



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

14 בספטמבר 2020

1361

כ"ה באלול התש"ף

עמוד

הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2017 ו-2018) (תיקון מס' 6), התש"ף-2020 ..... 690

## הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2017 ו-2018) (תיקון מס' 6), התש"פ-2020

1. בחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 54 –

### ד ב ר י ה ס ב ר

כללי או בבית חולים פסיכיאטרי, לפי העניין, עד יום ג' בטבת התש"ף (31 בדצמבר 2019). מכאן הצורך להאריך הסדר זה כך שיחול גם על שירותי בריאות ושירותי אשפוז פסיכיאטריים שנרכשו בשנת 2020.

ההסדר המוצע בהצעת חוק זו לשנת 2020, מבוסס על הסדר ההתחשבות שנקבע בחוק העיקרי, בעדכון תקרות הצריכה של כל קופות החולים בכל בתי החולים בשנת 2020 בשיעור נוסף של 0.667% מעבר לעדכונים הקבועים בחוק (להלן – שיעור הקידום הנוסף לשנת 2020), וכן עריכת תיקונים הנדרשים בשל התפרצות והתפשטות נגיף קורונה SARS-COV-2 הגורם למחלת COVID-19 (להלן – נגיף הקורונה), ושינויי צריכת שירותי הבריאות הנגזרים ממצב זה.

בשל מערכות הבחירות לכנסת שחלו בשנה וחצי האחרונות, לא הייתה אפשרות לחוקק הסדר התחשבות חדש ובשלב זה לא קיים הסדר תקף לשנת 2020. משמעותה הכלכלית של שנה בלא הסדר התחשבות בתוקף היא פגיעה כלכלית קשה בבתי חולים מסוימים, בעיקר בבתי חולים קטנים או בבתי חולים הנמצאים באזורי הפריפריה. זאת ועוד, בשנת 2020, בשל השפעות נגיף הקורונה והצמצום בניתוחים ובאשפוזים בבתי החולים, וכך גם בהכנסותיהם, אי-החלה רטוראקטיבית של הסדר התחשבות לשנת 2020 עלולה להותיר בתי חולים רבים במצב של קריסה כלכלית וחדלות פירעון. בשל כך מוצע להאריך את הסדר ההתחשבות שנקבע בחוק העיקרי ולהחיל אותו רטוראקטיבית על שנת 2020 בכפוף לביצוע כמה התאמות כפי שיפורט להלן.

**סעיף 1** מוצע לקבוע בסעיף 54 לחוק העיקרי, שהוא סעיף ההגדרות לעניין הסימן בדבר התחשבות בעד שירותי בריאות בבתי חולים ציבוריים כלליים, הגדרות למונחים "סכום התשלום המזערי לשנת 2020" ו"סכום התשלום המרבי לשנת 2020" כסכום שהוא שיעור הקבוע בכל הגדרה, לפי העניין, מסך התשלום שנדרשה קופת חולים לשלם בעד שירותי בריאות שצרכה בבית חולים ציבורי כללי בשנת 2019. כמו כן מוצע לקבוע הגדרה למונח "שירותי בריאות השן", ולעניין זה, מאחר שכאמור מדובר בשירותים שצרכה קופת חולים בבית חולים ציבורי כללי בשנת 2019, מוצע להפנות לשירותים המוחרגים שנקבעו לפי סעיף 71(א)(10) לחוק העיקרי כנוסחו כיום, בצו ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות

כללי ההתחשבות של קופות החולים עם בתי החולים נערכת, בבסיסה, לפי פרמטרים של היקף שירותי הבריאות הנצרכים על ידי הקופה בכל בית חולים ומחירו של כל שירות כפי שמפורסם במחירון משרד הבריאות. במצב זה, קיים תמריץ לבית חולים להגדיל את הכמויות של ימי האשפוז ושל הפעולות המבוצעות בו, ואילו לקופות החולים יכולת מועטה לשלוט בכמויות של השירותים הניתנים לחברים בהן בבתי החולים. מכאן שבהעדר הסדר חקיקתי תהיה נטייה לגידול מתמיד בכמויות, וממילא לגידול מתמיד בהוצאות הקופות לשירותי בריאות הנרכשים בבתי חולים.

