



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

23 בנובמבר 2005

102

כ"א בחשון התשס"ז

עמוד

46	הצעת חוק עבודת נשים (תיקון מס' 36) (סמכות שיפוט ותרופות), התשס"ז-2005
47	הצעת חוק לימוד חובה (תיקון מס' 27) (חובת דיווח על אלימות), התשס"ז-2005
48	הצעת חוק שכר מרבי של עובדי עיבור, התשס"ז-2005
49	הצעת חוק לתיקון פקודת העוריות (מס' 107) (מינוי מבקר העירייה – קיצור תקופת צינון), התשס"ז-2005
50	הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון מס' 24) (מד רעש בדיסקוטקים), התשס"ז-2005
51	הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון מס' 25) (מד רעש בדיסקוטקים), התשס"ז-2005

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת:

הצעת חוק עבודת נשים (תיקון מס' 36) (סמכות שיפוט ותרופות), התשס"ו-2005*

הוספת סעיף 13א 1. בחוק עבודת נשים, התשי"ד-1954, אחרי סעיף 13 יבוא:

סמכות שיפוט ותרופות 13א. (א) לבית הדין האזורי לעבודה תהא סמכות ייחודית לדון בהליך אורחי בשל הפרת הוראות לפי חוק זה.

(ב) (1) מצא בית הדין האזורי לעבודה כי העובר או העובדת שהגישו תובענה, פוטרו בניגוד להוראות סעיף 9, יפסוק פיצויים שסכומם לא יפחת מ-150% מהשכר שהיה מגיע להם במהלך התקופה המזכה, ואולם, רשאי בית הדין, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לפסוק פיצויים בסכום אחר שיקבע. לענין חישוב השכר לפי סעיף קטן זה יחולו הוראות סעיף 13ב לחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963, ותקנות לפי סעיף 13 לחוק האמור.

(2) לענין סעיף קטן זה, "התקופה המזכה" – תקופה שתחילתה ביום הפיטורים או ביום שבו המעביד ירע או שהיה עליו לדעת על קיומה של העילה להגבלת הפיטורים, לפי המאוחר, וסיומה במועד המוקדם מבין אלה:

(א) תום התקופה שבה חלה הגבלת הפיטורים;

(ב) אם ניתן היתר פיטורים לפי סעיף 9 – יום תחילת תוקפו של ההיתר;

(ג) אם העובר או העובדת הוחזרו לעבודה – יום החזרה לעבודה.

ד ב ר

וזאת כדי להגביר את ההרתעה ואת ררכי האכיפה של הוראות החוק כלפי מעבידים.

מוצע להוסיף לחוק את סעיף 13א, ולקבוע בו, כי לבית הדין האזורי לעבודה תהיה הסמכות הייחודית לדון בהליך אורחי בשל הפרת הוראה מהוראות החוק או התקנות שהותקנו לפיו (סעיף 13א) המוצע). כמו כן, מוצע לקבוע רף מנימוס של פיצויים שייפסקו לעובר או לעובדת שפיטרו בניגוד להוראות סעיף 9 לחוק, בנכח 150% מהשכר שהיה מגיע להם אילו לא הפיטורים. מוצע להסמיך את בית הדין לפסוק פיצויים בסכום נמוך יותר, מטעמים מיוחדים שיירשמו (סעיף 13א) המוצע).

עוד מוצע לקבוע כי בית הדין יהיה רשאי, בנוסף לכל סעד אחר, לפסוק פיצויים בעד נזק של ממון שנגרם לעובד או לעובדת בשל הפרה, לרבות פיצויים בעד נזק שלא בשל הפסד שכר, אם מצא שהמעביד שנגדו הוגשה התובענה הפר הוראה מהוראות לפי החוק (סעיף 13א) המוצע).

