



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

עמוד

1010	הצעת חוק העברת סמכויות (השר לעניני דתות) (תיקוני חקיקה), התשס"ה-2005
1018	הצעת חוק לתיקון פקודת הרופאים (מס' 8) (הסדרת העיסוק כפודיאטר מורשה או כפודיאטר מנתח), התשס"ה-2005
1026	הצעת חוק חופשה שנתית (תיקון מס' 10), התשס"ה-2005

**הצעת חוק העברת סמכויות (השר לעניני דתות) (תיקוני חקיקה),**

**התשס"ה-2005**

1. בדבר המלך במועצה על ארץ-ישראל (המקומות הקדושים), 1924, בסעיף 3, במקום כמועצה על "שר הדתות" יבוא "ראש הממשלה".

ארץ ישראל  
(המקומות  
הקדושים)

**ד ב ר י ה ס ב ר**

- כללי ביום י"ב בתשרי התשס"ד (8 באוקטובר 2003) החליטה הממשלה, בהחלטה מס' 900, בהתאם לסמכותה לפי סעיף 31(ג) לחוק-יסוד: הממשלה, על הפסקת קיומו של המשרד לעניני דתות עד יום ו' בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003), ובהתאם לסמכותה לפי סעיף 31(ד) לחוק היסוד האמור – על העברת שטחי הפעולה שבטיפול המשרד לעניני דתות לטיפולם של משרדים אחרים, כמפורט להלן, והכל תוך שמירה על המשכיות מתן שירותי דת ובמגמה לייעלם ולשפרם:
- העברת ניהול מערכת בתי הדין הרבניים (לרבות בתי הדין המיוחדים לגיור) ובתי הדין הנוצריים למשרד המשפטים;
  - העברת האגף לעדות לא יהודיות למשרד הפנים;
  - העברת האגף לפיתוח מבני דת למשרד הבינוי והשיכון;
  - העברת מחלקת הישיבות ומחלקת הבטחת הכנסה למשרד החינוך התרבות והספורט;
  - העברת המרכז לפיתוח מקומות קדושים למשרד התיירות;
  - העברת אגף המועצות הדתיות למשרד ראש הממשלה;
  - העברת האולפנים ללימודי יהדות ממינהל בתי הדין הרבניים למשרד לקליטת העלייה;
  - העברת הרבנות הראשית לישראל למשרד ראש הממשלה.
- ביום כ"ב בתמוז התשס"ד (11 ביולי 2004) החליטה הממשלה, בהחלטה מס' 2221, להעביר את יחידת בתי הדין לגיור ממשרד המשפטים למשרד ראש הממשלה.
- כמו כן החליטה הממשלה בהחלטה מס' 900 ובהחלטה מס' 1191 מיום כ"ו בכסלו התשס"ד (21 בדצמבר 2003) בהתאם לסמכותה לפי סעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, על העברת הסמכויות הנתונות לשר לעניני דתות בחוקים השונים, לשרים אחרים, כמפורט להלן:

<sup>1</sup> חוקי א"י, כרך ג', עמ' (ע) 2805, (א) 2625.

2. בפקודת העדות הדתיות (ארגון)<sup>2</sup>, בסעיף 2(1) ו-3, בכל מקום, במקום "שר הדתות" יבוא תיקון פקודת העדות הדתיות (ארגון) "שר הפנים".
3. בפקודת מאכל כשר לחיילים, התש"ט-1948<sup>3</sup>, בסעיף 2, במקום "ושר הדתות" יבוא "וראש תיקון פקודת מאכל כשר לחיילים".
4. בחוק בתי קברות צבאיים, התש"י-1950<sup>4</sup>, בסעיף 13(ב), במקום "שר הדתות" יבוא "ראש תיקון חוק בתי קברות צבאיים".

## ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 6(א)6 לחוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989;
  - סעיפים 51(א), 52(א) ו-52(ב) לחוק בינוי ופינוי של אזורי שיקום, התשכ"ה-1965;
  - סעיף 4 לחוק השמירה על המקומות הקדושים, התשכ"ז-1967;
  - סעיף 22(א) לחוק הניקוז וההגנה מפני שיטפונות, התשי"ח-1957;
  - חוק רשות נאות מרפא, התשל"ג-1973;
  - (4) הסמכויות הנתונות לשר לעניני דתות בחוק פיקוח על בתי ספר, התשכ"ט-1969, הועברו לשר החינוך התרבות והספורט;
  - (5) הסמכויות הנתונות לשר לעניני דתות בחוק הגנת הדייר (מוסדות ציבור), התשכ"ד-1964, הועברו לשר הבינוי והשיכון;
  - (6) הסמכות הנתונה לשר לעניני דתות בחוק צער בעלי חיים (ניסויים בבעלי חיים), התשנ"ד-1994, הועברה לשר הבריאות.
  - (7) הסמכות הנתונה לשר לעניני דתות בחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951, הועברה לשר שתקבע הממשלה;
  - (8) כל סמכות אחרת הנתונה לשר לעניני דתות, ואשר לא כלולה בחוקים שפורטו לעיל, הועברה לראש הממשלה, כל עוד לא החליטה הממשלה אחרת. החלטת הממשלה האמורות אושרו על ידי הכנסת ביום כ"ט בכסלו התשס"ד (24 בדצמבר 2003).
  - ביום ו' באייר התשס"ה (15 במאי 2005), החליטה הממשלה, בהחלטה מס' 3613 להעביר לשר המשפטים את סמכויות ראש הממשלה לפי סעיף 12א לחוק שירותי הדת היהודיים. ההחלטה אושרה על ידי הכנסת ביום ט' באייר התשס"ה (18 במאי 2005).
  - החוק המוצע נועד להשלים את מהלך הפסקת קיומו של המשרד לעניני דתות והעברת סמכויות השר לעניני דתות לשרים אחרים בהתאם להחלטות הממשלה כאמור, תוך ביצוע תיקוני החקיקה הנדרשים לשם כך, והוא כולל ברובו תיקונים לשוניים, המתחייבים מהעברת הסמכויות כאמור. להלן יפורטו השינויים החורגים מהשינויים הלשוניים האמורים.
- (2) העברת הסמכויות הנתונות לשר לעניני דתות בחוקים המפורטים להלן, לשר המשפטים:
- סעיפים 3, 5, 6(א), 6(ג), 7(א), 7(ב), 7(ד), 8(ה), 9(א), 13(א), 15, 18, 19, 20(ג), 21(א) ו-27 לחוק הדיינים, התשט"ו-1955 (סמכויות השר לעניני דתות שבסעיפים האמורים הועברו לשר המשפטים, בחוק הדיינים (תיקון מס' 20), התשס"ד-2004, שפורסם בס"ח התשס"ד, עמ' 295);
  - חוק בתי דין רבניים (קיום פסקי דין של גירושין), התשנ"ה-1995;
  - חוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין וגירושין), התשי"ג-1953;
  - סעיף 1 בחוק נציב תלונות הציבור על שופטים, התשס"ב-2002, פסקה (3) בהגדרה "השר";
  - חוק למניעת אלימות במשפחה, התשנ"א-1991;
  - חוק בתי דין דתיים (כפיית ציוות ודרכי דיון), התשט"ז-1956, לענן בתי הדין הדתיים שאינם בתי הדין הדרוזיים ובתי הדין השרעיים;
  - חוק שיפוט המשמעת (משפט חוור), התשכ"א-1961;
- (3) העברת הסמכויות הנתונות לשר לעניני דתות בחוקים המפורטים להלן, לשר התיירות:
- סעיף 70 לחוק המים, התשי"ט-1959;
  - סעיף 22(3) לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998;
  - סעיפים 29(ג) ו-32(ב) לחוק העתיקות, התשל"ח-1978;
  - סעיף 99 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965;
  - סעיף 77(א) לחוק הנפט, התשי"ב-1952;
  - סעיף 14 לחוק הרשויות המקומיות (ביוב), התשכ"ב-1962;
  - סעיף 6(2) לחוק הרכבים (שילוט), התשכ"ו-1966;

<sup>2</sup> חוקי א"י, כרך ב', עמ' (ע)1267, (א)1292.

<sup>3</sup> ע"ד, התש"ט, תוס' א', עמ' 62.

<sup>4</sup> ס"ח התש"י, עמ' 258; התשנ"ו, עמ' 315.

