



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

31 באוקטובר 2005

97

כ"ח בתשרי התשס"ו

עמוד

1	הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון מס' 36) (ועדה ציבורית לקביעת חסינות), התשס"ו-2005
2	הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון מס' 37) (ועדה ציבורית לקביעת חסינות), התשס"ו-2005
3	הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון מס' 38) (ועדה ציבורית לקביעת חסינות), התשס"ו-2005
5	הצעת חוק הגנת השכר (תיקון מס' 24) (דמי טיפול מקצועי ארגוני מרביים), התשס"ו-2005
6	הצעת חוק הגנת הפרטיות (תיקון מס' 8) (איסור פרסום בדבר עבר מיני), התשס"ו-2005
6	הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 87) (איסור פרסום שם מתלונן בעבירת מין), התשס"ו-2005
7	הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 55) (ביטול התקשרויות בין רשימות מועמדים), התשס"ו-2005

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת למי החלטת הכנסת:

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון מס' 36) (ועדה ציבורית לקביעת חסינות), התשס"ו-2005*

1. בחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951' (להלן – החוק) תיקון סעיף 4 העיקרי, בסעיף 4 –

* הצעות חוק מס' 1752/פ הועברה לוועדה ביום 7 בטבת התשס"ו (31 בדצמבר 2003). ס"ח התשי"א, עמ' 228; התשס"ה, עמ' 731.

(1) בסעיף קטן (א)(2) במקום "וליושב ראש ועדת הכנסת" יבוא "וליושב ראש הוועדה הציבורית כמשמעותה בסעיף 13";

(2) בסעיף קטן (ב) במקום "וליושב ראש ועדת הכנסת" יבוא "וליושב ראש הוועדה הציבורית כמשמעותה בסעיף 13" ובמקום "או שוועדת הכנסת החליטה" יבוא "או שהוועדה הציבורית החליטה".

בסעיף 13 לחוק העיקרי – 2. תיקון סעיף 13

(1) בסעיף קטן (א) במקום "ועדת הכנסת" יבוא "ועדה ציבורית" ובמקום "הוועדה" יבוא "הוועדה הציבורית";

(2) בסעיף קטן (ג) במקום "לוועדת הכנסת" יבוא "לוועדה הציבורית";

(3) בסעיף קטן (ג1) במקום "ועדת הכנסת" יבוא "הוועדה הציבורית";

(4) בסעיף קטן (ד) במקום "ועדת הכנסת" יבוא "הוועדה הציבורית";

(5) בסעיף קטן (ו) –

(א) בפסקת משנה (1) במקום "הדיון בוועדת הכנסת" יבוא "הדיון בוועדה הציבורית", במקום "וליושב ראש ועדת הכנסת" יבוא "וליושב ראש הוועדה הציבורית", במקום "רשאית ועדת הכנסת" יבוא "רשאית הוועדה הציבורית", במקום "לוועדת הכנסת" יבוא "לוועדה הציבורית", במקום "יושב ראש ועדת הכנסת" יבוא "יושב ראש הוועדה הציבורית" ובמקום "לכנסת" יבוא "ליושב ראש הכנסת אשר יודיע על כך לכנסת";

(ב) בפסקת משנה (2) במקום "הציעה ועדת הכנסת" יבוא "הציעה הוועדה הציבורית" ובמקום "וליושב ראש ועדת הכנסת" יבוא "וליושב ראש הוועדה הציבורית";

(6) אחרי סעיף קטן (ו) יבוא:

"(ח) (1) יושב ראש הכנסת ימנה את הוועדה הציבורית.

(2) בוועדה הציבורית יכהנו חמישה אישי ציבור, והיא תסיים את כהונתה עם סיום כהונתה של הכנסת שבה מונתה.

(3) לא ימונה לוועדה הציבורית ולא יכהן בה מי שהוא שופט, חבר הכנסת או חבר הממשלה."

חברי הכנסת: גדעון סער, אבשלום וילן, רשף חן

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון מס' 37) (ועדה ציבורית לקביעת חסינות), התשס"ו-2005*

1. בחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 4 –

(1) בסעיף קטן (א)(2) במקום "וליושב ראש ועדת הכנסת" יבוא "וליושב ראש הוועדה הציבורית כמשמעותה בסעיף 13";

* הצעת חוק מס' 1756 פ' הועברה לוועדה ביום 1 בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003).
ס"ח התשי"א, עמ' 228; התשס"ה, עמ' 731.