כדי למנוע גידול בלתי מבוקר בהוצאות הקופות לשירותים הנרכשים בבתי החולים, הוחל במסגרת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 1997), התשנ"ז-1997, הסדר התחשבות בין קופות החולים ובין בתי החולים הציבוריים הכלליים, המבוסס על תקרות צריכה.

עיקרו של הסדר זה היה בקביעתן של תקרות צריכה של כל קופת חולים בכל בית חולים ציבורי כללי, בהתבסס על היקף הרכישה בפועל של אותה קופה באותו בית חולים ערב קביעת ההסדר. במסגרת ההסדרים שבאו לאחר מכן ונקבעו אף הם בחקיקה ראשית, נוספו רכיב רצפות הצריכה, שמטרתו הבטחת יציבות פיננסית לבתי החולים, וכן הסדרים נוספים שנועדו לסייע ליעילות ולאיתנות המערכת.

על פי ההסדרים שנקבעו לעניין זה במהלך השנים, רכישה של שירותי בריאות בבית החולים מעבר לתקרת הצריכה שנקבעה בחוק – נעשית במחיר מופחת. כך נוצר תמריץ לבית החולים להימנע מהארכת משך האשפוז בו, ובמקביל, לקופת החולים נוצר תמריץ שלא לעשות שימוש יתר ברכש שירותים בבית החולים בשל העלות המשולמת בעד כל שירות ושירות הנרכש, גם מעבר לתקרת הצריכה. בדרך זו נוצר איזון שנועד להבטיח תשלום הוגן בעד רכש שירותי הבריאות בבתי החולים, בשמירה על גידול מבוקר בהיקף הרכש בבית החולים.

ההסדר האחרון לעניין זה, כפי שנקבע בפרק ו' לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016 (להלן – החוק העיקרי), חל על שירותי בריאות ושירותי אשפוז פסיכיאטריים שרכשה קופת חולים בבית חולים ציבורי

<sup>1</sup> ס"ח התשע"ז, עמ' 217; התשע"ח, עמ' 523.

(1) אחרי ההגדרה "מספר המבוטחים המשוקלל" יבוא:

"סכום התשלום המזערי לשנת 2020" – סכום שהוא 100% מסך התשלום שנדרשה קופת חולים לשלם בעד שירותי בריאות שצרכה בבית חולים ציבורי כללי בשנת 2019, וכן, על אף האמור בסעיף 71(א)(7) ו-10 – לרבות בעבור שירותי הבריאות המנויים בסעיף 71(א)(7) ושירותי בריאות השן, בתוספת שיעור העדכון לשנת 2020;

"סכום התשלום המרבי לשנת 2020" – סכום שהוא 101.5% מסך התשלום שנדרשה קופת חולים לשלם בעד שירותי בריאות שצרכה בבית חולים ציבורי כללי בשנת 2019, וכן, על אף האמור בסעיף 71(א)(7) ו-10 – לרבות בעבור שירותי הבריאות המנויים בסעיף 71(א)(7) ושירותי בריאות השן, בתוספת שיעור העדכון לשנת 2020<sup>2</sup>;

(2) אחרי ההגדרה "שירות אשפוז במחלקות פנימיות" יבוא:

"שירותי בריאות השן" – השירותים המוחרגים שנקבעו בצו ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018) (קביעת שירותים מוחרגים) (הוראת שעה), התשע"ט-2019<sup>2</sup>;

תיקון סעיף 55

2. בסעיף 55 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (ב) –

(א) ברישה, במקום "עד 2019" יבוא "עד 2020";

(ב) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) בשנת 2020 – תקרת הצריכה ברוטו בשנת 2019, בתוספת שיעור העדכון לשנת 2020, תוספת ריאלית ושיעור הקידום הנוסף לשנת 2020 כמשמעותו בסעיף קטן (ד).";

(2) בסעיף קטן (ג), במקום "לפי סעיף קטן (ב)(1) ו-(2)" יבוא "לפי סעיף קטן (ב).";

(3) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) שיעור הקידום הנוסף לשנת 2020 יהיה 0.667% (בסעיף קטן זה – שיעור הקידום הנוסף לשנת 2020); על אף האמור, רשאים השרים לחשב, לגבי קופת חולים ובית חולים ציבורי כללי מסוימים, שיעור קידום נוסף לשנת 2020 השונה מהשיעור האמור, בהתחשב, בין השאר, בשיקולים המפורטים בסעיף 60(ג)(א) ו-(ב)."