5. בחוק נכסי גרמנים, התשי"א-1950<sup>5</sup>, בסעיף 16(ד), במקום "שר הדתות" יבוא "ראש הממשלה".
6. בחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951<sup>6</sup>, בסעיף 12(ב), במקום "שר הדתות" יבוא "שר שקבעה הממשלה".
7. בחוק מס קניה (טובין ושירותים), התשי"ב-1952<sup>7</sup>, בתוספת, בפרט (6), במקום "שר הדתות" יבוא "ראש הממשלה".
8. בחוק הנפט, התשי"ב-1952<sup>8</sup>, בסעיף 77(א), בכל מקום, במקום "שר הדתות" יבוא "שר התיירות".
9. בחוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953<sup>9</sup>, בסעיף 13, במקום "שר הדתות" יבוא "ראש הממשלה".
10. בחוק בתי הדין השרעיים (אישור מינויים), התשי"ד-1953<sup>10</sup>, בסעיף 4, במקום "שר הדתות" יבוא "שר המשפטים".
11. בחוק השמות, התשט"ז-1956<sup>11</sup>, בסעיף 6(ג), במקום "השר לעניני דתות" יבוא "ראש הממשלה".
12. בחוק בתי דין דתיים (כפיית ציות ודרכי דיון), התשט"ז-1956<sup>12</sup> -
- (1) בסעיף 7, במקום "השר לעניני דתות יתקין, בהסכמת שר המשפטים" יבוא "שר המשפטים יתקין";
- (2) בסעיף 8, במקום "שר הדתות" יבוא "שר המשפטים".

## ד ב ר י ה ס ב ר

**סעיף 12** סעיף 8 לחוק בתי דין דתיים (כפיית ציות ודרכי דיון), התשט"ז-1956 (להלן - חוק כפיית ציות), שענינו ביצוע ותקנות, קובע כי שר הדתות ממונה על ביצוע החוק, והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

לאור העברת האחריות לביצוע חוק כפיית ציות מהשר לעניני דתות לשר המשפטים, מוצע לתקן את סעיפים 7 ו-8 לחוק כפיית ציות ולהסמיך את שר המשפטים להתקין תקנות בכל הנוגע לביצוע החוק, ובכלל זה לענין סעיפים 7 עד 17 לחוק האמור לרבות תקנות בדבר סדרי הדין בהליכים לפי אותם סעיפים.

יצוין כי בחוקים שונים עדיין מופיע התואר "שר הדתות" אשר הוחלף, במהלך השנים, בהתאם לפקודת פקדי הממשלה (שינוי תארים), 1940, לתואר "השר לעניני דתות".

**סעיף 6** סעיף 12 לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951, שענינו היתר העבדה במנוחה השבועית, קובע בסעיף קטן (ב) כי היתר להעבדת עובד בשעות המנוחה השבועית או בחלק מהן, יינתן על פי החלטת ועדת שרים המורכבת מראש הממשלה, שר הדתות ושר העבודה. הממשלה החליטה, כאמור, להעביר את הסמכות הנתונה לשר הדתות בחוק האמור, לשר אחר שתקבע הממשלה, שהוא כיום שר בלי תיק במשרד ראש הממשלה. מוצע לתקן את הסעיף כך שחבר ועדת השרים במקומו של שר הדתות יהיה שר נוסף שתקבע הממשלה.

<sup>5</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 266.

<sup>6</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 204; התשס"א, עמ' 12.

<sup>7</sup> ס"ח התשי"ב, עמ' 344; התשס"ב, עמ' 465.

<sup>8</sup> ס"ח התשי"ב, עמ' 322; התשס"ב, עמ' 85.

<sup>9</sup> ס"ח התשי"ג, עמ' 137; התשס"ד, עמ' 25.

<sup>10</sup> ס"ח התשי"ד, עמ' 14.

<sup>11</sup> ס"ח התשט"ז, עמ' 94; התשנ"ט, עמ' 77.

<sup>12</sup> ס"ח התשט"ז, עמ' 40; התשס"א, עמ' 15.

13. בחוק הניקוז וההגנה מפני שיטפונות, התשי"ח-1957<sup>15</sup>, בסעיף 22(א), במקום "שר הדתות" יבוא "שר התיירות".
14. בחוק המים, התשי"ט-1959<sup>16</sup>, בסעיף 70, במקום "שר הדתות" יבוא "שר התיירות".
15. בחוק שיפוט המשמעת (משפט חוזר), התשכ"א-1961<sup>17</sup>, בתוספת, בפרטים 16 ו-18, בכל מקום, במקום "שר הדתות" יבוא "שר המשפטים".
16. בחוק הרשויות המקומיות (כיווץ), התשכ"ב-1962<sup>18</sup>, בסעיף 14, במקום "שר הדתות" יבוא "שר התיירות".
17. בחוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים, התשכ"ג-1962<sup>19</sup> –
- (1) בסעיפים 3, 10, 11(ג), 12(א) ו-1(ב), 12(א) ו-1(ב), 21, 22(ב), 23(א) ו-1(ב), 24(א) ו-1(ב) ו-26(א), בכל מקום, במקום "שר הדתות" יבוא "שר המשפטים";
- (2) בסעיף 16, במקום "שר הדתות" יקבע, בהתייעצות עם ראש בית הדין לערעורים ועם שר המשפטים" יבוא "שר המשפטים" יקבע, בהתייעצות עם ראש בית הדין לערעורים";
- (3) בסעיף 18, במקום "לשר הדתות" יבוא "לשר המשפטים" ובמקום "שר הדתות" יבוא "שר המשפטים";
- (4) בסעיף 30, בכל מקום, במקום "שר הדתות" יבוא "שר המשפטים" והמילים "ועם שר המשפטים" – יימחקו.
18. בחוק הגנת הדייר (מוסדות ציבור), התשכ"ד-1964<sup>20</sup>, בסעיף 1, בהגדרה "מוסד" בפסקה (2), במקום "שר הדתות" יבוא "שר הבינוי והשיכון".
19. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965<sup>21</sup>, בסעיף 99, במקום "שר הדתות" יבוא "שר התיירות".
20. בחוק בינוי ופינוי של אזורי שיקום, התשכ"ה-1965<sup>22</sup> –
- (1) בסעיף 51(א), במקום "שר הדתות" יבוא "שר התיירות";
- (2) בסעיף 52(א) ו-1(ב), בכל מקום, במקום "שר הדתות" יבוא "שר התיירות".
21. בחוק הרכבים (שילוט), התשכ"ו-1966<sup>23</sup>, בסעיף 2(2), במקום "שר הדתות" יבוא "שר התיירות".
22. בחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967<sup>24</sup>, בסעיף 74(ז), במקום "שר הדתות" יבוא "ראש הממשלה".
23. בחוק השמירה על המקומות הקדושים, התשכ"ז-1967<sup>25</sup>, בסעיף 4, במקום "שר הדתות" יבוא "שר התיירות".

<sup>15</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 4; התשכ"ד, עמ' 76.

<sup>16</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 169; התשס"ד, עמ' 518.

<sup>17</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 56; התשנ"ח, עמ' 217.

<sup>18</sup> ס"ח התשכ"ב, עמ' 96; התשס"ג, עמ' 387.

<sup>19</sup> ס"ח התשכ"ג, עמ' 20; התשס"ד, עמ' 322 ועמ' 335.

<sup>20</sup> ס"ח התשכ"ד, עמ' 48.

<sup>21</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשס"ד, עמ' 546.

<sup>22</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 279; התשמ"ב, עמ' 10.

<sup>23</sup> ס"ח התשכ"ו, עמ' 6; התשנ"ט, עמ' 44.

<sup>24</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 116; התשס"ד, עמ' 16.

<sup>25</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 75.

