



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

19 בדצמבר 2011

640

כ"ג בכסלו התשע"ב

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 126) (הסדרת שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ב-2011 . . . 258

**הצעת חוק לתיקון פקודת העירויות (מס' 126) (הסדרת שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ב-2011**

1. תיקון סעיף 249 בפקודת העירויות<sup>1</sup>, בסעיף 249, אחרי פסקה (32) יבוא:
 

"שמירה, אבטחה (33) להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחומה ולפעול בעניינים אלה, וזאת בנושאים, בתנאים ובסייגים שקבעו השר והשר לביטחון הפנים כאחד, בהסכמת שר המשפטים."
2. תיקון פקודת המועצות המקומיות
 

בפקודת המועצות המקומיות<sup>2</sup>, בסעיף 24א, אחרי "249(א)" יבוא "ו-(33)".
3. תחילה
 

תחילתו של חוק זה ביום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012).
4. הוראת מעבר
 

קבעה רשות מקומית אגרה או היטל בעד שירותי שמירה או אבטחה, בחוק עזר שהותקן לפני תחילתו של חוק זה, תהיה הרשות המקומית רשאית לגבות, בכפוף להוראות חוק העזר, את האגרה או ההיטל, בעד התקופה שמיום תחילתו של חוק זה ועד יום כ"ח בטבת התשע"ד (31 בדצמבר 2013), וזאת אף אם האגרה או ההיטל הם בעד שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי שאינם בהתאם להוראות שנקבעו לפי סעיף 249(33) לפקודת העירויות וסעיף 24א לפקודת המועצות המקומיות.

**ד ב ר י ה ס ב ר**

קבע שיסדיר את סמכויות הרשויות המקומיות בעניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי. לפיכך מוצע לתקן את סעיף 249 לפקודת העירויות ולהוסיף בו את פסקה (33) שלפיה עירייה תהיה מוסמכת להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחומה ולפעול בעניינים אלה, בנושאים, בתנאים ובסייגים שקבעו השר והשר לביטחון הפנים כאחד, בהסכמת שר המשפטים.

**סעיף 2** פקודת המועצות המקומיות מחילה הוראות שונות מתוך פקודת העירויות, גם על מועצות מקומיות. לפיכך מוצע לתקן את סעיף 24א לפקודת המועצות המקומיות, ולהחיל את ההסדר שבסעיף 249(33) המוצע לפקודת העירויות, בדבר הסמכויות בעניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי, גם על מועצות מקומיות.

**סעיף 3** מאחר שתוקפה של הוראת השעה הוא עד יום ה' בטבת התשע"ב (31 בדצמבר 2011), מוצע שתחילתו של התיקון המוצע תהיה ביום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012) (להלן – יום התחילה), עם פקיעת תוקפה של הוראת השעה.

**סעיף 4** מוצע לקבוע הוראת מעבר לתקופה של שנתיים מיום התחילה, שבמהלכה יוכלו הרשויות המקומיות להמשיך לגבות אגרות והיטלים בעד שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי, שנקבעו בחוקי עזר לפני יום התחילה, זאת כדי לאפשר בחינה מחדש של חוקי העזר, בהתאם לנושאים, לתנאים ולסייגים שייקבעו בידי שר הפנים והשר לביטחון הפנים בהסכמת שר המשפטים, ותיקונם של חוקי העזר לפי הצורך.

**סעיף 1** מטרת התיקון המוצע היא לעגן בחקיקה באופן מפורש, בסעיף 249(33) המוצע לפקודת העירויות, את סמכותה של רשות מקומית לפעול ולהסדיר בתחומה עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי. התיקון האמור נדרש, בין השאר, כדי להסיר את הספק שהועלה בפסק דינו של בית המשפט העליון בבג"ץ 7186/06 מלינובסקי נגד ראש עיריית חולון ואח' (פורסם בנבו), בנוגע לגדר סמכויותיה של רשות מקומית בתחומים האמורים, בהתאם לסעיף 249(29) לפקודת העירויות.

למותר לציין שסמכויות אלה אינן באות להחליף את סמכויות המשטרה, אלא להתקיים לצדן במסגרת הדין. בהתאם לתיקון המוצע, סמכויות הרשות המקומית בענייני השמירה, האבטחה והסדר הציבורי יהיו כפופות לכללים שייקבעו בידי שר הפנים יחד עם השר לביטחון הפנים, בהסכמת שר המשפטים.

ביום כ"ט באדר ב' התשע"א (4 באפריל 2011) פורסם חוק לתיקון פקודת העירויות (הוראת שעה), התשע"א-2011 (ס"ח התשע"א, עמ' 732) (להלן – הוראת השעה). בהוראת השעה שתוקפה עד יום ה' בטבת התשע"ב (31 בדצמבר 2011), נקבעה סמכותה של רשות מקומית להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחומה, בנושאים, בתנאים ובסייגים שקבעו שר הפנים והשר לביטחון הפנים כאחד, בהסכמת שר המשפטים. עוד נקבע בהוראת השעה, כי בחוק עזר בעניין זה לא יוטלו אגרה או היטל אלא בסכום שאינו עולה על הסכום שקבע שר הפנים.

מאחר שסמכותה של רשות מקומית כאמור, נקבעה בהוראת שעה, יש צורך בתיקון החקיקה וקביעת הסדר של

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשע"א, עמ' 981.  
<sup>2</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256; ס"ח התשע"א, עמ' 981.