



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

12 במרס 2018

1217

כ"ה באדר התשע"ח

עמוד

הצעת חוק לתיקון דיני הבחירות לרשויות המקומיות, התשע"ח-2018 ..... 864

## הצעת חוק לתיקון דיני הבחירות לרשויות המקומיות, התשע"ח-2018

תיקון חוק  
הרשויות  
המקומיות  
(בחירות)

1. בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965<sup>1</sup> –

(1) בסעיף 1, במקום ההגדרה "יום שליפת הפנקס" יבוא:

"יום שליפת הפנקס" – היום ה־40 שלפני יום הבחירות";

(2) בסעיף 7א –

(א) בפסקה (1), המילים "הצהרה לענין סעיף 7(ב)" – יימחקו, ובסופו יבוא "הצהרה לענין סעיף 7(ב), ואם הגיש המועמד בקשה לפי פסקה (2)א) – גם אישור מאת הוועדה המרכזית על הגשת הבקשה";

(ב) בפסקה (2)א), במקום "לא יאוחר מהיום ה־32 שלפני יום הבחירות" יבוא "לפני הגשת רשימת המועמדים הכוללת את שמו";

### ד ב ר י ה ס ב ר

מועצות אזוריות, בשים לב לטבען ומאפייניהן השונים של שיטות הבחירות.

בדרך זו יינתן מענה יישומי ותפעולי להפעלה בזמן של מערכות בחירות שונות, תבוצע האחדה וייקבעו נורמות אחידות ושוויוניות שיחולו על כלל המועמדים והבוחרים לרשויות המקומיות בישראל.

#### סעיף 1 לפסקה (1)

המונח "יום שליפת הפנקס" מוגדר כיום בסעיף 1 לחוק הבחירות כ"יום ה' שלפני היום האחרון להגשת רשימת המועמדים". מועד זה משתנה מדי מערכת בחירות לאור קיומם של ימי מנוחה, ומוצע, לשם היציבות והוודאות, לגזור אותו ממועד קבוע – יום הבחירות – ולקבוע כי יום שליפת הפנקס יהיה היום ה־40 שלפני יום הבחירות.

#### לפסקה (2)

##### לפסקאות משנה (א) ו-1(ב)

מוצע לתקן את פסקה (1) של סעיף 7א לחוק הבחירות ולחייב מועמד שהגיש ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית שהוקמה לפי סעיף 15א) לחוק הבחירות לכנסת (להלן – הוועדה המרכזית) בקשה להחליט כי אין עם העבירה שבה הורשע משום קלון (לפי פסקה (2) של אותו סעיף), להגיש למנהל הבחירות, יחד עם כתב ההסכמה להיות מועמד והצהרה לענין סעיף 7(ב) לחוק הבחירות, גם אישור מאת הוועדה המרכזית על הגשת הבקשה האמורה. זאת, כדי שמנהל הבחירות ידע כבר בעת הגשת המועמדות, שאישור המועמדות מותנה בכך שהחלטת יושב ראש הוועדה המרכזית תאפשר זאת.

כמו כן, מוצע לתקן את פסקה (2) של סעיף 7א האמור שלפיה המועד האחרון להגשת בקשה כאמור הוא היום ה־32 שלפני יום הבחירות, ולהקדים את המועד האמור

כללי החוק המוצע מאגד בתוכו תיקוני חקיקה הנוגעים להליך הבחירות בעיריות, במועצות מקומיות ובמועצות אזוריות, על שלביו השונים, לרבות סמכויות ומועדים הקשורים אלו.

ההסדרים המוצעים בנוגע לבחירות בעיריות ובמועצות המקומיות, נדרשים על רקע ניסיון העבר ממערכות בחירות קודמות ברשויות המקומיות, ובגדרם מוצעים פתרונות למספר סוגיות אשר לגביהן נקבע בהליכים משפטיים ובדוחות שערך מבקר המדינה בנושאים הקשורים למערכות הבחירות השונות, כי ראוי שהמחוקק ייתן עליהן את דעתו. לענין זה יצוין כי נוכח המאפיינים המשותפים של הבחירות לכנסת ולרשויות המקומיות, נערכו התיקונים המוצעים, ככל הניתן, בשים לב להסדרים דומים הקיימים כיום בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן – חוק הבחירות לכנסת).

בנוסף, על רקע תיקון חקיקה שלפיו אוחדו מועדי הבחירות לכלל הרשויות המקומיות, החל במועד הבחירות הקרובות, קרי אוקטובר 2018 (ראו: חוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות) (תיקון מס' 10), התשע"ז-2017 (ס"ח התשע"ז, עמ' 987) (להלן – תיקון מס' 10 לחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות)), מוצע לערוך תיקונים בדיני הבחירות במועצות האזוריות לצורך האחדה והתאמה להסדרים החלים על העיריות והמועצות המקומיות, בכל הנוגע לעניינים שכיום אין בהם אחידות אך חוסר האחידות אינו נובע מהשוני המהותי בשיטת הבחירות ברשויות המקומיות ובמועצות האזוריות. זאת, על דרך של אימוץ והרחבת התחולה של ההסדרים החלים על הרשויות המקומיות לפי חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן – חוק הבחירות), וחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975 (להלן – חוק בחירת ראש הרשות) החלים על העיריות והמועצות המקומיות, כך שיחולו גם לגבי

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 248; התשע"ז, עמ' 1112.

- (3) בסעיף 10א, במקום "בסעיפים 12 ו-13" יבוא "בסעיפים 11 עד 13" ובמקום "או הוועדה המרכזית" יבוא "הוועדה המרכזית" או "יושב ראש הוועדה המרכזית וסגניו";
- (4) בסעיף 11א, במקום הקטע החל במילים "והיה רשום הוא ומענו" עד המילים "של אותה רשות מקומית" יבוא "והיה רשום הוא ומענו במרשם האוכלוסין כתושב של אותה רשות מקומית", ובמקום הקטע החל במילים "ליום הבחירות" עד המילים "רשות מקומית אחרת" יבוא "ליום הבחירות היה רשום כבוחר בפנקס הבוחרים של רשות מקומית אחרת";
- (5) בסעיף 16א, בהגדרה "נציג רשימת מועמדים" –
- (א) אחרי "נציג רשימת מועמדים" – יבוא "אחד מאלה";
- (ב) האמור בה יסומן כפסקה (1), ובה, במקום "מי שאינו חבר מועצה" יבוא "לעניין סעיף קטן (ב)1) – מי שאינו חבר מועצה";
- (ג) אחרי פסקה (1) יבוא:
- "(2) לעניין סעיף קטן (ב)2) – בא כוח רשימת מועמדים שהוגשה לפי הוראות חוק זה";

## ד ב ר י ה ס ב ר

הנתונה ליושב ראש הוועדה המרכזית וסגניו לפי סעיף 12(ב) לחוק הבחירות לכנסת, לצרף אזור קלפי מיוחד כאמור באותו סעיף לאזור קלפי אחר באותה רשות מקומית, תהיה נתונה, לעניין הבחירות לרשויות המקומיות, לשר הפנים.