## ד ב ר י ה ס ב ר

הנוסף לשנת 2020 בשיעור של 0.667%. כמו כן, על רקע התפשטות נגיף הקורונה אשר השפיעה באופן שונה על מצבם הכלכלי של קופות החולים ובתי החולים הציבוריים הכלליים השונים, מוצע לקבוע ששר הבריאות ושר האוצר (להלן – השרים) יהיו רשאים לחשב לגבי קופת חולים ובית חולים ציבורי כללי מסוימים, שיעור קידום נוסף לשנת 2020 השונה מהשיעור האמור לעיל. נוסף על כך מוצע כי השרים יהיו רשאים לקבוע שיעור שונה כאמור, בהתחשב, בין השאר, בשיקולים המפורטים בסעיף 60(ג)(א) ו-(ב) לחוק העיקרי, שהם שינוי בשיעור הקפיטציה של קופות החולים, ומיטות אשפוז נוספות או מכשירים מיוחדים נוספים שאושרו לבית חולים על פי כל דין.

הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018) (קביעת שירותים מוחרגים) (הוראת שעה), התשע"ט-2019, שעמד בתוקפו עד יום ג' בטבת התש"ף (31 בדצמבר 2019) (פורסם בקובץ התקנות התשע"ט, עמ' 3018).

סעיף 2 סעיף 55 לחוק העיקרי, כנוסחו הנוכחי, קובע מהי תקרת הצריכה ברוטו של כל קופת חולים בכל בית חולים ציבורי כללי בכל אחת מהשנים 2017 עד 2019. מוצע לתקן את הסעיף האמור ולהאריך את הסדר ההתחשבות הקבוע בחוק העיקרי כך שיהול גם בשנת 2020, וכן לקבוע שלתקרת הצריכה ברוטו של כל קופת חולים בכל בית חולים ציבורי כללי ייוסף שיעור הקידום

<sup>2</sup> ק"ת התשע"ט, עמ' 3018.

- תיקון סעיף 56 3. בסעיף 56 לחוק העיקרי, במקום "עד 2019" יבוא "עד 2020".
- תיקון סעיף 57 4. בסעיף 57(א) לחוק העיקרי –
- (1) ברישה, במקום "עד 2019" יבוא "עד 2020";
- (2) בפסקה (2) –
- (א) ברישה, במקום "בשנים 2018 ו-2019" יבוא "בשנים 2018, 2019 ו-2020";
- (ב) בפסקאות משנה (א) עד (ג), בכל מקום, במקום "לשנת 2018 או 2019" יבוא "לשנת 2018, 2019 או 2020".
- תיקון סעיף 58 5. בסעיף 58 לחוק העיקרי, במקום "עד 2019" יבוא "עד 2020".
- תיקון סעיף 60 6. בסעיף 60 לחוק העיקרי –
- (1) בכותרת השוליים, אחרי "ורצפות צריכה" יבוא "סכום התשלום המזערי לשנת 2020 וסכום התשלום המרבי לשנת 2020";
- (2) בסעיף קטן (א), האמור בו יסומן כפסקה "1)" ואחריה יבוא:
- (2) "לעניין שנת 2020, יודיעו השרים לכל בית חולים ציבורי כללי ולכל קופת חולים, עד יום י"ב בתשרי התשפ"א (30 בספטמבר 2020), מהי תקרת הצריכה ברוטו הכוללת ומהי תקרת הצריכה ברוטו לשירותי הבריאות, לאותה שנה, וכן מהן תקרת הצריכה נטו, רצפת הצריכה ברוטו ורצפת הצריכה נטו, לאותה שנה, ומהם סכום התשלום המזערי לשנת 2020 וסכום התשלום המרבי לשנת 2020";
- (3) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "בשנת 2020 יודיעו השרים כאמור עד יום י"ב בתשרי התשפ"א (30 בספטמבר 2020)".
- תיקון סעיף 61 7. בסעיף 61(א) לחוק העיקרי, במקום "לכל אחת מהשנים 2018 ו-2019" יבוא "לכל אחת מהשנים 2018, 2019 ו-2020".
- תיקון סעיף 62 8. בסעיף 62 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א) –
- (א) ברישה, במקום "עד 2019" יבוא "עד 2020";

