



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

עמוד

48	הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס' 37) (התפלגות סיעה)
48	הצעת חוק המים (תיקון מס' 19) (הקצאת מים לערכי טבע ונוף), התשס"ד-2004
49	הצעת חוק חניה לנכים (תיקון מס' 3) (השוואת תנאים לקבלת תג נכה), התשס"ד-2004
49	הצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון מס' 23) (מענק חימום), התשס"ד-2004
50	הצעת חוק לתיקון פקודת הבנקאות (תיקון מס' 21) (הלואה מובטחת בכנס), התשס"ד-2004
	הצעת חוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות) (תיקון מס' 2) (הצבעת חיילים), התשס"ד-2004
52	
54	הצעת חוק הצהרת אמונים של חברי מועצת רשות מקומית (תיקוני חקיקה), התשס"ד-2004
55	הצעת חוק הבחירות לכנסת (העלאת אחוז החסימה) (תיקון מס' 50), התשס"ד-2004

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם ועדת הכנסת:

הצעת חוק יסודי: הכנסת (תיקון מס' 37) (התפלגות סיעה)

1. תיקון סעיף 6א (א) בחוק יסודי: הכנסת¹, בסעיף 6א(א), במקום "בחוק הבחירות לכנסת" יבוא "בחוק".

ד ב ר י ה ס ב ר

סמוך לפרושתו, לא יוכלל במחוקת הכנסת שלאחריה, ברשימת מועמדים שהגישה מפלגת שהייתה סיועגת על ידי סיעה של הכנסת היוצאת: הוראה זו לא תחול על התפלגות סיעה בתנאים שנקבעו בחוק הבחירות לכנסת.

הצעת חוק יסודי: הכנסת (תיקון מס' 37) (התפלגות סיעה), המתפרסמת בזה באה לתקן תוכן סעיף 6א(א) ולהתאים את ההפניה למצב החוקי החדש.

ועדת הכנסת אישרה ביום א' באדר התשס"ד (23 בפברואר 2004), לקריאה השנייה ולקריאה השלישית, את הצעת חוק הכנסת (תיקון מס' 18), התשס"ד-2004. שענינה התפלגות סיעות: ההוראות בענין התפלגות קבועות בחוק הבחירות לכנסת (ניסוח משולב), התשכ"ט-1969, וההצעה האמורה קובעת אותן בחוק הכנסת, התשנ"ד-1994.

סעיף 6א(א) לחוק יסודי: הכנסת קובע כך:

"סיג למועמדות חבר הכנסת שפרש מסיעתו

6א(א) חבר הכנסת שפרש מסיעתו ולא התפטר מכהונתו

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 69; התשס"ב, עמ' 410.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכלכלה של הכנסת:

הצעת חוק המים (תיקון מס' 19) (הקצאת מים לערכי טבע ונוף), התשס"ד-2004

1. תיקון סעיף 6 בחוק המים, התשי"ט-1959 (להלן – החוק העיקרי) בסעיף 6, אחריו פסקה (5) יבוא:

"(6) שמירה ושיקום של ערכי טבע ונוף, לרבות מעינות, נחלים ובהן גידול לחים (בחוק זה – ערכי טבע ונוף)."

2. בפרק רביעי לחוק העיקרי, בסימן ד', אחרי סעיף 150 יבוא:

"דיווח על הקצאת מים לערכי טבע ונוף

150 א. נציב המים ימסור לוועדת הכלכלה של הכנסת עד הראשון באפריל של כל שנה, הודעה בדבר כמות המים שהוחלט להקצות במהלך אותה שנה למטרה של ערכי טבע ונוף, לפי סעיף 6(6); חל במהלך השנה שינוי בכמות המים המוקצית למטרה האמורה – ימסור נציב המים הודעה גם על השינוי."

ד ב ר י ה ס ב ר

ערכי הטבע והנוף, לרבות סעינות, נחלים ובהן גידול לחים, כך שבמסגרת הקצאת המים האומית יובא בחשבון גם מטרה זו.

סעיף 2 החוק אינו מדויב במפורש את נציב המים, להקצות מים לכל אחת מהמטרות המנויות בסעיף 6 לחוק, עם זאת כדי ליצור שקיפות, יאויז אף מחויבות ציבורית להקצאת מים למטרה שאותה מוצע להוסיף בסעיף 1, היינו לשמירה ולשיקום של ערכי הטבע והנוף, מוצע לחייב את נציב המים למסור לוועדת הכלכלה של הכנסת אחת לשנה, הודעה בדבר כמות המים שהיא הקצה למטרה זו.

