



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

23 בינואר 2007

128

ד' בשבט התשס"ז

עמוד

הצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון מס' 30) (הגדלת שיעור הגמלאות להורים יחידים), התשס"ז-2007 . . . 36

הצעת חוק עבודת נשים (תיקון מס' 40) (ימי אשפוז לא רצופים), התשס"ז-2007 38

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת העבודה והרווחה והבריאות של הכנסת:

הצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון מס' 30) (הגדלת שיעור הגמלאות להורים יחידים), התשס"ז-2007*

1. תיקון סעיף 5 בחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 5(א)(3), במקום "לפי הפרטים 7 או 8 בתוספת השניה" יבוא "בשיעורים הנקובים בפרטים 7 או 8, בטור ג' בתוספת השניה".
2. תיקון סעיף 12 בסעיף 12(א) לחוק העיקרי, אחרי "של סעיף 5(א)" יבוא "ושל הורה יחיד שמשלמת לו גמלה לפי פסקה (3) של סעיף 5(א)".

ד ב ר י ה ס ב ר

שיעור הגמלאות לא למנה או להורה יחיד שטרם מלאו להם 55 שנים, יהיה 42.5% מהשכר הממוצע במשק (פחות הסכום הבסיסי לילד כהגדרתו בתוספת השניה) אם יש בהחזקתם ילד אחד, או 52.5% מהשכר הממוצע במשק (פחות הסכום הבסיסי כאמור) אם יש בהחזקתם שני ילדים לפחות.

סעיפים 2 עד 4 סעיפים 12 ו-12א לחוק הבטחת הכנסה קובעים את הניכויים לצורך חישוב הכנסתו של זכאי לגמלת הבטחת הכנסה. סעיף 12 קובע כי לצורך חישוב הכנסתו של זכאי המקבל קצבת זקנה, קצבת שאירים וקצבת תלויים וכן זכאי שמלאו לו 55 שנים, לא יובא בחשבון, בין היתר, סכום השווה ל-5% מהשכר הממוצע במשק אם הוא יחיד, או סכום השווה ל-7% מהשכר הממוצע במשק אם יש לו בן זוג או שבהחזקתו ילד. סעיף 12א חל על יתר הזכאים, ובכלל זה הורה יחיד שטרם מלאו לו 55 שנים, וההוראות הקבועות בו לענין חישוב ההכנסה מחמירות יותר מההוראות שבסעיף 12 לענין זה; לצורך חישוב הכנסתו של זכאי לפי סעיף 12א, לא יובא בחשבון, בין היתר, סכום השווה ל-13% מהשכר הממוצע במשק אם הוא יחיד, או סכום השווה ל-17% מהשכר הממוצע במשק אם יש לו בן זוג או שבהחזקתו ילד.

מוצע לקבוע כי על הורה יחיד יחולו הוראות סעיף 12 לחוק הבטחת הכנסה, בהתאם למצב שהיה קיים ערב חקיקת חוק ההסדרים לשנת 2003, ולא הוראות סעיף 12א כפי המצב היום; משמעות התיקון המוצע היא הגדלת סכום הגמלאות שיינתנו להורים יחידים והרחבת מעגל ההורים היחידים שיהיו זכאים לקבלת גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה או לתשלום מזונות לפי חוק המזונות.

בחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2003), התשס"ז-2002 (להלן - חוק ההסדרים לשנת 2003), נעשו תיקונים מקיפים בחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 (להלן - חוק הבטחת הכנסה) (ס"ח התשס"ג, עמ' 150, בעמ' 165), שיעורם הקטנת סכומי הגמלאות המשתלמות לזכאים לפי אותו חוק והחמרת מבחני הזכאות, שהביאה הן לצמצום במספר הזכאים לקבלת גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה והן להקטנת סכומי הגמלה. תיקונים אלה חלים, בין היתר, על הורה יחיד הזכאי לגמלת הבטחת הכנסה לפי חוק הבטחת הכנסה, ועל הורה יחיד הזכאי לתשלום מזונות לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972 (להלן - חוק המזונות).

תיקונים אלה הרעו בצורה משמעותית את מצבן הכלכלי של משפחות חד הוריות והביאו רבות מהן אל מתחת לקו העוני. מוצע לבטל חלק מהתיקונים לחוק הבטחת הכנסה שנעשו במסגרת חוק ההסדרים לשנת 2003, לגבי משפחות אלה.

סעיף 1 סעיף 5 לחוק הבטחת הכנסה קובע כי שיעור הגמלה לפיו יהיה לפי השיעורים הקבועים בתוספת השניה לחוק, לפי אותה תוספת, שיעור הגמלה של אלמנה או של הורה יחיד שטרם מלאו להם 55 שנים הוא 33.5% מהשכר הממוצע במשק, אם יש בהחזקתם ילד אחד, או 39% מהשכר הממוצע במשק, אם יש בהחזקתם שני ילדים לפחות.