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "וליושב ראש ועדת הכנסת" יבוא "וליושב ראש הוועדה הציבורית כמשמעותה בסעיף 13" ובמקום "או שוועדת הכנסת החליטה" יבוא "או שהוועדה הציבורית החליטה".

תיקון סעיף 13

2. בסעיף 13 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), במקום "ועדת הכנסת" יבוא "ועדה ציבורית" ובמקום "הוועדה" יבוא "הוועדה הציבורית";

(2) בסעיף קטן (ג), במקום "לועדת הכנסת" יבוא "לוועדה הציבורית";

(3) בסעיף קטן (ג1), במקום "ועדת הכנסת" יבוא "הוועדה הציבורית";

(4) בסעיף קטן (ד), במקום "ועדת הכנסת" יבוא "הוועדה הציבורית";

(5) בסעיף קטן (ז) –

(א) בפסקת משנה (1), במקום "הדיון בוועדת הכנסת" יבוא "הדיון בוועדה הציבורית", במקום "וליושב ראש ועדת הכנסת" יבוא "וליושב ראש הוועדה הציבורית", במקום "רשאית ועדת הכנסת" יבוא "רשאית הוועדה הציבורית", במקום "לועדת הכנסת" יבוא "לוועדה הציבורית", במקום "יושב ראש ועדת הכנסת" יבוא "יושב ראש הוועדה הציבורית" ובמקום "לכנסת" יבוא "ליושב ראש הכנסת אשר יודיע על כך לכנסת";

(ב) בפסקת משנה (2), במקום "הציעה ועדת הכנסת" יבוא "הציעה הוועדה הציבורית" ובמקום "וליושב ראש ועדת הכנסת" יבוא "וליושב ראש הוועדה הציבורית";

(6) אחרי סעיף קטן (ז) יבוא:

"(ח) (1) יושב ראש הכנסת ימנה את הוועדה הציבורית.

(2) בוועדה הציבורית יכהנו חמישה אישי ציבור ויושב ראש יהיה שופט בית המשפט העליון בדימוס; הוועדה הציבורית תסיים את כהונתה עם סיום כהונתה של הכנסת שבה מונתה.

(3) לא ימונה לוועדה הציבורית ולא יכהן בה מי שהוא שופט חבר הכנסת או חבר הממשלה.

חבר הכנסת דני יתום

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון מס' 38) (ועדה ציבורית לקביעת חסינות), התשס"ו-2005*

1. בחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 4 –

(1) בסעיף קטן (א)(2), במקום "וליושב ראש ועדת הכנסת" יבוא "וליושב ראש הוועדה הציבורית כמשמעותה בסעיף 13";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "וליושב ראש ועדת הכנסת" יבוא "וליושב ראש הוועדה הציבורית כמשמעותה בסעיף 13" ובמקום "או שוועדת הכנסת החליטה" יבוא "או שהוועדה הציבורית החליטה".

* הצעת חוק מס' 1756/05: היעברה לוועדה ביום 1 בסבב התשס"ד (31 בדצמבר 2003). ס"ח התשי"א, עמ' 228; התשס"ד, עמ' 731.

- (1) בסעיף קטן (א), במקום "ועדת הכנסת" יבוא "ועדה ציבורית" ובמקום "הוועדה" יבוא "הוועדה הציבורית";
- (2) בסעיף קטן (ג), במקום "לועדת הכנסת" יבוא "לועדה הציבורית";
- (3) בסעיף קטן (גו), במקום "ועדת הכנסת" יבוא "הוועדה הציבורית";
- (4) בסעיף קטן (ד), במקום "ועדת הכנסת" יבוא "הוועדה הציבורית";
- (5) בסעיף קטן (ז) –

(א) בפסקת משנה (1), במקום "הריון בוועדת הכנסת" יבוא "הריון בוועדה הציבורית", במקום "וליושב ראש ועדת הכנסת" יבוא "וליושב ראש הוועדה הציבורית", במקום "רשאית ועדת הכנסת" יבוא "רשאית הוועדה הציבורית", במקום "לועדת הכנסת" יבוא "לועדה הציבורית", במקום "יושב ראש ועדת הכנסת" יבוא "יושב ראש הוועדה הציבורית" ובמקום "לכנסת" יבוא "ליושב ראש הכנסת אשר יודיע על כך לכנסת";

(ב) בפסקת משנה (2), במקום "הציעה ועדת הכנסת" יבוא "הציעה הוועדה הציבורית" ובמקום "וליושב ראש ועדת הכנסת" יבוא "וליושב ראש הוועדה הציבורית";

(6) אחרי סעיף קטן (ז) יבוא:

- "(ח) (1) יושב ראש הכנסת ימנה את הוועדה הציבורית.
- (2) בוועדה הציבורית יכהנו חמישה אישי ציבור, והיא תסיים את כהונתה עם סיום כהונתה של הכנסת שבה מונתה.
- (3) לא ימונה לוועדה הציבורית ולא יכהן בה מי שהוא שופט, חבר הכנסת או חבר הממשלה."