סעיף 1 מטרת הצעת חוק המים (תיקון מס' 19) (שמירה ושיקום של ערכי טבע ונוף), התשס"ד-2004, המתפרסמת בזה היא להבין תשתית חוקית בסיסית, שתאפשר שמירה ושיקום של ערכי הטבע והנוף ובכלל זה מעינות, נחלים ובהן גידול לחים, המאמצים המתקיימים כיום במטרה לשקם ערכי טבע שונים אינם מעוגנים בחקיקה. מאחר שאינם מנויים בסעיף 6 בחוק המים, התשי"ט-1959 (להלן – החוק), הסעיף האמור קובע, כי כל זכות למים צמודה לאחת ממטרות החוק המנויות בו שהן: צרכי בית, הקלאות, תעשיות, מלאכה, מסחר ושירותים ושירותים ציבוריים; מוצע להוסיף לרשימת המטרות שלהן קיימת הזכות לקבלת מים גם מטרה של שמירה ושיקום של

חברי הכנסת שלום שמוחן, לאה נס

¹ הצעת חוק מס' 1154/פ: הועברה לוועדה ביום ט"ז בכסלו התשס"ד (10 בדצמבר 2003), הצעת חוק מס' 1650/פ: הועברה לוועדה ביום ו' בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003).
² ס"ח התשי"ט, עמ' 169; התשס"ד, עמ' 141.

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת:

הצעת חוק חניה לנכים (תיקון מס' 3) (השוואת תנאים לקבלת תג נכה), התשס"ד-2004*

1. בחוק חניה לנכים, התשנ"ד-1993, סעיף 1ב - בטל.

ביטול סעיף 1ב

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לבטל הבחנה זו ולהשוות את התנאים לקבלת התג בין אדם שנעשה נכה לראשונה אחרי שמלאו לו 65 שנים לאדם שנעשה נכה לראשונה לפני שמלאו לו 65 שנים.

חוק חניה לנכים, התשנ"ד-1993 (להלן - החוק), יוצר הבחנה לענין קבלת תג נכה, בין אדם שנעשה נכה לראשונה טרם שמלאו לו 65 שנים לבין אדם שנעשה נכה לראשונה לאחר שמלאו לו 65 שנים.

וזו לשונו של סעיף 1ב לחוק שמוצע לבטלו:

אדם שנעשה נכה לראשונה בטרם מלאו לו 65 שנים, זכאי לתג נכה לשני כלי רכב מזכים, ובלבד שהוכח להנחת דעתה של רשות הרישוי כי הרכב עומד לשימוש האישי דרך קבע.

"תג נכה בסיווג"

1. מי שנעשה נכה לראשונה לאחר שמלאו לו 65 שנים לפי אישור של רופא כאמור בסעיף 1א, תיתן לו רשות הרישוי תג נכה, ובלבד שכלי הרכב המזכים המצוינים בתג הנכה הם בבעלותו והשימוש בו יוגבל לנהיגה ברכב בידי הנכה בלבד.

לעומתו, אדם שנעשה נכה לראשונה לאחר שמלאו לו 65 שנים, זכאי לתג רק אם יוכיח כי כלי הרכב המזכה הוא בבעלותו ובנוסף השימוש בו יוגבל לנהיגה ברכב בידי הנכה בלבד.

חברי הכנסת: שאול יהלום, אריה אלדר

* הצעות חוק מס' 1399/פ ומס' 1400/פ: הועברו לוועדה ביום כ"ז בתשרי התשס"ד (22 באוקטובר 2003).
1 ס"ח התשנ"ד, עמ' 28; התשס"ד, עמ' 58.

הצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון מס' 23) (מענק חימום), התשס"ד-2004*

1. בחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 (להלן - חוק הבטחת הכנסה), אחרי סעיף 15 יוספת סעיף 15א כהוא:

15א. המוסד ישלם בחודש נובמבר של כל שנה לזכאי שהגיע לגיל פרישה, מענק חימום בשיעור 3% מהשכר הממוצע אם הוא מתגורר באזור קר, ובלבד שהתנאים המזכים במענק יתקיימו לגביו בחודש נובמבר של שנת התשלום; בסעיף זה - "אזור קר" - כפי שקבע השר בצו.

