



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

29 בנובמבר 2005

104

כ"ז בחשון התשס"ז

עמוד

- 57 הצעת חוק הרשות לפיתוח ולקידום התרבות, התיירות וקשרי החוץ של ירושלים, התשס"ז-2005
- 62 הצעת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 15) (פגור משירות למיועד לשירות ביטחון), התשס"ז-2005

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת:

**הצעת חוק הרשות לפיתוח ולקידום התרבות, התיירות וקשרי החוץ של ירושלים, התשס"ז-2005\***

הגדרות

1. בחוק זה –

"המועצה" – מועצת הרשות כאמור בסעיף 8;

"המנהל" – מנהל הרשות שמונה לפי סעיף 18;

"הרשות" – הרשות לפיתוח ולקידום התרבות, התיירות וקשרי החוץ של ירושלים המוקמת לפי חוק זה;

## דברי הסבר

נתן מענה לצורך בפיתוח הכלכלי-תשתיתי של העיר (ס"ח התשמ"ח, עמ' 168). מאז פעלה הרשות לפיתוח ירושלים שהוקמה מכוח החוק האמור, למען פיתוח התשתיות הפיזיות והכלכליות של העיר, לרבות למען הקמת מפעלים

לירושלים מעמד לאומי ובינלאומי מיוחד המחייב התייחסות ייחודית ומעורבות מתמדת של הרשויות למען פיתוח התרבותי והכלכלי. חוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988 (להלן – חוק הרשות לפיתוח ירושלים).

\* הצעת חוק מס' 3549/פ הועברה לוועדה ביום י"ג בתמוז התשס"ה (20 ביולי 2005).

"השרים" – שר האוצר, שר החוץ, שר החינוך, התרבות והספורט, שר התיירות והשר האחראי לעניני ירושלים.

- הרשות 2. מוקמת בזה הרשות לפיתוח ולקידום התרבות, התיירות וקשרי החוץ של ירושלים.
- הרשות – תאגיד 3. הרשות היא תאגיד.
- הרשות – גוף מבוקר 4. הרשות היא גוף מבוקר. כמשמעותו בחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב].<sup>1</sup>
- תפקידי הרשות 5. (א) אלה תפקידי הרשות:
- (1) ליוזם תכניות ופעילויות לפיתוח ולקידום התרבות, התיירות וקשרי החוץ של ירושלים;
  - (2) לעודד יוזמות ציבוריות או פרטיות לפיתוח ולקידום התרבות, התיירות וקשרי החוץ של ירושלים;
  - (3) לתאם בין משרדי הממשלה, הרשויות והגופים הפועלים לפיתוח ולקידום התרבות, התיירות וקשרי החוץ של ירושלים;
  - (4) לספק מידע בכל הקשור לתכניות, לפעילויות וליוזמות, בתחומי התרבות, התיירות, וקשרי החוץ של ירושלים;
  - (5) ליועץ ולסייע בכל הקשור לתכנון, להקמה ולהפעלה של מפעלי תרבות ותיירות בירושלים ולגופים העוסקים בפיתוח קשרי החוץ שלה;
  - (6) לחזק ולפתח את המוסדות השוכנים בירושלים.
- (ב) בביצוע תפקידיה תדאג הרשות שפעולותיה לא יעמדו בסתירה עם החלטות שקיבלה מועצת עיריית ירושלים ושיהיו תואמות את מדיניות הממשלה בתחומי עיסוקה של הרשות.
- סמכויות הרשות 6. אלה סמכויות הרשות:
- (1) לקבוע את השימוש במשאבים שיעמדו לרשותה;
  - (2) לגייס הון בישראל ומחוצה לה לצורך ביצוע תפקידיה;
  - (3) להקים תאגידים, בעצמה או ביחד עם אחרים, או לרכוש זכויות בתאגידים קיימים. והכל לצורך ביצוע תפקידיה;
  - (4) ליצור ולקיים קרנות לפיתוח התרבות, התיירות וקשרי החוץ של ירושלים.
- שימוש בהכנסות 7. כל הכנסה שתקבל הרשות תשמש כמסגרת תקציבית למטרות שהועידה הרשות לשם ביצוע תפקידיה.
- מועצת הרשות 8. (א) לרשות תהיה מועצה וזה הרכבה:
- (1) שישה נציגי הממשלה מקרב עובדי המדינה, שהם נציגי ראש הממשלה ונציגי של כל אחד מהשרים;

#### ד ב ר י ה ס ב ר

עיתורי ידע, סלילה של מערכות כבושים, פיתוח מרחבים  
ציבוריים, תכנון עירוני מתקדם ועוד.  
עושרה התרבותי והרוחני של ירושלים הוא הנכס  
העיקרי של העיר. אירועי השנים האחרונות הירדו את  
הצורך בתכנון נכון, בהשקעה ממוקדת ובניהול מבוקר של  
מפעלי התרבות על כל היבטיהם.

