



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

30 באוקטובר 2002

10

כ"ד בחשון התשס"ג

עמוד

31	הצעת חוק הבחירות (דרכי תעמולה) (תיקון מס' 23) (ערבות לענין משדרי תעמולה), התשס"ג-2002
32	הצעת חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס' 10) (זכויות נפגעו עבירה - ההלת הוראות), התשס"ג-2002
33	הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון מס' 23) (הוראת שעה), התשס"ג-2002

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:

הצעת חוק הבחירות (דרכי תעמולה) (תיקון מס' 23) (ערבות לענין משדרי תעמולה), התשס"ג-2002

1. בחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959¹ (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 15, תיקון סעיף 15 בסופו יבוא:

"ג) מפלגה או מפלגות שהגישו רשימת מועמדים ומעוניינות לשרר תעמולת בחירות ברדיו לפי חוק זה, יפקידו בוועדת הבחירות המרכזית ערבות בנקאית לטובת אוצר המדינה על סך של 50,000 שקלים חדשים ויחולו הוראות סעיף 15א(ו) עד (ה) בשינויים המחוייבים."

דברי הסבר

הצעת חוק זו באה למנוע שימוש לרעה בזמן השידור ברדיו ובטלוויזיה הניתן לרשימות מועמדים מועמדים, ובעיקר רשימות חדשות, ציכוכת זמן מזערי של השיפה לציבור כדי להציג את עצמן. את רעיונותיהן מתן זמן השידור חינם מבטא את העיקרון שרשימת מועמדים, ובעיקר רשימות חדשות, ציכוכת זמן מזערי של השיפה לציבור כדי להציג את עצמן. את רעיונותיהן

¹ הצעת חוק מס' פ' 1698: הועברה לוועדה ביום י"ח בסיון התש"ס (21 ביוני 2000); והצעת חוק מס' פ' 1285: הועברה לוועדה ביום כ"ז בכסלו התשס"ב (12 בדצמבר 2001).
² ס"ח התשי"ט, עמ' 133; התשס"ב, עמ' 2.

(ז) מפלגה או מפלגות, שהגישו רשימת מועמדים ומעוניינות לשרת התעמולת בחירות כטלוויזיה לפי חוק זה, יפקידו בוועדת הבחירות המרכזית עד היום ה-30 שלפני יום הבחירות ערבות בנקאית על סך 200,000 שקלים חדשים; תוקף ערבות כאמור יהיה עד שבעה ימים לאחר פרסום תוצאות הבחירות.

(ז) בלי לפגוע בהוראות סעיף קטן (ד), יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לא יאשר משרדי תעמולה או יורה על חילוט הערבות או חלק ממנה בהתקיים אחד מאלה, לפי הענין:

(1) הוא נוכח כי שידורי התעמולה מטעם מפלגה או מפלגות קוראים או ממליצים לבחורים להצביע בעבור רשימת מועמדים שהוגשה על ידי מפלגה או מפלגות אחרות;

(2) הוא נוכח כי שידורי התעמולה לא נועדו לשכנע את הבחורים להצביע בעבור רשימת מועמדים כלשהי;

(3) כל המועמדים ברשימת המועמדים התפטרו לפני הבחירות

(ח) ויתרו מפלגה או מפלגות שהגישו רשימת מועמדים, על זמן שידור לפי סעיף קטן (ב) יפקידו ערבות בסכום הקטן מהסכום הנקוב בסעיף קטן (ו), באותו יחס שבין זמן השידור שלו הן זכאיות לפי סעיף קטן (ב) לבין זמן השידור שאותו יקבלו בפועל.

(ט) סכום הערבות הבנקאית הנקוב בסעיף קטן (ו), יעודכן בהתאם לעליית מדר המחירים לצרכן, שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

דברי הסבר

ההצעה כוללת בלמים ואיזונים לפני נקיטה בהילוט הערבות ובענין גובה הסכום המחולט.

(1) שיקול הדעת בענין קיום התנאים מסור ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית שהוא שיפוט בית המשפט העליון;

(2) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית רשאי לבחור, במקרה המתאים, שלא לאשר משרד גם בלא להלט את הערבות, או לחלטה רק בחקקה.

(3) מפלגה יכולה ליותר על חלק מימן השידור שהיא זכאית לו, ויתרה תפקוד ערבות נמוכה יותר באותו יחס שבין זמן השידור שלו הוא זכאית לבין זמן השידור שקיבלה בפועל.

חברי הכנסת: קולט אביטל, אבשלום וילן, אליעזר כהן, יוסי בק, נחום לנגנטל, יהודית נאות, אופיר פינס-פז, זבולון אורלב

ומצען, ואין לתלות חשיפה היונית זו באמצעים התקציביים העומדים לרשות הרשימה.

לפיכך מוצע כי כל מפלגה שהגישו רשימה המתעדת להשתמש בשידורי רדיו וטלוויזיה תפקיד ערבות בנקאית, שניתן יהיה להחלטה אם יהיה שימוש לרעה בשידורי התעמולה. העלות של ערבות כמוצע אינה גביהה והערבות תופקד לזמן קצר, אם לא יהיה שימוש לרעה - תפקע הערבות שבוע לאחר פרסום תוצאות הבחירות.

ההצעה קובעת את העילות המהוות שימוש לרעה כאמור:

(1) קריאה או המלצה לבחורים להצביע בעבור רשימת מועמדים אחרת;

(2) התפטרות של כל המועמדים ברשימה בעובר לבהירות;

(3) שימוש מימן השידורים שלא כדי לשכנע בחורים להצביע בבחירות בעבור רשימה כלשהי.

