



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

7 באפריל 2020

1295

י"ג בניסן התש"ף

עמוד

הצעת חוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (הסכם לפי סעיף 9)

התש"ף-2020.....16

הצעת חוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (הסכם לפי סעיף 9) התש"ף-2020

1. תיקון חוק הביטוח הלאומי – הוראת שעה

בתקופה שעד הקמתה של ועדת העבודה, הרווחה והבריאות הקבועה של הכנסת העשרים ושלוש, יקראו את סעיף 9(א) לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה–1995, כך שבסופו יבוא "כל זמן שלא הוקמה ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, תהיה ההתייעצות לפי סעיף קטן זה במקום עם הוועדה האמורה, עם אחת מוועדות אלה כפי שתחליט ועדת הכנסת:

(1) ועדת הכספים של הכנסת;

(2) ועדה לעניין מסוים שקבעה הכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

במטרה להעניק סיוע למקבלי קצבאות שונות ולהורים לילדים לקראת חג הפסח, מוצע לשלם מענקים חד פעמיים בסכום של 500 שקלים חדשים למקבלי קצבאות נכות לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה–1995 (להלן – חוק הביטוח הלאומי) וקצבאות נכות שונות לפי חוקים נוספים, למקבלי תשלום חודשי לפי הוראות חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב–1972, למקבלי גמלה חודשית להבטחת הכנסה המשולמת בהתאם להוראות חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א–1980, למקבלי קצבת אזרח ותיק, ולהורים לילדים.

כיוון שמדובר בהטבה סוציאלית חד-פעמית, שאינה ניתנת לפי חוק הביטוח הלאומי, מוצע להעניק את ההטבה באמצעות הסכם לפי סעיף 9 לחוק האמור, בין המוסד לביטוח לאומי (להלן – המוסד) לבין הממשלה.

סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי קובע כי המוסד רשאי לתת בשם הממשלה הטבות כמפורט לעיל על פי הסכם כאמור לאחר התייעצות עם ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת ועם מועצת המוסד לביטוח לאומי.

ביום י"א בניסן התש"ף (5 באפריל 2020) קוימה חובת ההתייעצות על פי הסעיף האמור עם מועצת המוסד לביטוח לאומי.

מכיוון של פי סעיף 9 האמור נדרשת התייעצות גם עם ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, אך זו טרם הוקמה, ולאור הדחיפות באישור ההסכם לשם מתן המענקים בחג הפסח, מוצע לתקן את סעיף 9 כך שבמקום התייעצות עם ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת יהיה ניתן לקיים את ההתייעצות עם ועדת הכספים של הכנסת או עם ועדה לעניין מסוים שקבעה הכנסת, הכל כפי שתחליט ועדת הכנסת.

סעיף 1 מדינות העולם וישראל בתוכן נמצאות כעת בעיצומה של פנדמיה, מגיפה כלל-עולמית כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף SARS-COV-2 (להלן – נגיף הקורונה). ביום ט"ו באדר התש"ף (11 במרץ 2020) הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה הנגרמת מנגיף הקורונה כעל מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעויות מרחיקות לכת.

נגיף הקורונה הוא נגיף חדש, שאין לאוכלוסייה חסינות נגדו, ואין חיסון שבאמצעותו ניתן למנוע את התפשטות המחלה. המחלה עוברת מאדם לאדם על ידי הפרשות מדרכי הנשימה (כגון עיטוש או שיעול). אין לה טיפול רפואי ידוע והיא עלולה לגרום לתחלואה ותמותה המונית משמעותית. בהעדר חיסון או דרכי מניעה אחרות, הדרך היחידה למנוע הדבקה והתפשטות של הנגיף היא על ידי צמצום מגע בין אנשים, בידוד של החולים במחלה ושל מי שנחשד כחולה בה, והימנעות מהתקהלות.

ביום א' בשבט התש"ף (27 בינואר 2020) הכריז שר הבריאות בהתאם לסמכותו לפי סעיף 1(20) לפקודת בריאות העם, 1940 כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה היא מחלה מידבקת מסוכנת וכי קיימת בעטייה סכנה חמורה לבריאות הציבור ("פ התש"ף, עמ' 3378).

בהמשך להכרזה זו הוטלו הגבלות משמעותיות, בין היתר, על פתיחת מקומות עבודה וכן על התייבבות של עובדים במקומות עבודתם, לצורך צמצום ההדבקה והתפשטות הנגיף, בין היתר, בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף–2020. הגבלות אלה לא מאפשרות לקיים שגרת עבודה רגילה. לאור זאת, מעסיקים רבים הוציאו את עובדיהם לחופשה ללא תשלום או לחילופין פיטרו את עובדיהם.

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210