



רשומות

הצעות חוק

ה כ נ ס ת

23 במרס 2004

41

א' בניסן, התשס"ד

עמוד

70	הצעת חוק לתיקון פקודת המסים (גבייה) (מס' 5) (הוצאות סבירות בנקיטת אמצעי אכיפה). התשס"ד-2004
71	הצעת חוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (מס' 2) (תיקון) (ביטול איחוד רשויות מסוימות). התשס"ד-2004
72	הצעת חוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (מס' 2) (תיקון מס' 2) (ביטול איחוד רשויות מסוימות). התשס"ד-2004
72	הצעת חוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (מס' 2) (תיקון מס' 3) (ביטול איחוד רשויות מסוימות). התשס"ד-2004
73	הצעת חוק לתיקון פקודת העירויות (מס' 90) (זימון בעלי תפקידים לשיבות המועצה). התשס"ד-2004
73	הצעת חוק הרשות המקומית (הצהרת הון) (תיקון) (סגני ראש רשות מקומית). התשס"ד-2004
74	הצעת חוק חובת קביעת מזווה במבנה ציבור. התשס"ד-2004
74	הצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 13) (הארכת אשרה לעובד זר). התשס"ד-2004
75	הצעת חוק עבודת נשים (תיקון מס' 28) (תחילת תוקף היתר לפיטורים או לפגיעה בהיקף משרה). התשס"ד-2004

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:

הצעת חוק לתיקון פקודת המסים (גבייה) (מס' 5) (הוצאות סבירות בנקיטת אמצעי אכיפה), חתש"ד – 2004*

תיקון סעיף 12	1. בפקודת המסים (גבייה) ¹ (להלן – הפקודה), בסעיף 102, סעיף קטן (ד) – בטל.
הוספת סעיף 12ט	2. אחרי סעיף 12 נוח לפקודה יבוא:
הוצאות שישא בהן הסרבן	12ט. הוצאות סבירות שהוצאו בנקיטת אמצעי אכיפה ישא בהן הסרבן ובלבד שאמצעי האכיפה נדרש באופן סביר בנסיבות הענין לשם גביית חוב המס בסעיף זה, "אמצעי אכיפה" – אמצעי מינהלי שתכליתו גביית חוב מס.
תיקון סעיף 13	3. בסעיף 13(ג) לפקודה, בסופו יבוא "לרבות בדבר הוצאות סבירות שבהן ניתן לחייב סרבן בשל אמצעי אכיפה שננקטו לפי פקודה זו, וקביעת סכומים מרביים להוצאות כאמור; תקנות לפי סעיף קטן זה טעונות אישור ועדת הכספים של הכנסת".
תיקון פקודת העיריות	4. בסעיף 315 לפקודת העיריות [נוסח חדש] ² , האמור בו יסומן (א), בפסקה (4) במקום "לתקנות המסים (גבייה)" יבוא "לתקנות לפי פקודת המסים (גבייה)", ואחריו יבוא:
	"(ב) הוראות התקנות לפי סעיף 13(ג) לפקודת המסים (גבייה) יחולו על הליכים שיינקטו לפי פרק זה".

ד ב ר י ה ס ב ר

לורישת הסבירות המופיעה כיום בתקנות המסים (גבייה) (קביעת הוצאות שהוצאו בנקיטת אמצעי אכיפה) התשנ"ג–1993 (ק"ת התשנ"ג עמ' 1010).

הצעת חוק זו מבקשת לקבוע כללים בכל המוגע לגביית הוצאות במסלול המינהלי על מנת למנוע ניצול שבו חיובות בסכומים נמוכים יתפכו לחיובות בסכומים גבוהים בהרבה בשל הצטברות הוצאות בלתי סבירות שהוצאו לשם גבייתם. בשל תפיחת החובות קורה לא אחת שהחייבים אשר היו יכולים לפרוע את חובם המקורי מתקשים מאוד לפרוע את החוב שהפך לחוב גדול בהרבה מהחוב המקורי.

מוצע להבהיר כי בדליו גבייה מינהלית הוצאות שניתן להטיל על חייב הן הוצאות סבירות וכן אמצעי האכיפה שניתן לנקוט לשם גביית החוב צריכים להיות סבירים כללים אלה נובעים מכללי המשפט המינהלי החלים על פעולותיה של כל רשות מינהלית אך מוצע לחזקם על ידי הדגשתם ועיגונם בהוראות הפקודה (שהיא פקודה מנדטורית). ביחוד משום שבהליכי הגבייה המינהלית אין מעורבות של בית משפט ויש חשש רב יותר לפגיעה בחייב.