בחוק עבודת נשים, התשי"ד-1954 (להלן – החוק), קבועות הוראות בדבר זכויות של עובד ועובדת, וביניהן הזכות לחופשת לידה, לחופשת אימוץ ולהגבלת פיטורים (סעיפים 6, 6א ו-9 לחוק, בהתאמה). והזכות של עובדת להיעדר מהעבודה במקרים מסוימים כגון בחודשי ההריון, לאחר חופשת הלידה, בתקופה שבה העובדת שוהה במקלט לנשים מוכות ולשם פיקוח רפואי במהלך חודשי ההריון (סעיף 7 לחוק).

סעיף 14(א) לחוק קובע עבירה פלילית בהתייחס למעביד בשל העברה בניגוד לחוק, אי מתן חופשת לידה בהתאם לסעיף 6 לחוק והפרת הוראות סעיף 9 לחוק העוסק בהגבלת פיטורים. עם זאת, המציאות מוכיחה כי הסנקציות הפליליות אינן מופעלות ולכן אינן מרתיעות דיין, ובפועל עדיין קיימים מעבידים רבים העוברים על הוראות החוק. הצעת חוק עבודת נשים (תיקון מס' 36) (סמכות שיפוט ותרופות), התשס"ו-2005, המתפרסמת בזה, באה לקבוע, בנוסף לאמור, סנקציות אורחיות בשל הפרת הוראות החוק.

* הצעת חוק מס' 2339/05: העברה לועדה ביום ט' בשבט התשס"ה (19 בינואר 2005).
1 ס"ח התש"ה, עמ' 154; התשס"ה, עמ' 913.
2 ס"ח התשכ"ג, עמ' 136.

(ג) מצא בית הדין האזורי לעבודה, כתובענה שהוגשה נגד מעביד, כי הוא הפר הוראה מהוראות לפי חוק זה, רשאי הוא, בנוסף לכל סעד אחר, לפסוק –

(1) פיצויים בעד נזק של ממון שנגרם לעובד או לעובדת בשל ההפרה;

(2) פיצויים אף אם לא נגרם לעובד או לעובדת נזק של ממון, בשיעור שייראה לו בנסיבות הענין.

ד ב ר י ה ס ב ר

האזרחיות הקבועות בחוקים אחרים העוסקים בהגנה על זכויות עובדים, כגון סעיף 10(א1) לחוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988, סעיף 14(1) לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998, וסעיף 3(א1) לחוק הגנה על עובדים (חשיפת עבירות ופגיעה בטוהר המידות או במינהל התקין), התשנ"ז-1997 (סעיף 13א(ג)2) המוצע.

כן מוצע שבית הדין יהיה רשאי לפסוק פיצויים בשל עוגמת נפש, כאב וסבל וכיוצא באלה, אף אם לא נגרם לעובד או לעובדת נזק של ממון בשל ההפרה, בשיעור שייראה לו לפי נסיבות הענין. מטרתה של הצעת חוק זו היא לקבוע, בנוסף לפיצוי נזק, גם פיצוי אזרחי עונשי שמטרתו הרתעתית והינחית. זאת, בדומה לסנקציות

חברי הכנסת: רשף חן, גילה פינקלשטיין

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת:

הצעת חוק לימוד חובה (תיקון מס' 27) (חובת דיווח על אלימות), התשס"ו-2005*

1. בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949, אחרי סעיף 12 יבוא:

הוספת סעיף 12

"חובת דיווח 12.ג. (א) מנהל מוסד חינוך ידווח, על פי כללים שקבע השר, למו שהשר הסמיכו לענין זה מבין עובדי משרדו, על כל אירוע אלימות שהתרחש במוסד החינוך, מיד לאחר התרחשותו, וכן על תוצאות הטיפול באירוע, לרבות אמצעי המשמעת שנקטו, עם סיום הטיפול באמור.

(ב) בסעיף זה "מוסד חינוך" – לרבות מוסד חינוך שלומדים בו תלמידים בכיתות י"א וי"ב.

