



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

8 ביוני 2020

1314

ט"ז בסיוון התש"ף

עמוד

הצעת חוק חומרי נפץ (תיקון מס' 4 – הוראת שעה) (תיקון), התש"ף-2020 200

הצעת חוק חומרי נפץ (תיקון מס' 4 – הוראת שעה) (תיקון), התש"ף-2020

תיקון סעיף 1
1. בחוק חומרי נפץ (תיקון מס' 4 – הוראת שעה), התשע"ח-2018¹, במקום הרישה יבוא:
"בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020), יקראו את סעיף 22(ב) לחוק חומרי נפץ, התשי"ד-1954², כך שהאמור בו יסומן כפסקה (1) ואחריה יבוא:".

ד ב ר י ה ס ב ר

המצב הקיים זה 16 שנה בתחום זה. יש לציין כי המדריך יוצר הסדרה אחידה ומתקדמת בתחום הנפיצים, המפחיתה את הנטל הרגולטורי מהגופים המפוקחים.

ביום ה' באב התשע"ח (17 ביולי 2018) החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת (להלן – הוועדה), ובעקבותיה מליאת הכנסת, לפצל את הצעת החוק: החלק הנוגע לתחולת החוק על חברות ממשלתיות המצויות בתהליך הפרטה, נדון בוועדה ואושר סופית, אלא שהוא נקבע כהוראת שעה עד יום כ"ח בתמוז התשע"ט (31 ביולי 2019) (ס"ח התשע"ח, עמ' 832 מיום 24 ביולי 2019); שאר ההוראות שפורטו בהצעת החוק הממשלתית, הנוגעות לרגולציה בתחום הנפיצים על חברות ביטחוניות, הועברו להמשך דיון בכנסת ה'21. פיצול ההצעה ואישור חלק ממנה בהוראת שעה נעשו כדי שלא לעכב את הליך מכירת תעש מערכות לחברת אלביט מערכות בע"מ, שהיה על הפרק בקיץ 2018.

הוראת השעה הוארכה בעקבות פיזור הכנסת ה'20, ולאחר מכן פיזור הכנסת ה'21 והכנסת ה'22, מכוח סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת, עד יוני 2020.

הואיל ונדרש להמשיך ולבחון את ההסדר החוקי העתידי, שהצעת הממשלה בעניינו פוצלה מהצעת החוק, והואיל ודיוני ועדת החוץ והביטחון של הכנסת בעניין טרם החלו נוכח פיזור הכנסות ה'20, ה'21 וה'22, מוצע להאריך את הוראת השעה עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020). הארכה זו תאפשר פרק זמן המספיק לחקיקת השלמתו של ההסדר.

סעיף 1 ביום כ"ו בתמוז התשע"ח (9 ביולי 2018) אושרה בכנסת ה'20 בקריאה ראשונה הצעת חוק חומרי נפץ (תיקון מס' 4 והוראת שעה), התשע"ח-2018 (להלן – חוק חומרי נפץ), שהוגשה כהצעת חוק ממשלתית.

הצעת החוק עוסקת בשני נושאים:

- (1) עדכון ההגדרה של מפעל ביטחוני בחוק חומרי נפץ, לגרסה עדכנית שכוללת גם יחידות סמך וגם חברות פרטיות;
- (2) קביעת סמכות לשר הביטחון לפטור את המפעלים האמורים מהוראות חוק חומרי נפץ, בכפוף לעמידה במדריך הבטיחות הנפיצים של משרד הביטחון – תקן 4145 (להלן – מדריך הבטיחות).

מדריך הבטיחות הוא המסמך הראשי בישראל בתחום הבטיחות בעיסוק בתחמושת וחומרי נפץ ביטחוניים, המתכלל את דרישות הבטיחות ביצור, ניסויים, בחינה ואחסנה של תחמושת וחומרי נפץ ביטחוניים, כדי להבטיח את הבטיחות לעובד ולסביבה.

מבחינת ההשפעה על רגולציה, הצעת החוק מבקשת להסדיר את תחום הבטיחות הנפיצים במפעלים הביטחוניים על ידי קביעת הוראה המחייבת "מפעל ביטחוני", אשר שר הביטחון פטר אותו מהוראות החוק, לעמוד בהוראות מדריך הבטיחות. מדריך הבטיחות כולל בתוכו הוראות מקיפות לכלל תחומי הפעילות בעיסוק הנפיצים במפעלים הביטחוניים. המדריך נקבע בשנת 2002, ומאז קביעתו פועלים המפעלים הביטחוניים בהתאם להוראותיו. קביעת המדריך בחקיקה כהוראת שעה, לא מוסיפה רגולציה חדשה אלא מתארת הלכה למעשה את

¹ ס"ח התשע"ח, עמ' 832.

² ס"ח התשי"ד, עמ' 64; התשמ"א, עמ' 140.