



רשומות

# הצעות חוק

ה כ נ ס ת

3 במאי 2004

42

י"ב באייר, התשס"ד

עמוד

78	הצעת חוק משכן הכנסת ורחבתו (תיקון מס' 12) (סמכויות משמר הכנסת וסדרניה). התשס"ד-2004
83	הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון מס' 32) (אבטחת חברי הכנסת). התשס"ד-2004
85	הצעת חוק ההתיישנות (תיקון מס' 3) (חישוב תקופת ההתיישנות לתובע עם ליקוי נפשי או שכלי). התשס"ד-2004
86	הצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס' 41) (תיעוד חזותי של עדות מוקדמת). התשס"ד-2004
87	הצעת חוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון מס' 6) (הרחבת תחולת החוק). התשס"ד-2004

**הצעת חוק משכן הכנסת ורחבתו (תיקון מס' 12) (סמכויות משמר הכנסת יסדרניה),  
התשס"ד – 2004**

1. תיקון שני החוק בחוק משכן הכנסת ורחבתו, התשכ"ח-1968<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי) בשם החוק במקום "משכן הכנסת ורחבתו" יבוא "משכן הכנסת, רחבתו ומשמר הכנסת".
2. בסעיף 1 לחוק העיקרי בסופו יבוא:
- "אדם מוסמך" – כל אחד מאלה:
- (1) איש משמר הכנסת;
  - (2) סדרן;
  - (3) מוסמך לערוך חיפוש;
  - (4) מוסמך לדרוש הזדהות.
- "איש משמר הכנסת" – אדם שהתמנה לשמור על הבטחון והסדר בגושבי הכנסת וברחבה;
- "סדרן" – אדם שהתמנה לשמור על קיום הסדר במשכן הכנסת וברחבה וזאת שירותים לחברי הכנסת ולבאי משכן הכנסת לפי הוראות יושב ראש הכנסת;
- "מוסמך לערוך חיפוש" – איש משמר הכנסת, סדרן או מי שהוסמך לכך על ידי יושב ראש הכנסת לאחר שעבר הכשרה מקצועית מתאימה שקבע צינן הכנסת;
- "מוסמך לדרוש הזדהות" – מי שהוסמך על ידי קצין הכנסת לדרוש הזדהות והצגת מסמכים לאחר שעבר הכשרה מקצועית מתאימה;
- "חפץ אסור" – כל אחד מאלה:
- (1) כלי ירייה – כהגדרתו בחוק כלי היריה, התש"ט-1949<sup>2</sup>;
  - (2) חומר נפץ – כהגדרתו בחוק חומרי נפץ, התשי"ד-1954<sup>3</sup>;
  - (3) סכין או אולר – כהגדרתם בסעיף 184 לחוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>4</sup> וכל נשק קר אחר;
  - (4) חומר מסוכן – כהגדרתו בחוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993<sup>5</sup>;
  - (5) חפץ שהזקתו או השימוש בו מהווה עבירה.

**ד ב ר י ה ס ב ר**

מתקיימות ישיבות של מליאת הכנסת או של ועדה מועצות הכנסת או ארוע מטעם הכנסת, לשם כך מוצע לכנות "מתחם נוסף" שיוגדר על ידי יושב ראש הכנסת ויחולו בו סמכויות שונות של אנשי משמר הכנסת וסדרניה על פי החוק, כמו כן מוצע לדרוש נוסדה איש משמר ומכל מי שהוסמך על פי החוק לענוד תג זיהוי ולהצגת את עצמם בבק הפעולות הקשורות למילוי תפקידם, ענין מוצע להגדיר מדי "חפץ אסור" שהשימוש בו או החזקתו מזהים משכן הכנסת ורחבתו אסורים.

הצעת חוק זו באה להרחיב ולעדכן את סמכויותיהם של אנשי משמר הכנסת וסדרניה.

סעיפים 1 ו-2 עד 21 מוצע לשנות את שם החוק בחוק משכן הכנסת ורחבתו התשכ"ח-1968 (להלן – החוק) ובחוקים השונים המאזכרים אותו.

סעיפים 2, 5, 7 ו-13 מוצע להרחיב את סמכויותיהם של אנשי משמר הכנסת ולהחילן גם מחוץ לטבולות משכן הכנסת ורחבתו במקום שבו

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ח עמ' 197. התשנ"ט, עמ' 82.  
<sup>2</sup> ס"ח התש"ט עמ' 143.  
<sup>3</sup> ס"ח התשי"ד עמ' 164.  
<sup>4</sup> ס"ח התשל"ז עמ' 216.  
<sup>5</sup> ס"ח התשנ"ג עמ' 24.

(6) כל חפץ, לרבות בעל חיים, למעט כלב נחיה אשר לדעת קצין הכנסת או מי שהוא הסמיכו לכך, יש בו או בשימוש בו כדי לפגוע בשלום הציבור. בבטיחות או בסדר במשכן הכנסת, ברחבה או במתחם נוסף, והודעה על כך נמסרה למחזיק בו:

"כלב נחיה" – כהגדרתו בחוק איסור הפליית עיוורים המלווים בכלבי נחיה, התשנ"ג-1993<sup>6</sup>

"מתחם נוסף" – מקום הנמצא מחוץ למשכן הכנסת או רחבתו, לרבות באזור כהגדרתו בחוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשל"ח-1977, שתחומו הוגדר על ידי יושב ראש הכנסת כאמור בסעיף 15א, בעת שמתקיימים בו ישיבה של הכנסת או של ועדה מועדוטיה או אירוע מטעם הכנסת."