ד ב ר י ה ס ב ר

דבר שסייע בקבלת תמונה כוללת ובגיבוש דרכי פעולה לטיפול מערכתי בתופעה, וכן מעקב אחרי הטיפול בכל אירוע ואירוע.

השפעה על זכויות הילד

דיווח על כל אירוע אלימות בידי מנהל מוסד חינוך, כפי שמוצע בהצעת חוק זו, יאפשר גיבוש דרכי פעולה לענין טיפול באלימות במערכת החינוך וכן ניטור ומעקב אחר אירועי אלימות. בכך ניתן יהיה לפעול לצמצום השיפוט של התלמידים לאלימות, ולהביא לשיפור הטיפול באירועי אלימות במוסדות החינוך.

בשנים האחרונות אנו עדים להתגברות האלימות במוסדות החינוך, הן אלימות של תלמידים כלפי תלמידים והן אלימות של תלמידים כלפי עובדי הוראה, אשר חלקם אף נזקקו עקב כך לטיפול רפואי.

על מנת לאפשר למערכת החינוך לעקוב אחר כל אירוע אלימות המתרחש במוסד חינוך ואחר הטיפול בו, מוצע לתקן את חוק לימוד חובה, התש"ט-1949, ולקבוע בו חובת דיווח על כל אירוע אלימות המתרחש במוסד החינוך, אשר תוטל על מנהל המוסד. מוצע כי הדיווח ייעשה לגורם שאותו יקבע שר החינוך, התרבות והספורט. דיווח לגורם כאמור יאפשר ריכוז של נתונים בנושא אירועי אלימות,

חברי הכנסת: גילה פינקלשטיין, זבולון ארלב, שאול יהלום, אהוד יתום, אליעזר כהן, חיים כץ, יצחק לוי, יעקב מרגל, מיכאל נודלמן, ניסן סלומינסקי, ענור פרץ, איוב קרא, יורי שטרן

* הצעת חוק מס' 3284/ב: הועברה לוועדה ביום ו' בתמוז התשס"ה (13 ביולי 2005).
1 ס"ח התש"ט, עמ' 287; התשס"ד, עמ' 313.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכספים של הכנסת:

הצעת חוק שכר מרבי של עובדי ציבור, התשס"ז-2005*

1. בחוק זה –
"עובד ציבור" – כל אחד מאלה:
(1) עובד הציבור כהגדרתו בסעיף 34 לחוק העונשין, התשל"ז-1977;
(2) עובד של גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]²;
"השכר הממוצע" – כמשמעותו בסעיף 2 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995;
"השר" – שר האוצר.
2. על אף האמור בכל דין, השכר המרבי של עובד ציבור לא יעלה על סכום שהוא פי חמישה מן השכר הממוצע או על סכום שפרו של נשיא בית המשפט העליון, לפי הגבוה מביניהם (בחוק זה – השכר המרבי).
3. על אף האמור בסעיף 2 –
(1) השר רשאי לקבוע בצו, באישור ועדת הכספים של הכנסת, משרות של עובדי ציבור או סוגי משרות כאמור שלגביהן תותר חריגה מהשכר המרבי;
(2) השר יקבע בצו, באישור ועדת הכספים של הכנסת, התאמות הנדרשות לענין חריגה מהשכר המרבי של עובד ציבור שמקום עבודתו, הזמני או הקבוע, מחוץ לישראל, לרבות עובד ציבור שהוא עובד צוות אוויר או עובד כלי שיט, בהתחשב ביוקר המחיה במדינה שבה הוא עובד.
- סיווג לשכר המרבי של עובד ציבור

