



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

28 ביוני 2010

517

ט"ז בתמוז התש"ע

עמוד

הצעת חוק חינוך ממלכתי (תיקון מס' 13) (חינוך ממלכתי משלב), התש"ע-2010 1156

הצעת חוק חינוך ממלכתי (תיקון מס' 13) (חינוך ממלכתי משלב), התש"ע-2010

1. תיקון סעיף 13א
1. בחוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953¹, בסעיף 13א, במקום סעיף קטן (א) יבוא:
- "(א) (1) תוקם מועצה לחינוך ממלכתי משלב אשר מספר חבריה לא יפחת מ-15; השר ימנה את חברי המועצה ובהם, בין השאר, חברים הפעילים בשדה החינוך, חברים בעלי ניסיון או ידע בתחום החינוך המשלב, עובדי משרד החינוך, נציגי רשויות מקומיות ונציגי שני ארגוני עובדי הוראה שעם חבריהם נמנה המספר הרב ביותר של עובדי ההוראה המאוגדים בישראל.
- (2) תקופת כהונת של המועצה תהיה ארבע שנים, ואולם רשאי השר, בנסיבות מיוחדות, להאריך את תקופת כהונתה בשנה נוספת."
2. בחוק חינוך ממלכתי (תיקון מס' 10), התשס"ח-2008² –
- תיקון חוק חינוך ממלכתי (תיקון מס' 10)

ד ב ר י ה ס ב ר

לחוק הדנים בהרכב ועד החינוך ובהרכב המועצה לחינוך ממלכתי דתי, אשר מאפשרים לשר שיקול דעת גמיש ורחב יותר לעניין הרכב הגופים האמורים ואופן מינוים.

מוצע להחליף את הוראות סעיף 13א(א) לחוק ולהתאים את המנגנון של מינוי המועצה, בשינויים המחויבים, למנגנון הקיים בסעיפים 12 ו-13 לחוק. עם זאת, מוצע שלא לדרוש את אישור הממשלה למינוי המועצה, כנדרש באותם סעיפים, שכן החינוך המשלב אינו מהווה זרם חינוך כללי כמו החינוך הממלכתי והחינוך הממלכתי דתי שלגביהם מתייחסים סעיפים 12 ו-13 לחוק, ועל כן אין צורך באישור מעין זה.

כמו כן, מוצע לקבוע כי שר החינוך יהיה רשאי להאריך את תקופת כהונתה של המועצה היוצאת בשנה נוספת, בהתקיים נסיבות מיוחדות, וזאת כדי למנוע מצב שבו המועצה פוזרה וטרם מונתה מועצה חדשה. מצב כזה עלול לעכב התקנת תקנות לפי החוק לעניין חינוך משלב והכנת תכניות לימודים בתחום זה.

סעיף 2 לפסקה (1)

סעיף 10 של תיקון מס' 10 קובע כי תחילת התיקון בשנת הלימודים התשס"ט. מכיוון שטרם הוקמה המועצה לחינוך משלב, בהתאם להוראות התיקון המוצע, ומפני שהתגלו קשיים רבים ביישומן של הוראות התיקון, לא היה אפשר להפעילו.

מוצע על כן, בד בבד עם תיקון הוראות המינוי של המועצה לחינוך ממלכתי משלב, לפי הוראות סעיף 1 המוצע, לדחות את מועד תחילת תוקפו של תיקון מס' 10, משנת הלימודים התשס"ט לשנת הלימודים התשע"ב, וזאת כדי לאפשר למשרד החינוך להיערך להפעלתו.

סעיף 1 חוק חינוך ממלכתי (תיקון מס' 10), התשס"ח-2008 (להלן – תיקון מס' 10), התקבל בכנסת בחדש יולי 2008. התיקון האמור קבע תיקוני חקיקה לחוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953 (להלן – החוק), בכל הנוגע לחינוך ממלכתי המשלב בתכנית הלימודים שלו לימודי יהדות מוגברים (להלן – חינוך משלב). בין השאר הוסף לחוק, במסגרת תיקון מס' 10, סעיף 13א, ולפיו על שר החינוך להקים מועצה לחינוך משלב, אשר עמה יירש להיוועץ הן לצורך קביעת נוסח התקנות שיוקנו מכוח החוק בכל הנוגע לחינוך משלב, והן לצורך גיבושן של תכניות שעניינן חינוך משלב.