### לפסקה (4)

פנקס הבוחרים מתבסס על מרשם האוכלוסין, ואילו ההגבלה על היכללות בפנקס הבוחרים של רשות פלונית חלה על כל מי שבתקופה של 18 החודשים שקדמו ליום הבחירות היה רשום בפנקס הבוחרים של רשות אחרת.

נראה שעקב טעות, חל בלבול בין המונחים "פנקס הבוחרים" ו"מרשם האוכלוסין" בסעיף 11 לחוק הבחירות, ומוצע לתקנו כך שישקף את מצב הדברים המתואר לעיל.

### לפסקה (5)

מוצע לתקן את ההגדרה "נציג רשימת מועמדים" שבסעיף 16א לחוק הבחירות, כך שתתייחס לזהות הנציג בתקופה שטרם מינוי בא כוח רשימה וזהות הנציג נציג בתקופה שלאחר מינוי בא כוח כאמור.

בהתאם לכך, מוצע לקבוע כי לצורך קבלת מידע פנקס נכון ליום הקובע כהגדרתו בסעיף 16 לחוק הבחירות (ראו סעיף קטן (ב)1), יהיה "נציג רשימת המועמדים" מי שאינו חבר מועצה של רשות מקומית (להלן – חבר מועצה) ושהודיע כי בכונתו להגיש רשימת מועמדים או הצעת מועמד, כפי שקבוע כיום בהגדרת המונח, ואילו לצורך קבלת מידע פנקס נכון ליום שליפת הפנקס (ראו סעיף קטן (ב)2)) יהיה בא כוח הרשימה בגדר "נציג רשימת מועמדים".

כך שיחול לפני מועד הגשת רשימת המועמדים הכוללת את שמו של המועמד.

### לפסקת משנה (ג)

פסקה (4) של סעיף 7א לחוק הבחירות קובעת לאמור:

"(4) נוכח מנהל הבחירות, להנחת דעתו, בהתאם לראיות שהובאו לפניו, שמועמד נידון למאסר כאמור בסעיף 7 ולא הצהיר על כך לפי פסקה (1) או לא מסר על כך הודעה לפי פסקה (3), ידרוש מנהל הבחירות מן המועמד כי יגיש לו תצהיר לענין סעיף 7(ב)".

לפי הוראה זו, על מנהל הבחירות לדרוש הגשת תצהיר ממועמד שנדון למאסר ולא הצהיר או מסר על כך הודעה כנדרש. מאחר שתכליתה של הוראה זו אינה ברורה ולא קיימת הוראה דומה בהוראות חוק הבחירות לכנסת העוסקות בקלון, מוצע למוחק.

### לפסקה (3)

סעיף 11 לחוק הבחירות לכנסת שעניינו מספר הבוחרים באזור קלפי, מקנה לוועדה המרכזית, על פי הצעת שר הפנים, סמכות להעלות את מספר הבוחרים באזור קלפי עד 900. סעיף 10א לחוק הבחירות מחיל סעיף זה גם על הבחירות לרשויות המקומיות. מוצע לתקן את סעיף 10א האמור כך שהסמכות הנתונה לפי סעיף 11 לחוק הבחירות לכנסת לוועדה המרכזית, תהיה נתונה, לעניין הבחירות לרשויות המקומיות, לשר הפנים.

סעיף 10א לחוק הבחירות מחיל על הבחירות לרשויות המקומיות, בין השאר, גם את סעיף 12 לחוק הבחירות לכנסת. מוצע לתקן את סעיף 10א האמור כך שגם הסמכות

(6) בסעיף 17(ה) –

- (א) בפסקה (1), במקום "מהיום ה־35 שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים" יבוא "מהיום ה־68 שלפני יום הבחירות";
- (ב) בפסקה (2), במקום "מהיום ה־40 שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים" יבוא "מהיום ה־73 שלפני יום הבחירות";
- (7) בסעיף 19(א), במקום "מהיום ה־25 שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים" יבוא "מהיום ה־58 שלפני יום הבחירות";
- (8) בסעיף 20(ב)(1), במקום "מהיום ה־17 שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים" יבוא "מהיום ה־50 שלפני יום הבחירות";
- (9) בסעיף 29 –

(א) האמור בו יסומן "א)", ובו, אחרי "לקיים בחירות" יבוא "ורשאי הוא למנות סגן למנהל הבחירות" ובמקום "המינוי יפורסם ברשומות" יבוא "המינויים יפורסמו ברשומות";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) סגן מנהל הבחירות רשאי לבצע כל פעולה שמנהל הבחירות מוסמך לבצעה על פי חוק זה, אם מנהל הבחירות הורה לו לעשות כן";

(10) בסעיף 31א –

- (א) בסעיף קטן (ג), לפני "נוכחו מנהל" יבוא "מנהל הבחירות יקבע מקום קלפי כאמור בסעיף קטן (א) שישמש להצבעת אנשים המוגבלים בניידות, ואולם";
- (ב) בסעיף קטן (ה), במקום "שנקבעה" יבוא "שקבע מנהל הבחירות";
- (ג) בסעיף קטן (ח), במקום "בסעיפים 82(ב) עד (ד)" יבוא "בסעיפים 82(א) עד (ד)";

(11) אחרי סעיף 31ב יבוא:

## ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע להבהיר ולעגן בסעיף 31א לחוק הבחירות את סמכותו של מנהל הבחירות לקבוע את המקומות שבהם יוצבו קלפיות נגישות לאנשים המוגבלים בניידות. כן מוצע להתאים את נוסחו של סעיף קטן (ח) של הסעיף האמור לתיקון המוצע של סעיף 82 לחוק הבחירות, בפסקה (21).

