



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

19 בנובמבר 2007

342

ט' בכסלו התשס"ח

עמוד

הצעת חוק בלי הירייה (תיקון מס' 15), התשס"ח-2007 ..... 226

## הצעת חוק בלי היריה (תיקון מס' 15), התשס"ח-2007

1. תיקון סעיף 4 בחוק בלי היריה, התש"ט-1949 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 4, במקום "או 10א" יבוא "10א או 10ג".
2. בסעיף 5(ב)4 לחוק העיקרי, במקום "או 10א" יבוא "10א או 10ג".
3. אחרי סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:
- "רישיון מדריך ירי 10ד, (א) לא יכשיר אדם, לא ידריך ולא יאמן, אדם אחר, בשימוש בכלי יריה, אלא על פי רישיון, במטווח קליעה שניתן לגביו רישיון לפי סעיף 7 או במקום אחר שנקבע ברישיונו, ובהתאם לתנאי הרישיון.
- (ב) שר הפנים רשאי, לאחר התייעצות עם השר לביטחון הפנים, לקבוע סוגים שונים של רישיונות לפי סעיף זה, לסוגים שונים של הכשרה, הדרכה או אימון."
4. בסעיף 10 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (ב), במקום "מועסק מהמועסקים" יבוא "לבעל רישיון לפי סעיף קטן (ג) המועסק";
- (2) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:
- "(ג) רשות מוסמכת רשאית לתת לאדם רישיון לשאת ולהחזיק בלי יריה על פי תעודת הרשאה שייתן לו בעל רישיון מיוחד כאמור בסעיף קטן (ב), ובלבד שנתמלאו לגביו ההוראות האמורות בסעיף 11ב, בשינויים המחוייבים."
5. בסעיף 11 לחוק העיקרי, במקום פסקה (2) יבוא:
- "(2) לצורך סעיפים 3 עד 10ד – פקיד רישוי על פי המלצת קצין משטרה בכיר, כהגדרתו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971, שהוסמך לכך בידי המפקח הכללי של המשטרה";

## ד ב ר ו ה ס ב ר

לשאר בעלי התפקידים העוסקים בכלי היריה, הוקקים לרישיון לשם כך.

**סעיף 4** מוצע לתקן את החוק ולקבוע חובת רישוי אישי של שומרים המועסקים על ידי בעל רישיון מיוחד להחזקת כלי יריה, לשימוש המועסקים בשירותי שמירה על ידו. בהתאם למצב הנהוג כיום, לא מתקיים הליך רישוי אישי לשומר המועסק על ידי בעל רישיון מיוחד כאמור, אלא בעל הרישיון המיוחד רשאי להעניק הרשאה למועסקים על ידו, בכפוף לכללים שנקבעו לכך, לנשיאת כלי יריה. כדי להגביר את הפיקוח על אחזקת כלי יריה על ידי שומרים אלה, מוצע לקבוע חובת רישוי אישי לשומר המועסק על ידי בעל רישיון מיוחד.

**סעיף 5** סעיף 11(2)ב לחוק יוצר אבחנה לגבי זהות הרשות המוסמכת, בין מצב שגרה לבין מצב חירום. ההכרזה על מצב חירום קיימת במדינה משנת 1948. סעיף 38 לחוק יסוד: הממשלה, שעניינו הכרזת מצב חירום ואשר מעגן את ההסדר שהיה קבוע בסעיף 9(א)

**כללי** על רקע הניסיון שהצטבר בהפעלת הוראות חוק בלי היריה, התש"ט-1949 (להלן – החוק), עלה הצורך בביצוע כמה תיקונים בכל הנוגע להליכי רישוי כלי יריה לחברות שמירה ולשומרים מטעמן, להליכי הרישוי להדרכה בכלי יריה ולסמכות לקבוע אגרות לגבי שירותים שונים שניתנים בהתאם להוראות חוק זה ולתקנות לפיו. כמו כן מוצע לבטל את ההוראות המיוחדות בחוק הנוגעות לשעת חירום.