<sup>1</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

(2) שמונה נציגי עיריית ירושלים, מהם שישה שישקפו, ככל האפשר, את יחסי הכוחות במועצת העירייה;

(3) ארבעה נציגי ציבור שימנו שר האוצר, שר החוץ, שר החינוך, התרבות והספורט ושר התיירות, כל אחד מהם נציג אחד, מקרב גופים הפועלים לפיתוח ולקידום התרבות, התיירות וקשרי החוץ של ירושלים;

(4) שני נציגי התאחדות בתי המלון בירושלים;

(5) שני נציגי מוסדות להשכלה גבוהה, לרבות מוסדות תורניים, שימנו השרים, בהסכמת ראש עיריית ירושלים.

(ב) המועצה, באישור השרים, תמנה את יושב ראש המועצה ואת ממלא מקומו הקבוע מבין חברי המועצה.

תפקידי המועצה

9. אלה תפקידי המועצה:

(1) ליעץ לממשלה בכל הקשור בביצוע סעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל<sup>2</sup> בתחום סמכויותיה של הרשות, ולייעץ לשרים בכל הקשור לביצוע חוק זה;

(2) לאשר את תקציב הרשות;

(3) לפקח על ביצוע תפקידי הרשות.

סיגים לכהונה

10. (א) לא יכהן כחבר המועצה –

(1) מי שאינו אזרח ישראלי;

(2) מי שבעשר השנים שקדמו למינוי הורשע בפסק דין סופי, או שהיה נושא את עונשו, בשל עבירה שמפאת מהותה, הומתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש כחבר המועצה;

(3) מי שעלול להימצא, במישרין או בעקיפין, באופן תדיר, במצב של ניגוד ענינים, בין תפקידו כחבר המועצה לבין ענין אישי שלו או של קרובו או תפקיד אחר שלו, וכן מי שקשור, במישרין או בעקיפין על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעסקה עם הרשות או מי שהוא בעל ענין בתאגיד הקשור כאמור; אך לא יהיו פסולים עובדים או חברי הנהלה של גופים ציבוריים או של חברות ממשלתיות בשל כך בלבד שהגופים או החברות קשורים כאמור.

(ב) לענין סעיף קטן (א)(3) ולענין סעיף 16 –

“בעל ענין” – בעל חלק העולה על 5 אחוזים מהונו של תאגיד או מכוח ההצבעה או מהזכות לרווחיה;

“קרוב” – בן זוג, הורה, בן, בת, את, אחות ובני זוגם.

תקופת כהונה

11. חברי המועצה יתמנו לחמש שנים, ואפשר לחזור ולמנותם.

גמול והחזר הוצאות

12. (א) חבר המועצה שאינו עובד המדינה, עובד גוף מתוקצב או עובד בגוף שאותו הוא מייצג במועצה, זכאי לקבל מהרשות גמול בעבור השתתפות בשיבוט המועצה ובלבד שאינו זכאי לקבל ממקור אחר גמול בעבור ההשתתפות.

## ד ב ר י ה ס ב ר

והכלכליות של העיר, תוקם רשות נוספת אשר תעסוק בפיתוח ובקידום התשתיות התרבותיות והרוחניות שלה, לרבות בתחומי התיירות וקשרי החוץ. רוב הוראות החוק המוצע דומות להוראות חוק הרשות לפיתוח ירושלים.

בהצעת חוק הרשות לפיתוח ולקידום התרבות, התיירות וקשרי החוץ של ירושלים, התשס"ו-2005, המתפרסמת בזה, מוצע, כי לצד הרשות לפיתוח ירושלים, אשר עוסקת, כאמור, בפיתוח התשתיות הפיזיות

<sup>2</sup> ס"ח התש"ם, עמ' 186.

(ב) חבר המועצה שאינו זכאי לגמול לפי הוראות סעיף קטן (א), זכאי לקבל מהרשות החוזר הוצאות שהוציא לצורך השתתפות בישיבות המועצה, ובלבד שאינו זכאי לקבל ממקור אחר החזר הוצאות.

(ג) שר החינוך, התרבות והספורט, באישור שר האוצר, יקבע כללים ותנאים שלפיהם ישולם גמול והחזר הוצאות לפי סעיף זה לחברי המועצה ואת שיעוריהם.

