



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

14 במאי 2007

147

כ"ו באייר התשס"ז

עמוד

158	הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 155) (נקודות זיכוי בעד שירות סדיר), התשס"ז-2007
159	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 93) (זכאות למענק בשיעור מלא להייל משוחרר שעבד במפעלי תעשייה ובבתי מלאכה), התשס"ז-2007
160	הצעת חוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור (תיקון מס' 3) (תעודות ממצאים), התשס"ז-2007
162	הצעת חוק מבקר המדינה (תיקון מס' 39) (בירור תלונות הציבור), התשס"ז-2007

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכספים של הכנסת:

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 155) (נקודות זיכוי בעד שירות סדיר), התשס"ז-2007*

תיקון סעיף 339 א.1. בפקודת מס הכנסה (להלן - הפקודה). בסעיף 339א, במקום פסקאות (1) ו-(2) יבוא:

"(1) 1/6 נקודת זיכוי - אם שירת שירות סדיר של -

(א) לגבי גבר - 23 חודשים מלאים לפחות;

(ב) לגבי אשה - 22 חודשים מלאים לפחות;

(2) 1/12 נקודת זיכוי - אם שירת שירות סדיר של פחות מ-

(א) לגבי גבר - 23 חודשים מלאים;

(ב) לגבי אשה - 22 חודשים מלאים."

ד ב ר י ה ס ב ר

לפיכך, בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע לאפשר להיילת משוחררת שמשך שירותה הסדיר קוצר בחודשיים לכל היותר, ולהייל משוחרר - בחודש לכל היותר, ליהנות מההטבה המלאה של שתי נקודות זיכוי ולא רק של נקודת זיכוי אחת.

ההבחנה בין גבר לאשה בכל הנוגע לתקופת המזכות בשתי נקודות זיכוי נוצרה מכיוון שבפועל הקיצור להיילת מטעמים מינהליים עשוי להיות עד לתקופה של חודש וחצי, ואילו להיילים שנדרשים לשרת 24 חודשים בלבד, הקיצור מטעמים מינהליים אינו עולה על מחציתו של חודש אחד.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תקבע ועדת הכספים של הכנסת את מועד התחילה למתן שתי נקודות זיכוי, במקום נקודת זיכוי אחת הקבועה כיום בסעיף 339א לפקודה, להייל משוחרר ששירת שירות סדיר של 23 חודשים מלאים ולהיילת משוחררת ששירתה שירות סדיר של 22 חודשים מלאים.

להערכת משרד האוצר, עלותה התקציבית של הצעת החוק אינה עולה על שני מיליון שקלים חדשים לשנה.

סעיף 339א לפקודת מס הכנסה (להלן - הפקודה) קובע שבחישוב המס על הכנסתו מוגיעה אישית של חייל משוחרר יובא בחשבון חלק מנקודת זיכוי, למשך שלוש שנים, מתום החודש שבו שוחרר, בהתאם לאורך התקופה שבה היה החייל בשירות סדיר, כדלקמן:

- אם תקופת השירות הסדיר של החייל היתה בין 12 חודשים ל-24 חודשים או אם שוחרר קודם לכן מטעמי בריאות או מחמת נכות - נקודת זיכוי אחת;

- אם תקופת השירות הסדיר של החייל היתה 24 חודשים או יותר - שתי נקודות זיכוי.

נמצא כי לעתים אשה המשרתת בשירות סדיר משוחררת ממנו בשל הוראות מינהליות של הצבא בלא שהשלימה שירות של 24 חודשים מלאים. כמו כן, נמצא כי ייתכן גם מצב שבו גבר המהויב בשירות סדיר של 24 חודשים בלבד, משוחרר ממנו, בשל הוראות מינהליות החלות לגבי גברים כאמור, בלא שנדרש להשלים 24 חודשים מלאים. כתוצאה מכך, לנוכח הוראת סעיף 339א לפקודה כיום, חיילים וחיילות אלו זכאים לנקודת זיכוי אחת בלבד, אף שלמעשה הם שירתו שירות סדיר כפי שנדרש מהם לפי חוק.