ד ב ר י ה ס ב ר

קיימת לישראל וקרן היסוד – המגבית המאוחדת לישראל. בנוסף, מוצע כי ההגבלה תחול גם על שכרם של עובדי גופים המבוקרים על ידי מבקר המדינה, לרבות עובד של משרד ממשלתי, מפעל או מוסד של המדינה, כל אדם או גוף המחזיק, שלא לפי חוזה, ברכוש המדינה או המנהל אותו או המפקח עליו מטעם המדינה, כל מפעל, מוסד, קרן או גוף אחר שהם נתמכים וכן כל ארגון עובדים או כל מפעל, מוסד, קרן או גוף אחר שארגון עובדים כאמור משתתף בהנהלתם. מובהר כי ההגבלה המוצעת תחול רק לגבי עובדים אשר יהלו בעבודתם לאחר תחילתו של החוק המוצע. בהתאם להצעת החוק רשאי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע משרות או סוגי משרות שלגביהן תותר חריגה מהשכר המרבי, וכן עליו לקבוע התאמות הנדרשות לענין חריגה מהשכר המרבי של עובד ציבור שמקום עבודתו, הזמני או הקבוע, מחוץ לישראל.

נוכח גילויים של חריגות שכר וגידול בפערי השכר, מוצע, בהצעת חוק שכר מרבי של עובדי ציבור, התשס"ז-2005, המתפרסמת בזה (להלן – הצעת החוק), להגביל את שכרם המרבי של עובדי ציבור.

בהתאם להצעת החוק, שכרם של עובדי ציבור לא יעלה על סכום שהוא פי חמישה מן השכר הממוצע או על סכום שפרו של נשיא בית המשפט העליון, לפי הגבוה מביניהם.

מוצע כי ההגבלה האמורה תחול, בין היתר, על שכר של עובד ציבור שהוא עובד המדינה, חייל, בורה, נושא משרה או תפקיד על פי חוק, דירקטור מטעם המדינה בחברה ממשלתית וכן על עובד של כל אחד מאלה: מפעל, מוסד, קרן או גוף אחר שהממשלה משתתפת בהנהלתם, רשות מקומית, מועצה דתית, בנק ישראל, ההסתדרות הציונית העולמית, הסוכנות היהודית לארץ ישראל, קרן

* הצעות חוק מס' 409/פ, 1136/פ: הועברו לוועדה ביום ג' בחשון התשס"ד (29 באוקטובר 2003); הצעת חוק מס' 754/פ: הועברה לוועדה ביום כ"ד בחשון התשס"ד (19 בנובמבר 2003); הצעות חוק מס' 1578/פ, 1581/פ: הועברו לוועדה ביום כ" בטבת התשס"ד (14 בינואר 2004); הצעת חוק מס' 1774/פ: הועברה לוועדה ביום ג' באדר התשס"ד (25 בפברואר 2004); הצעת חוק מס' 1696/פ: הועברה לוועדה ביום ל' בשבט התשס"ה (9 בפברואר 2005).
¹ סי"ח התשל"ז, עמ' 226.
² סי"ח התשנ"ח, עמ' 92.
³ סי"ח התשנ"ה, עמ' 210.

4. (א) עובד ציבור לא יעבוד בעבודה נוספת בשכר, אלא באישור מעבידו. עבודה נוספת
 (ב) עובד ציבור לא יעבוד ביותר משתי עבודות בשכר.
5. חוק זה יחול על עובד ציבור שהחל לעבוד בעבודתו כעובד הציבור לאחר תחילתו של החוק זה.
6. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו. ביצוע ותקנות

ד ב ר י ה ס ב ר

החוק בענין זה.

הסוגיות אשר הועדה חידרה להן במהלך הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית כוללות, בין היתר, את אלה: סוגי עובדי הציבור שעליהם תחול ההגבלה, גובה ההגבלה והמדד שעל פיו תיקבע ההגבלה, רכיבי השכר המוגבל, מנגנון קביעת סיוגים והתאמות נדרשות לגבי עובדים אשר חלים עליהם הסכמים קיבוציים והסכמי שכר אחרים במשק.

עוד מיצע לקבוע כי עובד ציבור לא יעבוד בעבודה נוספת בשכר אלא באישור מעבידו וכי בכל מקרה לא יעבוד עובד הציבור ביותר משתי עבודות בשכר.