## ד ב ר י ה ס ב ר

וכן מהן תקרת הצריכה נטו, רצפת הצריכה ברוטו ורצפת הצריכה נטו לאותה שנה. בהתאם לכך מוצע לתקן את הסעיף האמור ולקבוע שבשנת 2020, יודיעו השרים לכל בית חולים ציבורי כללי ולכל קופת חולים, עד יום י"ב בתשרי התשפ"א (30 בספטמבר 2020), מהי תקרת הצריכה ברוטו הכוללת ומהי תקרת הצריכה ברוטו לשירותי הבריאות לאותה שנה, וכן מהן תקרת הצריכה נטו, רצפת הצריכה ברוטו ורצפת הצריכה נטו, ומהם סכום התשלום המזערי לשנת 2020 וסכום התשלום המרבי לשנת 2020.

**סעיף 8** סעיף 62 לחוק העיקרי, בנוסחו הנוכחי, קובע מהו הסכום שעל כל קופת חולים לשלם לבית חולים ציבורי כללי בעד רכישת שירותי בריאות בשנים 2017 עד 2019, ומוצע להאריך את ההסדר הקבוע בו גם לשנת 2020.

**סעיפים 3 עד 7, 9 ו-10** מוצע לתקן את סעיפים 56 עד 58, 61, 65 ו-66 לחוק העיקרי, שעניינם, בהתאמה, תקרת צריכה נטו, רצפת צריכה ברוטו, רצפת צריכה נטו, תוספת ריאלית, מטופל המיועד להעברה, וחלוקה מחדש של סכומים בעבור צריכת שירות אשפוז במחלקות פנימיות מעבר לתקרת הצריכה ברוטו, ולערוך בהם את ההתאמות הנדרשות לשם הארכת הסדר ההתחשבות בין בתי חולים ציבוריים כלליים לבין קופות החולים גם לשנת 2020.

**סעיף 6** סעיף 60 לחוק העיקרי, בנוסחו כיום, קובע שעל השרים להודיע לכל בית חולים ציבורי כללי ולכל קופת חולים, עד יום 1 במרס של כל אחת מהשנים 2017 עד 2019, מהי תקרת הצריכה ברוטו הכוללת ומהי תקרת הצריכה ברוטו לשירותי הבריאות, לאותה שנה,

(ב) בפסקה (1), בסופה יבוא "ואולם, לעניין שנת 2020 – על אף האמור בסעיף 71(א)(11), יקוּזו מהתשלום של קופת החולים לבית החולים בעד אשפוז במחלקת קורונה 81.5% מגובה ההפרש שבין רצפת הצריכה ברוטו לבין הצריכה של קופת החולים בבית החולים; בפסקה זו, "הצריכה" – סך הצריכה של שירותי בריאות שצרכה קופת חולים בבית חולים ציבורי כללי, למעט שירותי בריאות כאמור בסעיף 71(א)(7) ו-11);

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) על אף האמור בסעיף קטן (ב), בשנת 2020 תעביר קופת חולים לבית חולים ציבורי כללי, לא יאוחר מ-60 ימים מה-1 בחודש שבו קיבלה מבית החולים הודעת חיוב חודשית, את הסכום הגבוה מבין אלה: סכום כמפורט בסעיף קטן (ב) או סכום של 8.33% מסכום התשלום המזערי לשנת 2020.

(2) על אף האמור בפסקה (1), לעניין התקופה שמיום ד' בטבת התש"ף (1 בינואר 2020) עד המועד שבו יודיעו השרים על סכום התשלום המזערי לשנת 2020 לפי סעיף 60(א)(2) – תשלום קופת חולים לבית חולים ציבורי כללי, לא יאוחר משלושה ימים ממועד הודעת השרים כאמור, את ההפרש שבין סכום התשלום ששולם בפועל בתקופה זו בעבור שירותי בריאות שרכשה בבית החולים לבין סכום התשלום לפי פסקה (1), ככל שקיים הפרש כאמור"

9. בסעיף 65(ב) לחוק העיקרי, במקום "עד 2019" יבוא "עד 2020". תיקון סעיף 65
10. בסעיף 66(א)(1) לחוק העיקרי, במקום "עד 2020" יבוא "עד 2021". תיקון סעיף 66

## ד ב ר י ה ס ב ר

אשפוז במחלקת קורונה, ולא כל שירותי הבריאות המנויים בסעיף 71(א) לחוק העיקרי.