(ד) בסעיף זה –

“עובד המדינה” ו“עובד גוף מתוקצב” – כהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, התשמ”ה-1985.<sup>3</sup>

13. פקיעת כהונה חבר מועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:
- (1) התפטר במסירת כתב התפטרות לשרים ולראש עיריית ירושלים;
  - (2) חדל להיות עובד המשרד הממשלתי או עובד עיריית ירושלים או עובד או חבר בגוף שאותו הוא מייצג במועצה;
  - (3) לגבי נציג הציבור – אם נתמנה להיות עובד המדינה או עובד עיריית ירושלים.
14. העברה מכהונה השרים וראש עיריית ירושלים יהיו רשאים להעביר חבר מועצה מכהונתו לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:
- (1) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו;
  - (2) הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי להיות חבר המועצה;
  - (3) נתקיים בו הסייג האמור בסעיף 10(א)(3).
15. סדרי עבודה השרים רשאים לקבוע את סדרי עבודתה ונהליה של המועצה, וככל שלא נקבעו כאלה, תקבע אותם המועצה.
16. ניגוד ענינים וחובת גילוי זיקה בחוזה או בעסקה
- (א) חבר המועצה יימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה אם הנושא הנדון בהן עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד ענינים בין כהונתו לבין ענין אישי שלו או של קרובו, או לבין תפקיד אחר שלו.
- (ב) מבלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א), חבר המועצה שיש לו או שעשוי להיות לו, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, או לתאגיד שהוא בעל ענין בו כל חלק, זיקה או ענין בכל חוזה או עסקה עם הרשות אשר עומדים לדיון במועצה:
- (1) יודיע על כך ליושב ראש המועצה מיד לאחר שנודע לו על החוזה או העסקה;
  - (2) לא יהיה נוכח בדיונים באותו חוזה או באותה עסקה ולא ישתתף בהחלטה המתיחסת אליהם או הקשורה עמם.

## ד ב ר י ה ס ב ר

בירושלים כגון יד ושם, מוזיאון ישראל, יד יצחק בן צבי, מרכז מורשת בגין ובית הכנסת הגדול.

בתחום התיירות תוכל הרשות לפעול לשם תכנון, הקמה והפעלה של שירותי התיירות בעיר, וכן לעסוק בתואם בין כל הגורמים המערבים בטיפול בתיירות

תחום התרבות יהיה תחום מרכזי בין תדומי פעילותה של הרשות המוצעת. בכך יודגש ייחודה של ירושלים כעיר קוסמופוליטית, המגלמת אלפי שנות תרבות ומסורת. בהקשר זה מוצע גם כי, בין היתר, יהיה לרשות המוצעת תפקיד בחיזוק ובפיתוח המוסדות השונים השוכנים

<sup>3</sup> ס”ח התשנ”ה, עמ’ 60.

- (ג) סעיף קטן (ב) לא יחול על חוזה, עסקה או ענין בשל כך בלבד שחבר המועצה משמש כעובד בתאגיד כאמור באותו סעיף קטן או כזכר כהנהלתו.
17. קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר מועצה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו.
18. (א) המועצה, באישור השרים וראש עיריית ירושלים, תמנה מנהל לרשות.  
(ב) המנהל יהיה אחראי כלפי המועצה, השרים וראש עיריית ירושלים לביצוע החלטותיהם ולביצוע תפקידי הרשות.
19. (א) תקופת כהונתו של המנהל תהיה חמש שנים; המועצה, באישור השרים וראש עיריית ירושלים, רשאית להאריך את המינוי לתקופה נוספת.  
(ב) המנהל יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:  
(1) התפטר במסירת כתב התפטרות ליושב ראש המועצה;  
(2) השרים וראש עיריית ירושלים, לאחר התייעצות במועצה, קבעו כי נכצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו.  
(ג) השרים וראש עיריית ירושלים, באישור המועצה, יקבעו את שכרו ותנאי העסקתו של המנהל.
20. הרשות תגיש לשרים, לראש עיריית ירושלים ולוועדת הכספים של הכנסת, בתחילת כל שנת כספים, דוח לגבי השנה שחלפה אשר יכלול את אלה:  
(1) מאזן שנתי של הרשות מבוקר בידי רואה חשבון;  
(2) דוח הכנסות והוצאות של הרשות;  
(3) דוחות בדבר המשאבים של הרשות ואופן השימוש בהם;  
(4) סקירה בדבר ביצוע תקציב הרשות;  
(5) סקירה על פעולות הרשות באותה שנה.
21. השרים וראש עיריית ירושלים רשאים לדרוש מהרשות, בכל עת, דין וחשבון ומידע אחר על כל ענין שהוא בגדר תפקודיה וסמכויותיה.
22. דין הרשות כדין המדינה לענין תשלום מסים, אגרות, ארנונות, היטלים ותשלומי חובה אחרים.
23. (א) דין המנהל, חברי המועצה ועובדי הרשות כדין עובדי מדינה לענין חיקוקים אלה:  
(1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969;<sup>4</sup>  
(2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959;<sup>5</sup>  
(3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979;<sup>6</sup>  
(4) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969;<sup>7</sup>