### לפסקה (11)

מוצע להוסיף לחוק הבחירות את סעיף 31ג כנוסחו המוצע, ולקבוע בו הוראות שיחולו במקרים מיוחדים, כמפורט להלן.

ראשית, מוצע להסמיך את שר הפנים, על פי המלצת המפקח הארצי על הבחירות, לקבוע כי אזור קלפי מסוים יכול יותר מ־900 בוחרים אם התקיימו דעתו נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת, וזאת על אף המגבלה הקבועה בעניין זה בסעיף 11 לחוק הבחירות לכנסת אשר כאמור חל על הבחירות לרשויות המקומיות מכוח סעיף 10א לחוק הבחירות. תיקון זה נועד, בין השאר, לתת מענה לאזורי קלפי שבהם צפוי, על פי ניסיון העבר, כי אחוז ההצבעה יהיה נמוך ביותר.

### לפסקאות (6), (7) ו־(8)

מוצע לתקן את המועדים הקבועים בסעיפים 17(ה), 19(א) ו־20(ב)(1) לחוק הבחירות, הנוגעים להגשה של בקשה לתיקון פנקס הבוחרים בידי אדם לגבי עצמו או בידי חבר מועצה נגד הזולת, כך שהמועד האחרון להגשת בקשה לתיקון פרטים בפנקס הבוחרים, להכרעת השר בבקשות אלה ולהגשת עתירה בעניין פנקס הבוחרים, ייגזרו מיום הבחירות שהוא מועד קבוע, ולא מיום הגשת רשימות המועמדים שעשוי להשתנות.

### לפסקה (9)

מוצע לעגן במפורש בסעיף 29 לחוק הבחירות את סמכות שר הפנים למנות במקרים המתאימים סגן למנהל הבחירות, שיהיה רשאי לבצע כל פעולה שמנהל הבחירות הוסמך לבצעה, אם מנהל הבחירות הורה לו לעשות כן. תיקון זה נדרש כדי לייצל את מערך ניהול הבחירות ולאפשר חלוקת סמכויות במקרים המתאימים.

### לפסקה (10)

הוראות במקרים מיוחדים 31.g. (א) על אף האמור בסעיף 11 לחוק הבחירות לכנסת כפי שהוחלל בסעיף 10א, היו נסיבות מיוחדות אשר לדעת השר מצדיקות זאת, רשאי הוא על פי המלצת המפקח הארצי על הבחירות, לקבוע כי אזור קלפי פלוני יכלול יותר מ-900 בוחרים.

(ב) הוראות סעיף 70(ב) לחוק הבחירות לכנסת יחולו גם על הבחירות לפי חוק זה, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:

(1) ברישה, במקום "נוכחו יושב ראש הוועדה המרכזית וסגניו" יבוא "נוכח מנהל הבחירות", במקום "רשאים הם" יבוא "רשאי הוא" ובמקום "יעשו היושב ראש וסגניו" יבוא "יעשה מנהל הבחירות";

(2) בפסקאות (1), (2) ו-5), במקום "יקבעו" יבוא "יקבע";

(3) בפסקה (3), במקום "יודיעו, במקום ובצורה שימצאו לנכון" יבוא "יודיע, במקום ובצורה שימצאו לנכון";

(4) בפסקה (4), במקום "יקבעו" יבוא "יקבע", במקום "ורשאים הם" יבוא "ורשאי הוא", במקום "בוועדה המרכזית" יבוא "בוועדת הבחירות" ובמקום "הכנסת היוצאת" יבוא "המועצה היוצאת ומהן לפחות סיעה אחת מתוך אלה שאינן מיוצגות בוועדת ההנהלה";

(5) בפסקה (6), במקום "ימנו" יבוא "ימנה";

(12) בסעיף 32, אחרי סעיף קטן (ו) יבוא:

"(11) ראה מנהל הבחירות, ביום הבחירות, שוועדת קלפי אינה ממלאת את תפקידיה כראוי ועקב כך קיים, לדעתו, חשש שייפגע המהלך התקין של ההצבעה בקלפי, רשאי הוא לפזר את ועדת הקלפי האמורה ולמנות ועדה אחרת במקומה; על מינוי כאמור לא יחולו הוראות סעיפים קטנים (א) עד (ה); מנהל הבחירות רשאי למנות לחבר הוועדה לפי סעיף קטן זה את מי שמתקיימים לגבי תנאי הכשירות למינוי למוזכיר ועדת קלפי שנקבעו לפי סעיף 32א(א);";

(13) בסעיף 40 –

(א) הסיפה החל במילים "היה בין החותמים" תסומן כפסקה (1) ולפניה יבוא "בכפוף להוראות אלה";

## ד ב ר י ה ס ב ר

מתפקדת. זאת בדומה לסמכות המוקנית למנהל בחירות לפי סעיף 179 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958 ("ק"ת התשי"ח, עמ' 1259) (להלן – צו המועצות האזוריות) ולסמכות הנתונה לשר הפנים לגבי ועדות בחירות, בסעיף 27 לחוק הבחירות.

לפסקה (13)

סעיף 35(ט) לחוק הבחירות קובע כי מנהל הבחירות לא יקבל רשימת מועמדים שנעשו בה השינויים המפורטים בסעיף (החלפת מועמד, מחיקת מועמד, הוספת מועמד

שנית, מוצע להחיל על הבחירות ברשויות המקומיות, בשינויים המחויבים, את סעיף 70(ב) לחוק הבחירות לכנסת, שלפיו מוסמכים יושב ראש הוועדה המרכזית וסגניו להורות על הוספת קלפי שנייה באזור קלפי שבו צפוי להיות תור של מצביעים מאחר שמספר הבוחרים בו צפוי להיות יותר מ-900 או מסיבה אחרת.