הצעת חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס' 10) (זכויות נפגעי עבירה – החלת הוראות), התשס"ג-2002*

1. בחוק שירות המדינה (משמעת) התשכ"ג-1963, אחרי סעיף 30 יבוא:
 30א. שר המשפטים באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לקבוע כי הוראות חוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001², כולן או מקצתן ובהתאמות המתחייבות שקבע כאמור, יחולו על הליכים משמעתיים לפי חוק זה.¹

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001 (להלן – חוק זכויות נפגעי עבירה), מעניק זכויות לנפגע עבירה כהליך הפלילי, וביניהן הזכות להגנה, הזכות לקבל מידע על שירותי סיוע הניתנים לנפגעי עבירה, הזכות לקבל מידע על ההליך הפלילי ומהלכו ועל הימצאות הנאשם או הנידון במאסר או במשמורת אחרת, הזכות לעיין במסמכי בית המשפט, הגבלות מסוימות על חקירתו של נפגע עבירה מין, הזכות להיות נוכח בדיון יחד עם מלווה, הזכות להביע עמדה לגבי עיכוב הליכים או הסדר טיעון ועוד.

¹ הצעת חוק מס' פ'3087/0; הועברה לוועדה ביום כ"ה בטיון התשס"ב (5 ביוני 2002).
² ס"ח התשכ"ג, עמ' 50; התשנ"ד, עמ' 82.
³ ס"ח התשס"א, עמ' 133.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת:

הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון מס' 23) (הוראת שעה), התשס"ג-2002*

1. בחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) התשל"ה-1975,¹ אחרי סעיף 224 יבוא:
 224ג. נפטר ראש רשות לפני תחילת כהונתו או בתוך תקופת כהונתו ושובגע שר הפנים, לאחר התייעצות עם חברי המועצה או עם נציגי הסיעות במועצה², של אותה רשות מקומית, כי טעמים של טובת הציבור מחייבים שלא לקיים בחירות מיוחדות, רשאי הוא, על אף הוראות סעיפים 224 ו-224ב להורות, בתוך 10 ימים מיום הפטירה, כי ראש הרשות ייבחר לפי הוראות סעיף 26.³

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים 224 ו-224ב לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) התשל"ה-1975, קובעים הוראות לענין בחירות מיוחדות לראש רשות מקומית אם אירע לראש רשות מקומית אחר מאלה:
 1. הוא התפטר לפני תחילת כהונתו או בתוך תקופת כהונתו;
 2. הוא נפטר לפני תחילת כהונתו או בתוך תקופת כהונתו;
 3. הוא חדל להיות חבר מועצה;
 4. פקעה כהונתו או הושעה מהמת קלון;
 5. הוא הועבר מכהונתו מטעמי בריאות;
 6. הוא הועבר מכהונתו מחמת התנהגות.

¹ הצעת חוק מס' פ'172/4: הועברה לוועדה ביום כ"ב בחשון התשס"ג (28 באוקטובר 2002).
² ס"ח התשל"ה, עמ' 211; ס"ח התשס"א, עמ' 191.
³ אחת החלופות תיקבע בייעדה בעת הכנת החוק לקריאה שניה ולקריאה שלישית.

- תחילה
2. חוק זה יחול גם על בחירת ראש רשות מקומית שראשה נמטר לפני החילתו של חוק זה. כשינויים אלה:
- (1) תקופת עשרת הימים האמורה בסעיף 24 לחוק העיקרי תיכפף מיום תחילתו של חוק זה;
- (2) נבחר ראש רשות לפי הוראות סעיף זה, יתקיימו הבחירות הבאות לראש רשות, באותה רשות מקומית, ביום הבחירות הכלליות הקרובות כאמור בסעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965.²
- הוראת שעה
3. חוק זה יעמוד בתוקפו במשך שנתיים.

ד ב ר י ה ס ב ר

כאמור, מוצע כי את ראש הרשות החמש תבחר מועצת הרשות המקומית מבין חבריה.

מוצע לקבוע כי הוראה זו תיקבע בהוראת שעה ותעמוד בתוקפה במשך שנתיים זאת כדי שיהיה אפשר לבחנה במהלך תקופה זו.

מוצע לקבוע כי במקרה של פטירת ראש רשות מקומית ניתן יהיה לטנות מעיקרון זה אם שוכנע שר הפנים, לאחר התייעצות עם מועצת הרשות המקומית, כי מטעמים של טובת הציבור יש לעשות כן. שוכנע השר

חברי הכנסת: דוד לוי, יאיר פרץ, קולט אבוטל, זבולון אורלב, אפי אושעיה, מונאל אוחן, בנימין אלון, טלב אלסאנע, אורי-זהודה אריאל, משה ארנס, זאב בוים, זגאל מיבי, רומן ברונפמן, עזמי בשארה, יצחק גאגולה, תמר גוז'נסקי, זהבה גלאון, יהודה גלעד, אריה גמליאל, עבדי-אלמאלכ דהאמשה, יעל דיין, חיים דרוקמן, אברהם הירשזון, שמואל הלפרט, צבי הנדל, אבשלום וילן, ניסים זאב, עופר חוגי, נעמי חזן, האופיק חטיב, אחמד טיבי, דוד טל, סאלח טרוף, שאול יהלום, אברהם יחזקאל, אלו כהן, אליעזר כהן, אמנון כהן, רן כהן, חיים כץ, יוסי כץ, נחום לנגנטל, דוד מגן, עיסאם מחול, האשם מחאמור, רחמים מלול, נואף מסאלחה, מרדכי משעני, אורית נוקד, יצחק סבן, מרינה סילורקין, אופיר פונס-פז, אלכסנדר צינקר, איוב קרא, אמנון רובינשטיין, גחמה רונן, מוסי רוז, גנדי ריגר, חיים דמוון, צלי רשף, יובל שטיינרץ