מענק חימום

ד ב ר י ה ס ב ר

הרווחה של הרשות המקומית. מוצע להסדיר את תשלום המענק בחוק, על מנת ליצור זכאות אוטומטית בהתקיים התנאים הקבועים בחוק, ובכך למנוע את הצורך להגיש בקשה מדי שנה. כן מוצע, כי התשלום בסכום של 3% מהשכר הממוצע, יבוצע בחודש נובמבר של כל שנה.

הצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון מס' 23) (מענק חימום), התשס"ד-2004 (להלן - החוק) המתפרסמת בזה, קובעת זכאות לתשלום מענק חימום לזכאים לגמלה לפי חוק הבטחת הכנסה התשמ"א-1980, שהגיעו לגיל פרישה.

מוצע כי שר הרווחה יקבע בצו את האזורים הקרים שבהם ישולם המענק.

משרד הרווחה משלם מענק חימום לזכאים המתגוררים בגפם באזורים קרים, כהשתתפות בהוצאות חימום. ברם, על מנת להיות זכאי למענק, עליהם להגיש בקשה בלשכת

* הצעת חוק מס' 204/פ: הועברה לוועדה ביום כ"ד בחשוון התשס"ד (19 בנובמבר 2003).
1 ס"ח התשמ"א, עמ' 30; התשס"ד, עמ' 97.

תחילה ותחלה 2. תחילתו של סעיף 15 בחוק הבטחת הכנסה בנוסחו בסעיף 1 לחוק זה ביום 1.1.2004 (להלן – יום התחילה) והוא יחול על מי שמתקיימים בו התנאים המוזכרים לפי חוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

העלות הכוללת של המענקים המשולמים כיום עבור חימום היא כ־7 מיליון ש"ח בשנה, 75% מהסכום האמור משולם על ידי משרד הרווחה ו־25% על ידי הרשויות המקומיות. התוספת התקציבית שתידרש לביצוע הצעת חוק זו מוערכת בכ־3 מיליון שקלים חדשים לשנה. בניסוף לכך, חלק התשלום שיוצע עד כה בידי הרשויות המקומיות, יביצע אף הוא מתקציב המדינה.

חברי הכנסת: דוד טל, אילנה כהן, עמיר פרץ

** המועד יקבע בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השניה ולקריאה השלישית.

מתפרסמת כזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכספים של הכנסת: הצעת חוק לתיקון פקודת הבנקאות (תיקון מס' 21) (הלואה מובטחת בנכס), התשס"ד – 2004*

1. תיקון סעיף 5 בפקודת הבנקאות, 1941¹ (להלן – הפקודה), בסעיף 5, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא: "המפקח רשאי לקבוע, מעת לעת, במסגרת הפיקוח הכללי, הוראות או הנחיות לתאגידים בנקאיים או לסוג מסוים מהם, לשם ביצוע תפקידיו לפי הפקודה."

2. בפקודה, אחרי סעיף 8כא יבוא:

"הלואה ללא 8כב. (א) בסעיף זה – יכולת חזרה ללווה"

"הלואה ללא יכולת חזרה ללווה" – הלואה שכנגדה ניתן נכס כבטוחה (בסעיף זה – בטוחה להחזר ההלוואה) וקפי תנאי הסכם ההלוואה, התאגיד הבנקאי שהעניק את ההלוואה רשאי לפרוע אותה במימוש הבטוחה בלבד, ואין ביכולתו לחייב את הלווה לפרוע את ההלוואה, גם אם הבטוחה לא מספיקה לפרעונה המלא; לענין זה, יראו בהלוואה ללא יכולת חזרה ללווה, הלואה שניתנה לתאגיד שעיקר פעילותו היא החזקה בנכס המהווה בטוחה להחזר ההלוואה, שלפי תנאי הסכם ההלוואה, התאגיד הבנקאי שהעניק את ההלוואה רשאי לדרוש את פרעונה מהתאגיד הלווה בלבד;

ד ב ר י ה ס ב ר

הוא שהתאגיד הבנקאי יכול לפרוע את ההלוואה באמצעות הנכס שניתן כנגד ההלוואה כבטוחה, אך אין הוא רשאי לדרוש את פרעונה מהלווה.

הלוואות ללא יכולת חזרה ללווה הופכות את התאגידים הבנקאיים למשקיעים בנכסים שניתנו כבטוחה להלוואות. במצב זה התאגידים הבנקאיים נושאים הן בסיכון של ירידת ערך הנכסים, והן בסיכון של אי קבלת רווחים הצפויים מעלית ערמם של הנכסים הללו.