לפסקה (12)

מוצע לעגן בסעיף 32 לחוק הבחירות את סמכות מנהל הבחירות למנות ועדת קלפי אחרת תחת ועדה שאינה

(ב) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(2) שינוי כאמור בסעיף 35(ט) פוסל את הרשימה";

(14) בסעיף 43(א), אחרי "לידי מנהל הבחירות" יבוא "ואם התפטר מועמד לאחר יום הבחירות – לידי השר";

(15) בסעיף 52, במקום "המועצה" יבוא "הרשות המקומית";

(16) בסעיף 61(ג), אחרי "ותו לא" יבוא "ובלבד שסומנו כאמור בעט בצבע כחול";

(17) בסעיף 63 –

(א) בפסקה (1), אחרי "כאמור בסעיף 50(ב)" יבוא "במעטפה שלא נחתמה בהתאם להוראות לפי חוק זה";

(ב) בפסקה (7), במקום "לא יותר משני" יבוא "לא יותר משלושה" ובמקום "הפתק השני לא יבא" יבוא "הפתקים הנוספים לא יובאו";

(18) בסעיף 64(א), אחרי "שיקבע שר הפנים בתקנות" יבוא "רישום של הקולות הנערך על גבי טופס שנקבע כאמור בתקנות, לשם ספירת הקולות, לא יהווה חלק מפרוטוקול ועדת הקלפי לפי סעיף זה";

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לפסקה (17)

סעיף 63 לחוק הבחירות אשר קובע אילו קולות הם פסולים, שותק בנוגע לפתקים שנמצאו במעטפות לא חתומות. המשמעות היא שהסדר החיקתי אינו שלם וכך אינו מגשים את תכליתו; סעיף 17 יוביל לתקנות הרשיות המקומיות (סדרי בחירות). התשכ"ה–1965 (ק"ת התשכ"ה, עמ' 2688), קובע את החובה לחתום על מעטפות ההצבעה, ואולם חסרה הוראה הקובעת מה דינה של מעטפה שלא נחתמה.

לפיכך, מוצע להוסיף לקולות הפסולים המנויים בסעיף 63(1) לחוק הבחירות, גם פתק הצבעה הנמצא במעטפה שאינה חתומה. הוראה דומה קיימת בסעיף 80 לתקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג–1973 (ק"ת התשל"ג, עמ' 1978) (להלן – תקנות הבחירות לכנסת) ובסעיף 203 לצו המועצות האזוריות.

זאת ועוד, מטעמי אחידות מוצע לעגן בסעיף 63(7) לחוק הבחירות את ההסדר שנקבע בסעיף 78(א)(4) לחוק הבחירות לכנסת, בחוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 67), התשע"ז–2017 (ס"ח התשע"ז, עמ' 451), ולפיו אם היו במעטפת הצבעה שלושה פתקים זהים (ולא שניים – כפי שקבוע היום בסעיף 63(7) לחוק) – לא ייפסל הקול בשל כך.

### לפסקה (18)

מוצע לתקן את סעיף 64 לחוק הבחירות שעניינו עריכת פרוטוקול ועדת קלפי, ולהבהיר כי גיליון ספירת הקולות אינו חלק מפרוטוקול ועדת הקלפי. זאת, בין השאר, על רקע אי-בהירות שנוצרה בעניין זה בעקבות פסיקת בית המשפט העליון בבר"מ 582/14 סלאם נ' ג'ראיסי (פורסם באר"ש, 11.2.2014). באשר למעמד גיליון ספירת הקולות ביחס לפרוטוקול ועדת הקלפי.

ועוד). סעיף 40 לחוק הבחירות מסדיר את סמכות מנהל הבחירות להודיע לבא כוח רשימה ולמלא מקומו על האפשרות לתקן רשימת מועמדים שהוגשה שלא בהתאם לחוק.

למען הבהירות ושלמות ההסדר מוצע לקבוע כי רשימת מועמדים שנערך בה שינוי מהשינויים המצוינים בסעיף 35(ט) לחוק הבחירות – תיפסל.

### לפסקה (14)

מוצע לקבוע בסעיף 43 לחוק הבחירות הסדר משלים לעניין התפטרות אדם שהיה מועמד בבחירות ולא נבחר ומבקש להתפטר מחברותו ברשימה לאחר הבחירות. על פי המוצע, מועמד המתפטר בניסיון כאמור יגיש את התפטרותו לשר הפנים.

### לפסקה (15)

מוצע לתקן את סעיף 52 לחוק הבחירות שלפיו על המועצה להכין את הקלפיות, כך שהחובה הקבועה בו תחול על הרשות המקומית, שכן המועצה אינה הגוף המתאים בעניין זה.

### לפסקה (16)

מוצע לעגן בסעיף 61 לחוק הבחירות את ההסדר שועגן בחוק הבחירות לכנסת בתיקון עקיף שנערך בו במסגרת חוק הבחירות (תיקוני חקיקה), התשע"ה–2014

(ס"ח התשע"ה, עמ' 104), ולפיו רק פתק הצבעה שסומן בעט בצבע כחול הוא כשר. זאת בעקבות הניסיון ממערכות הבחירות האחרונות לכנסת המלמד כי היו מקרים שבהם התבצע סימון על פתקים בעט בצבע מסוים כדי שיהיה ניתן לזהותם.

19) בסעיף 70א, במקום "מנדט אחד לפחות" יבוא "50% לפחות מהמודד כמשמעותו בסעיף 67(3);"

20) בסעיף 73, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(2ד) על אף האמור בסעיפים קטנים (ג) ו-(ד), פסק בית המשפט כאמור בסעיף קטן (ב)1), לאחר שהתקיים לגבי הערעור האמור בסעיף קטן (א)1) סיפה, רשאי הוא, אם ראה טעם מוצדק לכך, להורות כי יחולו לענין הבחירות החדשות הוראות סעיף 73א1) או 3);";

21) בסעיף 82 –

(א) בסעיף קטן (א), אחרי "אלה שהצביעו בקלפיות לחיילים" יבוא "(בסעיף זה – מעטפות החיילים)" ובמקום "לועדות בחירות שליד הרשויות המקומיות המתאימות" יבוא "לועדות הקלפי המיוחדות שמונו לפי הוראות סעיף קטן (א)1) ברשויות המקומיות המתאימות";  
(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

## ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (20)

לפסקה (19)

לפי סעיף 73 לחוק הבחירות, רשאי בית המשפט, בערעור בחירות על עבירות של שינוי מען ושחיתות, לפסוק בערעור בתוך שנה מיום הגשתו. מוצע לקבוע כי במקרה שבית המשפט הורה על ביטול בחירות במסגרת פסק דין בערעור על עבירות כאמור, הוא יוכל להורות כי הבחירות החדשות יקוימו בתוך 120 ימים מיום שפסק הדין הפך לחלוט (במקום 30 ימים כקבוע בסעיף קטן (ג) של סעיף 73 האמור), וזאת כדי לאפשר תקופת התארגנות מספקת לקראת הבחירות נוכח הזמן הרב שחלף ממועד הבחירות נשוא הערעור.

