



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

16 ביולי 2007

322

א' באב התשס"ז

עמוד

826	הצעת חוק הגנה על הציבור מפני עברייני מין (תיקון), התשס"ז-2007
827	הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס' 16) (הקלות לסטודנטים המשרתים בשירות מילואים), התשס"ז-2007
828	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 99), התשס"ז-2007

הצעת חוק הגנה על הציבור מפני עברייני מין (תיקון), התשס"ז-2007

- תיקון סעיף 34
1. בחוק הגנה על הציבור מפני עברייני מין, התשס"ז-2006, בסעיף 34(ב) –
- (1) בפסקה (2), במקום "י"ט בתשרי התשס"ח (1 באוקטובר 2007)" יבוא "ב' בתשרי התשס"ט (1 באוקטובר 2008)";
- (2) בפסקה (3), במקום "ב' בתשרי התשס"ט (1 באוקטובר 2008)" יבוא "י"ג בתשרי התש"ע (1 באוקטובר 2009)";

ד ב ר י ה ס ב ר

פיקוח ומעקב בשירות בתי הסוהר, מונג מעריכי מסוכנות ראשונים מבין עובדי משרד הבריאות והפרקליטות נערכה לצורך הגשת בקשות לבתי המשפט למתן צווי פיקוח ביחס לעברייני מין, על פי הוראות החוק.

עם כניסתו של החוק לתוקף ובחודשים שחלפו מאז, התעוררו שאלות רבות הנובעות מחדשנותו של החוק, שאתן מתמודדים הגופים הנוגעים בדבר מדי יום. מדובר בהסדר חדש ומורכב המחייב תיאום, למידה והפקת לקחים בהתאם למבחן המציאות. יישומו של החוק עד כה, מלמד כי ישנם היבטים שונים שטרם ניתנה עליהם הדעת ומחייבים מתן מענה, מלבד זאת, התברר שההערכות ביחס להיקף אוכלוסיית עברייני המין שעליה חל החוק בשלב הראשון לא היו מדויקות, שכן בפועל מדובר במספר גדול יותר. כן התברר כי היקף הטיפול הכרוך בכל מקרה ומקרה רחב יותר מכפי שהוערך ומשכו ארוך יותר. הדבר יוצר עומס על העוסקים במלאכה, אשר אף צפוי לגדול עם כניסתו של השלב השני לתוקף.

לעומס ולהיקף העבודה כאמור ישנן השלכות שאינן תקציביות בלבד כי אם גם השלכות לוגיסטיות המתבטאות בצורך באיתור או בהכשרה של מעריכי מסוכנות נוספים, דבר שצפוי לארוך עוד זמן רב, הן בשל מחסור במימון והן לאור ייחודיות התפקיד והדרישה כי מעריכי המסוכנות יעמדו בקריטריונים מקצועיים שנקבעו לשם כך בתקנות לפי החוק.

כניסתו של השלב השני לתוקף בתחילת חודש אוקטובר הקרוב תגדיל, כאמור, את מספר עברייני המין שעליהם יהול החוק, וזאת כאשר המערכת אינה ערוכה לכך בצורה ראויה. מכאן החשש כי הנזק שייגרם מיישום הוראות החוק בלא היערכות מספקת רב מהתועלת שבהרחבת היקף תחולתו.

לפיכך, מוצע לתקן את סעיף 34(ב) לחוק ולדחות את מועדי תחילת הביצוע של השלב השני וכל אחד מהשלבים הבאים אחריו, הקבועים בסעיף זה בנוסחו היום, בשנה אחת.

סעיף 1 חוק הגנה על הציבור מפני עברייני מין, התשס"ז-2006 (להלן – החוק), נועד להגן על הציבור מפני עבירות מין חוזרות המבוצעות על ידי עברייני מין, וזאת באמצעות הערכת הסיכון הנשקף ממי שביצע עבירות כאמור להישנות של ביצוע עבירות מין על ידו (להלן – הערכת מסוכנות) בטרם קבלת החלטות בהליכים שיפוטיים ואחרים הנוגעים אליו, וביצוע פיקוח ומעקב על עברייני מין על ידי יחידת הפיקוח שהוקמה על פי החוק. מדובר בחוק חדשני אשר מאפשר לבית המשפט להטיל מגבלות על חירותו של עברייני מין שנשא את עונשו, לאחר שניתנה לגביו הערכת מסוכנות.