סעיף 62(ב) לחוק העיקרי, כנוסחו כיום, קובע שקופת חולים תעביר לבית חולים ציבורי כללי, לא יאוחר מ-60 ימים מה-1 בחודש שבו קיבלה מבית החולים הודעת חיוב חודשית, את הסכום הגבוה מבין הסכומים המפורטים בסעיף. בשל התפשטות נגיף הקורונה חל שינוי ניכר בצריכת שירותי הבריאות בבתי החולים, הכולל, מצד אחד, ירידה בפעילות האלקטיבית של בתי החולים וגם בפעילות רפואה דחופה (מיון) ובפעילויות נוספות, ומצד שני, עלייה באשפוז מטופלים שהם חולי קורונה. שינוי זה גורם לחוסר ודאות במערכת הבריאות, ובשל כך נדרש לייצר, ככל האפשר, ודאות והגנה על האיתנות הפיננסית של הגופים השונים הפועלים בה. כדי לספק ודאות זו מוצע להוסיף לסעיף 62 לחוק העיקרי את סעיף קטן (ב1), ולפיו התשלום החודשי שתשלם קופת חולים לבית חולים ציבורי כללי יהיה הגבוה מבין הסכומים הקבועים היום בסעיף 62(ב) לחוק העיקרי או 8.33% מסכום התשלום המזערי לשנת 2020 שנקבע לה באותו בית החולים כפי שיודיעו לה השרים (להלן – הסכום הקובע). כמו כן, מוצע כי לעניין התקופה שמיום ד' בטבת התש"ף (1 בינואר 2020) עד המועד שבו יודיעו השרים על סכום התשלום המזערי לשנת 2020 – תשלום קופת חולים לבית חולים ציבורי כללי, לא יאוחר משלושה ימים ממועד הודעת השרים כאמור, את ההפרש שבין סכום התשלום ששולם בפועל בתקופה זו בעבור שירותי בריאות

נוסף על כך וכדי להגן על היציבות הפיננסית של בתי החולים הציבוריים הכלליים, קובע סעיף 62(א) לחוק העיקרי, כנוסחו הנוכחי, כי במקרה שבו רכשה קופת החולים שירותי בריאות בבית חולים ציבורי כללי עד לרצפת הצריכה ברוטו שנקבעה לה, עליה לשלם לבית החולים את רצפת הצריכה נטו לאותה שנה. כפי שיפורט להלן, בסעיף 14 להצעת חוק זו מוצע להוסיף לחוק העיקרי את סעיף 71 שעניינו "הוראות נוספות לעניין תשלום בעד שירותי בריאות בשנת 2020", ולפיו בשנת 2020 תשלם קופת חולים לבית חולים ציבורי כללי, בעבור שירותי בריאות שרכשה בבית החולים, תשלום מזערי בסך התשלום שנדרשה לשלם בעד שירותי בריאות שצרכה בבית החולים בשנת 2019, שאינו כולל תשלום בעבור שירות אשפוז של מבוטחי הקופה במחלקת הקורונה. נוכח האמור וכדי שקופת החולים לא תיזרש לשלם לבית חולים ציבורי כללי תשלום כפול הכולל גם את רצפת הצריכה נטו וגם את התשלום בעבור מבוטחיה המאושפזים במחלקת הקורונה, מוצע לתקן את סעיף 62(א)(1) לחוק העיקרי כך שבמקרה שבו קופת החולים צרכה בבית החולים הציבורי הכללי שירותי בריאות מתחת לרצפת הצריכה, יקוּזו מהתשלום של קופת חולים לבית החולים בעד שירות אשפוז במחלקת קורונה 81.5% מגובה ההפרש שבין רצפת הצריכה ברוטו לבין הצריכה של קופת החולים בבית החולים; לעניין הוראה זו, מוצע לקבוע הגדרה מיוחדת למונח "צריכה", שממנה מוחרגים רק שירותי רפואה דחופה (מיון) ושירות