סעיף 1 סעיף 5 לפקודה מקנה למפקח על הבנקים, בין היתר, את תפקיד הפיקוח הכללי והביקורת על כל תאגיד בנקאי. מוצע לעגן בפקודה את סמכותו הטובעה של המפקח, במסגרת סמכותו לפיקוח כללי באמור, לקבוע, מעת לעת, הוראות או הנחיות לתאגידים בנקאיים, הכול לשם ביצוע תפקידיו לפי הפקודה (סעיף 5(ג) המוצע).

סעיף 2 בשנים האחרונות מעניקים תאגידים בנקאיים הלוואות רבות שהן הלוואות ללא יכולת חזרה ללווה (הלואות "Non Recourse"). ייחודן של הלוואות אלה

* הצעת חוק מס' 12/07 הועברה לוועדה ביום ט' בתמוז התשס"ג (9 ביולי 2003).
¹ ע"ד 1941, תוס' 1, עמ' 69.

“ועדת האשראי המיוחדת” – ועדת אשראי שתוקם בכל תאגיד בנקאי לענין סעיף זה ותהיה כפופה לוועדת האשראי של אותו תאגיד בנקאי; “רבעון” – תקופה של שלושה חרשים המתחילה ב־1 בינואר, ב־1 באפריל, ב־1 ביולי, וב־1 באוקטובר.

(ב) תאגיד בנקאי לא יעניק הלוואה ללא יכולת חזרה ללווה אלא אם כן ועדת האשראי המיוחדת נתנה אישור לכך.

(ג) אישור ועדת האשראי המיוחדת כאמור בסעיף קטן (א) יכול להינתן להלוואה מסוימת, או לסדרת הלוואות ובלבד שהבטוחות להחזר ההלוואות והתנאים להענקתן זהים.

(ד) תאגיד בנקאי ימסור למפקח, בתוך 14 ימים מתום כל רבעון, דין וחשבון הכולל פירוט של ההלוואות ללא יכולת חזרה ללווה שאושרו על ידי ועדת האשראי המיוחדת באותו רבעון.

(ה) הוראות סעיף זה לא יחולו על הלוואה ללא יכולת חזרה ללווה שהקרן שלה עולה על שיעורים כפי שיקבע בכללים המפקח השיעורים השונים ייקבעו כאמור בהתייחס להון התאגיד הבנקאי וגודלו, ויכול שיובאו בחשבון גם שיקולים נוספים שימצא המפקח לנכון.”

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע כי במהלך הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תישקל בנוסף על האמצעים האמורים, גם קביעת סנקציה או הוראה עונשית לגבי תאגיד בנקאי שיפר את התנאים האמורים למתן הלוואה ללא יכולת חזרה ללווה.

עוד מוצע כי אמצעי בקרה אלו לא יחולו לגבי הלוואות ללא יכולת חזרה ללווה שסכום הקרן שלהן אינו גבוה. לשם כך, מוצע שהמפקח יקבע בכללים סכומים שלגביהם לא יחולו אמצעי הבקרה הקבועים בהצעת החוק. עוד מוצע כי הון התאגיד הבנקאי וגודלו יהיו, בין היתר, גורם בקביעת הסכומים כאמור (סעיף 8(ה) המוצע).

הלוואות ללא יכולת חזרה ללווה הן הלוואות בסכומים גבוהים, ולפיכך, מטבע הדברים, אין הן מוענקות ללקוחות הקטנים של התאגיד הבנקאי. עם זאת, בפועל, כלל הלקוחות של התאגיד הבנקאי נושאים בתשלומים גבוהים יותר בשל הסיכון שנוטל הבנק בהלוואות ללא יכולת חזרה ללווה.

בהצעת חוק זו מוצע להגביר את הפיקוח והבקרה על הלוואות אלה בשני אמצעים:

האחד – מתן אישור מוקדם להלוואות מטעם ועדת אשראי מיוחדת שתוקם בכל תאגיד בנקאי ותהיה כפופה לוועדת האשראי שבאותו תאגיד (סעיף 8(ב) המוצע). והשני – לחייב את התאגיד הבנקאי בריווח למפקח בתום כל רבעון לגבי ההלוואות שאושרו באותו רבעון (סעיף 8(כב) המוצע).