סעיף 34(ב) לחוק קובע החלה הדרגתית של הוראות החוק ביחס לעברייני המין השונים, כמפורט להלן:

(1) עם כניסתו של החוק לתוקף, ביום ט' בתשרי התשס"ז (1 באוקטובר 2006), הוחל בהחלת הוראות החוק על עברייני מין שנידונו למאסר בפועל וסיימו לשאת את מלוא תקופת המאסר שהוטלה עליהם (להלן – השלב הראשון) (ר' סעיף 34(א)). אוכלוסייה זו מונה כ-240 עברייני מין בשנה;

(2) החל ביום י"ט בתשרי התשס"ח (1 באוקטובר 2007) צפוי החוק לחול על כל עברייני מין שהורשע בביצוע עבירת מין שנפגע העבירה בה הוא קטין (להלן – השלב השני), וזאת בנוסף לעברייני מין שנידונו למאסר בפועל וסיימו לשאת את מלוא תקופת המאסר שהוטלה עליהם כאמור בפסקה (1) (ר' סעיף 34(ב)).

(3) החל ביום ב' בתשרי התשס"ט (1 באוקטובר 2008) יחולו הוראות החוק על כל עברייני מין שנידונו למאסר בפועל אף אם לא סיים לשאת את מלוא תקופת המאסר שהוטלה עליו (ר' סעיף 34(ב)(3)).

(4) החל ביום ד' בתשרי התשע"ב (2 באוקטובר 2011) יחולו הוראות החוק על כלל עברייני המין (ר' סעיף 34(ב)(4)).

סומך לכניסתו של החוק לתוקף נערכו המשרדים והגופים הנוגעים בדבר ליישום הוראותיו. הוקמה יחידת

¹ ס"ח התשס"ז, עמ' 234.

(3) בפסקה (4), במקום "ד' בתשרי התשע"ב (2 באוקטובר 2011)" יבוא "ט"ז בתשרי התשע"ג (2 באוקטובר 2012)".

ד ב ר י ה ס ב ר

יידחה בשנה המועד הקבוע בחוק לענין תחולת הוראותיו על עברייני מין כאמור אשר לא נידונו למאסר בפועל או שנדונו למאסר ושחררו על תנאי.

השפעת החוק המוצע על זכויות ילדים
כיום חלות הוראות החוק על עברייני מין, ובכללם עברייני מין שפגעו בקטינים, אשר נידונו למאסר ולא שוחררו על תנאי. משמעותו של התיקון המוצע היא כי

הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס' 16) (הקלות לסטודנטים המשרתים בשירות מילואים), התשס"ז-2007

1. בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958, אחרי סעיף 225 יבוא:

הוספת סעיף 125ב

"הקלות לתלמידים 125ב, מוסד להשכלה גבוהה, שקיבל הכרה לפי סעיף 9, תעודת היתר או אישור לפי סעיף 21א או רישיון לפי סעיף 25ג, יעניק הקלות לתלמידים, לרבות לתלמידים הלומדים לקראת קבלת תואר שהוכר כאמור בסעיף 28א, המשרתים בשירות מילואים כהגדרתו בחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986¹, על יסוד כללים שגיבש לעניין זה; המוסד יפרסם את הכללים האמורים בתחילת כל שנת לימודים, באתר האינטרנט של המוסד ככל שישנו, בשנתון המוסד, בידיעון המוסד ועל לוחות המודעות המרכזיים שבתחומי המוסד."