חברי הכנסת: שלי יחימוביץ, מתן וילנאי

* הצעת חוק מס' פ/1739/17: הועברה לוועדה ביום ג' באדר התשס"ז (21 בפברואר 2007).
דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשס"ז, עמ' 143.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת העבודה והבריאות של הכנסת:

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 93) (זכאות למענק בשיעור מלא לחייל משוחרר שעבד במפעלי תעשייה ובבתי מלאכה), התשס"ז-2007*

1. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 174, תיקון סעיף 174 במקום סעיף קטן (ג) יבוא:
"ג) המענק יהיה בסכום השווה ל-50% מן השיעור לחייל בעד 138 ימי אבטלה, בניכוי ימי האבטלה שבעדם קיבל דמי אבטלה באחד עשר החודשים שקדמו בתכופ לתחילת העבודה המועדפת."
2. תחילתו של חוק זה ב-1 בחודש שלאחר יום פרסומו (בסעיף זה - יום התחילה), והוא יחול תחילה ותחילה על מענק כמשמעותו בסעיף 174 לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה, המשתלם ביום התחילה ואילך.

ד ב ר י ה ס ב ר

להלן נוסח סעיף קטן (ג), שאותו מוצע להחליף:
"ג) המענק יהיה -

(1) לגבי מי שהועסק בעבודה כאמור בחלקים (א), (ב), (ג), (ד) ו-(ה) בלוח ח' - בסכום השווה ל-50% מן השיעור לחייל בעד 138 ימי אבטלה, בניכוי ימי האבטלה שבעדם קיבל דמי אבטלה באחד עשר החודשים שקדמו בתכופ לתחילת העבודה המועדפת;

(2) לגבי מי שהועסק בעבודה כאמור בחלק (ו) בלוח ח' - בסכום השווה ל-80% מסכום המענק שלפי פסקה (1)."

להערכת מרכיב המחקר והמידע של הכנסת, העלות התקציבית של הצעת החוק היא 6.5 מיליון שקלים חדשים לשנה.

סעיף 174 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן - החוק), קובע כי חייל משוחרר שעבד בעבודה מועדפת או נדרשת ולא מיצה את זכותו לדמי אבטלה יהיה זכאי למענק, בכפוף לתנאים הקבועים בחוק. עבודה מועדפת או נדרשת, לענין זה, היא עבודה מסוג העבודות המנויות בלוח ח' לחוק; עבודה בתחנות דלק, בבנין, בבתי מלון, באבטחה, במפעלי תעשייה ובבתי מלאכה.

עוד נקבע בסעיף 174(ג) לחוק כי עבודות במפעלי תעשייה ובבתי מלאכה הן עבודות המזכות במענק בשיעור של 80% מהמענק המשתלם בעד עבודות אחרות המנויות בלוח ח' לחוק.

מטרתה של הצעת החוק המתפרסמת בזה היא לקבוע כי חייל משוחרר שעבד במפעלי תעשייה ובבתי מלאכה יהיה זכאי למלוא המענק, כפי שמשתלם בעד עבודות אחרות כאמור.

חבר הכנסת אלי אמללו

* הצעת חוק מס' פ/181: הועברה לוועדה ביום כ"ד באדר התשס"ז (14 במרס 2007).
ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשס"ז, עמ' 112.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם הוועדה לעניני ביקורת המדינה של הכנסת:

**הצעת חוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור (תיקון מס' 3) (תעודות ממצאים),
התשס"ז-2007***

1. תיקון סעיף 2 בחוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ב-1992 (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 2 -
- (1) האמור בו יסומן "(א)", ובו, אחרי "תעודה על כך" יבוא "(להלן - תעודת ממצאים)";
- (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(ב) העומד בראש גוף בודק שבפניו התלונן עובר ציבור, או מי שהוא הסמיך לכך, יודיע למתלונן, בכתב, עם הגשת התלונה, על זכותו לקבל תעודת ממצאים אם תלונתו תימצא מוצדקת.
- (ג) העתק מכל תעודת ממצאים שנמסרה, יועבר למבקר הפנימי של הגוף שבו היתה הפגיעה."
2. אחרי סעיף 2 לחוק העיקרי יבוא:
- "דיווח על תלונות ועל ממצאים (א) לא יאוחר מל' בתשרי, מדי שנה, ימסור העומד בראש גוף בודק דיווח על תלונות הציבור על תלונות שהוגשו לו, נושאייהן ועיקרי תוצאות הבדיקות שנערכו לגביהן;
- (2) תעודות ממצאים שמסר, בצירוף העתקיהן; בדיווח כאמור יצוינו המתלוננים שלא נתנו את הסכמתם לפרסום תעודות ממצאים שנמסרו להם.