מוצע לתקן את חוק הבטחת הכנסה בהתאם למצב שהיה קיים ערב חקיקת חוק ההסדרים לשנת 2003 ולקבוע כי

* הצעת חוק מס' פ/1096/17; הועברה לוועדה ביום ח' בכסלו התשס"ז (29 בנובמבר 2006).
ס"ח התשמ"א, עמ' 30; התשס"ז, עמ' 53.

3. בסעיף 12א(א) לחוק העיקרי, אחרי "של סעיף 5(א)" יבוא "ושאינו הורה יחיד".
4. בתוספת השניה לחוק העיקרי –
- (א) בטור ב', בכותרת, בסופה יבוא "והוא אינו הורה יחיד".
- (ב) בטור ג', בכותרת, בסופה יבוא "וכן הורה יחיד".

ד ב ר י ה ס ב ר

השפעה על זכויות הילד	עלות תקציבית
<p>התיקון המוצע נועד לסייע למשפחות חד הוריות הזכאיות לגמלה לפי חוק הבטחת הכנסה או לתשלום מזונות לפי חוק המזונות, ולתרום לרווחתם של הילדים הגדלים במשפחות אלה.</p>	<p>להערכת המוסד לביטוח לאומי, העלות התקציבית של הצעת החוק היא כ-460 מיליון שקלים חדשים בשנה.</p> <p>הצעת חוק זו הינה הצעת חוק תקציבית כמשמעותה בסעיף 3ג לחוק-יסוד: משק המדינה.</p>

חברי הכנסת: יצחק אהרונוביץ, דוד טל, זהבה גלאון, נאדיה חילה, אסתר רינה טרומן, סופה לנדבה, אורית נוקד, מרינה סולודקין, יוסף שגל

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם הוועדה לקידום מעמד האישה של הכנסת:

הצעת חוק עבודת נשים (תיקון מס' 40) (ימי אשפוז לא רצופים), התשס"ז-2007*

- תיקון סעיף 6 1. בחוק עבודת נשים, התשי"ד-1954, בסעיף 6 -
- (1) בסעיף קטן (ב), בפסקה (1), בסופה יבוא "הוראות פסקה זו יחולו גם לגבי עובדת שתקופת אשפוזה כאמור ברישה של סעיף קטן זה אינה רצופה";
- (2) בסעיף קטן (ד), בפסקה (1), בסופה יבוא "הוראות פסקה זו יחולו גם לגבי עובדת שתקופת אשפוזו של הילד אשר ילדה, כאמור ברישה של סעיף קטן זה, אינה רצופה";
2. תחילתו של חוק זה שלושים ימים מיום פרסומו (להלן - יום התחילה) והוא יחול על עובדת שביום התחילה ואילך היתה בחופשת לידה.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 2 מוצע לקבוע כי תחילתו של החוק תייראה בשלושים ימים כדי לאפשר למוסד לביטוח לאומי להיערך להפעלתו, וכן כי החוק המוצע יחול על עובדת אשר ילדה מאותו מועד ואילך.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השניה ולקריאה השלישית תידרש הוועדה לקידום מעמד האישה של הכנסת (להלן - הוועדה) להגדרה מדויקת של אשפוז שלפיו תחושב תקופת הלידה כמוצע בהצעת החוק.

אף כי לא הוצגה בפני הוועדה הערכת משרד האוצר לגבי העלות התקציבית של הצעת החוק, נמסר לוועדה כי לא מדובר בהצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 3ג לחוק יסוד: משק המדינה.

סעיף 1 סעיף 6 לחוק עבודת נשים, התשי"ד-1954 (להלן - החוק), שענינו חופשת לידה, קובע, בין היתר, כי עובדת שחלתה ואושפזה בבית חולים או שהילד אשר ילדה חייב להישאר או לחזור לבית החולים לאשפוז, וכאית להאריך את חופשת הלידה, ובלבד שתקופת האשפוז שלה או של ילדה, לפי הענין, עלתה על שבועיים. התקופה האמורה פורשה על ידי בתי המשפט כתקופה רצופה, ולפיכך עובדת שאושפזה פעמים אחדות בתוך תקופת חופשת הלידה אינה זכאית להארכתה, אף אם מספר ימי האשפוז המצטברים עלה על 14 ימים (עב"ל (ארצי) 1276/01 פלוטקין נ' המוסד לביטוח לאומי, מיום 1 באוגוסט 2004). מוצע בהצעת החוק המתפרסמת בזה, לקבוע כי עובדת תהא זכאית להארכת חופשת הלידה אף אם ימי האשפוז שלה או של ילדה, לפי הענין, לא היו רצופים, ובלבד שסך כל ימי האשפוז כאמור עלה על 14 ימים.

חבר הכנסת יואל חסון

* הצעת חוק מס' פ/745/17; הועברה לוועדה ביום כ' בטבת התשס"ז (10 בינואר 2007).
1 ס"ח התשי"ד, עמ' 154; התשס"ז, עמ' 26.