הקלות לתלמידים המשרתים בשירות מילואים

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לתקן את חוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958 (להלן - החוק), ולחייב באמצעות חקיקה את כל המוסדות, בעיקרון הקבוע באמנה כאמור של מתן ההקלות לסטודנטים המשרתים בשירות מילואים במהלך לימודיהם, כדי שסטודנטים אלה לא ייפגעו ולימודיהם לא יינזקו, בשל השירות. עם זאת, יודגש, כי התיקון המוצע אינו פוגע בחופש האקדמי והמינהלי שיש למוסדות, לפי הוראת סעיף 15 לחוק, להחליט בדבר מהות ההקלות הניתנות לסטודנטים המשרתים במילואים, כך שמגוון ההקלות שמאפשר כל מוסד יכול להיקבע בהתאמה לאופי הלימודים והמקצועות הנלמדים באותו מוסד.

בדצמבר 2003 חתמו המוסדות להשכלה גבוהה ואגודות הסטודנטים על "אמנת הסטודנט המשרת במילואים" (להלן - האמנה). במסגרת האמנה, התחייבו הנהלות המוסדות להשכלה גבוהה, הסגל האקדמי והמנהלי שלהם וכן אגודות הסטודנטים, לעשות כל שניתן כדי להקטין, ככל האפשר, את הנוק הנגרם לסטודנטים עקב שירות המילואים ולהקל את השתלבותם המחודשת במסגרת הלימודים, באמצעות קביעת נוהלי הקלות והטבות שמטרתם סיוע בהשלמת הדרישות האקדמיות והמקצועיות של סטודנטים אלה לקראת סיום לימודיהם.

כיום, מרבית המוסדות להשכלה גבוהה מיישמים את הוראות האמנה ומפרסמים הקלות לסטודנטים המשרתים במילואים.

¹ ס"ח התשי"ח, עמ' 191; התשס"ז, עמ' 323.
² ס"ח התשמ"ו, עמ' 107.

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 99), התשס"ז-2007

1. תיקון סעיף 225א בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 225א(א), בהגדרה "תקופת הניסיון", במקום "ביום ט"ו בסיון התשס"ז (1 ביוני 2007)" יבוא "ב"ו בחודש שלאחר מועד קביעת אזורי ניסוי".
2. תחילתו של סעיף 225א לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, ביום ט"ו בסיון התשס"ז (1 ביוני 2007).

ד ב ר י ה ס ב ר

מכיוון שטרם הושלמו ההליכים הדרושים לשם קביעת האזורים שבהם ייערך הניסוי, ומשכך לא ניתן להפעיל את הוראות החוק, מוצע לתקן את ההגדרה "תקופת הניסיון" שבסעיף 225א לחוק כך שתחילתה של התקופה האמורה תהיה ב"ו בחודש שלאחר קביעת אזורי ניסוי. יצוין, כי בכוננת השר להשלים את ההליכים הדרושים לקביעת אזורים כאמור עד למועד שלא יאוחר מיום י"ח באלול התשס"ז (1 בספטמבר 2007).

סעיף 2 מוצע לקבוע את מועד תחילתו של התיקון המוצע ביום ט"ו בסיון התשס"ז (1 ביוני 2007), שהוא המועד שבו מתחילה תקופת הניסיון בהתאם להגדרה "תקופת הניסיון" שבסעיף 225א(א) לחוק כנוסחו היום.

סעיף 1 בחוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 92 הוראת שעה), התשס"ז-2007 (להלן – הוראת השעה) (פורסם בס"ח התשס"ז, עמ' 108), הוסף לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995 (להלן – החוק), סעיף 225א, הקובע כי בתקופת הניסיון (תקופה של שנתיים מיום ט"ו בסיון התשס"ז (1 ביוני 2007)) יוכל שתינתן גמלת הסיעוד שלפי פרק י' לחוק, בכסף, בשיעור של 80% משיעור הגמלה הניתנת בעין, למי שמתגורר באזור שקבע שר הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – השר) באזור ניסוי, אשר הגיש בקשה לכך בטופס שעליו הורה המוסד לביטוח לאומי ושמתקיימים לגביו התנאים האלה:

(1) הוא זכאי לגמלת סיעוד באחת משתי רמות הזכאות הגבוהות;

(2) הוא מקבל שירותי סיעוד בפועל, בידי מטפל שאינו בן משפחתו, במרבית שעות היממה ובמשך שישה ימים בשבוע.

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 207; התשס"ז, עמ' 361.