24. תיקון חוק פיקוח על בתי ספר, התשכ"ט-1969, בסעיף 2(א)4, במקום "שר הדתות" יבוא על בתי ספר "ששר החינוך התרבות והספורט".
25. תיקון חוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], התשל"א-1971 –
- (1) בסעיפים 1, 2, 3(א)1 ו-13(ב), 14(א)1, 14(ב)1, 14(ג)1, 14(ט)3, 14א2 ו-15(א) ו-1(ב), בכל מקום, במקום "שר הדתות" יבוא "ראש הממשלה";
- (2) בסעיף 3(ב), במקום "לשר הדתות" יבוא "לראש הממשלה" ובמקום "השר" יבוא "ראש הממשלה";
- (3) בסעיף 5, במקום "השר לעניני דתות" יבוא "שר שקבעה הממשלה";
- (4) בסעיף 6 –
- (א) בסעיף קטן (א), במקום "השר לעניני דתות" יבוא "ראש הממשלה";
- (ב) בסעיפים קטנים (2ב) עד (4ב) ו-6(ב), בכל מקום, במקום "השר" יבוא "ראש הממשלה";
- (ג) בסעיף קטן (7ב), פסקה (2) – תימחק;
- (5) בסעיפים 7(ב), 7א(א) ו-7(ה), 8, 9(א)2 ו-10(ב), 10ב(א), 11(ג) ו-11(ד), 11(ב), 14א(ז) ו-14(י), 14א(2), ו-14ב(א) ו-1(ב), בכל מקום, במקום "השר לעניני דתות" יבוא "ראש הממשלה";
- (6) בסעיף 7ב –
- (א) בסעיפים קטנים (א) ו-1(ב), בכל מקום, במקום "לשר לעניני דתות" יבוא "לראש הממשלה"; ובמקום "השר לעניני דתות" יבוא "ראש הממשלה";
- (7) בסעיף 7ג –
- (א) בסעיף קטן (ג), במקום "ולשר לעניני דתות" יבוא "ולראש הממשלה";
- (ב) בסעיף קטן (ד), בכל מקום, במקום "השר לעניני דתות" ו-"השר" יבוא "ראש הממשלה";
- (ג) בסעיף קטן (ה), במקום "מהשר לעניני דתות" יבוא "מראש הממשלה" ובמקום "השר" יבוא "ראש הממשלה";
- (ד) בסעיף קטן (ו), במקום "השר לעניני דתות" יבוא "ראש הממשלה";
- (8) בסעיף 7ד –
- (א) בכותרת השוליים, בכל מקום, במקום "השר" יבוא "ראש הממשלה";

#### ד ב ר י ה ס ב ר

גם יושב ראש הוועדה, השר לעניני דתות ושר הפנים או נציגיהם. כמו כן נקבע כי ערעור שר על החלטת הוועדה, יובא להכרעת הממשלה. לאור העברת הסמכויות לפי החוק האמור לראש הממשלה, וכדי למנוע מצב שבו פועלת ועדת השרים האמורה בהרכב של שני חברים בלבד בלא יכולת הכרעה במקרה של מחלוקת בין חבריה, מוצע לקבוע כי חבר הוועדה הנוסף (פרט לראש הממשלה ולשר הפנים) יהיה שר שתקבע הממשלה, כאשר ראש הממשלה ימשיך לכהן כיושב ראש הוועדה. ראוי לציין בהקשר זה כי לראש הממשלה אין קול מכריע בהחלטות הוועדה.

סעיף 25 כאמור החליטה הממשלה על העברת הסמכויות הנתונות לשר לעניני דתות בחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], התשל"א-1971 (להלן - חוק שירותי הדת היהודיים), לראש הממשלה.

סעיף 5 לחוק שירותי הדת היהודיים, שענינו יישוב חילוקי דעות, קובע כי חילוקי דעות בין שלוש הרשויות המציעות את מועמדי המועצה הדתית (השר לעניני דתות, הרשות המקומית והרבנות המקומית), יובאו להכרעת ועדת שרים שחבריה הם ראש הממשלה, שהוא

<sup>24</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 180; התשס"א, עמ' 402.

<sup>25</sup> ס"ח התשל"א, עמ' 130; התשס"ד, עמ' 143.

- (ב) בסעיפים קטנים (א) עד (ד), בכל מקום, "השר לעניני דתות" ו"השר" יבוא "ראש הממשלה";
- (9) בסעיף 10 א –
- (א) בסעיף קטן (א), במקום "לשר הדתות" יבוא "ראש הממשלה";
- (ב) בסעיף קטן (ב), במקום "שר הדתות" יבוא "ראש הממשלה";
- (10) בסעיף 12 א –
- (א) בסעיפים קטנים (ג) ו-(ד), בכל מקום, במקום "שר הדתות" יבוא "שר המשפטים";
- (ב) בסעיף קטן (ה), לפני "סמכויות בית הדין" יבוא "שר המשפטים יקבע הוראות לענין" והמילים "ייקבעו בתקנות בהסכמת שר המשפטים" – יימחקו;
- (10) בסעיף 14 א(א) ו-(ב), בכל מקום, במקום "השר לעניני דתות" ו"השר" יבוא "ראש הממשלה".

26. בחוק רשות נאות מרפא, התשל"ג-1973,<sup>26</sup> בסעיף 34(ב), במקום "שר הדתות" יבוא "שר תיקון חוק רשות נאות מרפא התיירות".
27. בחוק למניעת הונאה בתפילין ובמזוזות, התשל"ה-1974,<sup>27</sup> בסעיף 3, במקום "שר הדתות" יבוא "ראש הממשלה".
28. בחוק העתיקות התשל"ח-1978,<sup>28</sup> בסעיפים 29(ג) ו-32(ב), בכל מקום, במקום "שר הדתות" יבוא "שר העתיקות".
29. בחוק עסקאות במקרקעין (קיום מצוות שמיטה), התשל"ט-1979,<sup>29</sup> בסעיף 1(א), במקום "ושר הדתות" יבוא "ראש הממשלה".
30. בחוק העמותות, התש"ם-1980,<sup>30</sup> בסעיף 40, סעיף קטן (ב) – בטל.
31. בחוק איסור הונאה בכשרות, התשמ"ג-1983,<sup>31</sup> בסעיף 17(א) ו-(ב), בכל מקום, במקום "השר לעניני דתות" יבוא "ראש הממשלה".

## ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 40(ב) לחוק העמותות קובע כי בעמותה שמטרתה דתיות יהיה מינוי חוקר כאמור בסעיף קטן (א) טעון התייעצות עם המנהל הכללי של משרד הדתות. מוצע לבטל את הסעיף האמור, הן בשל ביטול המשרד לעניני דתות בהתאם להחלטת הממשלה והן בשל ההבדל, שאין בו צורך, בין עמותות שמטרתן דתיות לבין עמותות שמטרתן אינן דתיות, לענין הדרישות המקדמיות למינוי חוקר.

סעיף 30 סעיף 40 לחוק העמותות, התש"ם-1980 (להלן – חוק העמותות), שענינו מינוי חוקר וסמכויותיו, קובע בסעיף קטן (א) כי רשם העמותות רשאי, לבקשת רבע מכלל חברי העמותה או לבקשת ועדת הביקורת או הגוף המבקר, ואף מיזמתו הוא, למנות חוקר שיחקור את דרך ניהול העמותה, תפקודה בהתאם להוראות חוק זה, ופעולותיה הכספיות, וכי החוקר ימסור לרשם דין וחשבון.

<sup>26</sup> ס"ח התשל"ג, עמ' 181.

<sup>27</sup> ס"ח התשל"ה, עמ' 15.

<sup>28</sup> ס"ח התשל"ח, עמ' 76; התשס"ג, עמ' 205.

<sup>29</sup> ס"ח התשל"ט, עמ' 150.

<sup>30</sup> ס"ח התש"ם, עמ' 210; התש"ס, עמ' 194.

<sup>31</sup> ס"ח התשמ"ג, עמ' 128; התשנ"א, עמ' 120.

<sup>32</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 168; התשנ"ה, עמ' 102.

32. תיקון חוק הרשות לפיתוח ירושלים  
 בחוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988<sup>32</sup> –  
 (1) בסעיף 8(א) –  
 (א) בפסקה (1), אחרי "עובדי המדינה" יבוא "מהם שניים שימנה ראש הממשלה, ונציגים אחרים" והמילים "ראש הממשלה, ו"השר לעניני דתות" – יימחק;  
 (ב) בפסקה (4), במקום "השר לעניני דתות" יבוא "ראש הממשלה";  
 (2) בסעיף 10(1), במקום "השר לעניני דתות" יבוא "ראש הממשלה".
33. תיקון חוק רשות העתיקות  
 בחוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989<sup>33</sup>, בסעיף 6(א)6, במקום "המשרד לעניני דתות" יבוא "משרד התיירות" ובמקום "השר לעניני דתות" יבוא "שר התיירות".
34. תיקון חוק למניעת אלימות במשפחה  
 בחוק למניעת אלימות במשפחה, התשנ"א-1991<sup>34</sup> –  
 (1) בסעיף 11 א –  
 (א) בסעיף קטן (ג), פסקה (5) – תימחק;  
 (ב) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:  
 "(ג) שר המשפטים, באישור הוועדה לקידום מעמד האישה של הכנסת, יקבע הוראות לביצוע סעיף קטן (ב) ולתיעוד פעולות שנעשו לביצועו, לענין אנשי דת וטוענים רבניים";  
 (2) בסעיף 13 –  
 (א) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "וכן רשאי הוא לקבוע את ההתאמות הנדרשות בתקנות אלה לכל בית דין דתי";  
 (ב) סעיף קטן (ב) – בטל.
35. תיקון חוק צער בעלי חיים (ניסויים בבעלי חיים)  
 בחוק צער בעלי חיים (ניסויים בבעלי חיים), התשנ"ד-1994<sup>35</sup>, בסעיף 2(א) –  
 (1) בפסקה (7), במקום "נציג" יבוא "שני נציגי";  
 (2) פסקה (11) – תימחק.
36. תיקון חוק הביטוח הלאומי  
 בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995<sup>36</sup>, בסעיף 266, במקום "השר לעניני דתות" יבוא "ראש הממשלה".
37. תיקון חוק הזכות לקבורה אזרחית חלופית  
 בחוק הזכות לקבורה אזרחית חלופית, התשנ"ו-1996<sup>37</sup>, בסעיף 1, בהגדרה "השר", במקום "השר לעניני דתות" יבוא "ראש הממשלה".

## ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 34 לחוק למניעת אלימות במשפחה, התשנ"א-1991 (להלן – חוק למניעת אלימות), שענינו ביצוע ותקנות, קובע בסעיף קטן (א) כי שר המשפטים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו. סעיף 13(ב) לחוק האמור קובע לאמור:  
 "(ב) השר לעניני דתות, בהסכמת שר המשפטים, יתקין תקנות, כפי שהותקנו לפי סעיף קטן (א), לכל בית דין דתי, בהתאמות הנדרשות."  
 לאור העברת כלל הסמכויות ביחס לבתי דין דתיים לשר המשפטים, בהתאם להחלטת הממשלה, מוצע לבטל את סעיף 13(ב) לחוק למניעת אלימות.

<sup>33</sup> ס"ח התשמ"ט, עמ' 88; התשנ"ח, עמ' 217.  
<sup>34</sup> ס"ח התשנ"א, עמ' 138; התשס"ד, עמ' 398.  
<sup>35</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 298.  
<sup>36</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשס"ד, עמ' 486.  
<sup>37</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 249.  
<sup>38</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 176.



38. בחוק הסכמים לנשיאת עוברים (אישור הסכם ומעמד היילוד), התשנ"ו-1996<sup>56</sup>, בסעיף תיקון חוק הסכמים לנשיאת עוברים (אישור הסכם ומעמד היילוד) 3ב, בכל מקום במקום "השר לעניני דתות" יבוא "ראש הממשלה".
39. בחוק הרשות לקידום מעמד האישה, התשנ"ח-1998<sup>59</sup>, בסעיף 9(ב)2, לפני "נציג אחד" תיקון חוק הרשות לקידום מעמד האישה יבוא "שני נציגים מבין עובדי משרד ראש הממשלה, על פי המלצת ראש הממשלה, ובין" והמילים "משרד ראש הממשלה, ו"המשרד לעניני דתות," – יימחקו.
40. בחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998<sup>60</sup> –  
 (1) בסעיף 22(ב)3, במקום "שר הדתות" יבוא "שר התיירות";  
 (2) בסעיף 23(ב), במקום "השר לעניני דתות" יבוא "שר התיירות".
41. בחוק המועצה להנצחת מורשת יהדות ספרד והמזרח, התשס"ג-2002<sup>41</sup> –  
 (1) בסעיף 1, במקום "ושר הדתות" יבוא "וראש הממשלה";  
 (2) בסעיף 2(א)2, במקום "משרד הדתות" יבוא "משרד ראש הממשלה".
42. בחוק נציב תלונות הציבור על שופטים, התשס"ב-2002<sup>42</sup>, בסעיף 1, בהגדרה "השר" –  
 (1) בפסקה (1), במקום "(6) ר"ז" יבוא "(5) עד (8)";  
 (2) פסקה (3) – תימחק.
43. בחוק הקאדים (תיקון מס' 10), התשס"ב-2002<sup>43</sup>, בסעיפים 17 ו-19 המתקנים את סעיפים 18 ו-19 לחוק הקאדים, התשכ"א-1961<sup>44</sup>, אחרי "לחוק העיקרי" יבוא "בכל מקום".
44. בחוק מגורי רבנים במקום כהונתם, התשס"ג-2002<sup>45</sup>, בסעיף 1 –  
 (1) בהגדרה "רב", במקום "משרד הדתות" יבוא "משרד ראש הממשלה";  
 (2) בהגדרה "השר", במקום "השר לעניני דתות" יבוא "ראש הממשלה".
45. תחילתו של סעיף 43 ביום תחילתו של חוק הקאדים (תיקון מס' 10), התשס"ב-2002. תחילה

## ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 39 סעיף 9 לחוק הרשות לקידום מעמד האישה, התשנ"ח-1998 (להלן – חוק מעמד האישה), שענינו ועדה מייעצת, מונה בסעיף קטן (ב)2 את נציגי משרדי הממשלה השונים החברים בוועדה המייעצת, ובכללם נציג משרד ראש הממשלה ונציג המשרד לעניני דתות. לאור פירוק המשרד לעניני דתות, והעברת

<sup>59</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 171.

<sup>60</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 202; התשס"ד, עמ' 144.

<sup>41</sup> ס"ח התשס"ג, עמ' 92.

<sup>42</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 590.

<sup>43</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 505.

<sup>44</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 118.

<sup>45</sup> ס"ח התשס"ג, עמ' 101.

## הצעת חוק לתיקון פקודת הרופאים (מס' 8) (הסדרת העיסוק כפודיאטר מורשה או כפודיאטר מנתח), התשס"ה-2005

היקון סעיף 3 1. בפקודת הרופאים [נוסח חדש], התשל"ז-1976' (להלן – הפקודה), בסעיף 3(ב), אחרי פסקה (2) יבוא:

“(א2) פודיאטר מורשה ופודיאטר מנתח – מעיסוק בפודיאטריה לפי הוראות סימן ד' לפרק ו'.”

### ד ב ר י ה ס ב ר

#### כללי

לעיסוק בפודיאטריה ואת הפעולות המותרות בביצוע למי שקיבל היתר כאמור, והכל כדי להבטיח שמירה על רמה מקצועית נאותה של העוסקים בפודיאטריה.

הואיל ולפי המוצע רשאי מי שהותר לו לעסוק כפודיאטר מורשה או כפודיאטר מנתח לבצע פעולות המבוצעות, דרך כלל, על ידי רופאים מורשים, מוצע לעגן את ההסדר לענין העיסוק כאמור בפקודת הרופאים כהסדר חריג להוראות אותה פקודה.

סעיף 1 1 סעיף 3 לפקודת הרופאים שענינו ייחוד העיסוק, אוסר בסעיף קטן (א) על מי שאינו רופא מורשה לעסוק ברפואה או להתחזות, במפורש או מכללא, כעוסק ברפואה או כמזכיר לעסוק בה. עיסוק ברפואה מוגדר בסעיף 1 לפקודת הרופאים כ"בדיקת חולים ופצועים, אבהונם, ריפויים, מתן מרשם להם, פיקוח על נשים בויקה להיריון וללידה, או שירותים אחרים הניתנים בדרך כלל מידי רופא". לעבירה על הסעיף האמור נקבעה בסעיף 48 לפקודת הרופאים סנקציה של שנת מאסר או קנס.

סעיף 3(ב) לפקודת הרופאים קובע כי "אין בהוראות סעיף 3(א) כדי למנוע –

(1) רופא שיניים מורשה או רוקח בעל רישיון או מי שרשאי לעסוק במיילדות – מעיסוק במקצועם לפי הפקודות החלות עליהם;

(2) אחות או אדם אחר – מטיעוד חולים;

(3) כל אדם – ממתן עצה או טיפול, באקראי ובלי שכר או גמול, או מעבודה תחת פיקוחו האישי הישיר של רופא מורשה.”

מכיוון שעיסוק בפודיאטריה מהווה עיסוק ברפואה כהגדרתו בסעיף 1 לפקודת הרופאים, וכדי לאפשר לפודיאטר מורשה ולפודיאטר מנתח כמשמעותם בסימן ד' לפרק ו' המוצע לעסוק בפודיאטריה לפי הוראות אותן סימן אף שאינם רופאים מורשים, מוצע לתקן את סעיף 3(ב) לפקודת הרופאים ולהוסיף את העיסוק בפודיאטריה לפי הוראות הסימן האמור לרשימת העיסוקים המנויים בסעיף האמור.

העיסוק בפודיאטריה כרוך בביצוע פעולות רפואיות וכולל טיפולים רפואיים בכף הרגל, לרבות ניתוחים ולרבות כריתת קדמת כף הרגל, הנכללים בגדר "עיסוק ברפואה" כהגדרתו בסעיף 1 לפקודת הרופאים [נוסח חדש], התשל"ז-1976' (להלן – פקודת הרופאים).