כמו כן, מוצע כי בית המשפט יוכל לקבוע כי למועד הבחירות החדשות שיתקיימו בהתאם להחלטתו, יוכן פנקס בוחרים חדש.

לפסקאות (21) עד (24)

מוצע לעגן בסעיף 82 לחוק הבחירות הסדר שלפניו יתדרש כל ועדת בחירות לבחור, לא יאוחר מיומיים לפני יום הבחירות, ועדת קלפי מיוחדת בת שלושה חברים לכל היותר המורכבת מחברי ועדת הבחירות משלוש סיעות שונות, שמתוכן אחת לפחות היא מתוך אלה שאינן מיוצגות בוועדת ההנהלה, שתהיה אחראית לביצוע כלל הפעולות הנוגעות למיון וספירת הקולות של המצביעים במעטפות הכפולות, אשר ביצוען מוטל כיום על ועדת הבחירות.

כמו כן מוצע לקבוע כי אם ועדת הבחירות לא תבחר ועדה כאמור במועד, יהיה מנהל הבחירות מוסמך למנותה.

מוצע לתקן את סעיף 70א לחוק הבחירות ולקבוע כי העירבון המופקד עם הגשת רשימת מועמדים, יחולט רק אם הרשימה לא קיבלה לפחות 50% מהמודד כמשמעותו בסעיף 67(3) לחוק האמור, ולא מנדט אחד כפי שקבוע בסעיף היום.

ההצעה באה לתקן את האנומליה במצב הקיים היום, שבו רשימה שזכתה ביותר מ-50% מהמודד (המספר השלם המתקבל מחלוקת סך כל הקולות הכשרים של הרשימות המשתתפות למספר חברי המועצה העומדת לבחירה) תקבל, בהתאם לסעיף 7 לחוק הרשויות המקומיות (מיון בחירות), התשנ"ג-1993, סכום מיומן חלקי של 60% מסכום המיון המגיע בגין מנדט אחד, ומנגד, יחולט עירבונה, בהתאם להוראות סעיף 70א לחוק הבחירות. משמעות מצב דברים זה היא שחלק מכספי המיון הממלכתי משמשים בפועל למיון העירבון, אשר מועבר כאמור לקופת הרשות המקומית, במקום ליעדם המקורי, דהיינו, כיסוי הוצאות הבחירות של הרשימה.

יצוין כי בדוח על תוצאות ביקורת חשבונות סיעות ורשימות שהשתתפו בבחירות לרשויות המקומיות באוקטובר 2013, שפורסם בחודש אוגוסט 2014, העיר מבקר המדינה על מצב דברים זה וקרא לתיקון החוק כך שלא יחולט עירבון של סיעה שזוכאת למיון עקב זכייתה בשיעור המינימלי המזכה אותה במיון ממלכתי.

"(1א) (1) לא יאוחר מיומיים לפני יום הבחירות, תבחר ועדת הבחירות שליד כל רשות מקומית ועדת קלפי מיוחדת בת שלושה חברים לכל היותר, שתהיה מורכבת מחברי ועדת הבחירות משלוש סיעות שונות, במידה שישנן, שלפחות אחת מהן תהיה מתוך אלה שאינן מיוצגות בוועדת ההנהלה; לא בחרה ועדת הבחירות ועדה כאמור עד המועד האמור, ימנה מנהל הבחירות ועדה כאמור מקרב מי שמתקיימים לגביהם תנאי הכשירות למינוי למוכיר ועדת קלפי שנקבעו לפי סעיף 32א(2) (בפרק זה – ועדת קלפי מיוחדת); מנהל הבחירות ימנה, בהתייעצות עם ועדת הבחירות, מוכיר לוועדת קלפי מיוחדת.

(2) ועדת קלפי מיוחדת תהיה אחראית לקבלת מעטפות החיילים, לבדיקת קולות החיילים ולספירתם;

(ג) בסעיף קטן (ב), במקום "לועדת הבחירות" יבוא "לוועדת הקלפי המיוחדת";

(ד) בסעיף קטן (ד), לפני "חברי ועדת הבחירות" יבוא "חברי ועדת הקלפי המיוחדת" ובמקום "לדעת ועדת הבחירות" יבוא "לדעת ועדת הקלפי המיוחדת";

(22) בסעיף 83 –

(1) בסעיף קטן (א), במקום "ועדת הבחירות" יבוא "ועדת קלפי מיוחדת";

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) על חתימת הפרוטוקול ועל הערות לפרוטוקול יחולו הוראות סעיף 64(ב).";

(23) בסעיף 84 ט –

(א) בסעיף קטן (א), במקום הרישה עד המילים "שליד הרשויות" יבוא "ועדת קלפי מיוחדת שמונתה לפי סעיף 82(א) (בפרק זה – ועדת קלפי מיוחדת) תהיה אחראית לקבלת המעטפות של אלה שהצביעו בקלפיות לאסירים, לבדיקת קולותיהם ולספירתם; מיון המעטפות של אלה שהצביעו בקלפיות כאמור והעברתן לוועדות הקלפי המיוחדות שמונו ברשויות";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "לועדת הבחירות" יבוא "לוועדת הקלפי המיוחדת";

(ג) בסעיף קטן (ד), לפני "חברי ועדת הבחירות" יבוא "חברי ועדת הקלפי המיוחדת" ובמקום "לדעת ועדת הבחירות" יבוא "לדעת ועדת הקלפי המיוחדת";

(24) בסעיף 84 –

(א) בסעיף קטן (א), במקום "ועדת הבחירות" יבוא "ועדת קלפי מיוחדת";

(ב) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) על חתימת הפרוטוקול ועל הערות לפרוטוקול יחולו הוראות סעיף 64(ב).";

## ד ב ר י ה ס ב ר

מיוחדת כאמור, והעברת פעולות שהיו קודם באחריותה של ועדת הבחירות בכל רשות מקומית, לאחריותה של אותה ועדה.