3. בסעיף 5 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 5
- (1) בכותרת השוליים, במקום "נשק" יבוא "חפץ אסור";
- (2) במקום "נשק" יבוא "חפץ אסור".
4. בסעיף 6 לחוק העיקרי, במקום "עובד הציבור" יבוא "כל אדם או גוף הממלא תפקיד על פי דין (בסעיף זה – עובד הציבור)", ובמקום "במשכן הכנסת או ברחבה" יבוא "במשכן הכנסת, ברחבה או לגביהם".
5. בכותרת פרק ג' לחוק העיקרי, במקום "במשכן הכנסת" יבוא "במשכן הכנסת, ברחבה ובמתחם נוסף".
6. בסעיף 8 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב) קצין הכנסת יהיה ממונה על שמירת הבטחון ועל קיום הסדר במשכן הכנסת וברחבה, על אבטחת מידע מסווג של הכנסת או מידע מסווג המצוי ברשותה, ובקשר לכל אלה על אכיפת הזראות חוק זה והוראות שניתנו לפיו."
7. בסעיף 9 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) – בטל.
8. בסעיף 12 לחוק העיקרי, במקום "קצין הכנסת רשאי לצוות על הרחקתו של" יבוא "קצין הכנסת או אדם מוסמך רשאי להרחיק".

## ד ב ר י ה ס ב ר

על ידי קצין הכנסת ולהרחיק מפר הזראות. כן מוצע להתאים את סמכויות המעצר והחיפוש של אנשי משמר הכנסת וסדרניה כך שיהיו מתואמים עם החקיקה המודרנית בנושאים אלו כפי שהתקבלה בכנסת בשנים האחרונות.

עוד מוצע להרחיב את סמכויותיהם של אנשי משמר הכנסת, סדרניה וכל מי שהוסמך לכך ולכלול בהן גם סמכות לדרוש הזדהות והצגת מסמכים מזהים מאדם המבקש להיכנס למשכן הכנסת או לרחבתו או הנמצא בהם. סמכות לעכב אדם עקב חשד לביצוע עבירה במשכן הכנסת או ברחבתו וכן סמכות לדרוש הפקדת חפצים אסורים, כל עוד נישאם נמצא במשכן הכנסת או ברחבתו ולחפוס חפצים כאמור שלא הופקדו על פי דרישה או כל חפץ שעשוי לשמש ארובה בהליך משפטי בשל עבירה.

סעיפים 3 ו-17 מוצע להחליף את המלה "נשק" ב"חפץ אסור" בהתאם לשינוי ההגדרות כמוצע בהצעת חוק זו.

סעיף 4 מוצע לכלול בהגדרה "עובד ציבור" גם אדם או גוף הממלא תפקיד על פי דין; כן מוצע להרחיב את ההגבלה הקבועה בסעיף 6 לחוק גם על פעולות המבוצעות לגבי משכן הכנסת ורחבתו הנעשות מחוץ להם.

סעיף 6 מוצע להרחיב את סמכויות קצין הכנסת כך שיכללו גם אחריות על אבטחת מידע מסווג של הכנסת או המצוי ברשותה.

סעיפים 8 עד 12 ו-18 מוצע להרחיב את סמכויותיהם של איש משמר הכנסת וסדרן שהוסמכו

<sup>6</sup> ס"ח התשנ"ג, עמ' 48.  
<sup>7</sup> ס"ח התשל"ח, עמ' 48.

9. אחרי סעיף 12 לחוק העיקרי יבוא:	הוספת סעיפים 12א ו-12ב
12א. אדם מוסמך רשאי לדרוש מכל מי שמבקש להיכנס למשכן הכנסת או לרחבה או הנמצא בהם, למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המעידה על זהותו, וכל היתר שיש לקבלו לפי הוראות חוק זה.	סמכות לדרוש תעודות זהות מסמכים
12ב. היה לאיש משמר הכנסת או לסדרן יסוד סביר לחשד כי אדם עבר עבירה במשכן הכנסת או ברחבה, או כי הוא עומד לעבור בהם עבירה העלולה לסכן את שלומו או בטחונו של אדם, או את שלום הציבור, הסדר הציבורי או את בטחון המדינה, רשאי הוא לעכבו ולדרוש ממנו להילוות עמו לתחנת המשטרה או למסור אותו לידי שוטר; על עיכוב כאמור יחולו הוראות סעיפים 72 עד 74 לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996* (להלן – חוק המעצרים), בשינויים המחויבים.	סמכות עיכוב
10. במקום סעיף 13 לחוק העיקרי יבוא:	החלפת סעיף 13
13. (א) לאיש משמר הכנסת ולסדרן יהיו, במשכן הכנסת וברחבה, הסמכויות המסורות לשוטר לפי סעיף 23(א)(1) לחוק המעצרים. (ב) לא ציית אדם להוראות שניתנו לו על פי סמכויות העיכוב האמורות בסעיף 12ב או הפריע לאיש משמר הכנסת או לסדרן להשתמש בסמכויות העיכוב, רשאי איש משמר הכנסת או הסדרן לעצרו ולמסור אותו לידי שוטר, בהקדם האפשרי אך לא יאוחר מארבע שעות לאחר שנעצר. (ג) הוראות סעיפים 23(ג) ו-24 עד 26 לחוק המעצרים יחולו על מבצע מעצר לפי סעיף זה.	סמכות מעצר
11. במקום סעיף 14 לחוק העיקרי יבוא:	החלפת סעיף 14
14. (א) "חיפוש" – חיפוש ללא צו של שופט: "חיפוש על גוף" – חיפוש על פני גופו של אדם, בבגדיו או במלבוש. (ב) לשם שמירה על בטחון המדינה, על הסדר הציבורי או על שלומו או בטחונו של אדם או של הציבור, רשאי המוסמך לערוך חיפוש במסגרת מילוי תפקידו לערוך חיפוש על גוף, בכלי רכב, במטען או בטובין אחרים לפי הענין בכל אחד מאלה: (1) בעת כניסתם למשכן הכנסת או לרחבה, בעת הימצאם בהם או בעת יציאתם מהם; (2) אם היה לו חשד שאדם מחזיק במשכן הכנסת או ברחבה חפץ אסור או דבר שנלקח שלא כדין ממשכן הכנסת או מהרחבה או שחפץ אסור או דבר כאמור נמצא בכלי הרכב, במטען או בטובין האחרים. (ג) חיפוש על גוף הכרוך במגע גופני ייערך על ידי בן מינה של האדם, אלא אם כן לא ניתן לעשות כן בנסיבות הענין ויש בדחיית החיפוש סיכון בלתי סביר לבטחון הציבור.	סמכות חיפוש
12. אחרי סעיף 14 לחוק העיקרי יבוא:	הוספת סעיפים 14א עד 14ג