- (1) האמור בו יסומן "(א)" ובו, בסיפה, במקום "עד 2019" יבוא "עד 2020";
- (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב)(1) בשנת 2020, בבית חולים ממשלתי כללי או בבית חולים כללי שבבעלות רשות מקומית, שבו פועל תאגיד בריאות, תשלומי קופות החולים לבית החולים לפי הוראות סעיף 71א שהם מעבר לתשלום שהייתה צריכה לשלם קופת החולים לבית החולים בהתאם להוראות סעיף 62, ישולמו לבית החולים עצמו ולא יועברו על ידי בית החולים לתאגיד הבריאות; ואולם, תשלומים ששילמה קופת החולים לבית החולים בעד פעילות אשר בוצעה בידי תאגיד הבריאות עצמו, יועברו לתאגיד הבריאות.

(2) על אף האמור בפסקה (1), השרים רשאים לקבוע, בצו, כי בתי החולים יהיו רשאים להעביר תשלומים כאמור ברישה של פסקה (1) לתאגיד בריאות, בהתאם לכללים אחידים שייקבעו בצו, לאחר שנתנו לבתי החולים ולתאגידי הבריאות הזדמנות לטעון את טענותיהם."

12. בסעיף 70(א) לחוק העיקרי –

- (1) בפסקה (4), במקום "לא תעלה על שלוש שנים או תהיה עד תום התקופה שבה יחולו הוראות סימן זה, לפי המוקדם" יבוא "לא תהיה מעבר ליום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020);"
- (2) בפסקה (7), במקום "סעיפים 62(א)(3)(א)(1) ו-67" יבוא "סעיפים 62(א)(3)(א)(1), 62(ב)(1), 67, 69(ב) ו-71א."

## ד ב ר י ה ס ב ר

השרים לקבוע, בצו, כי בתי החולים יהיו רשאים להעביר לתאגיד בריאות תשלומים שהם מעבר לתשלום בעבור הצריכה בפועל של שירותי בריאות בשנת 2019, בהתאם לכללים אחידים שייקבעו בצו, לאחר שנתנו לבתי החולים ולתאגידי הבריאות הזדמנות לטעון את טענותיהם.

**סעיף 12** סעיף 70 לחוק העיקרי, כנוסחו כיום, קובע שבית חולים ציבורי כללי וקופת חולים רשאים לקבוע, בהסכם בכתב ביניהם, הסדר אחר להתחשבות בעד רכישת שירותי בריאות בבית החולים, ובלבד שההסכם ימלא אחר התנאים המפורטים באותו סעיף, ובכללם התנאי שלפיו תקופת ההסכם לא תעלה על שלוש שנים או תהיה עד תום התקופה שבה יחולו הוראות סימן א' לפרק ו' בחוק העיקרי, לפי המוקדם. מוצע לתקן את פסקה (4) לסעיף זה ולאפשר לקופות החולים ולבתי החולים לחתום על הסכמים שתקופתם לא תהיה מעבר ליום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020). כמו כן מוצע לתקן את פסקה (7) לסעיף 70 לחוק העיקרי, ולקבוע כי סעיפים 62(ב)(1), 69(ב) ו-71א המוצעים לחוק העיקרי, ייוספו לרשימת סעיפי החוק אשר קיימת לגביהם חובה שייכללו בהסכם שייחתם בין הצדדים.

שרכשה קופת החולים בבית החולים, לבין הסכום הקובע, ככל שקיים הפרש כאמור.

**סעיף 11** עניינו של סעיף 69 לחוק העיקרי הוא התחשבות בין בית חולים ממשלתי כללי או בית חולים כללי שבבעלות רשות מקומית לבין תאגיד בריאות. מרביתן המוחלט של הוצאות בתי החולים קשיחות, ואילו לתאגידי הבריאות הפועלים בתוך בית חולים ממשלתי כללי או בית חולים כללי שבבעלות רשות מקומית נוצר חיסכון תקציבי ניכר עקב הצמצום בפעילות בשנת 2020 בשל התפרצות נגיף הקורונה. מוצע לתקן את סעיף 69 לחוק העיקרי ולהוסיף לו את סעיף קטן (ב) המוצע, כדי להבטיח כי התשלום מקופות החולים, שהוא מעבר לתשלום בעבור צריכה בפועל של שירותי בריאות בשנת 2020, יועבר לבתי החולים כאמור לטובת כיסוי גירעונותיהם, ולא לתאגיד הבריאות; ואולם מוצע כי תשלומים ששילמה קופת החולים לבית החולים בעד פעילות אשר בוצעה בידי תאגיד הבריאות עצמו, יועברו לתאגיד הבריאות.

