



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

9 ביולי 2018

1242

כ"ו בתמוז התשע"ח

עמוד

הצעת חוק לתיקון דיני הבחירות לרשויות המקומיות (מסירת מידע מפנקס הבוחרים למתמודדים לראשות מועצה אזורית והצבעת בעלי תפקידים), התשע"ח-2018 1094

הצעת חוק לתיקון דיני הבחירות לרשויות המקומיות (מסירת מידע מפנקס הבוחרים למתמודדים לראשות מועצה אזורית והצבעת בעלי תפקידים), התשע"ח-2018

1. בחוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה), התשמ"ח-1988¹, אחרי סעיף 5א יבוא:
"מסירת מידע מפנקס הבוחרים למתמודדים לראשות המועצה

(א) השר ימסור, באמצעי אלקטרוני או מגנטי, מידע כאמור בסעיף 16(ב) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (בסעיף זה – חוק הבחירות), בהתאם למפורט להלן, לפי העניין:

(1) מידע כאמור בסעיף 16(ב)(1) לחוק הבחירות – לכל אחד מאלה:

(א) מי שהודיע בכתב לשר כי בכוונתו להציע מועמד לראש המועצה לפי סעיף 5, וצירף 50 חתימות של אנשים הזכאים להצביע בבחירות באותה מועצה אזורית המאשרים כי בדעתם להיות בין מגישי הצעת המועמד כאמור;

(ב) ראש מועצה שהודיע בכתב לשר כי בכוונתו להציע את עצמו כמועמד לכהונה נוספת, לפי סעיף 5;

(2) מידע כאמור בסעיף 16(ב)(2) לחוק הבחירות – לבא כוח של מי שהגיש הצעת מועמד לראש המועצה לפי סעיף 5, כמשמעותו לפי פקודת המועצות המקומיות².

ד ב ר י ה ס ב ר

כלליות (תיקון מס' 10), התשע"ז-2017, פורסם בס"ח התשע"ז, עמ' 987). יצוין כי בעקבות איחוד המועדים נערך לאחרונה תיקון חקיקה נוסף שמטרתו החלת הסדרים דומים – חוק לתיקון דיני הבחירות לרשויות המקומיות, התשע"ח-2018 (פורסם בס"ח התשע"ח, עמ' 672).

על פי המוצע, בא כוח של מגישי הצעת מועמד שנקבע לפי סעיף 157 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958, יהיה רשאי לקבל מידע מפנקס הבוחרים, בכפוף להוראות הסעיף. כאשר טרם נקבע בא כוח כאמור עד למועד האחרון להגשת רשימות והצעות מועמדים, יהיו רשאים לקבל את המידע ראש מועצה אזורית שהודיע כי בכוונתו להציע את עצמו כמועמד לכהונה נוספת או מי שהודיע כי בכוונתו להגיש הצעה למועמד לראש המועצה וצירף לבקשה 50 חתימות של אנשים הזכאים להצביע בבחירות, המאשרים כי בכוונתם להיות בין מגישי הצעה למועמד לראש מועצה.

סעיף 1 מוצע לאפשר למועמדים לראשות מועצה אזורית לקבל מידע מפנקס הבוחרים, וזאת בדומה להסדר הקבוע בסעיף 16 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן – חוק הבחירות). המאפשר למתמודדים בבחירות לרשויות המקומיות לקבל מידע מפנקס הבוחרים לצורכי התמודדות בבחירות וקשר עם ציבור הבוחרים. בהתאם, מוצע להחיל את הוראות סעיף 16 לחוק הבחירות ואת התקנות לביצועו לפי סעיף 100 לחוק האמור. כמו כן מוצע להחיל את הוראת סעיף 85ב לחוק הבחירות, כך ששימוש במידע מפנקס שלא לצורכי התמודדות בבחירות לראשות מועצה אזורית או קשר עם ציבור הבוחרים יהיה עבירה פלילית.

הליך זה נדרש, בין השאר, לאור המגמה להחיל הסדרים דומים, ככל האפשר, על הבחירות בעיריות, במועצות מקומיות ובמועצות אזוריות – בעקבות איחוד מועדי הבחירות וקביעת יום בחירות אחד לכל הרשויות המקומיות (ר' חוק המועצות האזוריות (מועד בחירות

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 213; התשע"ח, עמ' 676.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

(ב) ההוראות לפי סעיף 16 לחוק הבחירות יחולו, בשינויים המחויבים, לעניין מסירת מידע לפי סעיף קטן (א); ואולם ההתחייבות לפי פסקה (2) של סעיף 16(ג) תיחתם בידי מבקש המידע וכן בידי האחראי מטעמו לטיפול במידע.

(ג) העבירה לפי סעיף 85 לחוק הבחירות תחול לעניין שימוש במידע פנקס שנמסר לפי הוראות סעיף זה או מסירת מידע ממידע פנקס כאמור.

(ד) לעניין סעיף זה, "היום הקובע", מידע פנקס – כהגדרתם בסעיף 16(א) לחוק הבחירות."

