד יום כ"ח בטבת התשע"ד (31 בדצמבר 2013). כמו כן הוארכה התקופה שבהוראת המעבר עד יום כ"ח בטבת התשע"ד (31 בדצמבר 2013).

בחוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון מס' 2), התשע"ד-2013 (ס"ח התשע"ד, עמ' 54), הוארך תוקף הוראת השעה פעם נוספת עד יום י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015). כמו כן הוארכה התקופה שבהוראת המעבר עד יום י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015).

בחוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשע"ו-2015 (ס"ח התשע"ו, עמ' 323), הוארך תוקף הוראת השעה פעם נוספת עד יום י"ג בטבת התשע"ח (31

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 732; התשע"ו, עמ' 323.