עוד מוצע לקבוע כי מנהל הבחירות ימנה, בהתייעצות עם ועדת הבחירות, מוכיר לוועדה.

לבסוף, מוצע לערוך התאמות בסעיפים 83, 84 ו-84 הנדרשות בשל עיגונה של החובה לבחור ועדת קלפי



"הארכת מועדים 97.g. (א) כל מקום שחוק זה קובע שפעולה מסוימת תיעשה מספר מסוים של ימים לפני יום הבחירות, רשאי שר הפנים, לא יאוחר מהיום ה-100 שלפני יום הבחירות, אם ראה סיבה מספקת לכך, להאריך את המועד לאותה פעולה עד לחמישה ימים נוספים; הודעה על החלטה כאמור תפורסם ברשומות. (ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על עתירות וערעורים לפי חוק זה."

2. בחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975<sup>2</sup> –

תיקון חוק  
הרשויות  
המקומיות (בחירת  
ראש הרשות וסגניו  
וכהונתם)

(1) בסעיף 6א, אחרי "מועמד לראש הרשות" יבוא "שאינו מועמד יחיד";

(2) בסעיף 9 –

(א) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "ולעניין מועמד שרשימת המועמדים למועצה שהוא נכלל בה לא זכתה במנדט – לפחות 75% מאותם קולות";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום הרישה עד המילים "40% או יותר מהקולות הכשרים" יבוא "לא נבחר מועמד לפי סעיף קטן (א)";

(3) בסעיף 10, במקום המילים "או התפטר" יבוא "התפטר מועמד יחיד" ובמקום "בסעיפים 6 ו-6א" יבוא "בסעיף 6א";

## ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (25)

בהתאם לדין הקיים כפי שמעוגן בסעיף 6 לחוק בחירת ראש הרשות, אין לדחות את הבחירות במקרה זה ואין לאפשר הגשת הצעות נוספות, אלא בהתאם להליך הקבוע בסעיף האמור ולפיו רק בא כוח הסיעה של אותה רשימת מועמדים שבראשה עמד המועמד שהתפטר רשאי להציע את מועמדותו של מי שכלול ברשימה.

על כן, מוצע כאמור לתקן את סעיף 6 האמור כך שכלל חברי המועצה, שנבחרו על ידי הציבור בבחירות, יוכלו להציע מועמד לראש הרשות המקומית ולבחור ראש רשות כאמור ולא רק באי כוח הסיעות.

לפסקה (2)

סעיף 9 לחוק בחירת ראש הרשות בנוסחו הנוכחי מאפשר מצב שבו רשימתו של ראש רשות נבחר, אשר לא זכתה במנדט הנדרש לכהונה במועצה, מקבלת מנדט נוסף על מכסת המנדטים למועצה שקבע השר, וזאת כדי שראש המועצה יהיה חבר מועצה.

בבחירות לרשויות המקומיות שהתקיימו בשנים 2008 ו-2013 נצפתה תופעה הולכת וגדלה של הקמת "רשימות פיקטיביות" שתכליתן הייתה לאפשר לראש הרשות (אם ייבחר) לקבל מושב נוסף במועצה ולכהן כחבר מועצה למרות שרשימתו קיבלה קולות ספורים בלבד, וכך להיות חבר מועצה נוסף, מתוקף בחירתו כראש המועצה, על שאר חברי המועצה.

מוצע להסמיך את שר הפנים, לא יאוחר מהיום ה-100 שלפני יום הבחירות, להאריך כל מועד הקבוע בחוק הבחירות עד לחמישה ימים נוספים, למעט מועדים להגשת עתירות וערעורים הקבועים בחוק האמור, ולקבוע כי הודעה על דחיית מועד כאמור תפורסם ברשומות. זאת, במטרה לאפשר את הגמישות הנדרשת בביצוע פעולות לקראת הבחירות ובדומה לסמכות המוקנית לוועדת הבחירות המרכזית בסעיף 142 לחוק הבחירות לכנסת.

סעיף 2 לפסקאות (1) ו-(3)

מוצע לתקן את ההסדרים הקבועים בסעיפים 6 ו-10 לחוק בחירת ראש הרשות ולקבוע כי במקרה שהתפטר מועמד לראשות הרשות המקומית שהוא מועמד יחיד, יתקיימו בחירות למועצת הרשות בלבד, והמועצה שתיבחר תבחר בראש הרשות מבין חבריה. זאת, בניגוד למצב כיום שבו במצב המתואר לעיל נקבע המועמד החדש לראשות הרשות בידי בא כוח הסיעה או בא כוח המציעים של המועמד שהתפטר, ולסיעות ולרשימות אחרות כלל לא ניתנת אפשרות להציע מועמדים נוספים שיתמודדו מול המועמד החדש.

סוגיה זו נדונה אגב עתירה שהוגשה לבית המשפט העליון – בג"ץ 6817/13 סיסו נ' שר הפנים (פורסם באר"ש, 15.10.2013) – לדחיית הבחירות במקרה שמועמד יחיד מתפטר. בית המשפט העליון דחה את העתירה, וקבע כי

<sup>2</sup> ס"ח התשל"ה, עמ' 211; התשע"ז, עמ' 446.

(א) אחרי פסקה (5) יבוא:

"(א5) בקשה לפי סעיף 17 לחוק הבחירות יכול שתוגש בכל עת אך לא יאוחר מהיום ה־51 שלפני יום הבחירות, והשר יודיע על החלטתו בבקשה כאמור, לפי הוראות סעיף 19 לחוק האמור, לא יאוחר מהיום ה־48 שלפני יום הבחירות;

(ב5) עתירה לפי סעיף 20(ב)1 לחוק הבחירות תוגש לא יאוחר מהיום ה־44 שלפני יום הבחירות";

(ב) בפסקה (7), בסופה יבוא "ראש המועצה יודיע לשר על בחירת ועדת הבחירות, שמות חבריה ומעניהם, לא יאוחר מ־46 ימים לפני יום הבחירות; לא נבחרה ועדת בחירות בידי המועצה עד המועד האמור, ימנה אותה השר לא יאוחר מ־42 ימים לפני יום הבחירות";

(ג) אחרי פסקה (8) יבוא:

"(9) הוראות סעיף 38א(ד)4 לחוק הבחירות לא יחולו."

