



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

29 בנובמבר 2010

548

כ"ב בכסלו התשע"א

עמוד

הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010)
(תיקון מס' 5), התשע"א-2010 302

הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010) (תיקון מס' 5), התשע"א-2010

1. תיקון סעיף 36 בחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, בסעיף 36, במקום "כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011)" יבוא "ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012)".

ד ב ר י ה ס ב ר

מן הטעם האמור, תוקן סעיף 2 לחוק הפיקוח על קופות גמל, בסעיף 35 לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן – חוק ההתייעלות הכלכלית), ובו נקבע כי חברה מנהלת לא תנהל, לגבי סוגי קופות הגמל המנויים בסעיף האמור ושלא הורגו מתחולתו, יותר מקופת גמל אחת מאותו סוג. עוד נקבע כי שר האוצר, באישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, יקבע הוראות בעניין אי תחולת ההסדר האמור על חברה מנהלת שמתקיימים לגביה התנאים שקבע, או כי ההסדר האמור יחול עליה בשינויים שקבע.

בסעיף 36 לחוק ההתייעלות הכלכלית נקבע כי תחילתו של התיקון האמור ביום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011).

לצורך עמידה בהוראות סעיף 2 לחוק הפיקוח על קופות גמל, כפי שתוקן כאמור, נדרשות החברות המנהלות לבצע, בין השאר, מספר רב של מיוזגים בין קופות גמל מאותו סוג המנוהלות על ידן. מיוזגים אלה הם הליכים ממושכים ומורכבים, וזאת, בין השאר, בשל הצורך לוודא כי לא תחול פגיעה בזכויות העמיתים. מבדיקה שנערכה על ידי אגף שוק ההון, ביטוח וחיסכון במשרד האוצר, התברר כי נוכח מורכבות ההליכים שאותם נדרשות החברות המנהלות לבצע כאמור, יש צורך בפרק זמן נוסף כדי לאפשר לחברות המנהלות להיערך כנדרש לשם יישום הוראות סעיף 2 לחוק הפיקוח על קופות גמל, בנוסחו המתוקן.

בהתאם לאמור, מוצע לתקן את סעיף 36 לחוק ההתייעלות הכלכלית ולדחות בשנה את תחילתו של ההסדר שנקבע בסעיף 2 לחוק הפיקוח על קופות גמל, כפי שתוקן בסעיף 35 לחוק ההתייעלות הכלכלית.

סעיף 1 סעיף 2 לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005 (להלן – חוק הפיקוח על קופות גמל), קובע כי ניהול קופת גמל ייעשה, ככלל, רק בידי מי שניתן לו רישיון חברה מנהלת לפי החוק האמור וכי חברה מנהלת תנהל את קופת הגמל בהתאם לתנאי הרישיון, לתנאים באישור קופת הגמל ולתקנון הקופה.

שוק החיסכון הפנסיוני מאופיין היום במספר גדול של מוצרי חיסכון שמנוהלים בידי חברות מנהלות של קופות גמל, כאשר בניהולה של כל חברה מנהלת מצויות כמה קופות גמל דומות ולפעמים אף זהות מאותו סוג. תופעה זו נוצרה, בין השאר, עקב הרפורמה בתחום שוק ההון בישראל שבמסגרתה חוקק חוק להגברת התחרות ולצמצום הריכוזיות וניגודי העניינים בשוק ההון בישראל (תיקוני חקיקה), התשס"ה-2005, חוק הפיקוח על קופות גמל וחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (עיסוק בייעוץ פנסיוני ובשיווק פנסיוני), התשס"ה-2005 (רפורמת בכו), אשר חייבה את התאגידים הבנקאיים למכור את קופות הגמל שבעלותם לגופים חוץ בנקאיים. בפועל, מרבית קופות הגמל נרכשו בידי חברות מנהלות שכבר ניהלו בעצמן קופות גמל וכתוצאה מהרכישות נוצר מצב ולפיו אותן חברות מנהלות כמה קופות גמל דומות שלא קיים כל הבדל ביניהן גם לא הבדל בכל הנוגע למדיניות ניהול ההשקעות של אותן קופות. ריבוי של קופות גמל דומות ואף זהות שמנוהלות בידי אותה חברה מנהלת גורם להצפה של שוק קופות הגמל בקופות שאין ביניהן כל הבדל. תופעה זו מקשה על עמיתים להשוות בין קופות הגמל השונות בבואם לקבל החלטה מושכלת בנוגע לסוג קופת הגמל המתאים לצרכיהם.

¹ ס"ח התשס"ט, עמ' 157; התש"ע, עמ' 551.