



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

26 בנובמבר 2018

1277

י"ח בכסלו התשע"ט

עמוד

הצעת חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (הוראת שעה) (תיקון מס' 4) (הארכת תוקף),

184 ..... התשע"ט-2018

**הצעת חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (הוראת שעה) (תיקון מס' 4)  
(הארכת תוקף), התשע"ט-2018**

1. תיקון סעיף 1 בחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (הוראת שעה), התשע"ג-2013<sup>1</sup>, בסעיף 1, ברישה, במקום "שנה מיום תחילתו של חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (הוראת שעה), התשע"ח-2017" יבוא "18 חודשים מיום תחילתו של חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (הוראת שעה) (תיקון מס' 4), התשע"ט-2018".

**ד ב ר י ה ס ב ר**

כאמור, האיסור על הוצאת כספי מסתנן מישראל נקבע כהוראת שעה, במסגרת הוראת שעה התשע"ג. מאז חקיקתה הוארך תוקפה של הוראת השעה האמורה והיא עתידה לפקוע ביום ו' בטבת התשע"ט (14 בדצמבר 2018) (ראו: חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (תיקון מס' 4 והוראת שעה), התשע"ד-2013 (ס"ח התשע"ד, עמ' 74), בסעיף 12; וחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (הוראת שעה), התשע"ח-2017 (ס"ח התשע"ח, עמ' 60) (להלן – הוראת שעה התשע"ח), בסעיף 3).

פקיעתה של הוראת השעה, ומכאן – פקיעתו של האיסור הנוכח על הוצאת כספי מסתנן מישראל, עלולה לאפשר הוצאת כספים מישראל בלא הגבלה, דבר שעלול להוות תמריץ לפשיעה כלכלית ואף תמריץ להסתנן לישראל ולהשתקע בה.

זאת ועוד, בשל הקפאתו, לעת הזו, של מתווה ההרחקה של מסתננים למדינות שלישיות, ועקב פקיעתו של הוראות פרק ד' לחוק שהסדירו את הקמתו של מרכזו שהייה למסתננים, ביום ט"ז באדר התשע"ז (14 במרס 2017) (ראו: סעיף 5(3) להוראת השעה התשע"ח), נותרו רשויות האכיפה בלא כלים מספקים להתמודדות עם אוכלוסיית המסתננים.

במצב דברים זה, האיסור על הוצאת כספי מסתנן מישראל מהווה כלי הכרחי להתמודדות עם אוכלוסיית המסתננים ומוצע על כן להאריך את תקופת תוקפו. אמנם מאז כניסתה לתוקף של הוראת שעה התשע"ג לא הוגשו כתבי אישום בעבירה האמורה, ואולם כאמור לעיל נחיצותו של האיסור קיימת גם עתה ביתר שאת, והמטרה גיבשה מתווה פעולה לאכיפת האיסור בשילוב עם גורמים נוספים.

על כן מוצע לתקן את סעיף 1 להוראת השעה התשע"ג כך שזו תמשיך לעמוד בתוקף למשך שמונה עשר חודשים מיום תחילתו של החוק המוצע, שבמהלכם ימשיכו להיבחן נחיצותו של האיסור ויעילות דרכי אכיפתו.

סעיפים 1א עד 1ג לחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954 (להלן – החוק), נוספו לחוק במסגרת חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (הוראת שעה), התשע"ג-2013 (ס"ח התשע"ג, עמ' 78) (להלן – הוראת שעה התשע"ג), כהוראת שעה לתקופה מוגבלת. סעיפים 1א ו-1ב לחוק קובעים איסור על הוצאת כספי מסתנן מישראל, שהפרתו מהווה עבירה פלילית לפי סעיף 1ג לחוק. סעיף 1א לחוק קובע איסור כאמור על המסתנן עצמו, וסעיף 1ב לחוק קובע איסור כאמור על אדם אחר המוציא כספים מישראל בעבור מסתנן.

איסור זה מסייע בהתמודדות עם תופעת ההסתננות, בכך שהוא יוצר אפקט מרתיע ומביא להקטנת הכדאיות הכלכלית שבהסתננות לישראל ובדרך זו לצמצום התמריץ להסתננות לישראל ולעידוד המסתננים לצאת מרצונם מישראל.

לאיסור תכלית נוספת והיא מניעת מעורבות של גורמים עבריינים בתהליך העברת כספי המסתננים לחוץ לארץ. בהתאם לכך נקבע בחוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000 (להלן – חוק איסור הלבנת הון) כי העבירה של הוצאת רכוש מישראל בעבור מסתנן, לפי סעיף 1ג(ב) לחוק, היא עבירת מקור. קביעה זו מאפשרת שימוש בכלים נוספים של אכיפה כלכלית במקרים המתאימים, גנון העמדה לדין של גורמים מרכזיים בשרשרת העברת הכספים בשל עבירה של הלבנת הון, והחלתם של הסדרי החילוט הקבועים בחוק איסור הלבנת הון המאפשרים חילוט רכוש בשווי הרכוש שבו נעברה העבירה. כמו כן, קביעה זו מאפשרת לייעל את האכיפה מאחר שהדיווח שיימסר לרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור לפי חוק איסור הלבנת הון על פעולות בלתי רגילות, יאפשר העברת מידע ממוקד מהרשות האמורה לרשויות החקירה.

<sup>1</sup> ס"ח התשע"ג, עמ' 78; התשע"ח, עמ' 60.