מוצע בהורמנות זו ליצור אחידות בין סעיפי הפקודה השונים ולבטל כפילות הקיימת בין סעיף 12(ה) לסעיף 13(ג) לענין התקנת תקנות בדבר הוצאות. לפיכך מוצע לבטל את סעיף קטן (ד) של סעיף 12(ה) ולהלן את נוסחו של סעיף 13(ג), כך שתובהר שמכותו של שר האוצר להתקין תקנות בדבר הוצאות סבירות, שבהן ניתן לחייב סרבן בשל פעולות אכיפה הננקטות לפי הפקודה, קרובה לקביעת

פקודת המסים (גבייה) (להלן – הפקודה) קביעת הליך מינהלי לגביית חובות אשר בשונה מהליך הגבייה השיפוטי הנעשה באמצעות לשכות ההוצאה לפועל אינו מחייב שטר או פסק דין והליך קודם בבית משפט. הליך גבייה מינהלי דומה לביצוע בפרק חמישה עשר לפקודת העיריות. חל על גביית ארנונה על ידי עיריית ומועצות מקומיות. המדינה רשויות מקומיות ורשויות ציבוריות אחרות שהוסמכו לכך (כגון רשות השידור, רשות הנמלים המפקח על הביטוח, רשות ניירות ערך ועוד רבות אחרות) עשות שימוש בהליכי גבייה מינהלית לשם גביית חובות שונים כגון חובות מס, חובות ארנונה, קנסות, אגרות מסוגים שונים, חובות בשל תשלום הוצאות מסוגים שונים ועוד.

הכלל דוא כי הוצאות שהוציא ווכה לשם גביית חוב מוטלות על החייב. כלל זה קיים הן במסלול השיפוטי והן במסלול המינהלי.

הוצאות בשל פעולות הננקטות לצורך גביית חוב במסלול המינהלי לפי הפקודה נגבות כיום מכח סעיפים שונים בפקודה למשל מכח סעיפים 35(3), 28(2), 12(ה) ו-13(1). מכח תקנות שהותקנו בהתאם לסעיפי הפקודה ומכח פרשנות, ואולם בשונה ממסלול הגבייה השיפוטי שבו קיימת קביעה שיפוטית של ההוצאות או פיקוח עליהן (ועל ידי בית המשפט) או נגבלה על הסכומים המרביים של ההוצאות שניתן להטיל על החייב (בתקנות ההוצאה לפועל (אגרות שכת והוצאות), התשכ"ח–1968). אין במסלול הגבייה המינהלי כללים ברורים או סכומים מרביים החלים על הוצאות שניתן להטיל על החייב. פרט

* הצעת חוק מס' 298.9: הועברה לוועדה כיום י"א בסיון התשס"ד (11 ביוני 2003).
¹ האי"כ כרך ב' עמ' 1374 (א) 1399: ס"ח התש"ס, עמ' 231.
² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197, ס"ח התשס"ד, עמ' 111.

ד ב ר י ה ס ב ר

ארנונה). את התקנות לפי פקודת המסים (גבייה) בענין הוצאות סבירות שניתן להטיל על החייב וסכומים נורמטיים להוצאות כאמור.

למען הסר ספק יצוין כי אין בהצעת החוק כדי לגרוע מהסמכות הקיימת היום לגבות מחייב הוצאות שהוצאו בשל כל פעולה שנעשתה לשם גביית חוב לפי פקודת המסים (גבייה) או לפי דין אחר, ולהתקין תקנות לענין הוצאות מכח סעיף 13(ג) לפקודה כנוסחו היום. יצוין כי הנוסח האנגלי המקורי של סעיף 13(ג) לפקודה הינו:

"the fees and charges in respect of any process under this ordinance".

חבר הכנסת אגמון כהן

סכומים מרביים להוצאות כאמור. מהלך זה יושלם על ידי התקנת תקנות אשר יקבעו סכומים מרביים להוצאות. בדומה לתקנות הקיימות לפי חוק ההוצאה לפועל.

