



הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

14 באוקטובר 2013

798

י' בחשוון התשע"ד

עמוד

הצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון מס' 7), התשע"ד-2013 2

הצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון מס' 7), התשע"ד-2013

תיקון סעיף 9 1. בחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 9 –

ד ב ר י ה ס ב ר

2. תקצוב פעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט – הטיפול בתחום מניעת האלימות והגזענות מצוי בסמכות המועצה למניעת אלימות בספורט, מכוח חוק איסור אלימות בספורט, התשס"ח-2008. תפקידי המועצה האמורה הם, בין השאר, להציע דרכים לשיתוף פעולה, לשם מניעת אלימות בספורט, בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות, המשטרה, גופי הצלה, התאחדויות ואיגודים, לגבש תכניות לפעולה ולטיפול בנושא האלימות בספורט, ובכלל זה להציע חקיקה והוראות משמעת, לעודד פעולות הסברה לשם העמקת המודעות הציבורית לנושא, להמליץ לשר על כללי התנהגות באירוע ספורט ולהציע למערכת החינוך תכניות ללימודים עיוניים ומעשיים בנושא החינוך למניעת האלימות בספורט. בעניין זה המליצה ועדת זליכה כי המועצה להסדר ההימורים בספורט תתמוך, באמצעות המועצה הלאומית לספורט, בפעילויות שהמועצה למניעת אלימות בספורט יוזמת או מקדמת. לשם כך, המליצה הוועדה להוסיף לרשימת הפעולות הנתמכות בידי המועצה להסדר ההימורים בספורט לפי החוק גם פעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט. סכום התמיכה ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט, וחלוקת התמיכה תיעשה בהתאם לאמות מידה שהיא קבעה;

3. הגברת השקיפות: פרסום נוהלי חלוקת התמיכות באינטרנט – לפי הדין הקיים, המועצה להסדר ההימורים בספורט חייבת לפרסם ברשומות, בתוך שלושה חודשים לאחר תום כל שנת כספים, דין וחשבון על ההכנסות, ההוצאות וחלוקת היתרות באותה שנה. במסגרת אותו דין וחשבון מתפרסמות גם אמות המידה לתמיכה שקובעת המועצה האמורה מכוח החוק. בעניין זה המליצה ועדת זליכה על הגברת השקיפות של אמות המידה לחלוקת התמיכות בידי המועצה ושיפור נגישותן לציבור, וזאת בדרך של הטלת חובה על המועצה לפרסם את הדין וחשבון האמור גם באתר האינטרנט של המועצה, נוסף על הפרסום ברשומות לפי הדין הקיים.

חוק הספורט, התשס"ח-1988 (להלן – חוק הספורט). הוא החוק העיקרי העוסק בהסדרת פעילותם של גופי ספורט בישראל. החוק האמור תוקן בחוק הספורט (תיקון מס' 6), התשע"א-2011 (להלן – תיקון מס' 6), במטרה לייעל את הקצאת המשאבים בתחום הספורט ולכונן גוף שיוסמך להתוות מדיניות ולקבוע עדיפויות בפיתוח ענפי ספורט. התיקון האמור קבע הוראות לעניין הקמתה של המועצה הלאומית לספורט, שהוסמכה באותו תיקון לייעץ לשר בקביעת מדיניות ארוכת טווח לענפי הספורט ובקביעת סדרי

כללי מטרת התיקון המוצע להבטיח את טוהר המידות, ההתנהלות התקינה והשקיפות בכל גופי הספורט בישראל, וזאת בשל האופי הציבורי של פעילותם, וכן להוסיף מקורות תמיכה לפעילויות למניעת אלימות בספורט.

החוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967 (להלן – החוק או החוק להסדר ההימורים בספורט), הקים את המועצה להסדר ההימורים בספורט (להלן – המועצה או המועצה להסדר ההימורים בספורט), והוא קובע את סמכויותיה, דרכי פעולתה ואופן חלוקת הכספים שיתקבלו בידיה כתמיכה בתחום הספורט.

על רקע משבר אמון חריף בין ציבור האוהדים בישראל וגורמי הממשלה השונים הפועלים בתחום הספורט, ובראשם משרד התרבות והספורט, לבין המוסדות הפועלים בענף הכדורגל, ובראשם ההתאחדות לכדורגל, מינתה שרת התרבות והספורט, ביום כ"א באייר התשע"ב (13 במאי 2012), את הוועדה הציבורית לבדיקת המבנה הניהולי של ענף הכדורגל בישראל, בראשות פרופ' רו"ח ירון זליכה (להלן – ועדת זליכה או הוועדה) ובהשתתפות אנשי מקצוע בולטים בתחום הספורט, ובהם ספורטאים מקצוענים, מאמנים ואנשי מניהל, וכן מומחים בתחום המשפט, נציגי משרד התרבות והספורט, ויושב ראש המועצה להסדר ההימורים בספורט והמנהל הכללי של המועצה האמורה.