יצוין כי הועברו לוועדת הכספים של הכנסת מספר הצעות חוק בענין זה. במהלך הדיון בוועדה, הוחלט לאשר נוסח אחד מבין הצעות החוק ולאחר אישורה בקריאה הראשונה, לשוב ולבחון את הסוגיות העולות מכלל הצעות

חברי הכנסת: חיים אורון, הבה גלאון, רן כהן, אורי החיה אריאל, אריה אלדר, מויאל נחלמן, יורי שטרן, יולייחאל אדלשטיין, מויאל איתן, אבשלום וילן, אמנון כהן, יילי תמיר, מל פולישוק-בלך, חנוי דרין, רשף חן, יאל אסינוב, אתי ליבני, אילן ליבוביץ, אהוד רצאבי, שאול חילום, ניסן סלומינסקי, יעקב מרזי

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת:

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 107) (מינוי מבקר העיריה – קיצור תקופת צינון), התשס"ו-2005*

1. בפקודת העיריות¹, בסעיף 167, במקום סעיף קטן (ג) יבוא:
- "(ג) לא ימונה ולא יכהן כמבקר עיריה מי שכיהן כחבר מועצה, אלא אם כן עברו עשר שנים מתום כהונתו כחבר מועצה באותה עיריה, או חמש שנים מתום כהונתו כחבר מועצה בעיריה אחרת."

ד ב ר י ה ס ב ר

בעיריה אחרת, מעשר שנים לחמש שנים. על פי ההצעה, תיוותר בעינה תקופת הצינון לגבי חבר מועצה לשעבר המבקש להתמנות כמבקר העיריה באותה עיריה שבה כיהן כחבר המועצה.

לדעת המציע, משך הגבלת העיסוק שקבוע בסעיף האמור, הוא ארוך מדי. הגבלה על חבר מועצה לכהן כמבקר עיריה ככל עיריה שהיא, אף אם הוא כשיר לכך, במשך עשר שנים מתום כהונתו, אינה סבירה ולבאורה אינה עולה בקנה אחד עם הוראות חוקי-יסוד: חופש העיסוק.

חבר הכנסת איתן כגל

סעיף 167(ג) לפקודת העיריות קובע כי "מי שכיהן כחבר מועצה לא ימונה ולא יכהן כמבקר עיריה בשום עיריה אלא אם כן עברו עשר שנים מתום כהונתו כחבר מועצה".

בהצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 107) (מינוי מבקר העיריה – קיצור תקופת צינון), התשס"ו-2005, המתפרסמת בזה, מוצע לקצר את תקופת הצינון הנדרשת מחבר מועצה לשעבר, המבקש להתמנות כמבקר העיריה

* הצעת חוק מס' 3438/8: הועברה לוועדה ביום ה' בסיון התשס"ה (15 ביוני 2005).
¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197: ס"ח התשס"ה, עמ' 913.

הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון מס' 24) (מד רעש בדיסקוטקים), התשס"ו-2005*

1. תיקון סעיף 12 בחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, בסעיף 12 –
- (1) בכותרת השוליים, במקום "אולמי שמחות וגני אירועים" יבוא "אולמי שמחות, גני אירועים ודיסקוטקים";
- (2) בסעיף קטן (א) –
- (א) במקום "לאולם שמחות או לגן אירועים" יבוא "לאולם שמחות, לגן אירועים או לדיסקוטק";
- (ב) בכל מקום, במקום "באולם או בגן האירועים" יבוא "באולם השמחות, בגן האירועים או בדיסקוטק";
- (3) בסעיף קטן (ב) –
- (א) במקום "באישור" יבוא "בהתייעצות עם שר הבריאות, ובאישור";
- (ב) במקום "אולמי שמחות או גני אירועים" יבוא "אולמי שמחות, גני אירועים או דיסקוטקים";
- (ג) במקום "אולמי השמחות או גני האירועים" יבוא "אולמי השמחות, גני האירועים או הדיסקוטקים";
- (4) בסעיף קטן (ג), במקום "אולם שמחות או גן אירועים" יבוא "אולם שמחות, גן אירועים או דיסקוטק".