\* ס"ח התשנ"ו עמ' 338.

14.א. המוסמך לערוך חיפוש רשאי לדרוש שחפץ אסור יופקד במקום שיוּרה לו עליו, כל עוד נושאו נמצא במשכן הכנסת או ברחבה.

סמכות לדרוש הפקדת חפצים

14.ב. (א) המוסמך לערוך חיפוש רשאי לתפוס חפץ אסור שלא הופקד כאמור בסעיף 14.א, או כל חפץ שיש לו יסוד סביר להניח כי הוא עשוי לשמש ראיה בהליך משפטי בשל עבירה.

סמכות תפיסה

(ב) מי שביצע תפיסת חפצים לפי סעיף קטן (א) יערוך רשימה שלהם והוא רשאי להעבירם לידי המשטרה, או לנהוג בהם כפי שקבע יושב ראש הכנסת.

11.ג. (א) סירב אדם לדרישת הזדהות, לדרישת הפקדת חפץ, לחיפוש או לתפיסה לפי הוראות חוק זה, רשאי מי שמוסמך להפעיל את הסמכויות האמורות, לפעול בדרכים אלה:

סמכויות נלוות

(1) למנוע מאותו אדם כניסה למשכן הכנסת או לרחבה או יציאתו מהם, למנוע את הכנסתם של כלי רכב, מטען או טובין אחרים, למשכן הכנסת או לרחבה או הוצאתם מהם, הכל לפי הענין; הוראות סעיף 12 יחולו על פעולה לפי פסקה זו.

(2) להוציא ממשכן הכנסת או מהרחבה את האדם או את כלי הרכב, המטען או הטובין האחרים, הכל לפי הענין.

(ב) אין בהפעלת הסמכויות לפי סעיף קטן (א) כדי לגרוע מהסמכות לבצע את החיפוש או התפיסה על אף הסירוב, או משאר הסמכויות לפי חוק זה.

הוספת סעיפים  
15 א עד 115

13. אחרי סעיף 15 לחוק העיקרי יבוא:

15.א. (א) לא תתקיים ישיבה של הכנסת או של ועדה מועדונית או אירוע מטעם הכנסת במתחם נוסף, אלא אם כן הוגדר המתחם הנוסף לפי הוראות סעיף קטן (ב). הוחלו עליו הוראות סעיף קטן (ג) ונקבע בו שילוט מתאים.

מתחם נוסף – הגדרתו והחלת הוראות עליו

(ב) יושב ראש הכנסת, בהתייעצות עם הסגנים ועם קצין הכנסת, ובתיאום עם משטרת ישראל, שירות הבטחון הכללי וצבא הגנה לישראל, יגדיר מתחם נוסף באופן שיכלול את השטח המצומצם ביותר ההכרחי לשם שמירה על הסדר והבטחון בו.

(ג) לשם שמירה על הסדר והבטחון במתחם הנוסף, רשאי יושב ראש הכנסת, בהתייעצות עם קצין הכנסת, להחיל את הוראות סעיפים 3 עד 5, 10 עד 12, 12 א, 12 ב, 14, 14 א, 14 ב, 14 ג ו-15, כולן או חלקן, על מתחם נוסף. החליט יושב ראש הכנסת כאמור, יחולו אותן הוראות על המתחם הנוסף כאילו היה חלק ממשכן הכנסת, בשינויים המחוייבים.

(ד) על אף הוראות סעיף קטן (א), רשאי יושב ראש הכנסת לקבוע, במקרים מיוחדים, כי ישיבה של הכנסת או של ועדה מועדונית תתקיים מחוץ למשכן הכנסת ורחבתו, במקום שקבע, אף אם אינו מתחם נוסף.

15.ב. (א) אדם מוסמך יענוד, בעת מילוי תפקידו, תג זיהוי גלוי לעין הנושא את שמו, שם משפחתו ותפקידו, ואם אינו לבוש מדים ומשתמש בסמכויות לפי חוק זה כלפי אדם, יזהה עצמו לפניו, בציון פרטי זהות ובהצגת תעודת הזיהוי שלו או תעודה המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו.