המלצות הוועדה נוגעות, בין השאר, לשיפור טוהר המידות, ההתנהלות התקינה והשקיפות בכלל גופי הספורט, ולא בענף הכדורגל בלבד. בין השאר, המליצה הוועדה לתקן את החוק להסדר ההימורים בספורט בכמה נושאים:

1. העברת כספי תמיכת המועצה ישירות לאגודות הספורט ולמועדוני הספורט – לפי הדין הקיים, אגודות ספורט ומועדוני ספורט הזכאים לתמיכת המועצה להסדר ההימורים בספורט רשאים לבקש כי כספי התמיכה יועברו אליהם דרך ארגוני הספורט, האיגודים או ההתאחדויות. ועדת זליכה קבעה כי העברה כאמור אינה יעילה ואף לא ראויה, וזאת, בין השאר, משום שלתפיסתה הכלל שלפיו תמיכת המדינה במוסדות ציבור מיועדת לפעילות שמקיימים גופים אלה ולא לגופים עצמם, ראוי שיחול גם על תמיכות המועצה וגורמים ציבוריים אחרים. בענייננו, מאחר שתמיכת המועצה מיועדת לפעילויות הספורט שמבצעים אגודות הספורט ומועדוני הספורט ולא ארגוני הספורט, האיגודים או ההתאחדויות, המליצה הוועדה שלא לאפשר העברת כספי תמיכה לאגודות ספורט ומועדוני ספורט באמצעות עמותות ציבור, לרבות ההתאחדות לכדורגל או מרכזי הספורט;

¹ ס"ח התשכ"ז, עמ' 142; התשע"א, עמ' 679.

(1) בסעיף קטן (ב) –

(א) בפסקה (3), הסיפה החל במילים "ואולם רשאי" – תימחק;

(ב) בפסקה (4), הסיפה החל במילים "ואולם רשאי" – תימחק;

(ג) אחרי פסקה (6) יבוא:

"(7) סכום שתקבע המועצה הלאומית לספורט לחלוקה כתמיכה בפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט, בהתאם לאמות המידה שנקבעו לפי סעיף 17יג לחוק הספורט";

(2) בסעיף קטן (ג), אחרי "ברשומות" יבוא "ובאתר האינטרנט של המועצה".

2. בחוק הספורט, התשמ"ח-1988² (להלן – חוק הספורט) –

תיקון חוק הספורט

(1) בסעיף 17 –

(א) בפסקה (3), אחרי "ובמועדוני ספורט" יבוא "וכן לתמיכה בפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט";

(ב) בפסקה (5), אחרי "של מיתקני ספורט" יבוא "ובפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט" ובמקום "ר" (6) יבוא "ר" (7);

(2) בסעיף 17יב, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(1א) הוועדה הציבורית תיתן את המלצותיה לעניין אמות המידה לתמיכה בפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט לאחר התייעצות עם המועצה למניעת אלימות בספורט כמשמעותה בחוק איסור אלימות בספורט, התשס"ח-2008³."

ד ב ר י ה ס ב ר

המועצה, ומסמיך את המועצה לקבוע, בהתאם לתנאי סעיף קטן (ב) של הסעיף האמור ובכפוף להוראות סעיף קטן (1) שלו, למי ישולם הסכום ובאילו חלקים. סעיף קטן (1) האמור קובע את סוגי הפעילויות וגופי הספורט הזכאים לכספי תמיכה מהמועצה וכן את דרך קביעת הסכומים שהמועצה מקצה, מדי שנה בשנה, לחלוקה כתמיכה.

סעיף 9(ב) לחוק קובע כי המועצה תקצה סכום לחלוקה כתמיכה לאגודות ספורט ולמועדוני ספורט, אך אלה רשאים לבקש שהתמיכה תועבר אליהם בדרך אחרת.

סעיף 9(ב) לחוק קובע כי המועצה תקצה סכום לתמיכה בספורט נשים ובספורט באזורי עדיפות לאומית, אך גם אגודות הספורט ומועדוני הספורט הזכאים לתמיכה לפי הסעיף האמור רשאים לבקש שהתמיכה תועבר אליהם בדרך אחרת.

כאמור לעיל, בהתאם להמלצות ועדת זליכה מוצע למחוק את הסיפה של הסעיפים האמורים ולבטל את האפשרות של גוף נתמך לבקש כי סכום התמיכה שהמועצה הקצתה בעבורו יועבר אליו באמצעות גוף אחר.

לסעיף 9(1)ג ולסעיף 2

כאמור לעיל, ועדת זליכה המליצה לקבוע בחוק כי המועצה להסדר ההימורים בספורט תקצה סכום לתמיכה

עדיפויות להשקעות בתחום הספורט, וכן לקבוע, בהתחשב בהמלצות ועדה ציבורית שתמונה לעניין זה, אמות מידה אחידות להקצאת המשאבים בתחום הספורט, זאת תוך שמירה על העצמאות של הגופים השונים. אותו תיקון הכפיף את חלוקת כספי התמיכות בידי המועצה להסדר ההימורים בספורט, המתבצעת לפי החוק להסדר ההימורים בספורט, לאמות המידה האמורות שתקבע המועצה הלאומית לספורט, וכן קבע כי חלק מסכומי התמיכות ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט. מאחר שהפעלת מנגנון חלוקת התמיכות לפי תיקון מס' 6 טרם החלה, המועצה להסדר ההימורים בספורט היא שקובעת היום הן את סכומי התמיכה והן את אמות המידה לחלוקתם, בהתאם למנגנון חלוקת התמיכות ערב תיקון מס' 6.