תיקון חוק
הרשויות
המקומיות
(בחירות)

2. בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965³, אחרי סעיף 84 יבוא:

"פרק ח'4: הצבעת בעלי תפקידים

84כג. כל אחד מהמנויים להלן (בפרק זה – בעל תפקיד) רשאי להצביע בבחירות הכלליות שלא ביום הבחירות כאמור בסעיף 4, בקלפיות מיוחדות לבעלי תפקידים במקומות שייקבעו על ידי השר:

(1) מנהל בחירות;

(2) סגן מנהל בחירות;

(3) מזכיר ועדת קלפי;

(4) עובד מדינה שהמפקח הארצי על הבחירות אישר כי נבצר ממנו להצביע ביום הבחירות בקלפי באזור מגוריו, בשל מילוי תפקיד בקשר לבחירות.

84כד. השר יקבע הוראות בכל הנוגע להצבעת בעלי תפקידים, ובכלל זה –

(1) ימי ההצבעה ושעות ההצבעה, ובלבד שלא ייקבע יום הצבעה לפני היום השביעי או אחרי היום הרביעי שלפני יום הבחירות;

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 84כג המוצע

לפי המוצע, בעלי תפקידים יוכלו להצביע בבחירות הכלליות לרשויות המקומיות במהלך השבוע שלפני הבחירות, במקומות שייקבעו מראש בידי שר הפנים. על פי ההערכה, יוצבו בין 10 ל-20 קלפיות ברחבי הארץ כדי לאפשר פיזור גאוגרפי רחב.

לסעיף 84כד המוצע

מוצע להסמיך את שר הפנים לקבוע הוראות בכל הנוגע להצבעת בעלי תפקידים, ובין השאר לעניין מינוי והרכב ועדות הקלפי ולעניין האישורים הנדרשים להצבעה, כדי להוכיח כי אכן מדובר בבעל תפקיד בבחירות לרשויות המקומיות. ההצבעה תתאפשר במהלך השבוע שלפני יום הבחירות, בין יום שלישי ליום שישי בימים ובשעות שיקבע שר הפנים.

סעיף 2 לפרק ח'4: הצבעת בעלי תפקידים

בבחירות לרשויות המקומיות, עשרות אלפי אנשים משמשים כמנהלי בחירות, סגני מנהלי בחירות ומזכירי ועדת קלפי ובעלי תפקידים נוספים מבין עובדי המדינה במערך ניהול הבחירות (להלן – בעלי תפקידים). ונדרשים להבטיח את ניהול הבחירות ואת איוש הקלפיות לאורך כל שעות ההצבעה (מ-7.00 בבוקר ועד 22.00 בלילה) ולאחר מכן עד לאחר תום ספירת הקולות והעברת חומרי ההצבעה. חלקם נדרשים לבצע את תפקידם מחוץ לתחום הרשות המקומית שבה הם בעלי זכות בחירה. מצב הדברים האמור מקשה על חלקם של בעלי התפקידים לממש את זכותם ולהצביע לראש הרשות ולמועצת הרשות המקומית באזור מגוריהם.

מטרת הפרק המוצע לסייע לבעלי תפקידים לממש את זכותם להצביע בבחירות לרשויות המקומיות ולהקל עליהם את האפשרות לעשות כן.

³ ס"ח התשכ"ה, עמ' 248; התשע"ח, עמ' 714.

(2) הוראות לעניין מינוי והרכב ועדות קלפי בקלפיות מיוחדות לבעלי תפקידים ולעניין הצגת אישורים הנדרשים להצבעה בקלפיות כאמור.

סמכויות מיוחדות לעניין הצבעת בעלי תפקידים 84כ.ה. הוראות סעיף 61 יחולו, בשינויים המחויבים, על הצבעת בעלי תפקידים.

ספירת הקולות 84כ.ו. הוראות סעיפים 82 עד 84 יחולו, בשינויים המחויבים, על הצבעת בעלי תפקידים.

3. תיקון חוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994, בסעיף 4א –
המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות) (1) בכותרת השוליים, אחרי "כוחות הביטחון" יבוא "ובעלי תפקידים";
במקום "ח' ו'ח'3" יבוא "ח'1, ח'3 ו'ח'4". (2)

ד ב ר י ה ס ב ר

על כן מוצע להחיל את ההוראות הרלוונטיות מחוק הבחירות לרשויות המקומיות בעניין הצבעות חיילים במעטפות כפולות – ריכוז המעטפות, מיון, העברתן לרשויות המקומיות, הפרדת המעטפות הכפולות ממעטפות ההצבעה, ספירת הקולות, עריכת פרוטוקול וסיכום מניין הקולות – גם על הצבעת בעלי תפקידים.

סעיף 3 מוצע להחיל את ההסדר המוצע לעניין הצבעת בעלי תפקידים גם על הבחירות הכלליות למועצות האזוריות.

לסעיף 84כ.ה המוצע

מוצע להחיל את הוראות סעיף 61 לחוק הבחירות לרשויות המקומיות, שעניינו סמכויות במקרים מיוחדים להפסקת הצבעה וחידושה ביום הבחירות, גם על ימי הבחירות המוקדמים לבעלי התפקידים.

לסעיף 84כ.ו המוצע

ההצבעה בקלפיות לבעלי תפקידים תיעשה במעטפות כפולות, והן ירוכזו, ימינו ויישלחו לרשויות המקומיות המתאימות לאחר יום הבחירות באופן ובמועד שהדברים נעשים לגבי שאר ההצבעות במעטפות כפולות בבחירות לרשויות המקומיות.

⁴ ס"ח התשנ"ה, עמ' 248; התשע"ח, עמ' 676.