כמו כן ומכיוון שתמונת הפגיעה בבתי החולים ותאגידי הבריאות הפועלים בתוכם כתוצאה מהתפרצות נגיף הקורונה עדיין אינה ברורה, מוצע להסמיך את

(1) בפסקה (10), במקום "עד 2019" יבוא "עד 2020", במקום "צו כאמור ייקבע" יבוא "לעניין השנים 2017 עד 2019 – ייקבע צו כאמור" ואחרי "שבה חל יום תחילתו" יבוא "ולעניין שנת 2020 – ייקבע צו כאמור לא יאוחר מיום ט"ו בכסלו התשפ"א (1 בדצמבר 2020)";

(2) אחרי פסקה (10) יבוא:

"(11) שירות אשפוז במחלקת קורונה;

(12) שירות בדיקת נגיף קורונה."

"הוראות נוספות לעניין תשלום בעד שירותי בריאות בשנת 2020  
 (א) על אף האמור בסעיפים 62(א), 67, 71(א)(7) ו-11, בשנת 2020 תשלם קופת חולים בעבור שירותי בריאות שרכשה בכל בית חולים ציבורי כללי, למעט שירותי הבריאות המפורטים בסעיף 71(א), ואולם לרבות שירותי הבריאות המפורטים בסעיף 71(א)(7) ו-11, סכום שלא יפחת מסכום התשלום המזערי לשנת 2020 ולא יעלה על סכום התשלום המרבי לשנת 2020.

(ב) על אף האמור בסעיף 71(א)(8), קופת חולים תשלם בעבור שירותי בריאות שרכשה בבית החולים באשדוד בשנת 2020 סכום שלא יפחת מסכום התשלום המזערי לשנת 2020 ולא יעלה על סכום התשלום המרבי לשנת 2020.

## ד ב ר י ה ס ב ר

במערכת הבריאות ובשל כך נדרש לייצר, ככל האפשר, ודאות והגנה על האיתנות הפיננסית של הגופים השונים הפועלים בה. לשם כך מוצע להוסיף לחוק העיקרי את סעיף 71א המוצע, שעניינו "הוראות נוספות לעניין תשלום בעד שירותי בריאות בשנת 2020", ולקבוע בו, נוסף על רצפות הצריכה הרגילות, הבטחת הכנסה לבתי החולים הציבוריים הכלליים, ובכלל זה בית החולים באשדוד, של 100% לפחות מסך ההתחשבות הכוללת לשנת 2019, לרבות בעבור שירותי רפואה דחופה (מיון) ושירותי בריאות השן. לשם האיזון, מוצע להבטיח לקופות החולים שסך ההוצאה הכוללת של כל קופה, לפי העניין, בשנת 2020, לא יעלה על 101.5% מההוצאה שלה בשנת 2019 בעבור סך ההתחשבות כאמור.

סעיף 13 סעיף 71 לחוק העיקרי קובע כמה שירותי בריאות המוחרגים מההסדר הקבוע בחוק. מוצע לתקן את הסעיף האמור ולהחריג מהסדר ההתחשבות גם שירות אשפוז של חולים במחלקות קורונה ושירות בדיקות הקורונה הנעשות בבתי החולים, כך שבעבור שירותים אלה תשלם קופת חולים לבית חולים ציבורי כללי מחיר מלא בהתאם למפורסם במחירון משרד הבריאות.

סעיף 14 כאמור בשל התפשטות נגיף הקורונה חל שינוי ניכר בצריכת שירותי הבריאות בבתי החולים הציבוריים הכלליים, הכולל ירידה בפעילות האלקטיבית של בתי החולים וגם בפעילות רפואה דחופה (מיון) ובפעילויות נוספות, ועלייה באשפוז מטופלים שהם חולי קורונה. שינוי זה גורם לחוסר ודאות

(ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) ובהגדרות "סכום התשלום המזערי לשנת 2020" ו"סכום התשלום המרבי לשנת 2020" שבסעיף 54, בשנת 2020 –

(1) רשאים השרים, בצו, להחריג את שירותי הבריאות המפורטים בסעיף 71(א)(7) לעניין סכום התשלום המזערי לשנת 2020 וסכום התשלום המרבי לשנת 2020, וזאת החל מיום פרסום הצו;

(2) סירב בית חולים ציבורי כללי לספק לקופת חולים שירותי בריאות, רשאים השרים, לאחר שנתנו לבית החולים ולקופת החולים הזדמנות לטעון את טענותיהם, להורות כי לא יחולו לגבי אותו בית חולים הוראות סעיף קטן (א).