ד ב ר י ה ס ב ר

הטיפול בתלונות שהוגשו לפי החוק ולהגביר את השקיפות. ראש גוף בודק, כהגדרתו בחוק, יירש לדווח, אחת לשנה, לנציב תלונות הציבור על התלונות שהוגשו לו ועל תעודות הממצאים שמסר למתלוננים.

כמו כן יגיש נציב תלונות הציבור, אחת לשנה, דיווח לכנסת על דיווחים כאמור שנמסרו לו מאת הגופים הבודקים. מטרת דיווחים אלה היא לאפשר חשיפה וכן פיקוח פרלמנטרי וציבורי על הטיפול בשחיתות. לשם איזון, וכדי להגן על פרטיותם של מתלוננים שאינם מעוניינים להיחשף, מוצע לקבוע כי נציב תלונות הציבור לא יכלול בדיווחו לכנסת מידע המפורט בתעודות ממצאים שנמסרו למתלוננים אלה. נוסף על כך, לא ייכלול בדיווח מידע אשר אין לגלותו לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, ובכלל זה מידע שבגילוייו יש חשש לפגיעה בביטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה, בביטחון הציבור או בביטחון או בשלומן של אדם, מידע שגילוייו מהווה פגיעה בפרטיות ומידע אשר אין לגלותו על פי כל דין.

חוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ב-1992 (להלן - החוק). נחקק במטרה לעודד עובדי ציבור להתריע על תופעות של שחיתות ופגיעה בטוהר המידות (להלן - שחיתות) ברשויות השלטון. מסיבות שונות לא הגיע החוק לכלל יישום. הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה לקבוע מנגנונים שייצרו תשתית מבוססת יותר להפעלתו.

סעיף 1 לפי החוק, יש למסור לעובד שהתלונן ותלונתו נמצאה מוצדקת תעודה על ממצאי הבדיקה שנערכה (להלן - תעודת ממצאים). מוצע לקבוע חובה להודיע לעובד, כבר בעת הגשת תלונה על שחיתות, על זכותו לקבל תעודת ממצאים אם תלונתו תימצא מוצדקת. המבקר הפנימי של גוף שהוגשה בו תלונה כאמור יקבל העתקים מתעודות הממצאים שנמסרו למתלוננים. מנגנון זה יתרום להבאת הוראות החוק לידיעת המתלוננים, להכרה בעובדים שהגישו תלונות ולהגנה עליהם מפני התנכלות.

סעיף 2 מוצע לקבוע חובת דיווח על תלונות ועל ממצאי בדיקתן, שיהיה בה כדי להמריץ את מיצוי

* הצעת חוק מס' פ/17/2001: הועברה לוועדה ביום כ"ד באדר התשס"ז (14 במרס 2007).
1 ס"ח התשנ"ב, עמ' 134; התשנ"ח, עמ' 246.

(ב) נציב תלונות הציבור יגיש לכנסת, בט"ו בשבט מדי שנה, דין וחשבון הכולל ריכוז של הדיווחים שנמסרו לו לפי סעיף קטן (א); ואולם, לא ייכלל בדיון וחשבון מידע המפורט בתעודת ממצאים שנמסרה למתלונן אם הוא לא נתן את הסכמתו לכך, או מידע כאמור בסעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998.²

3. בסעיף 5 לחוק העיקרי, האמור בו יסומן "(א)", ואחריו יבוא:
- "(ב) שר המשפטים יפרסם, מדי שנה, קריאה לציבור להמליץ על מועמדים לקבלת תעודת הוקרה; הקריאה תתפרסם בשני עיתונים יומיים לפחות.
- (ג) שר המשפטים יפנה, מדי שנה, לנציב תלונות הציבור, לנציב שירות המדינה, לראש אגף חקירות ומודיעין במשטרת ישראל ולמבקרים הפנימיים בגופים שעליהם חל חוק זה, בבקשה להמליץ על מועמדים לקבלת תעודת הוקרה."