לימודי ההכשרה לצורך עיסוק בפודיאטריה נלמדים כיום בארצות הברית ובמדינות שונות באירופה, אך לא קיימים כיום מוסדות ללימוד פודיאטריה בישראל. בארצות הברית נלמדים לימודי הפודיאטריה בכמה בתי ספר מוכרים על ידי המועצה האמריקנית לפודיאטריה (American Board of Podiatry), במסלול מקביל לרפואה, אשר בסיומו מוענק תואר "דוקטור לפודיאטריה". לאחר קבלת התואר כאמור, על הפודיאטר לעבור מסלול של עבודה מעשית בבתי חולים, ולעמוד במבחני המועצה, לשם קבלת מעמד של פודיאטר מנתח בכף הרגל (Board Certified in Foot Surgery). כמו כן מפקחת המועצה האמורה על העיסוק במקצוע הפודיאטריה בשלוש רמותיו השונות: טיפול בכף הרגל, כירורגיה בכף הרגל וכירורגיה של הקרסול.

כיום פועלים בישראל 14 פודיאטרים שהוכשרו בארה"ב, העוסקים במקצועם על פי תעודת הכרה במעמד שהעניק להם משרד הבריאות, בהתאם לחוזרים של המנהל הכללי של משרד הבריאות (להלן – המנהל). בשנים האחרונות נלמד המקצוע גם באירופה המערבית ברמה גבוהה ונטען שחלק מהלימודים הם שווים ערך ללימודי "דוקטור לפודיאטריה" בארה"ב.

בדיונים שהתקיימו בבג"צ 4185/99 דניאל וייס נ' ד"ר שאנון ושר הבריאות שענינו עתירה של פודיאטר שהכשרתו מאנגליה לא הוכרה על ידי משרד הבריאות, העביר בית המשפט העליון ביקורת על אי-קיומה של חקיקה להסדרת העיסוק בפודיאטריה והדגיש את החשיבות היתרה הנודעת לחקיקה רחופה בתחום זה.

בהצעת חוק זו מוצע לעגן בחקיקה ראשית את סמכות המנהל להחיר עיסוק בפודיאטריה, וכן את התנאים

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 30, עמ' 594; ס"ח התשס"ב, עמ' 97.

2. לפני סעיף 57, תחת הכותרת "פרק ו': הוראות כלליות" תבוא הכותרת:  
 "סימן א': ממלאי תפקיד של רופא וביקורת".
- הוספת כותרת  
 סימן א' לפרק ו'
3. אחרי סעיף 58 לפקודה תבוא הכותרת:  
 "סימן ב': פטור".
- הוספת כותרת  
 סימן ב' לפרק ו'
4. אחרי סעיף 59 לפקודה תבוא הכותרת:  
 "סימן ג': עיסוק באקופונקטורה".
- הוספת כותרת  
 סימן ג' לפרק ו'
5. אחרי סעיף 59א לפקודה יבוא:
- הוספת סימן ד'  
 לפרק ו'

**"סימן ד': עיסוק בפוריאטריה**

הגדרות 59ב. בסימן זה –

"הרדמה מקומית" – אלחוש המבוצע באמצעות הזרקה של חומר מאלחש לאזור הניתוח או סמוך לו, עד לגובה הפטישונים של הקרסול.

"טיפול כירורגי זעיר" – ניתוח הנעשה בלא הרדמה או בהרדמה מקומית בלבד, בכף הרגל, שהוא אחר מאלה:

(1) טיפול רפואי בציפורן לרבות עקירת ציפורן;

(2) טיפול ברקמה רכה עד גובה התת-עור כולל תת-עור;

(3) טיפול בפצעים, ביבלות או בכיבים בכף הרגל עד גובה התת-עור;

(4) תפירת התך או קרע שטחי בעור ובתת-עור;

"טיפול כירורגי בקדמת כף הרגל" – ניתוח, למעט טיפול כירורגי זעיר, הנעשה בהרדמה מקומית בלבד, בקדמת כף הרגל לרבות בגידים הנמצאים בכף הרגל ולרבות קטיעה בקדמת כף הרגל;

"קדמת כף הרגל" – כף הרגל עד גובה מפרק הליספרנק;

"כף הרגל" – כף הרגל עד מתחת לפטישונים של הקרסול;

59ג. על אף הוראות פקודה זו, רשאי המנהל להתיר למי שאינו רופא מורשה לעסוק כפוריאטר מורשה, ובלבד שמתקיימים לגביו, לדעת המנהל, כל אלה:

**ד ב ר י ה ס ב ר**

<p>הפעולות הקבועות בסעיף 59א) המוצע אף שהן מהוות עיסוק ברפואה, אם התקיימו לגביו כל אלה:</p> <p>– הוא אזרח או תושב ישראלי;</p> <p>– הוא סיים לימודי פודיאטריה במוסד לימודים מחוץ לישראל וקיבל תואר "דוקטור פודיאטריה" המוכר על ידי המועצה האמריקנית לפודיאטריה, או תואר שווה ערך לתואר האמור (מארץ אחרת);</p> <p>– הוא בעל רישיון לעסוק כפוריאטריה ממדינה מחוץ לישראל;</p>	<p>מוצע לחלק את הוראות פרק ו' לפקודת הרופאים לסימנים ולפיכך מוצעות בסעיפים אלה כותרות מתאימות לכל אחד מהסימנים.</p> <p>מוצע להסדיר בסימן ד' בפרק ו' לפקודת הרופאים, את העיסוק כפוריאטר מורשה או כפוריאטר מנתח.</p> <p>לסעיף 59 המוצע</p> <p>סעיף 59 המוצע מאפשר למנהל להתיר למי שאינו רופא מורשה לעסוק כפוריאטר מורשה ולבצע את</p>	<p><b>סעיפים</b></p> <p><b>2 עד 4 ו-6</b></p> <p><b>סעיף 5</b></p> <p><b>לסעיף 59 המוצע</b></p>
---	--	---

- (1) הוא אזרח ישראלי או בעל רישיון לישיבת קבע בישראל;
- (2) הוא למד לימודי פודיאטריה במוסד לימודים מחוץ לישראל, וקיבל בסיומם תואר דוקטור בפודיאטריה המוכר על ידי המועצה האמריקנית לפודיאטריה (American Board of Podiatry) או תואר המעיד, לדעת המנהל, על סיום לימודים שווי ערך ללימודים לתואר דוקטור בפודיאטריה כאמור, ובלבד שהמנהל הכיר במוסד, בלימודים ובתואר;
- (3) הוא בעל רישיון לבצע באופן עצמאי את כל הפעולות המנויות בסעיף 159(א) מחוץ לישראל;
- (4) לאחר קבלת הרישיון כאמור בפסקה (3) הוא עסק כדין, בפועל, בכל הפעולות כאמור באותה פסקה, במשך שנתיים לפחות בתוך לפני הגשת הבקשה לקבלת ההיתר לפי סעיף זה;
- (5) הוא אינו חולה במחלה מסכנת;
- (6) הוא לא הורשע, בישראל או מחוץ לישראל, בעבירה או בעבירת משמעת, שמפאת מהותה, הומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת המנהל, לקבל היתר לעסוק כפודיאטר מורשה, ולא הוגשו נגדו כתב אישום או קובלנה בשל עבירה כאמור שטרם ניתן בהם פסק דין סופי;
- (7) הוא ביצע עבודה מעשית בפיקוח כאמור בסעיף 159(א), ומנהל המחלקה האמורה באותו סעיף נתן לגביו חוות דעת חיובית בדבר יכולתו לבצע את הפעולות המנויות בסעיף 159(א).

159. על אף הוראות פקודה זו, רשאי המנהל להחיר למי שאינו רופא מורשה לעסוק כפודיאטר מנתח, ובלבד שמתקיימים לגביו, לדעת המנהל, כל אלה:

- (1) התנאים המפורטים בסעיף 159(1), (2), (5) ו-(6), בשינויים המחויבים;

## ד ב ר י ה ס ב ר

- לסעיף 159 המוצע
- מוצע לאפשר למנהל להחיר למי שנוסף על התנאים המפורטים בסעיף 159 המוצע התקיימו לגביו התנאים המפורטים להלן, לעסוק כפודיאטר מנתח ולבצע את הפעולות הקבועות בסעיף 159(ב) המוצע:
- הוא קיבל אישור מהמועצה האמריקנית לכירורגיה פודיאטרית לעסוק בכירורגיה של כף הרגל, או אישור שווה ערך לכך מרשות דומה בארץ אחרת;
- הוא עסק כדין בכל הפעולות המנויות בסעיף 159(ב) המוצע במשך שנתיים לפחות סמוך לפני הגשת הבקשה לקבלת ההיתר, וביצע עבודה מעשית בפיקוח רופא בעל תואר מומחה באורתופדיה או בפיקוח פודיאטר מנתח.
- הוא עסק בפועל כדין בפודיאטריה במדינה מחוץ לישראל, במשך שנתיים לפחות שסמוך לפני הגשת הבקשה להיתר בישראל;
- הוא אינו חולה במחלה מסכנת;
- לא הוגש נגדו, בישראל או מחוץ לישראל, כתב אישום או קובלנה משמעתית, בשל עבירה או עבירת משמעת המצביעה על אי-התאמתו לעסוק בפודיאטריה, ואם הוגשו נגדו כתב אישום או קובלנה כאמור – ניתן פסק דין סופי בענינו שאינו פסק דין מרשיע;
- הוא ביצע עבודה מעשית בפיקוח במחלקה אורתופדית המוכרת להתמחות בישראל לפי פקודת הרופאים שעיך עיסוקה בניחותים בכף הרגל (להלן – מחלקה מוכרת להתמחות באורתופדיה), במשך שישה חודשים רצופים, וקיבל חוות דעת חיובית בדבר מיומנותו ממנהל אותה מחלקה.