הזדהות אדם מוסמך

	(ב) אדם מוסמך ימסור את פרטי הזהות לבקשת כל אדם, ככל ענין הקשור לתפקידו לפי חוק זה, בין אם הוא לבוש מדים ובין אם לאו.	
	(ג) בסעיף זה, "פרטי זהות" – שם, שם משפחה ותפקיד	
	15. אדם מוסמך לא יישא באחריות פלילית או אזרחית למעשה או למחדל שעשה בתום לב ובאופן סביר במסגרת תפקידו ולשם מילוי האולם אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מאחריות משמעתית לפי כל דין.	סיג לאחריות
תיקון סעיף 16	14. בסעיף 16 לחוק העיקרי – (1) במקום כותרת השוליים יבוא "תקיפת אדם מוסמך"; (2) במקום הרישאה, המסתיימת במלים "או מכשילם בכך" יבוא "התוקף אדם מוסמך כשהוא ממלא תפקידו כדין או המפריע לאדם מוסמך במילוי תפקידו או מכשילו בכך".	
תיקון סעיף 19	15. בסעיף 19 לחוק העיקרי, בסופו יבוא "ובתיאומים שיקבע יושב ראש הכנסת".	
הוספת סעיף 22א	16. אחרי סעיף 22 יבוא: 22א. הפגוע במקרקעי משכן הכנסת ורחבתו דינו – מאסר שלוש שנים לענין זה, "פגיעה" – מעשה שלא כדין, לרבות השמדה, השחתה, הריסה, שבירה, חבלה, שינוי של צורה או עשיית כל מעשה במשכן הכנסת ורחבתו שיש בו כדי לבזות את הכנסת או לפגוע בכבודו.	
תיקון סעיף 23	17. בסעיף 23 לחוק העיקרי, בכותרת השוליים, במקום "נשק" יבוא "חפץ אסור".	
תיקון סעיף 30	18. בסעיף 30 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) – בטל.	
תיקון חוק הביטוח הלאומי	19. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה–1995, בסעיף 286(א), בפסקה (3), במקום "בחוק משכן הכנסת ורחבתו, התשכ"ח–1968" יבוא "בחוק משכן הכנסת ורחבתו ומשמר הכנסת, התשכ"ח–1968".	
תיקון חוק כלי היריה	20. בחוק כלי היריה, התש"ט–1949, בסעיף 5ב(א), במקום "בחוק משכן הכנסת ורחבתו, התשכ"ח–1968" יבוא "בחוק משכן הכנסת, רחבתו ומשמר הכנסת, התשכ"ח–1968".	
תיקון חוק למניעת אלימות במשפחה	21. בחוק למניעת אלימות במשפחה, התשנ"א–1991, <sup>9</sup> בסעיף 1, בהגדרה "ישות בטחון", במקום "בחוק משכן הכנסת ורחבתו, התשכ"ח–1968" יבוא "בחוק משכן הכנסת ורחבתו ומשמר הכנסת, התשכ"ח–1968".	

## ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 16 מצע להוסיף סעיף עונשין לגבי פגיעה במקרקעי משכן הכנסת ורחבתו. להצעת חוק זו אין עלות תקציבית.

<sup>9</sup> ס"ח התשנ"ה עמ' 210  
<sup>10</sup> ס"ח התשנ"א, עמ' 138

**הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון מס' 32) (אבטחת חברי הכנסת), התשס"ד-2004**

1. בחוק חסינות חברי הכנסת (זכויותיהם וחובותיהם), התשי"א-1951, אחרי סעיף 12 א. הספת סעיף 12 ב. יבוא:

- 12 ב. (א) בסעיף זה –
- "אבטחה אישית לחבר הכנסת"
- "חבר הכנסת" – למעט שר וסגן שר, ולמעט חבר הכנסת שהממשלה קבעה שיאובטח על ידי שירות הבטחון הכללי בהתאם לסעיף 7(ב)(2) לחוק שירות הבטחון הכללי, התשס"ב-2002;
- "האזור" – כהגדרתו בחוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשל"ח-1977;
- "אמצעי מיגון" – התקנים, מכשירים או חפצים אחרים, המיועדים לשמש להגנה על בטחונו האישי של חבר הכנסת או להגנה על כלי רכב שבו הוא משתמש או על הדירה שבה הוא מתגורר דרך קבע, מסוגים שקבעה ועדת הכנסת;
- "חוק משכן הכנסת" – חוק משכן הכנסת ורחבתו, התשכ"ח-1968;
- "נציג השב"כ" – עובד שירות הבטחון הכללי שמינה ראש שירות הבטחון הכללי לענין זה;
- "פעולות אבטחה" – פעולות הנעשות על ידי אדם, והדרושות לשם שמירה על בטחונו האישי של חבר הכנסת;
- "פעולות אבטחה מאושרות" – פעולות אבטחה שניתנה לגביהן הודעה מאת הקצין המוסמך לפי סעיף קטן (ג);
- "קצין מוסמך" – קצין משטרה בדרגת סגן ניצב ומעלה שמינה המפקח הכללי של המשטרה לענין זה;
- "גורם מאשר" – קצין הכנסת, בהתייעצות עם קצין מוסמך ועם נציג השב"כ;
- "איש משמר מאבטח" – איש משמר הכנסת שמתקיימים בו כל אלה:
- (ו) הוא עבר הכשרה מקצועית מתאימה בתחום האבטחה ובתחום הסמכויות המסורות לו על פי סעיף זה, כפי שקבע הגורם המאשר;

<sup>1</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 228; התשס"ג, עמ' 540.  
<sup>2</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 179.  
<sup>3</sup> ס"ח התשל"ח, עמ' 48.  
<sup>4</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 197.