סעיף 13א(א) לחוק קובע לאמור:

"מועצה לחינוך ממלכתי משלב

13א. (א) (1) תוקם מועצה לחינוך ממלכתי משלב; חברי המועצה יתמנו על ידי השר, בהתייעצות עם ארגונים שבין מטרותיהם קידום חינוך משלב, כל אחד לתקופה של ארבע שנים.

(2) מספר חברי המועצה יהיה 15, ובהם שני עובדים בכירים במשרד החינוך, נציג ועד החינוך, נציג המועצה לחינוך ממלכתי-דתי, שלושה מנהלים של מוסדות חינוך ממלכתי משלב, נציג רשויות החינוך המקומיות, שני נציגים של ארגוני המורים, אחד מכל ארגון, וחמישה נציגי ארגונים שבין מטרותיהם קידום חינוך משלב; בסעיף קטן זה, "ארגוני המורים" – שני ארגוני עובדי הוראה שעם חבריהם נמנה המספר הרב ביותר של עובדי ההוראה המאוגדים בישראל.

".....

הסעיף האמור אינו מאפשר לשר החינוך שיקול דעת במינוי חברי המועצה, זאת בשונה מסעיפים 12 ו-13

¹ ס"ח התשי"ג, עמ' 137; התשס"ט, עמ' 291.

² ס"ח התשס"ח, עמ' 660.

(1) בסעיף 10, במקום "התשס"ט" יבוא "התשע"ב";

(2) סעיף 11 – בטל.

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (2)

לפי הסעיף האמור רשאי שר החינוך, במהלך שנת הלימודים התשס"ט, להכריז על שמונה מוסדות חינוך במעמד "ממלכתי-משלב" גם אם לא התקיימו כל התנאים הדרושים בתיקון מס' 10, וטרם התקנתן של תקנות לפי התיקון האמור, גיבוש תכניות לימודים בתחום החינוך המשלב והיוועצות במועצה לחינוך ממלכתי משלב. הרציונל להוראת המעבר נבע מכך שהמחוקק סבר כי משרד החינוך לא יוכל לעמוד בביצוע כל הוראות תיקון מס' 10, ובין השאר במינוי המועצה ובהתקנת תקנות לפיו, עד לראשית שנת הלימודים התשס"ט. על כן קבע המחוקק כי בשנה זו ייהנו שמונה מוסדות חינוך ממעמד של מוסד חינוך ממלכתי משלב, אפילו טרם מולאו כל הדרישות לעניין זה על פי הוראות התיקון האמור. עם זאת בשנת הלימודים התשס"ט לא הוכרו מוסדות כמוסדות חינוך ממלכתי משלב, בשל העובדה שלא היו בידי משרד החינוך קריטריונים מוגדרים, חקיקת משנה, ומועצה להיוועץ בה בעניין זה.

החוק המוצע מבקש לדחות את מועד כניסתו לתוקף של תיקון מס' 10 והפעלתו, לשנת הלימודים התשע"ב. בנסיבות אלה, אין מקום להוראת מעבר, ומוצע לבטלה.

סעיף 11 של תיקון מס' 10 קובע הוראת מעבר, וזו לשונה:

"הוראת מעבר"

11. (א) בשנת הלימודים התשס"ט רשאי שר החינוך או מי שהוא הסמיך לכך, לפי דרישת הוריהם של שני שלישים לפחות מכלל התלמידים במוסד חינוך רשמי, בהסכמת רוב הצוות הפדגוגי במוסד ובהתייעצות עם רשות החינוך המקומית שהמוסד מצוי בתחומה, לקבוע כי כבר מאותה שנת לימודים ואילך יהיה מוסד חינוך כאמור מוסד חינוך ממלכתי משלב, אם נוכח שהמוסד מקיים תכנית לימודים ואורח חיים התואמים את ערכי החינוך הממלכתי המשלב; על קביעה כאמור לא יחולו הוראות סעיפים 4, 13א(ב) ו-16 לחוק העיקרי, כנוסחם בסעיפים 2, 4 ו-5 לחוק זה; לעניין זה, "הצוות הפדגוגי" – כהגדרתו בסעיף 4ב האמור.

(ב) מספרם של מוסדות החינוך ששר החינוך יקבע לגביהם בשנת הלימודים התשס"ט כי הם מוסדות חינוך ממלכתי משלב לפי הוראות סעיף זה לא יעלה על שמונה.

