



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

26 בנובמבר 2018

1276

י"ח בכסלו התשע"ט

עמוד

הצעת חוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים (הוראת שעה) (תיקון), התשע"ט-2018 180

**הצעת חוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים (הוראת שעה) (תיקון),
התשע"ט-2018**

1. תיקון שם החוק
בחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים (הוראת שעה), התשע"ו-2016¹ (להלן – החוק העיקרי), בשם החוק, במקום "הוראת שעה" יבוא "תיקון מס' 9".
2. תיקון סעיף 1
בסעיף 1 לחוק העיקרי –
- (1) במקום כותרת השוליים יבוא "תיקון חוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים";
- (2) במקום הרישה יבוא "בחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998 (להלן – החוק העיקרי)";
- (3) בכל מקום, במקום "הרשות הלאומית להגנת הסייבר" יבוא "מערך הסייבר הלאומי";
- (4) בפסקה (1) –
- (א) במקום פסקת משנה (א) יבוא:
- "(א) אחרי ההגדרה "ממונה ביטחון" יבוא:
- "מערך הסייבר הלאומי" – מערך הסייבר הלאומי שהוקם על פי החלטת הממשלה ופועל בהתאם להחלטותיה;
- "נציג מערך הסייבר הלאומי" – ראש מערך הסייבר הלאומי או עובד המערך שהוא מינה";
- (ב) פסקת משנה (ד) – תימחק;
- (5) בפסקה (7), בפסקה (3)(ג) המובאת בה, במקום "ראש הרשות" יבוא "ראש המערך";
- (6) בפסקה (10)(א), בפסקה (3) המובאת בה, במקום "עובדי הרשות" יבוא "עובדי המערך";
- (7) בפסקה (14), בסעיף 21 המובא בה –
- (א) בסעיף קטן (א)(2), אחרי "על ארגון וביצוע" יבוא "פעולות אבטחה פיזית";
- (ב) סעיף קטן (ב) – בטל;
- (8) בפסקה (18), במקום התוספת החמישית המובאת בה יבוא:

ד ב ר י ה ס ב ר

הוראת השעה קבעה תהליך העברת אחריות להנחיה של גופים המפעילים מערכות ממוחשבות חיוניות משירות הביטחון הכללי לרשות הלאומית להגנת הסייבר. זאת למעט לעניין גופי תקשורת כהגדרתם בהוראת השעה, אשר האחריות להנחייתם נותרה בידי שירות הביטחון הכללי. ההוראות לעניין העברת האחריות כאמור נקבעו בהתאם להחלטת הכנסת במסגרת הוראת שעה שתוקפה עד יום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018), וזאת כדי שהכנסת תוכל לעקוב אחר הסדרת נושא זה. העברת האחריות בהתאם להוראת השעה בוצעה במהלך שנת 2017 (ר' צו להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים (הוראת שעה) (קצין מוסמך לעניין גוף המנוי בתוספת החמישית לחוק), התשע"ז-2016 (ק"ת התשע"ז, עמ' 442), וצו להסדרת הביטחון בגופים

סעיפים החוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, 1 ו-2 התשנ"ח-1998 (להלן – החוק), מהווה מסגרת משפטית להסדרת הגנה על מערכות ממוחשבות חיוניות ואבטחת מידע בגופים המנויים בתוספת לחוק. ביום כ"ח בתמוז התשע"ו (3 באוגוסט 2016) התקבל החוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים (הוראת שעה), התשע"ו-2016 (להלן – הוראת השעה), אשר העביר את האחריות בנושא משירות הביטחון הכללי לרשות הלאומית להגנת הסייבר במשרד ראש הממשלה. הוראת השעה התקבלה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 3611 מיום ז' באב התשע"א (7 באוגוסט 2011), והחלטות הממשלה מס' 2443 ו-2444 מיום כ"ו שבט התשע"ה (15 בפברואר 2015) (להלן – החלטות הממשלה).

¹ ס"ח התשע"ו, עמ' 1219.

”תוספת חמישית

הגופים כדלקמן במקומות ובנושאים כפי שתקבע הממשלה:

1. משרד האוצר.
2. רשות האוכלוסין וההגירה.
3. הרשות לניהול המאגר הביומטרי.
4. רשות התקשוב הממשלתי – מערך ממשל זמין.
5. בנק ישראל.
6. חברת בתי זיקוק לנפט בע”מ.
7. חברת פז בית זיקוק אשדוד בע”מ.
8. חברת החשמל לישראל בע”מ וחברת ניהול המערכת בע”מ.
9. חברת קו צינור אילת אשקלון בע”מ וכן גורם מפעיל כהגדרתו בחוק תשתיות להולכה ולאחסון של נפט על ידי גורם מפעיל, התשע”ז–2017.
10. מגן דוד אדום.
11. מקורות חברת מים בע”מ.
12. נתיבי הגז הטבעי לישראל בע”מ.
13. רכבת ישראל בע”מ.
14. רשות שדות התעופה.
15. תשתיות נפט ואנרגיה בע”מ.
16. הבורסה לניירות ערך.
17. חיפה כימיקלים בע”מ.
18. דשנים וחומרים כימיים בע”מ.
19. בעלי החזקות כמשמעותם בחוק הנפט, התשי”ב–1952: I/10 “אשקלון”, I/12 “תמר”, I/13 “דלית”, I/7 “נועה”, I/14 “לויתן צפון” ו-I/15 “לויתן דרום”, לעניין המערכות הממוחשבות החיוניות המופעלות בקשר לחזקות אלה.
20. חברת נמל אשדוד וחברת נמל חיפה.
21. הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
22. חברת נת”ע, נתיבי תחבורה עירוניים.
23. משרד התחבורה והביטחות בדרכים.
24. רשות המסים בישראל.
25. חברת תרכובות ברום בע”מ.
26. איגוד האינטרנט הישראלי.”