חברי הכנסת: גדעון סער, דליה איציק

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת:

**הצעת חוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות) (תיקון מס' 2) (הצבעת חיילים),
התשס"ד-2004***

<p>1. בחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ו-1994 (להלן - החוק העיקרי), אחרי סעיף 4 יבוא:</p> <p>א4. (א) בסעיף זה, "חיילים" - חייל בשירות סדיר, בשירות קבע, או בשירות מילואים פעיל, או בשירות המשטרה, לפי הוראות חוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986.</p> <p>(ב) חיילים הרשומים בפנקס הבחורים של אחר מיושבי המועצה האזורית, רשאים להצביע בבחירות לכל המועצות כאמור בסעיף 3 שלא ביום הבחירות, בקלפיות מיוחדות לחיילים, במועדים המפורטים בסעיף קטן (ג).</p> <p>(ג) ההצבעה בקלפיות לחיילים תהיה ביום ה' האחרון שלפני יום הבחירות בין השעות 16.00 עד 22.00, ביום ו' האחרון שלפני יום הבחירות בין השעות 7.00 עד שעתים לפני כניסת השבת, במוצאי שבת האחרון שלפני יום הבחירות משעה לאחר יציאת השבת עד 23.00 וביום א' האחרון שלפני יום הבחירות בין השעות 7.00 עד 18.00.</p> <p>(ד) כדי לאפשר לחיילים הרשומים בפנקס הבחורים כאמור בסעיף קטן (א) להצביע ביום הבחירות או באחד המועדים הנקובים בסעיף קטן (ב), יאפשר להם צבא הגנה לישראל חופשה של 12 שעות.</p> <p>(ה) ראש המטה הכללי או מי שהוא מינה לכך יהיה רשאי להורות שלא לשחרר חייל או סוג מסוים של חיילים.</p> <p>(ו) חייל רשאי להצביע בכל קלפי לחיילים, שנקבעה לפי הוראות סעיף זה באותה מועצה אזורית.</p>	<p>הוספת סעיפים א4 ו-א4</p> <p>"הצבעת חיילים"</p>
--	---

ד ב ר י ה ס ב ר

המפורטים בסעיף א4(ג) ושהצבא יאפשר להם חופשה לצורך זה (סעיף א4(ד)) שמיצע בסעיף 1 להצעת חוק זו להוסיפו לחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות) התשנ"ו-1994, יחד עם זה מוצע להסמיך את הרמטכ"ל או מי שהוא הסמיכו להורות שלא לשחרר חייל או סוגי חיילים, (סעיף א4(ה)).

עוד מוצע שהחיילים שיוכלו להצביע יהיו: חייל בשירות סדיר, בשירות קבע או בשירות מילואים פעיל או בשירות המשטרה, לפי הוראות חוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986.

סעיף 1 לסעיף א4 המוצע הצעת חוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות) (תיקון מס' 2) (הצבעת חיילים), התשס"ד-2004 המתפרסמת בזה באה לפעול למימוש זכותם הדמוקרטית של חיילים המתגוררים ביישובי מועצות אזוריות, ליטול חלק כמצביעים, בבחירות באזור מגוריהם ובכך ישווה מעמדם של חיילים הגרים ביישובי מועצות אזוריות לחיילים הגרים ברשויות מקומיות ועירוניות שלהם יש כבר אפשרות להצביע.

מוצע לקבוע שחיילים יוכלו להצביע בבחירות לכל המועצות האזוריות עוד לפני יום הבחירות כמועדים

* הצעת חוק מס' 1788/01 הועברה לוועדה ביום כ' בטבת התשס"ד (14 בינואר 2004).
ס"ח התשנ"ד, עמ' 248; התשנ"ד, עמ' 73.
ס"ח התשמ"ו, עמ' 107; התשס"ד, עמ' 294.