**סעיף 3** מוצע לעגן בחקיקה ראשית את הסמכות למתן רישיונות להדרכה בכלי יריה, המוסדרת כיום בתקנות בלי היריה (הכשרה למתן רישיון וחידושו), התשנ"ב-1992. בהתאם לנהוג היום, מדריך ירי לא מחזיק ברישיון מכוח חוק אלא בתעודה מכוח התקנות האמורות. כדי להגביר את הפיקוח על מדריכי הירי מוצע לעגן בחוק את חובתם להחזיק ברישיון ובכך גם להשוות את מעמדם

<sup>1</sup> ס"ח התש"ט, עמ' 143; התשס"ז, עמ' 67.

<sup>2</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

6. בסעיף 11ב(א) לחוק העיקרי, במקום "לכלי ירייה" יבוא "לפי חוק זה". תיקון סעיף 11ב
7. בסעיף 17 לחוק העיקרי, המילים "או העובר עבירה על פי חוק זה בשעת חירום" תיקון סעיף 17 – יימחקו.
8. בסעיף 21 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 21
- (1) בסעיף קטן (ב), במקום "ושר המשטרה" יבוא "והשר לביטחון הפנים";
- (2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב) שר הפנים רשאי, לאחר התייעצות עם השר לביטחון הפנים, לקבוע הוראות בעניינים כמפורט להלן, ורשאי הוא לקבוע הוראות כאמור דרך כלל או לסוגים מסוימים של רישיונות או תעודות הרשאה לפי חוק זה, לפי העניין:
- (1) תנאי הכשירות וההכשרה הנדרשים ממבקש רישיון או תעודת הרשאה לפי חוק זה או מהמבקש את חידושם (בפסקה זו – המבקש), לרבות בחינות מקצועיות שעל המבקש לעמוד בהן, וכן תנאים למתן פטור מתנאי הכשירות וההכשרה שנקבעו כאמור;
- (2) חובות שיוטלו על בעלי רישיונות ותעודות הרשאה לפי חוק זה, והסמכויות שיהיו נתונות להם;
- (3) חובות דיווח לרשות מוסמכת, שיוטלו על בעלי רישיונות לפי חוק זה בעניינים שיקבע שר הפנים, ואופן הדיווח כאמור.;"
- (3) בסעיף קטן (ג), במקום "בעד מתן רישיון לפי חוק זה" יבוא "בעד הגשת בקשה לרישיון לפי חוק זה, לשינויו או לחידושו, בעד הגשת בקשה למתן תעודת הרשאה לפי חוק זה או לחידושה, ובעד הגשת ערר על החלטת רשות מוסמכת לפי סעיף 12(ג)";
- (4) בסעיף קטן (ד), במקום "שר המשטרה" יבוא "השר לביטחון הפנים".

## ד ב ר ו ה ס ב ר

**סעיף 7** מהטעמים שפורטו לעיל מוצע לנתק את הניקה בין מצב חירום במדינה לבין ענישה של העוברים על חוק כלי היריה. לפיכך מוצע לבטל את ההוראה בסעיף 17 לחוק הקובעת עונש שונה לעובר עבירה על פי חוק זה בשעת חירום, על דרך מחיקת המילים "או העובר עבירה על פי חוק זה בשעת חירום". גם בעניין זה יש לציין כי בפועל לא ניתן עונש שונה לעובר על החוק בשעת חירום בהסתמך על סעיף 17, ולכן גם קיומו של משפט זה מתייתר ממילא.

**סעיף 8** מוצע, למען הסר ספק, לעגן באופן מפורש בחוק את סמכות שר הפנים לקבוע הוראות בכל הנוגע לתנאי כשירות והכשרה הנדרשים ממבקש רישיון או תעודת הרשאה לפי החוק, חובות שיוטלו על מבקש רישיון או תעודת הרשאה לפי החוק והסמכויות שיהיו נתונות להם, וכן חובות דיווח לרשויות המוסמכת שיוטלו עליהם, כמו כן, מוצע להרחיב את הסמכות לקביעת אגרות בעד שירותים שינתנו לפי החוק.

לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, קובע כי הכנסת רשאית להכריז על מצב חירום אם ראתה שקיים במדינה מצב כאמור וכי תקופת תוקפה של הכרזת הכנסת לא תעלה על שנה אחת, ואולם היא רשאית לחזור ולהכריז על מצב חירום למשך שנה אחת בכל פעם.

לפי החלטות הממשלה – מס' 2014 מיום ט' באייר התשנ"ז (16 במאי 1997), מס' 3429 מיום כ"ד באדר התשנ"ח (22 במרס 1998), ומס' 1780 מיום י"ג בניסן התשס"ד (4 באפריל 2004), יש לפעול להתאמת החקיקה הקיימת למצב שבו תבוטל ההכרזה על מצב חירום. לפיכך מוצע לבטל את האבחנה הקבועה בסעיף 11(ב) לחוק, הקובעת הוראה מיוחדת בנוגע לזהותה של הרשות המוסמכת לעניין רישיונות בשעת חירום. לפי התיקון המוצע, רשות מוסמכת לעניין רישיונות לפי סעיפים 3 עד 10 לחוק תהיה פקיד רישוי על פי המלצת קצין משטרה בכיר כהגדרתו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971, שהוסמך לכך בידי המפקח הכללי של המשטרה. יצוין כי בפועל לא ניתנים רישיונות בהסתמך על סעיף 11(ב) לחוק, ולכן קיומה של פסקה זו מתייתר ממילא.

- תחילה
9. תחילתו של חוק זה, 30 ימים מיום פרסומו (בחוק זה – יום התחילה).
10. (א) מי שהיה, ערב יום התחילה, מדריך ירי בהגדרתו בתקנות כלי היריה (הכשרה למתן רישיון ולחידושו), התשנ"ב-1992<sup>3</sup>, יראו אותו כבעל רישיון לפי סעיף 5 לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 3 לחוק זה, במשך שלוש שנים מיום התחילה או במשך תקופה קצרה יותר שקבע שר הפנים, אלא אם כן תוקף הסמכתו למדריך ירי לפי אותן תקנות, פקע במועד מוקדם יותר.
- (ב) מי שהיה, ערב יום התחילה, בעל תעודת הרשאה לפי סעיף 10ג(ב) לחוק העיקרי, כנוסחו ערב יום התחילה, יראו אותו כבעל תעודת הרשאה וכבעל רישיון לפי סעיף 10ג(ב) ו-10ג(ג) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 4 לחוק זה, במשך שנתיים מיום התחילה או במשך תקופה קצרה יותר שקבע שר הפנים, אלא אם כן פקע תוקפה של תעודת ההרשאה במועד מוקדם יותר.

## ד ב ר י ה ס ב ר

קצרה יותר שקבע שר הפנים, או עד למועד שבו פקע תוקף הסמכתו למדריך ירי לפי תקנות אלה, לפי המוקדם.

(2) מי שהיה בעל תעודת הרשאה מאת בעל רישיון מיוחד לצורך שירותי שמירה, יראו אותו כבעל רישיון אישי ותעודת הרשאה כפי הנדרש על פי התיקון המוצע, במשך שנתיים מיום התחילה או במשך תקופה קצרה יותר שקבע שר הפנים, אלא אם כן פקע תוקפה של תעודת ההרשאה במועד מוקדם יותר.

**סעיף 10** כדי לא לפגוע במי שהיה, ערב תחילתו של התיקון לחוק, מדריך ירי בהתאם לתקנות כלי היריה (הכשרה למתן רישיון ולחידושו), התשנ"ב-1992, או בעל תעודת הרשאה מאת בעל רישיון מיוחד לצורך שירותי שמירה, מוצע לקבוע הוראות מעבר לתחולת התיקון לחוק, כדלקמן:

(1) מי שהיה מדריך ירי בהתאם לתקנות כלי היריה (הכשרה למתן רישיון ולחידושו), התשנ"ב-1992, יראו אותו כבעל רישיון למדריך ירי לפי תיקון זה, במשך שלוש שנים מיום התחילה או במשך תקופה

<sup>3</sup> ק"ת התשנ"ב, עמ' 668.