ד ב ר י ה ס ב ר

נוסף על כך, בהתאם להחלטת הממשלה מס’ 3270 מיום כ”ט בכסלו התשע”ח (17 בדצמבר 2017) אוחדה הרשות הלאומית להגנת הסייבר עם מטה הסייבר הלאומי

ציבוריים (הוראת שעה) (קצין מוסמך לעניין גוף המנוי בתוספת החמישית לחוק) (מס’ 2), התשע”ז–2017 (ק”ת התשע”ז, עמ’ 1000).

- תיקון סעיף 2 3. בסעיף 2 לחוק העיקרי –
- (1) בכותרת השוליים, המילים “– הוראת שעה” – יימחקו;
- (2) במקום “בתקופת הוראת השעה יקראו את חוק” יבוא “בחוק” במקום “כך שבתוספת” יבוא “בתוספת” ובמקום “הרשות הלאומית להגנת הסייבר” יבוא “מערך הסייבר הלאומי”.
- תיקון סעיף 3 4. בסעיף 3 לחוק העיקרי –
- (1) בכותרת השוליים, המילים “– הוראת שעה” – יימחקו;
- (2) במקום “בתקופת הוראת השעה יקראו את חוק” יבוא “בחוק” ובמקום “כך שבסעיף” יבוא “בסעיף”;
- תיקון סעיף 4 5. בסעיף 4 לחוק העיקרי –
- (1) בכותרת השוליים, המילים “– הוראת שעה” – יימחקו;
- (2) ברישה, במקום “בתקופת הוראת השעה יקראו את חוק” יבוא “בחוק” ובמקום “כך שבסעיף” יבוא “בסעיף”;
- (3) בפסקה (17) המובאת בו, במקום “הרשות הלאומית להגנת הסייבר” יבוא “מערך הסייבר הלאומי” ובמקום “על ידי אותה רשות” יבוא “על ידי אותו מערך”.
- תיקון סעיף 5 6. בסעיף 5 לחוק העיקרי –
- (1) בכותרת השוליים, המילים “– הוראת שעה” – יימחקו;
- (2) במקום “בתקופת הוראת השעה יקראו את חוק” יבוא “בחוק” ובמקום “כך שבסעיף” יבוא “בסעיף”.

ד ב ר י ה ס ב ר

מלוא סמכויות האבטחה וההנחיה לצורכי אבטחת המערך, זאת בדומה למשל למוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים (ר' סעיף 21א(2) לחוק).

בסעיף 8(2) להצעת החוק מוצע להבהיר, למען הסר ספק, כי התוספת החמישית לחוק שרוצים לקבוע בהוראת קבע, היא התוספת בנוסחה המעודכן לאחר תיקונה בתיקוני חקיקה ובצווים שהותקנו מכוח סעיף 18(א) לחוק, בנוסחו בסעיף 13(1) להוראת השעה, המסמיך לתקן את התוספת החמישית בצווים (ר' ס"ח התשע"ו, עמ' 494 וס"ח התשע"ח, עמ' 935 וכן ק"ת התשע"ו, עמ' 2227, ק"ת התשע"ז, עמ' 1170, ק"ת התשע"ז, עמ' 1171 וק"ת התשע"ח, עמ' 2369).

סעיפים סעיפים 2 עד 5 להוראת השעה קובעים 2 עד 5 כהוראת שעה, תיקונים עקיפים לחוקים שונים בהתאמה להוראות החוק כתיקון בהוראת השעה. מוצע לעגן גם תיקונים אלה כתיקוני קבע ולתקן את ההפניה מ"הרשות הלאומית להגנת הסייבר" ל"מערך הסייבר הלאומי".

יצוין כי הצעת החוק אינה מתקנת את סעיפים 6 ו-7 להוראת השעה הקובעים הוראות תחולה והוראות מעבר, שכן הוראות אלה חלות עד יום ח' באב התשע"ז (31 ביולי 2017) וממילא מיצו את עצמן.

וכיום חידת הסמך המאוחדת הנושאת באחריות בהתאם להחלטות הממשלה היא "מערך הסייבר הלאומי".

מוצע בהצעת חוק זו להפוך את הוראת השעה להוראה של קבע, זאת משום שמדיניות הממשלה בנושא זה היא כי הטיפול בתחום הגנת הסייבר ובכלל זה מערכות ממוחשבות חיוניות צריך להתבצע בידי מערך הסייבר הלאומי, ואין כוונה כי האחריות שהועברה תחזור לשירות הביטחון הכללי.

עוד מוצע להחליף בכל מקום בהוראת השעה את ההתייחסות ל"רשות הלאומית להגנת הסייבר" להתייחסות ל"מערך הסייבר הלאומי" בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3270 שצוינה לעיל.

בסעיף 7(2)(א) להצעת החוק מוצע לתקן את סעיף 21 שבסעיף לחוק במסגרת הוראת השעה, ושענינו תחולת החוק על מערך הסייבר הלאומי. סעיף 21 האמור קובע את האוטונומיה של מערך הסייבר הלאומי בתחום אבטחת מידע. בשונה מהוראת השעה, מוצע לקבוע כי ראש המערך יהיה אחראי גם על האבטחה הפיזית נוסף על אבטחת המידע ופעולות לאבטחת מערכות ממוחשבות חיוניות, כדי שיהיו בידי מכלול הכלים הנדרשים וריכוז האחריות ביחס להגנה על מערך הסייבר הלאומי. היבטים מעשיים וצורכי הביטחון של מערך הסייבר הלאומי מחייבים את