



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

8 ביוני 2020

1315

ט"ז בסיוון התש"ף

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון מס' 5), התש"ף-2020 202

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון מס' 5), התש"ף-2020

תיקון סעיף 1
1. בחוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), התשע"א-2011¹, בסעיף 1, במקום הרישה יבוא "בתקופה שעד יום ז' בטבת התשפ"ג (31 בדצמבר 2022) –".

ד ב ר י ה ס ב ר

38 לחוקייסוד: הכנסת, הוארך תוקפה בתקופה נוספת לפי הוראות הסעיף האמור. נוסף על כך תוקנה הוראת השעה והוסף בה סעיף 251ד לפקודת העיריות, שהוחל גם בפקודת המועצות המקומיות, שבו נקבעו הוראות בדבר ייעוד וניהול של כספי היטל שמירה ואגרת שמירה.

מכוחם של סעיף 249(33) לפקודת העיריות וסעיף 24א לפקודת המועצות המקומיות, כנוסחם בהוראת השעה, הותקנו תקנות העיריות (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית). התשע"ב-2011 (ק"ת התשע"ב, עמ' 276). הקובעות את רשימת הנושאים שרשות מקומית מוסמכת להסדיר בתוקף סמכותה להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי, וכמו כן הותקנו תקנות העיריות (סכום מרבי של אגרה או היטל בעד שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית). התשע"ג-2013 (ק"ת התשע"ג, עמ' 584), שבהן נקבע הסכום המרבי להיטל או לאגרה.

על רקע האמור וכדי לאפשר לרשויות המקומיות להמשיך ולפעול בתחום השמירה, האבטחה והסדר הציבורי, מוצע להאריך את תוקפה של הוראת השעה עד יום ז' בטבת התשפ"ג (31 בדצמבר 2022). במהלך תקופה זו יהיה ניתן להמשיך ולבחון את מידת הצורך בקביעת סמכותן של רשויות מקומיות להסדיר את ענייני השמירה והסדר הציבורי בתחומן, ואת אופן היישום וההפעלה של סמכות זו בידיהן, בטרם עיגונה כסמכות של קבע.

בחוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), התשע"א-2011 (להלן – הוראת השעה), נקבעה סמכותה של רשות מקומית, בסעיף 249(33) לפקודת העיריות ובסעיף 24א לפקודת המועצות המקומיות, לפעול ולהסדיר בתחומה עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בנושאים, בתנאים ובסייגים שקבעו שר הפנים והשר לביטחון הפנים כאחד, בהסכמת שר המשפטים. עוד נקבע בהוראת השעה כי בחוק עזר הקובע הסדרים בעניינים האמורים, לא יוטלו אגרה או היטל בסכום העולה על הסכום שקבע שר הפנים (להלן – הסכום המרבי).

קביעת סמכות זו במפורש כאחת מסמכויותיה של רשות מקומית, נועדה לעגן, למען הסר ספק, את הבסיס החוקי להסדיר שמירה שונים הנעשים בידי רשויות מקומיות ולאפשר לרשויות מקומיות לפעול בתחום השמירה, האבטחה והסדר הציבורי. יובהר כי סמכויות אלה לא נועדו להחליף את סמכויות המטרה אלא להתקיים לצדן במסגרת הדין.

תקופת הוראת השעה נקבעה לראשונה עד יום ה' בטבת התשע"ב (31 בדצמבר 2011). לאורך השנים הוארך תוקף הוראת השעה מזמן לזמן (ראו ס"ח התשע"ב, עמ' 94, ס"ח התשע"ד, עמ' 54, ס"ח התשע"ו, עמ' 323 וס"ח התשע"ח, עמ' 74). בתיקון האחרון הוארך תוקפה של הוראת השעה עד יום ג' בטבת התש"ף (31 בדצמבר 2019), ומכוח סעיף

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 732; התשע"ח, עמ' 74.