(2) אין מניעה, לדעת הגורם המאשר, לאשר את כשירותו

"איש משמר הכנסת", "משכן הכנסת ורחבתו". מתחם נוסף – כהגדרתם בחוק משכן הכנסת.

(ב) לצורך שמירה על בטחונם של חברי הכנסת ובכפוף לתקצוב שנקבע לכך –

(1) קצין הכנסת רשאי להטיל על איש משמר מאבטח לבצע פעולות אבטחה מאושרות בכל מקום, בישראל או באזור, שבו מצוי חבר הכנסת.

(2) קצין הכנסת, לאחר התייעצות עם נציג השב"כ ועם הקצין המוסמך ובאישור יושב ראש הכנסת, רשאי להטיל על איש משמר מאבטח לבצע פעולות אבטחה בעת הימצאו של חבר הכנסת מחוץ לישראל ולאזור.

(3) קצין הכנסת רשאי להורות על אספקת אמצעי מינון לחבר הכנסת הזכאי לפעולות אבטחה מאושרות.

(4) קצין הכנסת רשאי לתת תעודת הרשאה לעובד הכנסת לשאת כלי ירייה של הכנסת ובלבד שהעובד הסכים לכך. לא תינתן תעודת הרשאה כאמור, אלא אם כן התקיימו לגבי העובד כל אלה:

(א) הוא עבר, להנחת דעתו של קצין הכנסת, הכשרה מתאימה בשימוש בכלי היריה האמור והפעיל אותו במטווח.

(ב) רופא הכנסת אישר כי הוא כשיר מבחינה רפואית לשאת כלי ירייה.

(ג) נתמלאו לגבי ההוראות האמורות בסעיף 11ב לחוק כלי היריה התש"ט-1949, בשינויים המחויבים.

(5) אין באמור בפסקאות (1) ו-(2) כדי למנוע מקצין הכנסת לבצע את פעולות האבטחה המנויות בהן באמצעות תאגיד אבטחה מאושר. לענין זה, "תאגיד אבטחה מאושר" – תאגיד שעיסוקו אבטחת אנשים שאושר בידי משטרת ישראל.

(ג) (1) לא יבוצעו פעולות אבטחה מאושרות כאמור בסעיף קטן (ב)1 ולא יוספקו אמצעי מינון כאמור בסעיף קטן (ב)3, אלא לאחר שקצין מוסמך הודיע בכתב לקצין הכנסת כי עקב איומים המתייחסים לחבר הכנסת הנוגע בדבר יש צורך באבטחתו. בהודעה כאמור תפורט מידות פעולות האבטחה או אמצעי המיגון, לפי הענין, לצורך מתן ההודעה בהקשר לביצוע פעולות אבטחה באזור, יעמיד צבא הגנה לישראל לרשות הקצין המוסמך כל מידע שברשותו, וזאת על פי נהלים שייקבעו בין הצבא לבין משטרת ישראל.

(2) הוראות פסקה (1) לא יחולו על פעולות אבטחה במיטבי הכנסת, ברחבתו ובמתחם נוסף.

(ד) קצין הכנסת רשאי לבקש דיון חוזר במהותן של פעולות האבטחה שפורטו בהודעה לפי סעיף קטן (ג)1 בפני ראש אגף המבצעים במשטרת ישראל או סגנו.

(ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בסמכותו של יושב ראש הכנסת לאשר פעולות אבטחה או אמצעי מיגון לחבר הכנסת, אם שוכנע כי קיימות לגבי אותו חבר הכנסת נסיבות מיוחדות המצדיקות אישור כאמור.

(ו) לשם ביצוע פעולות אבטחה כאמור בסעיף קטן (ב)1, יזדהו לאיש משמר

17. הציד משכן הכנסת ורחבתו (היקון מס' 12) (סמכויות משמר הכנסת וסדרניה) התשס"ד-2004.



מאבטח, בנוסף לסמכויות הנתונות לו לפי חוק משכן הכנסת, סמכויות לדרוש מאדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המעידה על זהותו, וכן הסמכויות לפי חיקוקים אלה:

(1) סעיפים 2 ו-3 לחוק סמכויות חיפוש בשעת חירום (הוראת שעה), התשכ"ט-1969<sup>5</sup>;

(2) סעיפים 23(ב), 67 ו-68 לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ז-1996<sup>6</sup>;

(3) סעיפים 22(א) ו-25(4) לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969<sup>7</sup>.

(ז) איש משמר מאבטח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי סעיף זה אלא אם כן בידו תעודה חתומה בידי קצין הכנסת המאשרת את מינויו והוא יציגה על פי דרישה; חוקפה של תעודת המינוי יהיה לתקופה שלא תעלה על שנה מיום הינתנה וכל עוד מקבל התעודה משמש בתפקידו.

(ח) סופקו לחבר הכנסת אמצעי מיגון והוא חרל לכהן בכנסת, או קבע הקצין המוסמך בהודעה בכתב שהצורך באמצעי מיגון אינו קיים עוד, יחזור חבר הכנסת, על פי דרישת יושב ראש הכנסת, את אמצעי המיגון שסופקו לו, כולם או חלקם, ובלבד שהם בגדר מחוברים הגיתנים להפרדה כמשמעותם בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969<sup>8</sup>.