(2) המועצה האמריקנית לכירורגיה פודיאטרית (American Board of Podiatric Surgery) נתנה לו אישור לעסוק בכירורגיה של כף הרגל בארץ אחרת – המנהל הכיר ברשות ובאישור כשווי ערך למועצה האמריקנית לכירורגיה פודיאטרית ולאישור שהיא נותנת;

(3) הוא בעל רישיון לבצע באופן עצמאי את כל הפעולות המנויות בסעיף 159(ב) מחוץ לישראל;

(4) לאחר קבלת הרישיון כאמור בפסקה (3) הוא עסק כד"ר, בפועל, בכל הפעולות המנויות באותה פסקה במשך שנתיים לפחות, בתכופ לפני הגשת הבקשה לקבלת ההיתר לפי סעיף זה;

(5) הוא ביצע עבודה מעשית בפיקוח כאמור בסעיף 159 ומנהל המחלקה האמורה באותו סעיף נתן לגביו חוות דעת חיובית בדבר יכולתו לבצע את הפעולות המנויות בסעיף 159(ב).

159. מי שהוכיח, להנחת דעתו של המנהל, כי מתקיימים בו התנאים המפורטים בסעיף 159(ג) עד (6), או 159(ד) עד (4) זכאי לבצע, במשך שישה חודשים רצופים, עבודה מעשית כפי שיוורה המנהל, בפיקוח רופא בעל תואר מומחה באורתופדיה או בפיקוח פודיאטר מנתח, במחלקה אורתופדית המוכרת להתמחות בישראל לפי פקודה זו והעוסקת בהיקף של ממש בכירורגיה של כף הרגל (בסימן זה – מחלקה מוכרת להתמחות באורתופדיה).

עבודה מעשית בפיקוח

159. (א) פודיאטר מורשה רשאי לבצע פעולות אלה בלבד:

(1) אבחון רפואי של כף הרגל וטיפול בה, לרבות טיפול כירורגי זעיר בכף הרגל;

(2) הפניית מטופל לבדיקות דימות הקשורות לכף הרגל;

(3) רישום מרשמים לתכשירים רפואיים הנלקחים דרך הפה, למעט נרקוטיקה, או לשימוש חיצוני בלבד, לצורך הטיפול בכף הרגל.

(ב) פודיאטר מנתח רשאי לבצע את הפעולות המנויות בסעיף

קטן (א) וכן פעולות אלה בלבד:

פעולות מותרות לפודיאטר ואיסורים החלים עליו

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לסעיף 159 המוצע

סעיף קטן (א) המוצע קובע את הפעולות שרשאי פודיאטר מורשה לבצע, ואלה הן:  
- אבחון רפואי של כף הרגל וטיפול בה, לרבות טיפול כירורגי זעיר בכף הרגל;  
- הפניית מטופל לבדיקות דימות הקשורות לכף הרגל;  
- רישום מרשמים לתכשירים רפואיים הנלקחים דרך הפה, למעט נרקוטיקה, או לשימוש חיצוני בלבד, לצורך הטיפול בכף הרגל.  
כן קובע סעיף קטן (ב) המוצע את הפעולות הנוספות שרשאי פודיאטר מנתח לבצע, ואלה הן:

### לסעיף 159 המוצע

כאמור בדברי ההסבר לסעיפים 159 ו-159ד המוצעים, אחד התנאים לקבלת היתר לעסוק כפודיאטר מורשה או כפודיאטר מנתח הוא ביצוע עבודה מעשית בת שישה חודשים במחלקה מוכרת להתמחות באורתופדיה, בפיקוח רופא בעל תואר מומחה באורתופדיה או בפיקוח פודיאטר מנתח, בתקופה זו ייחשף המבקש לעסוק בפודיאטריה לשיטות הרפואה בישראל והרופאים במחלקה יעמדו על טיבו כמטפל או כמנתח בכף הרגל, לפי הענין. כמו כן נדרשת, לשם קבלת ההיתר לפי סימן זה, חוות דעת חיובית ממנהל המחלקה שבה ביצע המבקש עבודה מעשית בפיקוח, בדבר יכולתו לבצע את הפעולות המנויות בסעיף 159 (א) או (ב) לפי הענין.

- (1) טיפול כירורגי בקדמת כף הרגל;  
 (2) מתן משככי כאבים לצורך הטיפול בכף הרגל ומתן סטרואידים בזריקה מקומית בכף הרגל;  
 (3) פענוח צילומי רנטגן הקשורים לכף הרגל.
- (ג) (1) פודיאטר מורשה ופודיאטר מנתח לא יבצעו את הפעולות המפורטות להלן:

- (א) שימוש ברנטגן או בחומרים רדיואקטיביים לצורכי ריפוי;  
 (ב) מתן תכשירים רפואיים באמצעות עירוי או הזרקה תוך ורידית;

(ג) טיפול רפואי בכל מחלה מערכתית גם כאשר המחלה באה לידי ביטוי בכף הרגל, וטיפול רפואי במחלה ממארת בכף הרגל; סבר פודיאטר מורשה או פודיאטר מנתח כי קיים חשש לגבי מטופל למחלה מערכתית או למחלה ממארת, יפנה אותו לרופא מורשה.

(2) נוסף על הוראות פסקה (1), לא יבצע פודיאטר מורשה טיפול כירורגי בקדמת כף הרגל.

(ד) טיפול כירורגי בקדמת כף הרגל לא ייעשה אלא בבית חולים או במרפאה כירורגית, הרשומים לפי פקודת בריאות העם, 1940.<sup>2</sup>

(ה) פודיאטר מורשה או פודיאטר מנתח, שהוא בעל תואר דוקטור בפודיאטריה כאמור בסעיף 159(2), לא ישתמש בתואר "דוקטור" אלא בצירוף עם המילה "פודיאטריה".

159. (א) על אף הוראות פקודה זו רשאי המנהל, בהמלצת הוועדה לבריאות העם, להורות על הפעלת סעיף 159(1), להחיל על פודיאטר מנתח לבצע, נוסף על הפעולות המנויות בסעיף 159(ב) ובתנאים שיקבע, טיפול כירורגי בקרסול, ובלבד שהתקיימו כל אלה:

## ד ב ר י ה ס ב ר

הרישום מבטיח קיומם של צוות רפואי, מיכשור רפואי ותנאים פיזיים באותו מוסד רפואי אשר יגנו על בריאותם של המטופלים.

סעיף קטן (ה) המוצע קובע כי פודיאטר מורשה או פודיאטר מנתח שהוא בעל תואר "דוקטור בפודיאטריה" לא ישתמש בתואר "דוקטור" אלא בצירוף עם המילה "פודיאטריה", וזאת כדי שלא להטעות את הציבור לחשוב שהוא דוקטור לרפואה; העובר על הוראות סעיף זה, דינו לפי סעיף 159(ב) המוצע – שישה חודשי מאסר.

### לסעיף 159 המוצע

ניתוח בקרסול הוא ניתוח מסובך המבוצע בישראל, ככלל, ידי רופאים מומחים באורתופדיה. לפיכך מוצע לאפשר למנהל, בהמלצת הוועדה המייעצת האמורה בסעיף 159(1) המוצע, להחיל על פודיאטר מנתח לבצע ניתוח כירורגי בקרסול, שהוא ניתוח עד גובה הקרסול, רק אם עמד בתנאים אלה:

- טיפול כירורגי בקדמת כף הרגל;
  - מתן משככי כאבים לצורך הטיפול בכף הרגל, ומתן סטרואידים בזריקה מקומית בכף הרגל;
  - פענוח צילומי רנטגן הקשורים לכף הרגל.
- עוד מוצע בסעיף קטן (ג) לקבוע פעולות שאסור לפודיאטר מורשה ולפודיאטר מנתח לבצע, כגון מתן תכשירים רפואיים באמצעות עירוי או הזרקה תוך ורידית, וטיפול רפואי במחלה מערכתית ובכל מחלה ממארת, אף אם המחלה באה לידי ביטוי בכף הרגל; במקרים אלה על הפודיאטר להפנות את החולה לרופא מורשה.

