



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

24 ביוני 2013

777

ט"ז בתמוז התשע"ג

עמוד

הצעת חוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה) (תיקון)

968 (הארכת תוקף), התשע"ג-2013

הצעת חוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה) (תיקון) (הארכת תוקף), התשע"ג-2013

- תיקון סעיף 18
1. בחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011' (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 18, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(א1) לעניין אישור הצו כאמור בסעיף קטן (א) בידי ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת (בסעיף קטן זה – הוועדה), יחולו הוראות אלה:
- (1) הובא הצו לאישור הוועדה וביקש אחד מחבריה, בתוך 14 ימים, לדון בצו, רשאית הוועדה לקיים דיון בצו בתוך 14 ימים מיום הבקשה;

ד ב ר י ה ס ב ר

מצביעים על הפחתה ברמת האלימות והעבריינות ועל טיפול אפקטיבי בעבירות הפוגעות באיכות החיים של התושבים ברשויות המקומיות המנויות בתוספת הראשונה לחוק, שבהן פועל מערך האכיפה העירוני. יש לציין כי רק לאחרונה קיבלו הפקחים העירוניים את תעודות ההסמכה כפקחים מסייעים, כך שנראה כי הנתונים המצביעים על הפחתה ברמת האלימות נובעים בעיקר בשל תוספת השוטרים למערך האכיפה העירוני. עם זאת, יש להניח כי כאשר יפעילו הפקחים את סמכויותיהם במלואם, בהתאם לחוק ולהסמכה שקיבלו לאחרונה, רמת האלימות תרד עוד יותר ובכך תיושם הרפורמה במלואה.

מאחר שהמאבק באלימות, בעבריינות ובעבירות הפוגעות באיכות החיים של התושבים ברשויות מקומיות, שהוביל לחקיקת החוק, עומד בעינו, וכדי שמערך האכיפה העירוני, אשר לאחר היערכות רבה ומאומצת הוחל רק לאחרונה ביישומו המלא, יוכל לתת מענה הולם להתמודדות עם תופעת האלימות, הוונדליזם ועבירות איכות החיים ברשויות המקומיות, מוצע להאריך את הוראת השעה הקבועה בחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים, בארבע שנים נוספות.

סעיף 1 סעיף 7 לחוק קובע כי מערך האכיפה העירוני יפעל ברשות מקומית המנויה בתוספת הראשונה. כמו כן קובע סעיף 18(א) לחוק כי השר רשאי, בצו, בהסכמת שר הפנים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת לשנות את התוספת הראשונה.

סדר כניסתן של רשויות מקומיות חדשות לחוק, נעשה בהתאם להחלטת ועדת השרים למאבק באלימות מיום ד' באדר א' התשע"א (8 בפברואר 2011), אשר קיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום ג' אדר א' התשע"א (24 בפברואר 2011) ומספרה 2910, בנושא אישור תבחנים לבחירת רשויות מקומיות לפיילוט השיטור העירוני. החלטה זו קובעת את הקריטריונים שלפיהם דורג סדר כניסת הרשויות לחוק, ורשויות אלה מתווספות לחוק כאמור, בהסכמת שר הפנים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה

כללי החוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011' (להלן – החוק או החוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים), נחקק כחלק ממהלך המשלים את החלטת ועדת השרים לבחינת הקמתו של מערך השיטור העירוני, מיום כ"ו בסיוון התש"ע (8 ביוני 2010), אשר קיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום י"ב בתמוז התש"ע (24 ביוני 2010) ומספרה 1848 (להלן – החלטת הממשלה מס' 1848). במסגרת אותה החלטה הוחלט על הקמתו של מערך אכיפה עירוני משולב הכולל מערך שוטרים ייעודי ופקחים עירוניים שיוסמכו בסמכויות נוספות. תכליתה של הקמת המערך היא הפחתת רמת האלימות והעבריינות וטיפול בעבירות הפוגעות באיכות החיים של התושבים ברשויות המקומיות.

כחלק מיישום אותה החלטה נחקק החוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים, אשר מביא לידי ביטוי עבודה משולבת של משטרת ישראל עם רשות מקומית לשם שיפור ההתמודדות עם תופעות האלימות והפשיעה. החוק מסדיר את סמכויותיהם של פקחי הרשות המקומית בסיוע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות. החוק מגדיר בפרק ג' שבו את סמכויותיו של פקח עירוני המוסמך בידי ראש רשות מקומית לפקח על ביצוע חוקי עזר ומסדיר בפרק ד' שבו את מנגנון מערך האכיפה העירוני הכולל כוח שיטור עירוני ייחודי המורכב משוטרים ויחידת פיקוח עירוני ייעודית המורכבת מפקחים מסייעים – פקחים עירוניים שהוסמכו לתפקיד זה.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1848 שקבעה כי מערך האכיפה העירוני יקום כפיילוט של שנתיים, החוק בנוסחו הנוכחי נחקק כהוראת שעה עד יום כ"ד באב התשע"ג (31 ביולי 2013).

מערך האכיפה העירוני הוקם לפני כשנה וחצי, ולמרות חבלי הלידה של המערך החדש והאמצעים המשולבים שנדרשו להקמתו, נתוני משטרת ישראל מעידים כי מערך האכיפה העירוני הקבוע בחוק הוא יעיל ואפקטיבי. הנתונים

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 1057.