ב4. צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958³ יחול על הצבעת חיילים, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:

- (1) לענין סעיף 175 – מנהל הבחירות יקבע את המקומות שבהם יוצבו הקלפיות במועדים הנקובים בסעיף 4א(ב);
- (2) הוראת סעיף 177 לא תחול – ועדת קלפי לחיילים תהיה בת שני חברים שימנה מנהל הבחירות, ומביניהם את יושב הראש;
- (3) לענין סעיף 182 – לא יאוחר מ־14 ימים מהמועד הראשון הנקוב בסעיף 4א(ב), יפרסם פקיד הבחירות את מקומות הקלפי בדרך של פרסום מודעות על לוחות המודעות במשרדי המועצה האזורית, בכל ישוב מיושבי המועצה האזורית, באתר האינטרנט של המועצה האזורית, אם קיים כזה, ובכל דרך נוספת שיקבע השר;
- (4) במקום סעיף 193(א) – תחול הוראה זו: בשעות ההצבעה לא יימצא אדם במקום קלפי לחיילים זולת חברי ועדת הקלפי, מזכיר ועדת הקלפי, בוחרים שהותרו להיכנס לשם הצבעה, מנהל הבחירות, שר הפנים או בא כוחו וכן שוטרים וסדרנים לשמירת הסדר;
- (5) לענין סעיף 195 – חייל רשאי לזהות עצמו גם בתעודה הצבאית האישית שלו הנושאת את תמונתו או בתעודת השוטר שלו;
- (6) חייל שיצא מתא ההצבעה של קלפי לחיילים ישים את מעטפות ההצבעה שלו טרם הטלתן לקלפי לפי סעיף 196(4) לתוך מעטפה הייצוגית שתתן לו ועדת הקלפי, ימסרן לוועדת הקלפי שתכתוב על גבי המעטפה הייצוגית את שם המצביע, את מספר תעודת הזהות שלו, את שם הישוב במועצה האזורית ופרטים אחרים שיקבע מנהל הבחירות וכן תרשום את פרטי החייל שהצביע, בטופס שיספק לה מנהל הבחירות;
- (7) בתום ההצבעה בכל אחד ממועדי ההצבעה כמפורט בסעיף 4א(ב) תחתום ועדת הקלפי את הקלפי ותעביר אותה ביחד עם הטופס האמור בסעיף 4ב(6) למנהל הבחירות;
- (8) מנהל הבחירות, בנוכחות כל חבר מתברי ועדת הבחירות שירצה בכך, יפתח את הקלפי ביום שלפני הבחירות, ירשום את מספר המעטפות שנמצאו בה, ימייין את המעטפות לחבילות כשבכל חבילה מעטפות של כל קלפי מהקלפיות של ישובי המועצה, יארוז את המעטפות של כל קלפי בכל ישוב בנפרד באריזה בטוחה וירשום על כל מעטפת אריזה את תאריך ההצבעה ומספר המעטפות הייצוגיות שבתוכה ומספר הקלפי בישוב; מנהל הבחירות ינהל פרוטוקול שבו יירשמו כל הפעולות האמורות;
- (9) מנהל הבחירות יעביר, ביום שלפני הבחירות, למזכיר ועדת קלפי של כל ישוב את מעטפות האריזה המפורטות בפסקה (8); לא היתה מעטפת אריזה למועד בחירות בקלפי – ימסור מנהל הבחירות הודעה בכתב על כך למזכיר הועדה והמזכיר יצרף הודעה לפרוטוקול ועדת הקלפי;

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 4ב המוצע

המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958.

הסדרת בחירות במועצות אזוריות קבועה בצו

³ ק"ת התשי"ח, עמ' 1256.

התקנות והחוקים המפורטים להלן, יחולו תחילה על החברות המנויות בהן, ורק לאחר מכן יחולו על כלל החברות המנויות בהן. תוקף החוק יחולק בין החברות המנויות בהן, ויש להתייחס לכל חוק ולתקנותיו בנפרד. תוקף החוק יחולק בין החברות המנויות בהן, ויש להתייחס לכל חוק ולתקנותיו בנפרד. תוקף החוק יחולק בין החברות המנויות בהן, ויש להתייחס לכל חוק ולתקנותיו בנפרד.

10) ביום הבחירות מיד לאחר הצגת הקלפי בידי יושב ראש ועדת הקלפי ונעילתה בידי יושב ראש ועדת הקלפי כאמור בסעיף 194 לעו ולפני תחילת ההצבעה תעשה ועדת הקלפי את הפעולות הבאות:

- (1) תקבל מידי מזכיר ועדת הקלפי את מעטפת הארזיה כאמור בפסקה (9), תבדוק את הארזיה שבה נמצאות מעטפות ההצבעה ותומה וסגורה כדון ויושב ראש הועדה יפתח את מעטפת הארזיה בתום הבדיקה. מוצא יושב ראש ועדת הקלפי שמעטפת הארזיה פגומה יצוין הדבר בפרוטוקול ועדת הקלפי.
- (2) תבדוק אם שמו של החייל הרשום על מעטפה חיצונית רשום בפנקס הבחורים של הקלפי.
- (3) נמצא שמו של החייל בפנקס הבחורים של הקלפי – תמחוק הועדה את שמו בפנקס הבחורים בצבע אדום. תפתח את המעטפה החיצונית ותטיל מיד את המעטפות הפנימיות לתוך הקלפי. ועדת הקלפי לא תפתח יותר ממעטפה חיצונית אחת בו זמנית.
- (4) רק בתום האמור בפסקה (3) לגבי כל המעטפות החיצוניות שנמסרו למזכיר ועדת הקלפי יותר לבחורים להצביע.
- (5) בוחר המבקש להצביע בקלפי ביום הבחירות ונמצא כי שמו מחוק בצבע אדום לא יותר לו להצביע.
- (6) ועדת הקלפי תארוז את כל המעטפות החיצוניות דרוקות במעטפת ארזיה ותעבירן למנהל הבחירות עם חימר ההצבעה.

ד ב ר י ה ס ב ר

בדצעת חוק זו מוצע להשלים את הוראות הצו בדרך של הוספת הוראות בחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994, כמפורט בסעיף 34 המוצע.

חברי הכנסת: אהוד יתום, זני יתום, עמרי שרון, חמי דהון

הצעת חוק הצהרת אמונים של חברי מועצת רשות מקומית (תיקוני חקיקה), התשס"ד – 2004*

<p>1. בפקודת העיריות, אחרי סעיף 24 יבוא:</p> <p>24א. (א) עם כינוסה של ישיבת המועצה הראשונה לאחר הבחירות יצהיר חבר המועצה אמונים, ואלה דברי ההצהרה: "אני מתחייב לשמור אמונים למדינת ישראל ולמלא באמונה את שליחותי במועצה".</p> <p>(ב) חבר המועצה שלא יצהיר הצהרת אמונים, לא יהנה מזכויותיו של חבר המועצה כל עוד לא יצהיר.</p> <p>(ג) לא נכח חבר המועצה בישיבת המועצה הראשונה, יצהיר כן בישיבה הראשונה שבה הוא נוכח.</p>	<p>תיקון פקודת העיריות</p> <p>הצהרת אמונים של חברי המועצה</p>
--	---

* הצעת חוק מס' 1054: הועברה לוועדה ביום כ"ד בחשוון התשס"ד (19 בנובמבר 2003).
1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

- "הצהרת אמונים של חברי המועצה
335. (א) עם כינוסה של ישיבת המועצה הראשונה לאחר הבחירות יצהיר חבר המועצה אמונים: ואלה דברי ההצהרה: "אני מתחייב לשמור אמונים למדינת ישראל ולמלא באמונה את שליחותי במועצה".
- (ב) חבר המועצה שלא יצהיר הצהרת אמונים, לא יהנה מזכויותיו של חבר המועצה כל עוד לא יצהיר.
- (ג) לא נכח חבר המועצה בישיבת המועצה הראשונה, יצהיר כן בישיבה הראשונה שבה הוא נוכח."

3. תחילתו של סעיף 24 לפקודת העיריות כנוסחו בסעיף 1 בחוק זה וסעיף 335 לפקודת המועצות המקומיות כנוסחו בסעיף 2 בחוק זה החל בבחירות לכל הרשויות המקומיות לפי סעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה – 1965³, שיתקיימו במועד הראשון לאחר פרסומו של חוק זה; ואולם, אם התקיימו בחירות ברשות מקומית בתקופה שבין מועד פרסומו של חוק זה לבין מועד קיום הבחירות הכלליות, יהא תחילתו של סעיף 24 לפקודת העיריות או 335 לפקודת המועצות המקומיות, לפי הענין, לגבי אותה רשות מקומית, ביום קיום הבחירות ברשות המקומית.

ד ב ר י ה ס ב ר

תיקון זה מוצע לאחר שלאחרונה התפרסם מכתב שבי חבר מועצת עיר הצהיר עם בחירתו כי הוא פלשטיני כאשר מן הראוי הוא, כי חבר מועצת העיר או המועצה המקומית, יהיה נאמן למדינת ישראל שאזרחיה הם תושבי הרשות המקומית.