(ט) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מאחריותם על פי כל דין של משטרת ישראל, צבא הגנה לישראל ושירות הבטחון הכללי.

#### ד ב ר י ה ס ב ר

בקיום אחריותה לבטחונם האישי של חברי הכנסת האמורים.

עלותם של השינויים המוצעים לענין אבטחתם האישית של חברי הכנסת היא פועל יוצא של מספר חברי הכנסת שאבטחתם תידרש ושל היקף פעולות האבטחה ואמצעי המיגון שיידרשו על ידי הגורמים המקצועיים ועל כן לא ניתן להעריכה במדויק; על פי הערכה של השב"כ הכנסת אומדן הוצאות האבטחה והמיגון לחבר כנסת אחד מסתכמת בכמיליון שי"ח לשנה.

הצעת חוק זו באה להסדיר את נושא אבטחתם האישית של חברי הכנסת שאבטחתם נחוצה לדעת משטרת ישראל ושאינם מאובטחים על ידי שירות הבטחון הכללי לפי קביעת הממשלה.

מוצע להתיר לקצין הכנסת לספק מאבטחים אישיים לחברי הכנסת שיהיו בעלי סמכויות דומות לאלה של אנשי היחידה לאבטחת אישים בשב"כ ולהתיר לכנסת לספק אמצעי מיגון לחברי הכנסת ולהתקונם בדירותיהם הקבועות, והכל על פי הנחיות קצין משטרה מוסמך ובכפוף לתקציב שהוקצה לכך, כל זאת כדי לסייע למשטרת ישראל

<sup>5</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 226.

<sup>6</sup> ס"ח התשנ"ז, עמ' 338.

<sup>7</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459.

<sup>8</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 259.

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:

### הצעת חוק ההתיישנות (תיקון מס' 3) (חישוב תקופת ההתיישנות לתובע עם ליקוי נפשי או שכלי), התשס"ד – 2004\*

תיקון סעיף 11

1. בחוק ההתיישנות, התשי"ח-1958, בסעיף 11 –

\* ה"ח מס' פ'690: הועברה לוועדה ביום כ' בטבת התשס"ד (14 בינואר 2004).  
ס"ח התשי"ח, עמ' 112: התשל"ח, עמ' 65.

- (1) במקום כותרת השוליים יבוא "ליקוי נפשי או שכלי";  
 (2) במקום "שבו היה התובע חולה נפש" יבוא "שבו התובע לא היה מסוגל לדאוג לעניניו מחמת ליקוי נפשי או שכלי, זמני או קבוע".

## ד ב ר י ה ס ב ר

לעניניו – ובהיעדר טעם המצדיק להבחין לענין זה, בין הלוכה בשכלו לבין חולה הנפש יש להחיל את הוראת הסעיף. על דרך ההיקש, גם במקרה של הלוכה בשכלו בפסק דינו קרא בית המשפט העליון להחיל את ההשלמה השיפוטית בהשלמה הקימת.

מוצע לקבוע במפורש כי הוראת סעיף 11 חלה גם על תובע שמחמת ליקוי שכלי לא היה מסוגל לדאוג לעניניו כן מוצע בהזדמנות זו להחליף את המונח "מחלת נפש" במונח "ליקוי נפשי" המקובל בחקיקה והדשה להבהיר כי הליקוי הנפשי או השכלי יכול להיות זמני או קבוע ולעגן את אשר נקבע זה מכבר בפסיקת בית המשפט העליון וע"א 139/66 בנבנישתי נ' קצין התגמולים נ"ח כ"ז 1256. כי הסעיף חל רק על תובע שמחמת הליקוי הנפשי או השכלי לא היה מסוגל לדאוג לעניניו. שכן יתכן שאדם סובל מליקוי נפשי או שכלי אך מסוגל לדאוג לעניניו ובכך זה להגיש תביעה לבית משפט. במקרה זה כלל לא ימונה לו אפוטרופוס, שכן המבחן למינוי אפוטרופוס הוא כי האדם אינו מסוגל לדאוג לעניניו בעצמו ואין סיבה כמובן להחיל ענין את הוראת סעיף 11.

סעיף 11 לחוק ההתיישנות, התשי"ח-1958, קובע כי בחישוב תקופת ההתיישנות לא יבוא במנין הזמן שבו היה התובע חולה נפש ולא היה עליו אפוטרופוס. או הזמן שבו טרם נודעו לאפוטרופוס העובדות המהוות את עילת התובענה. סעיף זה נועד לנטוע מצב שבו ינעלו שערי בית המשפט בפני אדם חולה נפש, אשר לא יכול היה לפעול להגשת תובענה כמו כל אדם אחר בשל הליקוי הנפשי שממנו הוא סובל. הסעיף לפי נוסחו חל רק על אדם הסובל ממחלת נפש, ואולם גם אדם הסובל מליקוי שכלי, כגון פיגור שכלי במקרים רבים אינו מסוגל לדאוג לעניניו ויש צורך למנות לו אפוטרופוס. אין סיבה להבחין לענין זה בינו לבין אדם עם ליקוי נפשי.