לפי המוצע בסעיף קטן (ד), ניתוח בקדמת כף הרגל, שמותר לפודיאטר מנתח בלבד לבצע, יתבצע רק בבית חולים או במרפאה כירורגית הרשומים לפי פקודת בריאות העם, 1940 (להלן – פקודת בריאות העם). תנאי

<sup>2</sup> ע"ר 1940, עמ' 191.

(1) המועצה האמריקנית לכירורגיה פודיאטרית כאמור בסעיף 59ד(2) נתנה לו אישור לעסוק בכירורגיה של הקרסול (Board Certified in Ankle Surgery);

(2) הוא בעל רישיון לבצע באופן עצמאי טיפול כירורגי בקרסול, בארצות הברית, ועסק בכך בפועל, בתכוף לפני הגשת הבקשה לקבלת ההיתר, חמש שנים לפחות בבית חולים בארצות הברית;

(3) במהלך תקופת העבודה המעשית כאמור בסעיף 59 זה הוא ביצע טיפול כירורגי בקרסול, ומנהל המחלקה האמורה באותו סעיף נתן לגביו חוות דעת חיובית בדבר יכולתו לבצע טיפול כאמור.

(ב) טיפול כירורגי בקרסול לא ייעשה אלא במחלקה מוכרת להתמחות באורתופדיה.

(ג) בסעיף זה, "טיפול כירורגי בקרסול" – ניתוח עד גובה הקרסול.

עבירות לענין עיסוק כפודיאטר מורשה או כפודיאטר מנתח

59פ. (א) פודיאטר מורשה או פודיאטר מנתח העושה אחת מאלה, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א) (1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977:<sup>3</sup>

(1) מעסיק אחות, חובש או עוזר שלא בהתאם להוראות סעיף 7 כפי שהוחלו בסעיף 59ט;

(2) מונע או מפריע לפקיד מוסמך מלהיכנס או לבדוק את מקום עבודתו או כל מקום שלפי החשר הוא מקום עבודתו.

(ב) פודיאטר מורשה או פודיאטר מנתח המשתמש בכינוי "דוקטור", בניגוד להוראות סעיף 59ו(ה), דינו – מאסר שישה חודשים.

(ג) אלה דינם מאסר שנה:

(1) פודיאטר מורשה או פודיאטר מנתח המשתמש בכינוי "רופא", "עוסק ברפואה", "מנתח" או בכינוי דומה, במילים או באותיות, המרמז שיש לו כשירות ברפואה, או המשתמש בתואר מומחה לענף רפואי פלוני או בתואר דומה לו עד כדי להטעות;

(2) פודיאטר מורשה או פודיאטר מנתח המבצע פעולות שאינן מנויות בסעיף 59ו(א) או (ב), לפי הענין, או פעולות האסורות לפי סעיף 59ו(ג);

## ד ב ר י ה ס ב ר

אורתופדית העוסקת בכף הרגל בלבד, שבה קיימת נגישות לצוות מקצועי נוסף וכן מכשור ברמה גבוהה למקרה של תקלה או סיבוך במהלך ביצוע הטיפול.

לסעיף 59פ המוצע

מוצע לקבוע לענין סימן ד' המוצע סעיף עונשי נפרד הן בעבירות של פודיאטר מורשה ופודיאטר מנתח ובעבירות הקשורות בעיסוקם ובהעסקתם, ובדן בין השאר –

– התחזות כבעל כשירות ברפואה;

– שימוש בתואר "דוקטור" שלא בצירוף עם המילה "פודיאטריה";

– העסקת אחות, חובש או עוזר שלא בהתאם להוראות סעיף 7 לפקודת הרופאים כפי שהוחלו בסעיף 59ט המוצע;

– הוא קיבל אישור מהמועצה האמריקנית לכירורגיה פודיאטרית לעסוק בכירורגיה של הקרסול וכן הוא בעל רישיון לבצע באופן עצמאי טיפול כירורגי בקרסול, והוא עסק בכך בפועל חמש שנים לפחות סמוך לפני הגשת הבקשה, בבית חולים בארה"ב;

– במהלך תקופת העבודה המעשית בפיקוח במחלקה מוכרת להתמחות באורתופדיה הוא ביצע טיפול כירורגי בקרסול, ומנהל המחלקה האמורה נתן לגביו חוות דעת חיובית בדבר יכולתו לבצע טיפול כאמור.

טיפול כירורגי בקרסול יבוצע על ידי פודיאטר מנתח אך ורק במחלקה מוכרת להתמחות באורתופדיה, שכן מדובר בניתוח מסובך אשר ראוי שיבוצע במחלקה

<sup>3</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(3) פודיאטר מנתח המבצע טיפול כירורגי בקדמת כף הרגל שלא בבית חולים או במרפאה כירורגית, בניגוד להוראות סעיף 159(ד);

(4) פודיאטר מנתח המבצע טיפול כירורגי בקרסול בלי שקיבל לכך היתר מאת המנהל לפי סעיף 159(א) או שלא בהתאם לתנאיו, או המבצע טיפול כאמור שלא במחלקה מוכרת להתמחות באורתופדיה, בניגוד להוראות סעיף 159(ב);

(5) המעסיק את מי שאינו פודיאטר מורשה לצורך ביצוע פעולה מהפעולות המנויות בסעיף 159(א), המעסיק את מי שאינו פודיאטר מנתח לצורך ביצוע פעולה מהפעולות המנויות בסעיף 159(ב), או המעסיק לצורך ביצוע טיפול כירורגי בקרסול, כמשמעותו בסעיף 159(ג), את מי שאינו פודיאטר מנתח ובעל היתר לביצוע טיפול כאמור בניגוד להוראות סעיף 159(א).

(ד) המשיג בעבור עצמו היתר לעסוק כפודיאטר מורשה או כפודיאטר מנתח לפי הוראות סימן זה, על ידי מצג או הצהרה שבכזב או שבמרמה, בין בכתב ובין בעל-פה, דינו – מאסר שלוש שנים, והוא הדין לענין מי שסייע לו.

59ט. בכפוף להוראות סימן זה, הוראות פקודה זו לענין רופא מורשה ועיסוק ברפואה, לרבות ההוראות שענינן מתן רישיון לעסוק ברפואה ולמעט הוראות סעיפים 2, 4, 16 עד 17, 21 עד 23 ו-48 עד 54, יהולו לענין פודיאטר מורשה ופודיאטר מנתח ועיסוק כפודיאטר מורשה או כפודיאטר מנתח, לרבות לענין מתן היתרים לפי סימן זה, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:

תחולת הוראות הפקודה על פודיאטר מורשה ופודיאטר מנתח

(1) לענין סעיף 24 – חברי הוועדה המייעצת יהיו: מנהל האגף לרישוי מקצועות רפואיים במשרד הבריאות, והוא יהיה היושב ראש, שני פודיאטרים מנתחים מתוך רשימת פודיאטרים מנתחים שהם, לדעת המנהל, בעלי ידע וניסיון מובהקים בתחום עיסוקם (בסעיף זה – רשימת הפודיאטרים), פודיאטר מורשה, ושני רופאים בעלי תואר מומחה באורתופדיה שעיקר עיסוקם בכירורגיה של כף הרגל במחלקה מוכרת להתמחות באורתופדיה (בסעיף זה – רופא מומחה באורתופדיה);

(2) בסעיף 28(א), בסופו יקראו כאילו נאמר "היו דעות חברי הוועדה המייעצת שקולות, תכריע דעת היושב ראש";

## ד ב ר י ה ס ב ר

הרופאים החלות על רופא מורשה יהולו גם על פודיאטר מורשה ופודיאטר מנתח, למעט סעיפים מסוימים שאין מקום להחילם.

