



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

28 ביולי 2008

404

כ"ה בתמוז התשס"ח

עמוד

הצעת חוק הסיוע המשפטי (תיקון מס' 9) (סיוע משפטי לנפגעי עבירות סחר בבני אדם והחזקה בתנאי עבדות), התשס"ח-2008.....702

הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק הסיוע המשפטי (תיקון מס' 9) (סיוע משפטי לנפגעי עבירות סחר בבני אדם והחזקה בתנאי עבדות), התשס"ח-2008

1. תיקון סעיף 9 בחוק הסיוע המשפטי, התשל"ב-1972¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 9, סעיף קטן (א) – בטל.
2. בתוספת לחוק העיקרי, בפרט 1, במקום "סעיף 377א(א)(5)" יבוא "סעיפים 375א או 377א(א)".
3. תחילתו של חוק זה, ביום ט"ז באלול התשס"ח (16 בספטמבר 2008).

דברי הסבר

לאחר תום הבהינה כאמור, ולקראת תום תוקפה של הוראת השעה, מוצע, בסעיף 2 להצעת החוק, להפוך את הוראת השעה להסדר של קבע, ולתת סיוע משפטי חינוכי לנפגעי העבירות "החזקה בתנאי עבדות" ו"סחר בבני אדם" שבחוק העונשין. הצעה זו מבטאת את מחויבותה העמוקה של מדינת ישראל להגן על נפגעי העבדות והסחר בבני אדם לכל מטרה. מהלך זה עומד בקנה אחד עם אמנות בין-לאומיות העוסקות במאבק נגד הסחר בבני אדם וביניהן פרוטוקול האו"ם למניעת מיגור והענשת הסחר בבני אדם, שנחתם בחודש נובמבר 2001, ונמצא בשלבים אחרונים של אשרור (Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime), המשלים את אמנת האו"ם נגד פשע מאורגן בין-מדינותי (United Nations Convention against Transnational Organized Crime) שאושררה בחודש דצמבר 2006.

הפיכת הוראת השעה להוראת קבע מחייבת גם את ביטולו של סעיף 9(א) לחוק, כמוצע בסעיף 1 להצעת החוק. סעיף 9(א) לחוק קובע, כאמור לעיל, תחולה הדרגתית של פרט 1 לתוספת לחוק. ביטולו של הסעיף האמור נדרש משתי סיבות עיקריות הנובעות מכך שהמצב המשפטי שחייב את חקיקתו עבר מן העולם: ראשית, אין עוד צורך בהחלה הדרגתית של מתן השירות המשפטי לנפגעי סחר בבני אדם לעיסוק בזנות מכיוון שההחלה הסתיימה ביום ז' באב התשס"ו (1 באוגוסט 2006), מכוח צו הסיוע המשפטי; שנית, הצווים שהוצאו מכוח הוראה זו עוסקים במצב שהיה קיים ערב הוראת השעה ואינם רלוונטיים עוד.

וזה נוסחו של סעיף קטן (א) לסעיף 9, שמוצע לבטלו:

"(א) מתן השירות המשפטי כאמור בפרט 1 בתוספת יוחל בהדרגה, בהתאם לצווים שיקבע שר המשפטים; ההחלה יכול שתהיה לפי מקומות, אזורים או סוגי הליכים, ותושלם לא יאוחר מיום ז' באב התשס"ו (1 באוגוסט 2006)."

סעיף 3 מוצע כי תחילתו של החוק המוצע תהא עם פקיעתה של הוראת השעה.

סיופום בחוק למניעת סחר בבני אדם (תיקוני חקיקה), 1 ו-2 התשס"ג-2003 (ס"ח התשס"ג, עמ' 536) תוקן חוק הסיוע המשפטי, התשל"ב-1972 (להלן – החוק) ונקבע בו, בסעיף 2 ובפרט 1 לתוספת, הסדר למתן סיוע משפטי חינוכי לקורבנות של עבירות סחר בבני אדם לעיסוק בזנות (עבירה לפי סעיף 203א לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן – חוק העונשין), כנוסחו אז). במקביל נקבע בחוק, בסעיף 9, כי מתן השירות המשפטי יוחל בהדרגה בהתאם לצווים שיקבע שר המשפטים וכי ההחלה תושלם לא יאוחר מיום ז' באב התשס"ו (1 באוגוסט 2006). בצו הסיוע המשפטי (החלת מתן סיוע משפטי), התשס"ו-2006 (ק"ת 6476, התשס"ו, עמ' 720) (להלן – צו הסיוע המשפטי), הורחב הסיוע לכלל קורבנות הסחר בבני אדם לעיסוק בזנות.

ביום ז' בחשוון התשס"ז (29 באוקטובר 2006) נכנס לתוקפו חוק איסור סחר בבני אדם (תיקוני חקיקה), התשס"ז-2006 (ס"ח 2067, התשס"ז, עמ' 5) (להלן – חוק איסור סחר בבני אדם), שכלל תיקונים לחוק העונשין וקבע עבירות חדשות של החזקה בתנאי עבדות (סעיף 375א לחוק העונשין) וסחר בבני אדם למטרות נוספות מעבר לעיסוק בזנות (סעיף 377א(א) לחוק העונשין). מטרת הסחר בבני אדם לפי חקיקה חדשה זו, כוללת, בנוסף לעיסוק בזנות, גם נטילת איבר מאיברי הגוף, הולדת ילד ונטילתו, הבאה לידי עבדות, הבאה לידי עבודת כפייה, הבאה לידי השתתפות בפרסום תועבה או בהצגת תועבה וביצוע עבירת מין.

חוק איסור סחר בבני אדם כלל, בנוסף לתיקון חוק העונשין, גם תיקון עקיף לחוק הסיוע המשפטי, ששינה את סעיף העבירה המתייחס לעבירת סחר בבני אדם לעיסוק בזנות, שבתוספת לחוק, מסעיף 203א לחוק העונשין, שבוטל, לסעיף 377א(א)(5) לחוק העונשין שבא במקומו.

במקביל נקבעה בחוק איסור סחר בבני אדם הוראת שעה שהרחיבה את תחולת חוק הסיוע המשפטי גם על נפגעי עבירות של החזקה בתנאי עבדות וסחר בבני אדם למטרות שפורטו לעיל (סעיפים 375א ו-377א(א) לחוק העונשין) (להלן – הוראת השעה). הוראת שעה נקבעה עד יום ט"ו באלול התשס"ח (15 בספטמבר 2008), בין השאר כדי לאפשר למדינה לבדוק את היקף עלויות ההרחבה של הסיוע המשפטי כאמור.

¹ ס"ח התשל"ב, עמ' 5; התשס"ח, עמ' 172.