## ד ב ר י ה ס ב ר

בסעיף האמור מועדים לביצוע פעולות שונות הקשורות לתיקון פנקס הבוחרים ולהליכים הנלווים לכך, בבחירות מיוחדות, הכול כמפורט להלן.

בפסקה (א5) המוצעת מוצע לקבוע שבבחירות מיוחדות, בקשה לתיקון פרטי בוחר בפנקס הבוחרים המוגשת על ידי חבר מועצה לגבי אדם אחר או על ידי אדם לגבי עצמו, תוגש עד ליום ה־51 שלפני יום הבחירות, והכרעת השר בבקשות כאמור תינתן עד ליום ה־48 שלפני יום הבחירות.

בפסקה (ב5) המוצעת מוצע לקבוע שבבחירות מיוחדות תוגש עתירה על החלטת השר בעניין תיקון פרטי בוחר עד ליום ה־44 שלפני יום הבחירות.

הוראות אלה מוצעות מאחר שחלק מהמועדים הקבועים בחוק הבחירות לביצוע הפעולות הנזכרות בהן, אינם רלוונטיים לבחירות מיוחדות נוכח סד הזמנים הקצר לעריכתן של בחירות אלה (60 ימים בבחירות מיוחדות, לעומת 150 ימים בבחירות רגילות).

כן מוצע לקבוע, בפסקה (7) כתיקונה המוצע, כי בבחירות מיוחדות, יידרש ראש המועצה להודיע לשר על בחירת ועדת בחירות עד ליום ה־46 שלפני יום הבחירות, בדומה להוראה הקיימת בחוק הבחירות לעניין בחירות רגילות. עוד מוצע לקבוע כי מקום שהמועצה לא מינתה ועדת בחירות, ימנה אותה השר וזאת עד ליום ה־42 לפני יום הבחירות.

לבסוף מוצע לקבוע, בפסקה (9) כנוסחה המוצע, שבבחירות מיוחדות לא תחול על שר הפנים החובה לפרסם את שיעורי העירבון שהוגדלו עקב עליית המדד, גם זאת בשל לוח הזמנים הקצר בבחירות כאמור.

בדוח השנתי 165 לשנת 2014 ולחשבונות שנת הכספים 2013 התייחס מבקר המדינה לנושא זה. בין השאר נכתב בדוח, בפרק העוסק בהיערכות לבחירות לרשויות המקומיות וניהולן, כי "יש מקום שמשרד הפנים יבחן באם יש מקום לזיום שינוי של החוק בנוגע לראש רשות שרשימתו לא זכתה לקבל מנדט" (ראו עמ' 1562 עד 1564 לדוח האמור).

לפיכך, מוצע לתקן את סעיף 9 לחוק בחירת ראש הרשות ולקבוע כי מועמד לראש רשות אשר קיבל את המספר הגדול ביותר של הקולות הכשרים כמועמד לראש הרשות, אך לא קיבל 75% לפחות מהקולות הכשרים, ורשימתו זכתה במספר קולות הנמוך מהמספר הדרוש לקבלת מנדט, יידרש לשוב ולהתמודד בסיבוב בחירות שני לראשות הרשות כדי לקבל את אמון הבוחר (גם אם בבחירות לראש הרשות הוא קיבל יותר מ־40 אחוזים מהקולות).

ההסדר המוצע מבטיח איזון נכון ומניעת שימוש לרעה במנגנון שקבע המחוקק, שכן מועמד לראש הרשות צפוי לעשות את מרב המאמצים כדי שרשימתו תקבל מנדט, וזאת במטרה שלא להידרש לבחירות חוזרות שעצם קיומן עלול לסכן את בחירתו. מנגד, ההסדר המוצע יאפשר, בכפוף להליך בחירות חוזרות כאמור, את בחירתו של מועמד אשר הציבור ראה לנכון להעניק לו את אמונו ולבחור בו כראש רשות אף במנותק מתמיכה ברשימה שבראשה הוא עומד.

לפסקה (4)

סעיף 24א(ב) לחוק בחירת ראש הרשות קובע שהוראות החוק האמור יחולו לעניין בחירות מיוחדות בשינויים קבוע בפסקאות (1) עד (8) של אותו סעיף. מוצע לעגן

3. בחוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה), התשמ"ח-1988<sup>3</sup>, אחרי סעיף 5 יבוא: "עירבון" א5. הוראות סעיף 8 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975<sup>4</sup>, יחולו, בשינויים המחויבים, על הגשת הצעת מועמד לראשות המועצה."
4. בחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994<sup>5</sup>, אחרי סעיף 4 יבוא: "רשימה מנועה" 14. ההוראות לפי סעיפים 39 עד 39 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), יחולו, בשינויים המחויבים, לעניין רשימות המועמדים בבחירות למועצת המועצה האזורית.
14. הפסקת שירות 14. הוראות סעיף 42 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), יחולו, בשינויים המחויבים, לעניין המועמדים בבחירות.
- ח4. תעמולת הבחירות 14. הוראות פרק ז' לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), יחולו, בשינויים המחויבים, לעניין בחירות.
- ט4. עבירות (א) העבירות לפי סעיפים 85, 85א ו-86 עד 93 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), יחולו לעניין בחירות בשינויים אלה:
- (1) בסעיף 85, במקום "נציגי רשימות מועמדים כאמור בסעיף 28(ג), משקיפים כאמור בסעיף 34(ה)" יקראו "משקיפים כאמור בסעיפים 138(ה) ו-180 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958" (להלן – "הצו");
- (2) בסעיף 86 –
- (א) בסעיף קטן (א)(7), במקום "לפי סעיף 64" יקראו "לפי סעיף 206 לצו";

## ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 3 על רקע התיקון שנערך להאחדת מועד הבחירות במועצות האזוריות עם מועד הבחירות בעיריות ובמועצות המקומיות, בתיקון מס' 10 לחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות) (ראו לעיל בחלק הכללי של דברי ההסבר), מוצע לעגן בחוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה), התשמ"ח-1988, את ההסדר הקבוע בסעיף 8 לחוק בחירת ראש הרשות לעניין מתן עירבון בעת הגשת הצעת מועמד לראשות המועצה בידי קבוצת בוחרים, לרבות ההוראות לעניין חילוט העירבון והחזרתו.