לפיכך מוצע להחיל לענין פודיאטר מורשה ופודיאטר מנתח את הוראות פקודת הרופאים החלות לענין רופא מורשה, לרבות ההוראות שענינן מתן רישיון לעסוק ברפואה ועיסוק ברפואה ולמעט סעיפים 2, 4, 16 עד 17 ו-21 עד 23 שאינם רלוונטיים לענין העיסוק בפודיאטריה, וכן למעט הוראות פרק העונשין, פרט לסעיפים 55 ו-56 שבו, שמוצע לקבען לגבי פודיאטר מורשה ופודיאטר מנתח בנפרד, והכל בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:

– הרכב הוועדה המייעצת שבסעיף 24 לפקודת הרופאים שונה, לענין פודיאטרים, מהרכב הוועדה המייעצת לענין חפאים. הוועדה המייעצת לענין פודיאטרים מורכבת,

– הפרעה לפקיד מוסמך בביצוע ביקורת;

– ביצוע פעולה שאינה מותרת לפי סעיף 159 המוצע;

– העסקת מי שאינו פודיאטר מורשה או פודיאטר מנתח, לפי הענין, לצורך ביצוע פעולה המנויה בסעיף 159 או 159 המוצע.

יצוין כי הסעיפים העונשניים שבפרק ה' לפקודת הרופאים, למעט סעיפים 55 ו-56 שבו, אינם מוחלים לענין העיסוק בפודיאטר מורשה או כפודיאטר מנתח וההוראות שבסעיף 59 המוצע הן ייחודיות לענין העיסוק כאמור.

לסעיף 59 המוצע

הואיל ולפי המוצע רשאים פודיאטר מורשה ופודיאטר מנתח לעסוק בפעולות שהן עיסוק ברפואה, במגבלות שנקבעו בסימן ד' המוצע, ראוי שהוראות פקודת



(3) לענין סעיף 44 – חברי הוועדה יהיו: המנהל, והוא יהיה היושב ראש, פודיאטר מנתח מתוך רשימת הפודיאטרים ונציג היועץ המשפטי לממשלה; ואולם לגבי קובלנה בשל חריגה מתחום העיסוק של פודיאטר מורשה או של פודיאטר מנתח, לפי הענין, יצורף כחבר הוועדה רופא מומחה באורתופדיה, ולענין זה היו דעות חברי הוועדה שקולות תכריע דעת היושב ראש;

(4) לענין סעיף 44א – חברי הוועדה המיוחדת יהיו: רופא מומחה באורתופדיה, והוא יהיה היושב ראש, פודיאטר מנתח מתוך רשימת הפודיאטרים, ונציג היועץ המשפטי לממשלה.

הוספת כותרת  
סימן ה' לפרק ו'

6. לפני סעיף 60 לפקודה תבוא הכותרת:

“סימן ה': שונות”.

7. בסעיף 62(1) לפקודה, במקום “ואישור תואר מומחה” יבוא “אישור תואר מומחה והיתר לפי סימן ד' לפרק ו'”.

8. על אף הוראות סימן ד' לפרק ו' לפקודה, כנוסחו בסעיף 4 לחוק זה, מי שהגיש למנהל, בתוך שישה חודשים מיום תחילתו של חוק זה, בקשה לקבלת היתר לפי הסימן האמור לעסוק כפודיאטר מורשה או כפודיאטר מנתח, רשאי לקבל מהמנהל היתר לפי אותו סימן אף בלי שמתקיימים לגבי התנאים האמורים בסעיף 59(4) ו-7(7) או 59(4) ו-5(5), לפי הענין, ובלבד שהוכיח, להנחת דעתו של המנהל שמתקיימים בו שניים אלה:

(1) הוא עסק, על פי הכרה מאת המנהל, בפעולות המפורטות בסעיף 59(א) או (ב), לפי הענין, בבית חולים או במרפאה הרשומים לפי פקודת בריאות העם, 1940, במשך תקופה שלא פחתה מחמש שנים ושהסתיימה בתכופ לפני יום תחילתו של חוק זה;

(2) הוא בעל יכולת, ידע וניסיון לבצע את הפעולות שבהן עסק כאמור בפסקה (1).

תחילה

9. תחילתו של חוק זה תשעה חודשים מיום פרסומו.

## ד ב ר י ה ס ב ר

מורשה או כפודיאטר מנתח יחולו אותן ההוראות החלות על הסדרת מקצוע של רופא מורשה (ר' הצעת חוק בתי משפט לענינים מינהליים (תיקון מס' 8), התשס"ד-2004 (הצעות חוק הממשלה 77, מיום י"א בטבת התשס"ד 5) בינואר 2004, עמ' 298).

**סעיף 8** מוצע לקבוע הוראת מעבר המאפשרת למי שעסק בחמש השנים שבתכופ לתחילתו של החוק המוצע כפודיאטר מורשה או כפודיאטר מנתח על פי תעודת הכרה מהמנהל, בבית חולים או במרפאה הרשומים לפי פקודת בריאות העם, 1940, לקבל מהמנהל היתר לעסוק כפודיאטר מורשה או כפודיאטר מנתח, אף אם לא התקיימו לגבי התנאים שבסימן ד' לפרק ו' המוצע, אם הגיש בקשה לכך בתוך שישה חודשים מיום התחילה ולדעת המנהל הוא בעל יכולת, ידע וניסיון לבצע את הפעולות שבהן עסק בתקופה האמורה.

**סעיף 9** מוצע לקבוע את תחילתו של החוק המוצע בתוך תשעה חודשים מיום פרסומו, כדי לאפשר זמן התארגנות לקראת כניסתו לתוקף.

לפי המוצע, משישה חברים: מנהל האגף לרשימי מקצועות רפואיים במשרד הבריאות, שני רופאים מומחים באורתופדיה, שני פודיאטרים מנתחים, ופודיאטר מורשה. הרכב הוועדה שואף לייצוג האינטרסים השונים;

– בהרכב ועדת המשמעת שבסעיף 44 לפקודת הרופאים יהיה חבר פודיאטר מנתח (נוסף על המנהל ועל נציג היועץ המשפטי לממשלה); ואולם בקובלנה בשל חריגה מתחום העיסוק שנקבע לפודיאטר מורשה או לפודיאטר מנתח, יצורף כחבר הוועדה רופא מומחה באורתופדיה;

– בוועדה המיוחדת לפי סעיף 44א לפקודת הרופאים שתפקידה לייעץ למנהל במקרה שבו הוגש כתב אישום נגד פודיאטר מורשה או פודיאטר מנתח או שיש יסוד סביר לחשוד שגרים ברשלנות חמורה למוות או חבלה חמורה למי שהיה בטיפולו, יהיו חברים רופא מומחה באורתופדיה, והוא יהיה היושב ראש, פודיאטר מנתח ונציג היועץ המשפטי לממשלה.

יצוין כי לענין הביקורת השיפוטית על החלטותיהן של הוועדות האמורות בכל הנוגע לעיסוק כפודיאטר

## הצעת חוק חופשה שנתית (תיקון מס' 10), התשס"ה-2005

תיקון סעיף 32 1. בחוק חופשה שנתית, התשי"א-1951<sup>1</sup>, בסעיף 32, הרישה עד המילה "וכן" – תימחק.

### ד ב ר י ה ס ב ר

מוארכת מדי שנה בשנה, ואולם על פי החלטות הממשלה מס' 2014 מיום ט' באייר התשנ"ז (16 במאי 1997), מס' 3429 מיום כ"ד באדר התשנ"ח (22 במרס 1998), ומס' 1780 מיום י"ג בניסן התשס"ד (4 באפריל 2004), יש לפעול להתאמת החקיקה למצב של ביטול ההכרזה.

מטרת החוק המוצע היא לנתק בין הסמכות לדחיית מועד החופשה לבין ההכרזה על מצב חירום, שכן אין בהכרזה על מצב החירום, המוארכת מדי שנה, כדי להצדיק הפעלת סמכות זו. הסמכות לדחות את מועד החופשה, הנתונה לשרהבסעיף 32 לחוק, תיוותר על כנה, במקרה שלדעת השר צורכי ההספקה מחייבים זאת.

סעיף 32 לחוק חופשה שנתית, התשי"א-1951 (להלן – החוק), מאפשר לשר התעשייה המסחר והתעסוקה (להלן – השר) לדחות את מועד החופשה השנתית, לגבי כלל העובדים או סוגים מהם, תוך קביעת מועד חלופי לחופשה או דרך לפיצוי עליה, והאת בשעה שקיים מצב חירום מתוקף הכרזה לפי סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, או בשעה שלדעת השר צורכי ההספקה במדינה מחייבים זאת, למשל בשל קיומו של מצב מיוחד בעורף כמשמעותו בסעיף 9 לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951, או בשל התרחשות אסון המוני, מלחמה וכיו"ב.

ההכרזה על מצב חירום חלה מאז שנת 1948, ומאז חקיקת סעיף 49 לחוק יסוד: הממשלה, בשנת 1992 היא

<sup>1</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 234; התשס"ב, עמ' 95.