ראמנב, בפסק הדין בע"א 3622/96 פ"ד נב(2) 638 אשר אושר בדנ"א 5033/98 קופת חולים מכבי נ' אברהם חכם ו-2 אח' פ"ד נד(1) 410. הוחלה הוראת סעיף 11 בדרך של היקש ופרשנות תכליתית על אדם שלא היה מסוגל לדאוג לעניניו בשל ליקוי שכלי. בפסק הדין נקבע, כי "לנוכח תכליתה של הוראת הסעיף – להביא להפסקת מירוץ תקופת ההתיישנות ביחס לתביעת אדם שאינו מסוגל לדאוג

חברי הכנסת: מיכאל איתן, אופיר פינטו

## הצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס' 41) (תיעוד חזותי של עדות מוקדמת), התשס"ד-2004\*

- תיקון סעיף 116 1. בחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב-1982 (להלן – החוק העיקרי) בסעיף 116:  
 (א) בכותרת השוליים במקום 'קבלת המסמכים המוצגים' יבוא 'הגדרות';  
 (ב) אחרי ההגדרה 'גביית עדות' יבוא:  
 "עדות מוקדמת – עדות כאמור בסעיף 117 או בסעיף 117א  
 "תיעוד חזותי" – כהגדרתו בחוק סדר הדין הפלילי (חקירת מעוררים), התשס"ב-2002".
- תיקון סעיף 118 2. בסעיף 118 בחוק העיקרי, במקום "עדות כאמור בסעיף 117 או בסעיף 117א" יבוא "עדות מוקדמת" וכסיפה במקום "נאשם", יבוא "נאשם החליט כאמור רשאי הוא להורות כי העדות תתועד בתיעוד חזותי ויחולו עליה הוראות סימן זה לענין תיעוד חזותי".
- הוספת סעיף 120 3. אחרי סעיף 120 בחוק העיקרי יבוא:  
 120א. (א) עדות מוקדמת תתועד בתיעוד חזותי אלא אם כן יודע לבית המשפט חזותי של מי לא ישב בדין, במשפט שבו תוגש העדות כראיר, שאם שלא נגבתה עדות מוקדמת העדות המוקדמת בפניו.

\* הצעת חוק מס' 1458: הועברה לוועדה ביום כ"ז בטבת התשס"ד (21 בינואר 2004).  
 ס"ח התשס"ב עמ' 43; התשס"ד עמ' 329.  
 ס"ח התשס"ב עמ' 468.

(ב) בית המשפט הגובה עדות מוקדמת רשאי להורות כי העדות תגבה כולה או חלקה. ללא תיעוד חותמי אם השתכנע כי ננטו אמצעים סבירים לקיים את התיעוד אך ביצוע התיעוד החותמי יעכב את גביית העדות והעיכוב עלול לסכן את גבייתה; החליט בית המשפט כאמור, לא יהיה בהעדר תיעוד חותמי כדי לפסול את העדות המוקדמת.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי בית משפט לקבל כראיה עדות מוקדמת, אף אם לא תועדה בתיעוד חותמי, אם השתכנע כי התיעוד החותמי לא עלח בשל תקלה טכנית, ובלבד שבידי בית המשפט פרוטוקול כתוב של הליך גביית העדות המוקדמת.<sup>1</sup>

4. בסעיף 121(א) בחוק העיקרי, במקום "עדות שנגבתה לפי סעיף 117 או לפי סעיף 117א" תיקן סעיף 121 יבוא "עדות מוקדמת".

## ד ב ר י ה ס ב ר

לפי ההצעה כל עדות מוקדמת תתועד בתיעוד חותמי קרי בתיעוד משולב של קול ותמונה. אלא אם כן יודע במועד גבייתה כי היא נגבית בפני כל השופטים שעתידים לטבת בדין במשפט שבו תוגש העדות המוקדמת כראיה (סעיף 120א(א)) המוצע בסעיף 3 להצעת החוק, עוד מוצע כי בית משפט יהיה רשאי להורות על תיעוד חותמי של עדות מוקדמת אם היא נגבית שלא בנוכחות הנאשם או מי שעשוי להיות נאשם לפי החלטת בית המשפט בהתאם לסעיף 118 לחוק (סעיף 2 להצעת החוק).

במקרים חריגים יהיה בית משפט הגובה עדות מוקדמת רשאי להורות כי העדות תגבה בלא תיעוד חותמי זאת אם יש חשש כי הדרישה לתיעוד חותמי תסכל את גביית העדות (סעיף 120א(ב)) המוצע בסעיף 3 להצעת החוק. לבסוף מוצע כי אם לא עלח התיעוד החותמי בשל חללה לא יהיה בכך בהכרח כדי לפסול את העדות המוקדמת ובית המשפט יהיה רשאי לקבלה כראיה אם קיים פרוטוקול כתוב של הליך גבייתה (סעיף 120א(ג)) המוצע בסעיף 3 להצעת החוק.

חברי הכנסת: רשף חן, רוני ברוך, אילן שלג, מלי פולישוק-בלוך, אילן ליבוביץ, אחי לבני, תאל יאסנוב, חמי דויד

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת הכלכלה של הכנסת:

### הצעת חוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון מס' 6) (הרחבת תחולת החוק), התשס"ד-2004\*

1. בחוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון, התשמ"ג-1983<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי) בשם החוק, במקום "הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון" יבוא "הגבלת הפרסומת והשיווק של מוצרי טבק".