סעיפים 1 ו-2 הצעת חוק זו באה למנוע עיוות של ערכיה, אופיה ומורשתה של מדינת ישראל ברשות מקומית, שמועצתה היא גוף נבחר המייצג את תושבי מדינת ישראל. מוצע לקבוע בפקודת העיריות ובפקודת המועצות המקומיות כי עם כינוסה של ישיבת המועצה הראשונה לאחר הבחירות יצהיר חבר המועצה אמונים.

חבר הכנסת רוני בריאון

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.
³ ס"ח התשכ"ה, עמ' 248.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת: הצעת חוק הבחירות לכנסת (העלאת אחוז החסימה) (תיקון מס' 50), התשס"ד – 2004*

1. בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט – 1969¹, בסעיף 81(א), במקום "מ" 1.5% תיקון סעיף 81 (אחוז אחד וחמש עשיריות האחוז למאה) " יבוא "מ" 2% (שני אחוזים למאה)".

ד ב ר י ה ס ב ר

נורוגיה ורבות אחרות), קיים אחוז חסימה, אם באמצעות קביעת אחוז חסימה מפורש בחוק ואם באמצעות הלוקה לאזורי בחירה אשר מגבילה למעשה את האפשרות של מפלגות קטנות להיות מיוצגות בפרלמנט ("אחוז חסימה אפקטיבי"). אחוז החסימה במדינת ישראל הוא נמוך ביחס

סעיף 81(א) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב] התשכ"ט – 1969 קובע כי אחוז החסימה בבחירות לכנסת יעמוד על אחוז וחצי מסך כל הקולות הכשרים. ברוב המדינות הדמוקרטיות בעולם בהן שיטת הבחירות היא יחסית (ובניהן גרמניה, דנמרק, ספרד, ניו זילנד, בלגיה,

* הצעות חוק מס' 8/פ, 11/פ, 383/פ, 655/פ, 1252/פ, 1567/פ, 1641/פ; הועברו לוועדה ביום ט"ו בכסלו התשס"ד (10 בדצמבר 2003).
¹ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103; התשס"ג, עמ' 34.

ד ב ר י ה ס ב ר

אחוז החסימה הוא של שני אחוזים, ויצג ציבורי רחב יותר מהציבור שמיוצגת סיעות של שני חברי כנסת שנבחרו לכנסת בשיטה הנוכחית.

העלאת אחוז החסימה לשני אחוזים היא העלאה מתונה אשר, מחד, עתידה להפחית את פיצול היתר הקיים במערכת הפרלמנטרית בישראל ולשפר את יכולת התפקוד של הכנסת ושל הממשלה, ומאידך אינה פוגעת בעקרון החשוב של ייצוגיות. העלאת אחוז החסימה תפחית מלכתחילה את התמריץ של מפלגות קטנות שאין להן סיכוי אמיתי להיבחר לכנסת, להתמודד בבחירות, וכך יימנע בזבוז של קולות בוחרים. בנוסף, צפויה העלאת אחוז החסימה להביא לכך שמפלגות הקרובות זו לזו בעמידותן יאחדו כוחות ויתמודדו במסגרת רשימת מועמדים אחת לכנסת.

למדינות דמוקרטיות אחרות בעולם, דבר שמאפשר למפלגות קטנות שסך הקולות הכשרים שקיבלו קטן יחסית (פחות משני מנדטים) להיכנס בסיעה לכנסת.

מחד, אחוז חסימה נמוך מגביר את היוצגות בכנסת ומאפשר לקבוצות קטנות להיות מיוצגות בה. מנגד, מספר רב של סיעות בכנסת ופיצול יתר של העמדות בנושאים השונים, פוגע ביציבות הפרלמנטרית, מקשה על הרכבת קואליציה ופוגע באפקטיביות השלטון.

מוצע בהצעת החוק להעלות את אחוז החסימה ולהעמידו על שני אחוזים מסך הקולות הכשרים. גם לאחר העלאת אחוז החסימה לשני אחוזים יוכלו להיבחר לכנסת סיעות שלהן שני חברי כנסת בלבד, אך רק אם סך הקולות הכשרים שתמכו בהן מגיע ל-2.4 מנדטים. המשמעות היא שסיעות של שני חברי כנסת שייבחרו לכנסת בשיטה שבה

חברי הכנסת: אבשלום וילן, אופיר פינס'מן, איוב קרא, גילה פינקלשטיין, אורית נוקד, גדעון סער, דליה איציק, רשה חן, אלעזר כהן