התיקון המוצע בהצעה זו נועד לתקן, בהתאם להמלצות ועדת זליכה, את מנגנון חלוקת התמיכות שבחוק, כפי שתוקן בתיקון מס' 6, וכפי שיפעל עם מינוי הוועדה הציבורית לפי חוק הספורט.

סעיפים 1(1)א ו-1(ב) ו-1

סעיף 9 לחוק מסדיר את השימוש בסכום שיוותר בידי המועצה להסדר ההימורים בספורט מעריכת הימורים לאחר ניכוי התשלומים לזוכים והוצאות

² ס"ח התשמ"ח, עמ' 122; התשע"ב, עמ' 447.

³ ס"ח התשס"ח, עמ' 878.

ד ב ר י ה ס ב ר

סכום לחלוקה כתמיכה בפעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט.

נוסף על כך, מוצע, בסעיף 2(2) להצעת החוק, לתקן את סעיף 17יב לחוק הספורט ולקבוע כי הוועדה הציבורית תגבש את המלצותיה למועצה הלאומית לספורט, לעניין קביעת אמות המידה לתמיכה בפעילויות שמטרתן מניעת אלימות וגזענות בספורט, לאחר התייעצות עם המועצה למניעת אלימות בספורט.

לסעיף 1(2)

כאמור לעיל, סעיף 9(ג) לחוק מחייב את המועצה להסדר ההימורים בספורט לפרסם ברשומות דין וחשבון על ההכנסות, ההוצאות וחלוקת היתרות באותה שנה, ובמסגרתו מתפרסמות גם אמות המידה לחלוקת התמיכות. בהתאם להמלצת ועדת זליכה כמפורט לעיל, מוצע לתקן את סעיף קטן 1(ג) האמור ולחייב את המועצה לפרסם את הדין וחשבון האמור, גם באתר האינטרנט של המועצה, וזאת כדי להגביר את שקיפותם של נוהלי חלוקת התמיכות בידי המועצה ולשפר את נגישותם לציבור.

סעיף 3 כאמור לעיל, התיקון המוצע מתבסס על הפעלתו של מנגנון התמיכות שבסעיף 9 לחוק, כנוסחו בתיקון מס' 6. מאחר שתחילתו של הסעיף האמור נקבעה, בסעיף 11 לתיקון מס' 6, ליום מינוי הוועדה הציבורית שתמונה לפי סעיף 17יא לחוק הספורט, מוצע לקבוע את תחילתו של החוק המוצע ליום מינוי הוועדה הציבורית כמשמעותו בסעיף 11 לתיקון האמור.

בפעולות שהמועצה למניעת אלימות בספורט יוזמת או מקדמת. בהתאם לכך, מוצע להוסיף לסעיף 9(ב1) לחוק, הקובע את רשימת הגופים והפעילויות הזוכים לתמיכת המועצה, את פסקה (7), שלפיה גם פעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט יהיו זכאיות לתמיכת המועצה. סכום התמיכה ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט, וחלוקתו תיעשה בהתאם לאמות מידה שהיא קבעה

מאחר שעל פי המוצע, סכום התמיכה שהמועצה להסדר ההימורים בספורט תקצה לפעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט ייקבע בידי המועצה הלאומית לספורט ובהתאם לאמות מידה שקבעה, מוצע, בסעיף 2(1) להצעת החוק, לתקן את סעיף 17י לחוק הספורט הקובע את תפקידי המועצה האמורה.

פסקה (3) שבסעיף האמור מסמיכה את המועצה הלאומית לספורט לקבוע, בהתחשב בהמלצות הוועדה הציבורית שמונתה בידי שר התרבות והספורט לעניין זה לפי סעיף 17יא לחוק הספורט (להלן – הוועדה הציבורית), ובאישור השר, אמות מידה לתמיכה באגודות ספורט, בהתאחדויות, באיגודים ובמועדוני ספורט. מוצע לתקן את פסקה (3) האמורה ולהסמיך את המועצה הלאומית לספורט לקבוע כאמור גם אמות מידה לתמיכה בפעילויות למניעת אלימות וגזענות בספורט.

פסקה (5) של סעיף 17י לחוק הספורט מסמיכה את המועצה הלאומית לספורט לקבוע סכום לחלוקה כתמיכה במטרות ובגופים המפורטים באותה פסקה. מוצע לתקן פסקה זו ולהסמיך את המועצה הלאומית לספורט לקבוע

⁴ ס"ח התשע"א, עמ' 674.