15. תיקון סעיף 72 בסעיף 72 לחוק העיקרי, אחרי ההגדרה "מספר המיטות המתוקנן", בבית חולים פסיכיאטרי" יבוא:

"סכום התשלום המזערי לשנת 2020" – סכום שהוא 100% מסך התשלום שנדרשה קופת חולים לשלם בעד שירותי בריאות שצרכה בבית חולים פסיכיאטרי בשנת 2019, בתוספת שיעור העדכון לשנת 2020;

"סכום התשלום המרבי לשנת 2020" – סכום שהוא 101.5% מסך התשלום שנדרשה קופת חולים לשלם בעד שירותי בריאות שצרכה בבית חולים פסיכיאטרי בשנת 2019, בתוספת שיעור העדכון לשנת 2020";

16. בסעיף 73 לחוק העיקרי –

(1) בכותרת השוליים, במקום "עד 2019" יבוא "עד 2020";

(2) בסעיף קטן (א), במקום "בכל אחת מהשנים 2017 עד 2019" יבוא "בכל אחת מהשנים 2017 עד 2020" ואחרי "של כל אחת מהשנים 2017 עד 2019" יבוא "ובשנת 2020 – תפורסם הודעה כאמור עד יום י"ב בתשרי התשפ"א (30 בספטמבר 2020), וכן יודיעו השרים, עד המועד האמור, לכל קופת חולים ולכל בית חולים פסיכיאטרי, מהם סכום התשלום המזערי לשנת 2020 וסכום התשלום המרבי לשנת 2020".

## ד ב ר י ה ס ב ר

החולים הזדמנות לטעון את טענותיהם, להורות כי קופת החולים לא תחויב בתשלום התשלום המזערי לשנת 2020 לאותו בית חולים.

**סעיפים** מוצע לקבוע כי גם לעניין בתי חולים 15 עד 19 פסיכיאטריים יוארך הסדר ההתחשבנות הקבוע בחוק העיקרי כך שיחול גם בשנת 2020, וייקבעו לשנת 2020 סכום תשלום מזערי וסכום תשלום מרבי.

כמו כן, כדי לשמר את התמריץ הכלכלי הקיים היום לקופות החולים לפתח ולהרחיב שירותים תחליפיים לשירותי רפואה דחופה (מיון), מוצע לאפשר לשרים, במידת הצורך, להחריג בצו את השירותים האמורים לעניין סכום התשלום המזערי לשנת 2020 וסכום התשלום המרבי לשנת 2020. נוסף על כך מוצע לקבוע כי במקרה שבו סירב בית חולים ציבורי כללי לספק לקופת חולים שירותי בריאות, רשאים השרים, לאחר שנתנו לבית החולים ולקופת



17. בסעיף 74 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:  
תיקון סעיף 74
- "(א1) בשנת 2020 תשלם כל קופת חולים בעבור שירותי אשפוז פסיכיאטריים שרכשה בכל בית חולים פסיכיאטרי את הסכומים המפורטים בסעיף קטן (א), ובלבד שלא תשלם פחות מסכום התשלום המזערי לשנת 2020 או יותר מסכום התשלום המרבי לשנת 2020."
18. בסעיף 76(א) לחוק העיקרי – תיקון סעיף 76
- (1) בפסקה (4), במקום "לא תעלה על שלוש שנים או תהיה עד תום התקופה שבה יחולו הוראות סימן זה, לפי המוקדם" יבוא "לא תהיה מעבר ליום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020);"  
(2) אחרי פסקה (5) יבוא:  
" (6) ההסכם יכלול את הוראות סעיף 74(א1) ולא יתנה עליהן."
19. בסעיף 78 לחוק העיקרי, במקום "עד יום ג' בטבת התש"ף (31 בדצמבר 2019)" יבוא "עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020)". תיקון סעיף 78