תיקן סעיף 1

2. בסעיף 1 לחוק העיקרי –

(1) לפני ההגדרה "מוצרי טבק" יבוא:

"חוק העונשין" – חוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>2</sup>;

<sup>1</sup> הצעת חוק מס' פ/144: הועברה לוועדה ביום כ"ו בתשרי התשס"ד (22 באוקטובר 2003).  
<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ג, עמ' 38; התשס"א עמ' 222.  
<sup>3</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(2) בהגדרה "מוצרי טבק" אחרי "לעישון" יבוא "להרחיח" או "למציצה" ובמקום "סיגרלות" יבוא "סיגרלות, טבק לנרגילה".

הוספת סעיף 8א אחרי סעיף 8 לחוק העיקרי יבוא:

8א. (א) לא ימכור אדם מוצר טבק לקטין העובר על הוראו זו וינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין.

"איסור מכירה לקטין"

(ב) בעל עסק או מי שעובד בעסק רשאי לדרוש מאדם המבקש שישפיק לו מוצר טבק, שיציג לו תעודה שבה ניתן לוודא את גילו.

(ג) בעל עסק שבו מוכרים מוצרי טבק יציג במקום מולט בעסקו בצורה שקבע שר הבריאות, הודעה המפרטת את הוראות סעיפים 8א(1) ו-8א(2).

(ד) מי שלא קיים הוראת סעיף קטן (ג) רואים אותו כמי שלא קיים תנאי מתנאי הרשיון שניתן לו לפי חוק רישוי עסקים התשס"ח-1968, והוראות החוק האמור יחולו עליו.

תיקון סעיף 11 בסעיף 11(א) לחוק העיקרי, אחרי "מהוראות חוק זה" יבוא "למעט סעיף 8א והמילים "התשל"ו-1977" – יימחקו.

## ד ב ר י ה ס ב ר

עד 12,900 שקלים חדשים) (סעיף 8א) שמוצע להוסיפו לחוק. מוצע כי בעל עסק או מי שעובד בעסק ידוה רשאי לדרוש ממי שמבקש לרכוש מוצר טבק שיציג תעודה מזהה כדי לברר את גילו (סעיף 8א(ב) המוצע). עוד מוצע להטיל חובה על בעל העסק, להציג במקום מולט בעסק שלט שמפרט את איסור המכירה לקטינים ואת האפשרות לדרוש תעודה מזהה כאמור (סעיף 8א(ג) המוצע). אי הצעת שלט כמורה כהפרת תנאי מתנאי רשיון העסק, ובר שיאפשר הפעלת הסנקציות שבחוק רישוי עסקים התשס"ח-1968 כלפי אותו עסק (סעיף 8א(ד) המוצע).

### השפעת החוק המוצע על זכויות הילד

אין ספק שזכותם הטבעית של ילדים להגנת מבריאות גופנית, לדעת ועדת הכלכלה של הכנסת כמו גם לדעת משרד הבריאות, הצעת חוק זו אכן תחזק את ההגנה על זכויות הילד ותיקן את עשוייה להביא לבר שותופעת ההתמכרות לעישון על ידי קטינים. תצמצם בעידוד בגיל שבו הם צעירים מדי סקבלת החלטה מודעת בדבר ההשפעות החמורות שיש בעישון.

המועצה הלאומית לשלום הילד בהתבססה על סקר בינלאומי נרחב שערך ארגון הבריאות הבינלאומי שמיצא כי אין כל קשר סטטיסטי בין קיומו של איסור על מכירת סיגריות לקטינים לבין השכיחות של עישון סיגריות בקרב ילדים ובני נוער, סבורה כי כדי להביא להוצאת המסות יש לנקוט בפעולות הסברה במסגרת שיעורי חייבה בבתי ספר יסודיים וכן לפעול לאכיפת החוק המוצע.

חוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון התשמ"ג-1983 (להלן – החוק) מגביל את הפרסומת למוצרי טבק לעישון. הצעת חוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון מס' 6) (הרחבת תחולת החוק) התשס"ד-2004 המתפרסמת בזה, באה להרחיב את תחולת החוק ולהחילו גם על מוצרי טבק המיועדים להרחיח וללעיסה או למציצה, וכן לאסור מכירת מוצרי טבק למי שלא מלא לו שמונה עשרה שנים, שכן אין מחלוקת שכל שגיל התחלת העישון נמוך יותר, הנזק הבריאותי רב יותר.

סעיף 1 מוצע לשנות את שם החוק כך ששמו יתן ביטוי למטרות החוק המוצע.

סעיף 2 מוצע לתקן את ההגדרה "מוצרי טבק" בסעיף 1 לחוק כך שהיא תכלול גם מוצרי טבק שהשימוש בהם הוא על דרך של הרחה, לעיסה או מציצה, ולאן דווקא על דרך של עישון. הרחבת ההגדרה מוצעת בעקבות הגדרת ארגון הבריאות העולמי (World Health Organization) כפי שהיא מופיעה באמנת המסגרת לפיקוח על הטבק (WHO Framework Convention on Tobacco Control) אשר אומצה על ידי המדינות החברות בארגון הבריאות העולמי בג'נבה ב-21 במאי 2003 ונחתמה על ידי ישראל בינו כ' בסיון התשס"ג (20 ביוני 2003), כן מוצע להבהיר שבין מוצרי הטבק נכלל גם טבק לנרגילה.

סעיף 3 מוצע לאסור מכירת מוצרי טבק לקטינים ולקבוע עבירה בצידה הפרת הוראה זו תהווה עבירה פלילית שעונשה קנס ושיעור הקנס עומד היום על סך של

חבר וערכת איזכ קרא