(2) לא התבקש דיון כאמור בפסקה (1) – יראו את הצו כאילו אושר לאחר שחלפו 14 ימים מיום שהובא לאישור הוועדה;

(3) התבקש דיון כאמור בפסקה (1) ולא התקיים הדיון בתוך 14 ימים מיום שהתבקש – יראו את הצו כאילו אושר לאחר שחלפו 14 ימים מיום שהתבקש הדיון;

(4) על אף הוראות פסקאות (1) עד (3), הובא הצו לאישור הוועדה במהלך 14 הימים שקדמו לסיום כנס של הכנסת או במהלך פגרת הכנסת, יחולו הוראות אלה:

(א) ביקש אחד מחברי הוועדה, בתוך 28 ימים מיום שהובא הצו לאישור הוועדה, לדון בצו, רשאית הוועדה לקיים דיון בצו לא יאוחר מתום 14 ימים מתחילת הכנס הבא של הכנסת;

(ב) לא התבקש דיון כאמור בפסקת משנה (א) – יראו את הצו כאילו אושר לאחר שחלפו 28 ימים מיום שהובא לאישור הוועדה;

(ג) התבקש דיון כאמור בפסקת משנה (א) ולא התקיים הדיון לפני תום 14 ימים מתחילת הכנס הבא של הכנסת – יראו את הצו כאילו אושר עם תום 14 הימים האמורים, ואולם אם התקיים דיון של הוועדה בפגרת הכנסת, לאחר שהתבקש דיון כאמור בפסקת משנה (א), ולא דנה הוועדה בצו – יראו את הצו כאילו אושר ביום שבו התקיים הדיון האמור.

תיקון סעיף 19

2. בסעיף 19 לחוק העיקרי –

(1) ברישה, במקום "מדי חצי שנה" יבוא "מדי שנה, בי-15 בפברואר";

(2) בפסקה (1), במקום "בששת החודשים שקדמו לדיווח" יבוא "בשנה הקודמת", והסיפה החל במילים "והשינוי בהשוואה" – תימחק;

ד ב ר י ה ס ב ר

של הכנסת.

(2) בדומה לכך, אם הובא הצו לאישור הוועדה במהלך 14 הימים שקדמו לסיום כנס של הכנסת או במהלך פגרת הכנסת ואחד מחברי הוועדה ביקש לדון בצו, בתוך 28 ימים מיום שהובא הצו לאישור הוועדה, רשאית הוועדה לקיים דיון בצו לא יאוחר מתום 14 ימים מתחילת הכנס הבא של הכנסת; אם לא התבקש דיון כאמור – יראו את הצו כאילו אושר לאחר שחלפו 28 הימים האמורים; אם התבקש דיון כאמור אבל הוא לא התקיים לפני תום 14 ימים מתחילת הכנס הבא של הכנסת – יראו את הצו כאילו אושר לאחר שחלפו 14 הימים האמורים. כמו כן, מוצע לקבוע כי אם התקיים דיון של הוועדה בפגרת הכנסת, לאחר שהוגשה בקשה לדון באישור הצו כאמור, אך הוועדה לא דנה באישור הצו, יראו את הצו כאילו אושר ביום שבו התקיים הדיון האמור.

סעיף 2 סעיף 19 לחוק, בנוסחו הנוכחי, קובע חובת דיווח לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, מדי חצי שנה, בדבר מספר עבירות האלימות שבוצעו בכל אחת מהרשויות המקומיות שבהן פעל פילוט מערך

כאמור לעיל, מהנתונים עולה כי מערך האכיפה העירוני יעיל ואפקטיבי בהתמודדות עם אלימות ועבירות איכות חיים ברשויות המקומיות. משכך מוצע לקבוע כי הוספת רשויות מקומיות לתוספת הראשונה תיעשה בצו בידי השר לביטחון הפנים בהסכמת שר הפנים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, בהתאם להוראות אלה:

(1) אם הובא הצו לאישור הוועדה ואחד מחברי הוועדה ביקש, בתוך 14 ימים, לדון בצו, רשאית הוועדה לקיים דיון בצו בתוך 14 ימים מיום הבקשה; אם לא התבקש דיון כאמור – יראו את הצו כאילו אושר לאחר שחלפו 14 ימים מיום שהובא הצו לאישור הוועדה; אם התבקש דיון אבל הוא לא התקיים בתוך 14 ימים מיום שהתבקש – יראו את הצו כאילו אושר לאחר שחלפו 14 ימים מיום שהתבקש הדיון;

- (3) בפסקה (2), במקום "בששת החודשים שקדמו לדיווח" יבוא "בשנה הקודמת" והסיפה החל במילים "והשינוי בהשוואה" – תימחק;
- (4) בפסקה (4), בסופה יבוא "בשנה הקודמת".
3. בסעיף 23 לחוק העיקרי, במקום "כ"ד באב התשע"ג (31 ביולי 2013)" יבוא "ח' באב התשע"ז (31 ביולי 2017)".

תיקון סעיף 23

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 3 סעיף 23 לחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים קובע כי החוק יעמוד בתוקפו עד יום כ"ד באב התשע"ג (31 ביולי 2013). בהתאם לאמור לעיל, מוצע לתקן את סעיף 23 האמור ולקבוע כי החוק יעמוד בתוקפו עד יום ח' באב התשע"ז (31 ביולי 2017).

האכיפה העירוני, בדבר שינוי במספר השוטרים דרך קבע בתחומי אותן רשויות מקומיות, ובדבר מספר המקרים שבהם עשו פקחים מסייעים שימוש בסמכויותיהם לפי החוק. מכיוון שכעת מוצע להאריך את ההסדר הקבוע בחוק בארבע שנים נוספות, מוצע לקבוע כי דיווח לכנסת כאמור יועבר לכנסת מדי שנה בשנה, לצורך בחינת מידת היעילות של ההסדר הקבוע בחוק.