כאמור, חלק מהעיריות ומהרשויות המקומיות פועלות בהליכי גבייה מינהליים לפי הכרזות שהוצאו מכח הפקודה, ואחרות פועלות לפי פרק חמישה עשר לפקודת העיריות. על מנת ליצור אחידות בסכומי ההוצאות ולהבטיח שהכללים בענין ההוצאות יחולו על הליכי גבייה מינהליים בכל הרשויות המקומיות מוצע לתקן את פקודת העיריות. התיקון המוצע מחיל על פרק חמישה עשר לפקודת העיריות (שהוא הפרק הקובע את המסלול המינהלי לגביית חובות

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת:

הצעת חוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (מס' 2) (תיקון) (ביטול איחוד רשויות מסוימות), התשס"ד – 2004*

1. בחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (מס' 2), התשס"ג-2003, בפרק ב', בתוספת לפרק ב', פרט 7 – יימחק.

ד ב ר י ה ס ב ר

תושבי חלק מהישובים לא השתתפו כלל בבחירות, ואין מי שייצג את ענינם של התושבים האלה.

הצעת חוק זו היא הצעת חוק תקציבית. הערכת משרד האוצר הינה כי עלותה צפויה להיות כ-9 מיליון שקלים חדשים.

בהצעת חוק זו מוצע לבטל את איחוד הרשויות בירכא, אבוסנאן, ג'וליס וינוח'ג'ית.

איחוד הרשויות המקומיות שמטרתו המוצהרת היתה טובת התושבים, לא קידם את ענין התושבים ולא שיפר את מצבם. בבחירות האחרונות בישובים המאוחדים היו אירועים מסוכנים וקשים ואף עימותים בין תושבי הישובים השונים.

חברי הכנסת: עסאם מחול, אלי בן-מנחם, מוחמד ברכה, משה גמני, דוד טל, אחמד טיבי, איתן כבל, יצחק כהן, רן כהן

* הצעת חוק מס' 1714/פ הועברה לוועדה ביום כ"ז בשבט התשס"ד (18 בפברואר 2004).
ס"ח התשס"ג, עמ' 518.

הצעת חוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (מס' 2) (תיקון מס' 2) (ביטול איחוד רשויות מסוימות), התשס"ד-2004*

תיקון התוספת 1. בחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לפרק ב' והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (מס' 2), התשס"ג-2003, בפרק ב', בתוספת לפרק ב', פרט 7 – יימחק.

ד ב ר י ה ס ב ר

לפני מספר חדשים, אוחדו לעיר אחת המועצות המקומיות ירכא, ג'וליס, אבוסנאן וינוח'ג' אשר רוב תושביהן דרוזים. למרות מחאות קשות בשטח שלשיאם הגיעו דברים עד כדי אי השתתפות כללית של תושבים בבחירות שנערכו לעיר החדשה ובפועל יש חרמה רבתי לרשות הנבחרת מצד התושבים.

מוצע על כן לבטל את האיחוד ולהשאיר על כנו את הרשויות ג'וליס, ירכא, אבוסנאן וינוח'ג'.

הצעת חוק זו היא הצעת חוק תקציבית: הערכת משרד האוצר הינה כי עלותה צפויה להיות כ-9 מיליון שקלים חדשים.

חבר הכנסת אייב קרא

* הצעת חוק מס' 1846/פ הועברה לוועדה ביום כ"ו בשבט התשס"ד (18 בפברואר 2004). ס"ח התשס"ג, עמ' 516.

הצעת חוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (מס' 2) (תיקון מס' 3) (ביטול איחוד רשויות מסוימות), התשס"ד-2004*

תיקון התוספת 1. בחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לפרק ב' והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (מס' 2), התשס"ג-2003, בפרק ב', בתוספת לפרק ב', פרט 7 – יימחק.

ד ב ר י ה ס ב ר

מוגשת בזאת הצעת חוק לביטול איחוד הרשויות בירכא, אבוסנאן, ג'וליס וינוח'ג'.

ההחלטה על איחוד ישובים אלו התקבלה תוך התעלמות מהעדר קשר גאוגרפי בין הישובים (ינוח'ג' וירכא), ומחוסר אחידות של הישובים, שלושה ישובים דרוזים ואחר (אבוסנאן) מעורב.

ההחלטה עוררה התנגדות רבה בקרב התושבים, ש-95% מתנגדים לאיחוד, אשר באה לידי ביטוי, בין היתר

בהטלת חרם על הבחירות, ובפעולות אלימות, זאת ועוד. התושבים אינם מקבלים את מרות ראש העיר הנבחר.