ד ב ר י ה ס ב ר

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון הוועדה לעניני ביקורת המדינה של הכנסת, בין היתר, בעריכת התאמות בין סעיפים 2 ו-3 לחוק, ובכלל זה באפשרות לערוך שינויים בהגדרה "גוף בודק" שבסעיף 2 לחוק.

סעיף 3 לחוק מאפשר לכל אזרח להמליץ על הענקת תעודת הוקרה לעובדי ציבור שתלונותיהם נמצאו מוצדקות. לשם הגברת המודעות לכלי חשוב זה, מוצע לקבוע כי שר המשפטים יפנה הן לציבור והן לגורמים העוסקים בחקירת הזיתות בבקשה להמליץ על מועמדים מתאימים לקבלת תעודת הוקרה.

חברי הכנסת: שלי יחימוביץ, אריה אלדר, עמירה דותן

² ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הוועדה לעניני ביקורת המדינה של הכנסת:

הצעת חוק מבקר המדינה (תיקון מס' 39) (בירור תלונות הציבור), התשס"ז-2007

1. תיקון סעיף 37 בחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב] (להלן - החוק העיקרי). בסעיף 37, בפסקה (1), אחרי "טובת הנאה" יבוא "או מעשה הפוגע במישרין באדם אחר או המונע ממנו במישרין טובת הנאה, והמתלונן קיבל את הסכמתו של אותו אדם להגיש תלונה בענינו".
2. תיקון סעיף 38 בסעיף 38 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (8) יבוא:
" (9) תלונה של אדם בענינם של המנויים בפסקאות (6) (7) ו-(8), הנוגעת לאמור באותן פסקאות, לפי הענין."
3. תיקון סעיף 41 בסעיף 41(ג) לחוק העיקרי, אחרי "המתלונן" יבוא "וכן את מי שהמתלונן פנה בענינו כאמור בסעיף 37(1) סיפה".

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לתקן את סעיף 37 לחוק ולהרחיב את האפשרות להגיש תלונה לנציב תלונות הציבור גם לאדם שאינו הנפגע הישיר, ובלבד שקיבל את הסכמת הנפגע להגיש את התלונה (סעיף 1). בסעיף 41, שענינו דרכי הבירור, מוצע לקבוע כי נציב תלונות הציבור יהיה רשאי לשמוע גם את מי שהגיש תלונה בענינו של אדם אחר (סעיף 3). ההרחבה האמורה מחייבת הבהרה שאדם אחר, שאינו הנפגע הישיר, לא יהא זכאי להגיש תלונה בשמם של מי שמנועים כיום מהגשת תלונה בעצמם (כגון חיילים, שוטרים וסוהרים). לשם כך מוצע לתקן את סעיף 38 לחוק, שענינו תלונות שאין לבררן (סעיף 2).

מכוח סעיף 4 לחוק-יסוד: מבקר המדינה, מכהן מבקר המדינה גם כנציב תלונות הציבור, ובתפקידו זה הוא עוסק בבירור תלונות מאת הציבור. לפי סעיף 36 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב] (להלן - החוק), תלונות כאמור יכול שיוגשו על גוף מבוקר, כמשמעותו בסעיף 9 לחוק, וכן על עובדים ונושאי משרה בגוף מבוקר. כיום, סעיף 37 לחוק קובע כי נושא לתלונה יכול שיהא רק מעשה או מהדל שפגע במישרין באדם או שמנע ממנו במישרין טובת הנאה, ורק הנפגע הוא שזכאי להגיש תלונה על כך. החרוג היחיד לכך הוא מתן אפשרות לחבר הכנסת להגיש תלונה בשם הוולת.

¹ ס"ח התשי"ח, עמ' 92; התשס"ה, עמ' 720.