ד ב ר י ה ס ב ר

מס' 24) (מד רעש בדיסקוטקים), התשס"ו-2005, המהפרטמת כזה. באה לחייב התקנת אמצעים כאמור גם במקומות אלה, כן מוצע, שתקנות לפי הסעיף האמור יתקנו בהתייעצות עם שר הבריאות.

הטפעה על זכויות הולד

רבים מהמבקרים בדיסקוטקים הם בני נוער קטינים, והצעת החוק נוערה להגן, בין היתר, על בריאותם של אלה. חבר הכנסת אריה אלרד

סעיף 12 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, מתנה מתן רישיון לעסק בהתקנה של אמצעי בקרה לעצמת הרעש בתחום עסק שהוא אולם שמחות או גן אירועים.

עצמת הרעש המושמעת במועדוני ריקודים, קרו דיסקוטקים, ומשך החשיפה לרעש, עלולים להזיק לחוש השמיעה של השוהים בהם. הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון

* הצעת חוק מס' 2240/פ: היעברה לוועדה ביום ה' באדר ב' התשס"ה (16 במרס 2005).
ס"ח התשכ"ח, עמ' 204: התשס"ה, עמ' 751.

הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון מס' 25) (מד רעש בדיסקוטקים), התשס"ו-2005*

1. בחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968¹, בסעיף 12 – תיקון סעיף 12
- (1) בכותרת השוליים, במקום "אולמי שמחות וגני אירועים" יבוא "אולמי שמחות, גני אירועים ודיסקוטקים";
- (2) בסעיף קטן (א) –
- (א) במקום "לאולם שמחות או לגן אירועים" יבוא "לאולם שמחות, לגן אירועים או לדיסקוטק";
- (ב) בכל מקום, במקום "באולם או בגן האירועים" יבוא "באולם השמחות, בגן האירועים או בדיסקוטק";
- (3) בסעיף קטן (ב) –
- (א) במקום "באישור" יבוא "בהתייעות עם שר הבריאות, ובאישור";
- (ב) במקום "אולמי שמחות או גני אירועים" יבוא "אולמי שמחות, גני אירועים או דיסקוטקים";
- (ג) במקום "אולמי השמחות או גני האירועים" יבוא "אולמי השמחות, גני האירועים או הדיסקוטקים";
- (4) בסעיף קטן (ג), במקום "אולם שמחות או גן אירועים" יבוא "אולם שמחות, גן אירועים או דיסקוטק".

ד ב ר י ה ס ב ר

המתפרסמת בזה, באה להזיב התקנת אמצעים כאמור גם במקומות אלה. כן מוצע, שתקנות לפי הסעיף האמור יותקנו בהתייעות עם שר הבריאות.

השפעה על זכויות הילד

רבים מהמבקרים בדיסקוטקים הם בני נוער קטינים, והצעת החוק נועדה להגן, בין היתר, על כריאותם של אלה.

חברת הכנסת לאה נש

סעיף 12 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, מתנה מתן רישיון לעסק בהתקנה של אמצעי בקרה לעצמת הרעש בתחום עסק שהוא אולם שמחות או גן אירועים.

עצמת הרעש המושמעת במועדוני ריקודים, קרי דיסקוטקים, ומשך החשיפה לרעש, עלולים להזיק לחוש הטמיעה של השוהים בהם. הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון מס' 25) (מד רעש בדיסקוטקים), התשס"ו-2005,

* הצעת חוק מס' 2268/פ: הועברה לוועדה ביום ה' באדר ב' התשס"ה (16 במרס 2005).
¹ ס"ח התשכ"ח, עמ' 204: התשס"ה, עמ' 751.