האיחודים מצביעים על אפליה ישובי הדרוזים בכך שמתוך 28 ישובים, 6 מיועדים לאיחוד.

הצעת חוק זו היא הצעת חוק תקציבית: הערכת משרד האוצר הינה כי עלותה צפויה להיות כ-9 מיליון שקלים חדשים.

חברי הכנסת: דוד אזולאי, נסים דהן, יצחק קניז, נסים זאב, ואסל טאהא, עמרם מצנע, יעקב מרגי, יאיר פרץ

* הצעת חוק מס' 1908/פ הועברה לוועדה ביום כ"ו בשבט התשס"ד (18 בפברואר 2004). ס"ח התשס"ג, עמ' 516.

**הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 90) (זימון בעלי תפקידים לשיבות המועצה).
התשס"ד-2004***

הוספת סעיף 16
בתוספת השניה

1. בפקודת העיריות¹, בתוספת השניה, אחרי סעיף 16 יבוא:

- 16א. מזכיר המועצה יזמן לשיבות המועצה מן המניין ושלא מן המניין את עובדי העיריה כאמור להלן:
- (1) עובד עיריה המתמנה על פי חיקוק או על פי סעיף 167;
- (2) עובד שקבעה המועצה כי הוא נוגע לשיובה;
- (3) עובד שהוזמן על פי דרישה בכתב של חבר המועצה למזכיר 12 שעות לפני מועד הישיבה.

ד ב ר י ה ס ב ר

יזמנו לשיבות המועצה מן המניין ושלא מן המניין –
 - עובדי עיריה המתמנים על פי חיקוק או על פי סעיף 167 הם: מזכיר, מנהל כללי, מהנדס, מפקח-תחזוקה, רופא וטרינרי ומבקר;
 - עובד הנוגע לשיובה כפי שתקבע המועצה;
 - עובד שהוזמן על פי דרישה בכתב של חבר המועצה למזכיר 12 שעות לפני מועד הישיבה.
 מידע זה הוא חיוני להתנהלותה של אופוזיציה אפקטיבית, לקידמה של ביקורת ציבורית על עובדי העיריה הבכירים, ובא לסייע לחברי מועצה מן האתגרים לנבש עמדה מבוססת יותר לקראת הצבעות.

פקודת העיריות, כלשונה היום, קובעת כי בשיבות המועצה מן המניין ושלא מן המניין, משתתפים רק חברי המועצה (סעיפים 1 ו-14א(א) בתוספת השניה).
 עובדי עיריה בכירים מוזמנים בדרך כלל לשיבות הנהלת העיריה, כדי לתת דין וחשבון על פעולותיהם ופעולות האגפים שבאחריותם: אולם, בשיבות הנהלת העיריה משתתפים רק חברי הקואליציה העירונית, המקבלים באופן שוטף הסברים ודיווחים עדכניים מאת אותם עובדים בכירים: הסדר זה אינו מאפשר לחברי מועצת העיר מן האופוזיציה לשמוע דיווחים מבכירי העיריה ולקבל את מרב הנתונים מהגורמים המוסמכים.
 מוצע לקבוע, כי עובדי המועצה, המפורטים להלן,

חברי הכנסת: חמי דהן, רוגי ברזון, רשף חן, אהוד רגובי, אילן שלום

¹ הצעת חוק מס' 783-פ, הועברה לועדה ביום כ"ב בכסלו התשס"ד (17 בדצמבר 2003).
² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, פ"ח התשס"ד, עמ' 111.

**הצעת חוק הרשות המקומית (הצהרת הון) (תיקון) (סגני ראש רשות מקומית).
התשס"ד-2004***

1. בחוק ראש הרשות המקומית (הצהרת הון), התשנ"ד-1993¹ (להלן – החוק העיקרי), תיקון סעיף 2 בשם החוק, אחרי "ראש רשות מקומית" יבוא "סגניו".
2. אחרי סעיף 2 בחוק העיקרי, יבוא:
- "חובת הגשת 2א. חובת הגשת הצהרות לפי הוראות סעיף 2, תחול גם על סגן ראש הצהרות בידי סגני ראש רשות".
3. בסעיף 3 בחוק העיקרי אחרי "סעיף 2" יבוא "או סעיף 2א" ואחרי "ראש רשות" יבוא "או סגן ראש רשות".
4. חובת הגשת הצהרות, לפי חוק זה תחול גם על מי שמכהן כסגן ראש רשות ביום

חובת הגשת הצהרות

תיקון סעיף 3

הוראות סעיף

¹ הצעת חוק מס' 1690-פ, הועברה לועדה ביום כ" בטבת התשס"ד (14 בינואר 2004).
 ס"ח התשנ"ד, עמ' 32.