#### ד ב ר י ה ס ב ר

הכנסת, המקומית והזרה, כמו כן, באמצעות הקמת מערך מקצועי ומשוכלל של קשרי חוץ, ניתן יהיה לחזק את מעמדה הבינלאומי הייחודי של ירושלים ולקדם את הגשמת הפוטנציאל הרב שלה בתחום תיירות החוץ.

<sup>4</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.  
<sup>5</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 190.  
<sup>6</sup> ס"ח התש"ם, עמ' 2.  
<sup>7</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

- (ג) ההוראות הנוגעות לעובר הציבור בחוק העונשין, התשל"ז-1977.<sup>3</sup>
- (ד) הוראות סעיף קטן (א)(1), (2) ו-(4) לא יחולו על חברי המועצה המכהנים מחברי מועצת העירייה, והוראת סעיף קטן (א)(4) לא תחול אף על חברי המועצה שהם נציגי הציבור.

24. השרים ממונים על ביצוע חוק זה והם רשאים להתקין תקנות לביצועו.
25. תחילתו של חוק זה בתום שלושה חודשים מיום פרסומו.

#### ד ב ר י

להערכת משרד האוצר, העלות התקציבית של הצעת חוק זו היא כ־20 מיליון שקלים חדשים בשנה, ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת קבעה כי עלותה התקציבית של הצעת חוק זו היא כ־5 מיליון שקלים חדשים בשנה.

חבר הכנסת רוני בריאן

<sup>3</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

מתפרטמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת החוץ והביטחון של הכנסת:

#### הצעת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 15) (פטור משירות למועד שירות ביטחון), התשס"ו-2005\*

1. בחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986, בסעיף 36(1), אחרי "יוצא־צבא" יבוא "או מיועד לשירות ביטחון שאינו יוצא־צבא".

#### ד ב ר י

סעיף 36 בחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן – החוק), קובע בפסקה (1) שבי כיו שר הביטחון רשאי לפטור מחובת שירות סדיר רק מי שהוא אזרח ישראלי או תושב קבוע. שהוא גבר מגיל שמונה עשרה עד גיל חמישים וארבע או אשה מגיל שמונה עשרה עד גיל שלושים ושמונה. לכן, לא ניתן לפטור מחובת שירות סדיר מי שטרם מלאו לו שמונה עשרה שנים, וזאת אף אם נכלל בגדר מיועד לשירות ביטחון כהגדרתו בחוק.

הצעת החוק באה לתת מענה למצב הקיים שלפיו לא ניתן לתת פטור למי שהוא מיועד לשירות ביטחון וטרם מלאו לו שמונה עשרה שנים, גם אם ידוע כי הוא צפוי לקבל פטור מחובת השירות הסדיר מהטעמים המפורטים בסעיף

36 לחוק. בכך, נמנעת ממיועד לשירות ביטחון שטרם מלאו לו שמונה עשרה שנים האפשרות להשתלב במערך השירות הלאומי. לפי הצעת החוק, אם יוחלט לפטור את המיועד לשירות ביטחון מחובת שירות סדיר לפי סעיף 36 לחוק, ניתן יהיה לציג את שטרם מלאו לו שמונה עשרה שנים. יובהר, כי ענינו של מיועד לשירות ביטחון אשר נמצא בלתי כשר לשירות ביטחון לפי סעיף 5 לחוק עקב בעיות רפואיות, אינו נופל בגדר הצעת החוק. מי שנמצא בלתי כשר לשירות כאמור, כלל לא נקרא לשירות סדיר. במצב דברים זה, מקבל אותו מיועד לשירות ביטחון, הודעה על כך שנמצא בלתי כשר לשירות על ידי ועדה רפואית כאמור בסעיף 7 לחוק.

חבר הכנסת חיים אורון

\* הצעת חוק מס' פ/152: הועברה לוועדה ביום כ"ג באייר התשס"ה (1 ביוני 2005).  
<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 107.