סעיפים 4 בסעיף 4 להצעת החוק מוצע לתקן את חוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994 (להלן – חוק מועד בחירות כלליות) ולהחיל כמה הוראות הקבועות בחוק הבחירות על הבחירות למועצות האזוריות – למועצה, לראשות המועצה ולוועדים המקומיים, הכול כמפורט להלן.

בסעיף 14 לחוק מועד בחירות כלליות כנוסחו המוצע מוצע להחיל על הבחירות במועצות האזוריות את הוראת סעיף 42 לחוק הבחירות שלפיה עובד מדינה וחילל בשירות קבע של צבא ההגנה לישראל, ששמו נכלל ברשימת מועמדים, יופסק שירותו מיום הגשת רשימת המועמדים ועד יום הבחירות.

כן מוצע לקבוע, בסעיף 4 לחוק מועד בחירות כלליות כנוסחו המוצע, כי ההוראות הנוגעות להגבלת קיום תעמולת בחירות הקבועות בפרק ז' לחוק הבחירות, יחולו, בשינויים המחויבים, גם על הבחירות במועצות האזוריות.

לכסוף מוצע להחיל על הבחירות במועצות האזוריות, בסעיף 4 לחוק מועד בחירות כלליות כנוסחו המוצע, את

סעיפים 4 בסעיף 4 להצעת החוק מוצע לתקן את חוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994 (להלן – חוק מועד בחירות כלליות) ולהחיל כמה הוראות הקבועות בחוק הבחירות על הבחירות למועצות האזוריות – למועצה, לראשות המועצה ולוועדים המקומיים, הכול כמפורט להלן.

בסעיף 14 לחוק מועד בחירות כלליות כנוסחו המוצע, מוצע להחיל על הבחירות למועצת המועצה האזורית את

<sup>3</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 213; התשע"ה, עמ' 153.

<sup>4</sup> ס"ח התשל"ה, עמ' 211.

<sup>5</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 248; התשע"ו, עמ' 1114.

<sup>6</sup> ק"ת תשי"ח, עמ' 1259.

- (ב) בסעיף קטן (ב), במקום "נציג של רשימת מועמדים כאמור בסעיף 28(ג), משקיף כאמור בסעיף 34(ה)" יקראו "משקיף כאמור בסעיפים 138(ה) ו-180 לצו";
- (3) בסעיף 88, בכל מקום, אחרי "רשימת מועמדים מסוימת" יקראו "או מועמד מסוים";
- (4) בסעיף 90(3), אחרי "יותר ממעטפה אחת" יקראו "למוסד העומד לבחירה";
- (5) בסעיף 93 -

(א) בפסקה (1), במקום "להגשת רשימות מועמדים לפי סעיף 35(ח)" יקראו "להגשת רשימות מועמדים והצעות מועמדים לפי סעיף 150(א) לצו";

(ב) בפסקאות (2) ו-3(3), אחרי "שאושרה כדין" יקראו "או מועמד שהצעתו אושרה כדין".

(ב) הוראות סעיף 94 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות) יחולו, בשינויים המחויבים, לעניין עבירות כאמור בסעיף קטן (א).

5. בחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959<sup>7</sup>, בסעיף 17ב, אחרי "לפי פרק ט' לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965" יבוא "לפי סעיף 4ט לחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994".
6. בחוק הרשויות המקומיות (הגבלת הזכות להיבחר), התשכ"ד-1964<sup>8</sup>, בסעיף 1, בהגדרה "רשות מקומית", הסיפה החל במילה "למעט" - תימחק.

## ד ב ר י ה ס ב ר

לפני יום הבחירות. בתוספת לאותו חוק מנויים נושאי משרה שבסמכותם להעניק רישיונות או היתרים, או כאלה שנתונה להם סמכות הנוגעת לקבלה לעבודה, וכן פקחים, עובדי סעד ופקידי גבייה.

חוק ההגבלה בנוסחו כיום חל רק על בחירות בעיריות ובמועצות מקומיות, וזאת בשל החרגת מועצות אזוריות מההגדרה "רשות מקומית" שבסעיף 1 לאותו חוק.

במטרה להבטיח אחידות ושוויון לכלל המתמודדים ברשויות המקומיות ובמועצות האזוריות, צורך שמתחדד ביתר שאת נוכח איחוד מועדי הבחירות החל בבחירות הקרובות שצפויות להתקיים בכ"א בחשוון התשע"ט (30 באוקטובר 2018). מוצע להרחיב את תחולת חוק ההגבלה כך שיחול גם לגבי מועצות אזוריות, וזאת בדרך של תיקון ההגדרה "רשות מקומית" שבסעיף 1 לחוק האמור, כך שתכלול גם מועצות אזוריות.

העבירות הנוגעות להליך הבחירות הקבועות בפרק ט' לחוק הבחירות, לרבות העונש בשלהן, בשינויים המנויים בסעיף המוצע, וכן להחיל כאמור, בשינויים הנדרשים, הוראות בנוגע לסמכות הדיון בעבירות אלה הקבועות בסעיף 94 לחוק הבחירות. כן מוצע, בסעיף 5 להצעת החוק, לתקן את סעיף 17ב לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959, כך שהסמכות המוקנית בו ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית, לתת צו מניעה לעניין העבירות המנויות בו, תחול גם לגבי העבירות על חוק הבחירות שהוחלו, בסעיף 4ט לחוק מועד בחירות כלליות המוצע לעיל, גם על הבחירות במועצות אזוריות.

סעיף 6 סעיף (ב)1 לחוק הרשויות המקומיות (הגבלת הזכות להיבחר), התשכ"ד-1964 (להלן - חוק ההגבלה) קובע כי עובד רשות מקומית הממלא תפקידים המנויים בתוספת לחוק האמור ושאינו עובד ארעי, לא יוכל להיות מועמד בבחירות לאותה רשות מקומית, אלא אם כן התפטר מעבודתו באותה רשות 90 ימים לפחות

<sup>7</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 138; התשע"ח, עמ' 108.

<sup>8</sup> ס"ח התשכ"ד, עמ' 170; התשנ"ח, עמ' 387.