פרסומו של חוק זה, ואולם התקופה להגשת הצהרות תהיה עד תום ששה חדשים מיום פרסומו של חוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק הרשית המקומית (הצהרת הון) – התשנ"ד – 1993.
קבע בסעיף 2(א) חובת הגשת הצהרת הון על ידי ראש רשות. בתוך 60 ימים מיום היבחרו.
מוצע להטיל חובה כאמור גם על סגני ראשי רשויות.
הנבחרים לפי הוראות חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות סגניו וכהונתם) – התשל"ה – 1975 ובכך להוסיף לנקיטת הכפיים של נבחרים ברשויות המקומיות.

חברי הכנסת: חמי דורק, מלי מולשוק-בלוך, אהוד רצאבי, אתי לבני, אילן ליבוביץ, יגאל יאסינוב

הצעת חוק חובת קביעת מזוזה במבנה ציבור, התשס"ד – 2004*

1. הגדרות
בחוק זה –
"מבנה ציבור" – מבנים שנועדו לשימוש הציבור וממומנים בהקמה או בהחזקה ב"25% או יותר על ידי המדינה או רשויותיה;
"השר" – ראש הממשלה.
2. קביעת מזוזה
על משקוף דלת בכל מבנה ציבור, תיקבע מזוזה כשרה.
3. אי תחולה
הוראת סעיף 2 לא תחול על מבנה ציבור הנמצא –
(1) בתחומו של ישוב שבו מרבית התושבים או מרבית חברי מועצת הרשות המקומית אינם יהודים;
(2) בתחומו של ישוב אחר – בחלקים שבהם מרבית התושבים אינם יהודים או שבהם מרבית בתי העסק אינם של יהודים.
4. ביצוע ותקנות
השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא יתקין תקנות לביצועו.

ד ב ר י ה ס ב ר

הצעת חוק חובת קביעת מזוזה במבנה ציבור, התשס"ד – 2004 המתפרסמת בזה באה לקבוע חובת קביעת מזוזה על משקוף דלת בכל מבנה ציבור כהגדרתו בחוק המוצע (סעיפים 1 ו-2).
עוד מוצע לקבוע כי ההוראה לא תחול על מבנה ציבור הנמצא בתחומו של ישוב שבו מרבית תושביו או מרבית בתי העסק אינם של יהודים.
העלות התקציבית של הצעת חוק זו כשלבה הנוכחי אינה ניתנת לכימות. העלות התקציבית תיקבע בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית.
חבר הכנסת יעקב ליצמן

* הצעת חוק מס' 1470:פ הועברה לוועדה ביום ג' בחשון התשס"ג (29 באוקטובר 2003).

הצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 13) (הארכת אשרה לעובד זר), התשס"ד – 2004*

1. תיקון סעיף 3א
בחוק הכניסה לישראל, התשי"ב – 1952, בסעיף 3א –
(1) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
"ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי שר הפנים להאריך רשיון לישיבה ביקור לעובד זר לשם העסקתו במתן טיפול סיעודי לתקופות נוספות שלא יעלו על שנה אחת ובסך הכל על שבע שנים וחצי.
(1ב) (1) הופסקה ההתקשרות בינו ובין המטופל בתוך חמש שנים ממתן רשיון לישיבת ביקור, רשאי המטפל להיות מועסק על ידי מטופל סיעודי

* הצעות חוק מס' 1547:פ ומס' 1849:פ הועברו לוועדה ביום י"ב בשבט התשס"ד (4 בפברואר 2004).
ס"ח התשי"ב, עמ' 354; התשס"ג, עמ' 541.

אחר: משך שהייתו של העובד הזר בישראל יחושב לפי יום קבלת רשיון ישיבת הביקור לטיפול במטופל הראשון.

(2) הופסקה ההתקשרות בין המטופל הסיעודי לבין המטפל חמש שנים או יותר לאחר מתן הרשיון – לא יוארך עוד רשיון זה.

(2ב) שר הפנים רשאי להאריך רשיון כאמור בסעיף קטן (ב) לתקופה שלא תעלה על שנה אחת כל פעם אף מעבר לתקופה של שבע שנים וחצי אצל אותו מטופל, אם קבע עובד סוציאלי, אח או רופא, בדרך שקבע השר, כי הפסקת העסקתו של העובד הזר במתן טיפול סיעודי לאותו מטופל תגרום לפגיעה קשה במטופל.¹

(2) בסעיף קטן (ג), במקום "ולגבי עובד זר שמתקיימות לגביו הוראות סעיף קטן (ב) – לאחר תום שבע שנים ותשעה חודשים מהיום האמור" יבוא "לגבי עובד זר שמתקיימות לגביו הוראות סעיף קטן (ב) ולא הופסקה ההתקשרות בינו לבין המטופל – לאחר תום שבע שנים ותשעה חודשים מהיום האמור, ולגבי עובד זר שמתקיימות לגביו הוראות סעיף קטן (2ב) ונותק הקשר בין המטפל למטופל מכל סיבה שהיא – לאחר ___" מפקיעת תוקף ההארכה האחרונה של רשיונו".

(3) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ג), רשאי שר הפנים להאריך רשיון לישיבת ביקור שניתנה לעובד זר, או להעניק לו אשרה ורשיון חדשים, אם ראה כי נתקיימו נסיבות מיוחדות וחריגות של תרומה של העובד הזר לכלכלה, למשק או לחברה".

ד ב ר י ה ס כ ר

מוצע לקבוע כי לגבי מטפלים סיעודיים, יוכל שר הפנים להאריך את אשרת שהייתם אף מעבר לשבע שנים וחצי, אם יוכח כי אי ההארכה יהווה פגיעה קשה במטופל (סעיף קטן (ב) המוצע).

השלכה נוספת של הקביעה האמורה היא שבמקרים שבהם העובדים הזרים הם מומחים בתחומם, ובעלי תרומה רבה למשק ולחברה, הפסקת שהייתם בישראל פוגעת גם בהם וגם במקום עבודתם.

מוצע, להתיר לשר הפנים להאריך את תוקף אשרותיהם של עובדים מומחים, בהתקיים נסיבות מיוחדות (סעיף קטן (ג) המוצע).

חברי הכנסת: רשף, חן, אתי לבני, שאול יהלום

חוק הכניסה לישראל התשי"ב-1952 תוקן בס"ח התשס"ג, עמ' 541, חוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 11), התשס"ג-2003, והוספה בו הוראה בסעיף 3א לענין הארכת אשרות ורשימות ישיבה לעובד זר והגבלת מתן אשרות ורשימות חוזרים. הוראה זו מאפשרת להאריך תקפו של רשיון לישיבת ביקור לעובד זר לתקופה של עד חמש שנים בכפוף לתנאים מסוימים, ולגבי עובד סיעודי מאפשרת ההוראה הארכה של שבע שנים וחצי, בכפוף לתנאים מסוימים.

כיוון שהחוק קובע מועד עזיבה אחר, מטפלים סיעודיים רבים נאלצים לנטוש את מטופליהם במהלך הטיפול, דבר שמסב סבל רב הן למטופלים והן למטפלים.

¹ התקופה תיקבע כעת הכנת הצעת החוק לקריאה השניה ולקריאה השלישית.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברת הכנסת מטעם הועדה לקידום מעמד האישה של הכנסת:

הצעת חוק עבודת נשים (תיקון מס' 28) (תחילת תוקף היתר לפיטורים או לפגיעה בהיקף משרה), התשס"ד-2004*

1. בחוק עבודת נשים, התשי"ד-1954, אחרי סעיף 9א יבוא:

הוספת סעיף 9ב

¹ הצעת חוק מס' 48: הועברה לוועדה ביום ג' באדר התשס"ד (25 בפברואר 2004).
² ס"ח התשי"ד, עמ' 154.

היתר לגבי עובדת בהריון – תחילת תוקף

9. סעיף א, לא ינתן ההיתר לגבי התקופה שקדמה ליום מתן ההחלטה בבקשה להיתר, ואולם רשאי הוא לתת את ההיתר למועד הקודם ליום מתן ההחלטה, אם המעביד הוכיח כי התקיים אחד מאלה:

(1) המעביד לא ידע ולא היה עליו לדעת ביום הפיטורים או ביום ביום הפגיעה בהיקף המשרה, לפי הענין, שהעובדת בהריון, ולדעת הער לא יהיה זה צודק לתת את ההיתר רק מיום מתן ההחלטה בבקשה להיתר; לענין פסקה זו, "יום הפיטורים", "יום הפגיעה בהיקף המשרה" – היום שבו היו אמורים הפיטורים או הפגיעה בהיקף המשרה, לפי הענין, להיכנס לתוקפם אלמלא הוראות סעיף 9(א) או 9(א):

(2) התקיימו נסיבות חמורות שבהן, לדעת השר, לא יהיה זה צודק לתת את ההיתר רק מיום מתן ההחלטה בבקשה להיתר, ובלבד שההיתר לא ינתן לגבי תקופה שקדמה ליום הגשת הבקשה להיתר;

(3) לענין היתר כאמור בסעיף 9(א) –

(א) המעביד הוכרו כפושט רגל לפי פקודת פשיטת הרגל (נוחח חדש), התש"ם-1980, ואם הוא תאגיד – ניתן צו פירוק לפי פקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983, ובלבד שההיתר לא ינתן לגבי תקופה שקדמה ליום הגשת הבקשה להיתר, או ליום ההכרזה או מתן צו הפירוק, לפי הענין, המוקדם מביניהם;

(ב) עסקו של המעביד חדל לפעול, ובלבד שההיתר לא ינתן לגבי תקופה שקדמה ליום הגשת הבקשה להיתר; לענין פסקת משנה זו, "חדל לפעול" – הפסקת פעילות שאינה זמנית או חלקית.

ד ב ר י ה ס ב ר

לענין פסקה (1) – מוצע לקבוע במפורש כי הדרישה שלפיה המעביד לא ידע ולא היה עליו לדעת הינה דרישה מעטברת וכי עליה להתקיים כמעביד ביום שבו הפיטורים או הפגיעה בהיקף המשרה היו אמורים להיכנס לתוקף, כך, למשל, אם נמסרה הודעה מוקדמת לפיטורים, כהראם להוראות חוק הודעה מוקדמת לפיטורים ולהתפטרות, התשס"א-2001, יהיה יום הפיטורים היום שבו הסתיימה תקופת ההודעה המוקדמת.

לענין פסקה (2) – נראה להערה כי מצב שבו העובדת ביצעה למשל עבירת משמעת חמורה כגון מעילה בכספי המעביד, ניתן לראותו כנסיבה חמורה.

יובהר, כי בכל שלושת המצבים האמורים, טעל ההוכחה בדבר התקיימותם מוטל על המעביד, וכי גם אם הרים את הנטל האמור, אין בכך כדי לתת בידי זכות מונית לכך שההיתר ינתן למפרע, דהיינו שיקול הדעת במצבים אלה מצוי בידי השר אם להקדים את מועד תוקף ההיתר אם לאו.

חברת הכנסת גילה גמליאל

בהתאם להוראות סעיפים 9 ו-9א לחוק עבודת נשים, התשי"ד-1954 (להלן – החוק), אין לפטר אישה בהריון או לפגוע בהיקף משרתה כאופן העלול להקטין את הכנסתה. יחד עם זאת, שר התעשייה, המסחר והתעסוקה (להלן – השר) רשאי לתת היתר לפיטורים או לפגיעה בהיקף המשרה כאמור לפי התנאים הקבועים באותם סעיפים.

מטרת הצעת חוק זו, לצמצם את שיקול הדעת של השר לענין מועד תחילת תוקפו של ההיתר, וזאת מבלי להתערב בשיקול דעתו כאשר לעצם מתן ההיתר.

בהתאם להצעת החוק, לא ינתן היתר לפיטורים לפי סעיף 9(א) או היתר לפגיעה בהיקף המשרה לפי סעיף 9א, לגבי התקופה שקדמה ליום ההחלטה לתת היתר.

בה בעת, מוצע להותיר שיקול דעת לשר לתת היתר למפרע, דהיינו למועד הקודם ליום ההחלטה האמורה, בהתקיים אחד משלושה מצבים, כמפורט בפסקאות (1) עד (3) של סעיף 9ב המוצע.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 34, עמ' 639.
³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 37, עמ' 671.