חברת הכנסת זהבה גלאן

ד ב ר י ה ס ב ר

ביום י"ח בתמוז התשס"ה (25 ביולי 2005) דחתה הכנסת את הצעת ועדת הכנסת להסיר את ההצעות מסדר היום. הצעות החוק האמורות מתפרסמות בזה, לפי הוראות סעיף 139(ב) לתקנון הכנסת, כפי שהוגשו על ידי המציעים לדיון המוקדם, בשינויים הנדרשים לאור העובדה שהסעיפים שאותם באות ההצעות לתקן, תוקנו ביום י"ט בתמוז התשס"ה (26 ביולי 2005) (ס"ח התשס"ה, עמ' 706).

מתפרסמות בזה שלוש הצעות חוק לתיקון חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951. שלוש ההצעות מבקשות להעביר את הסמכות הנתונה היום לוועדת הכנסת בענין קביעת או נטילת חסינות או זכות של חבר הכנסת, לוועדה ציבורית שימנה יושב ראש הכנסת.

הצעות חוק אלה נדונו בוועדת הכנסת, שהחליטה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 138(ב) לתקנון הכנסת, להציע לכנסת להסירן מסדר היום.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת:

**הצעת חוק הגנת השכר (תיקון מס' 24) (דמי טיפול מקצועי ארגוני מרביים),
התשס"ו-2005***

1. בחוק הגנת השכר, התשי"ח-1958, בסעיף 25(א)(ב), במקום הסיפה המתחילה במילים "תקון סעיף 25 שר העבודה" יבוא "דמי הטיפול המקצועי ארגוני יהיו בשיעור של 0.3% משכר העובד, ובלבד שלא יעלו על 0.3% מהשכר הממוצע כמשמעותו בסעיף 2 בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995".

ד ב ר י ה ס ב ר

בתקנה 1 לתקנת הגנת השכר (מקסימום דמי טיפול מקצועי ארגוני), התשמ"ח-1988, שהותקנו מכוח סעיף 25(א)(ב) לחוק הגנת השכר, נקבע כי דמי הטיפול המקצועי ארגוני שמוחר לנכותם משכרו של עובד שאינו חבר בשום ארגון עובדים, לא יעלו על השיעורים המפורטים להלן: 0.8% משכרו של העובד עד שכר מקסימלי של 4,740 שקלים חדשים לחודש, ולענין שכר העולה על 4,740 שקלים חדשים לחודש - שיעור שלא יעלה על 0.8% משכרו של העובד עד 2,090 שקלים חדשים לחודש ומעבר לסכום האמור, שיעור שלא יעלה על 1.0% משכרו של העובד עד לשכר מקסימלי של 13,130 שקלים חדשים לחודש.

הגביה בפועל של דמי הטיפול המקצועי ארגוני עומדת כיום על 0.8% משכרו של העובד.

בהצעת חוק זו, מוצע לתקן את הסיפה של פסקה (ב3) כמובא לעיל, ובכך לבטל את סמכות השר לקבוע בתקנות את השיעור המרבי של דמי הטיפול המקצועי ארגוני, ולקבוע בחוק הגנת השכר שדמי הטיפול המקצועי ארגוני יופחתו ויעמדו על שיעור של 0.3% משכרו של העובד, ובלבד שלא יעלו על 0.3% מהשכר הממוצע לשכיר כמשמעותו בסעיף 2 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995.

סעיף 25 לחוק הגנת השכר, התשי"ח-1958 (להלן - חוק הגנת השכר), שעניינו ניכויים משכר עבודה, קובע, בסעיף קטן (א) שבו, לאמור:

ניכויים 25. (א) לא ינכו משכר העבודה אלא סכומים משכר עבודה

(ב3) דמי טיפול מקצועי ארגוני לטובת הארגון היציג כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957, שיש לנכותם על פי הסכם קיבוצי או חוזה עבודה משכרו של עובד שאיננו חבר בשום ארגון עובדים, או שהעובד הסכים לניכוי כאמור: שר העבודה, לאחר התייעצות עם ארגון העובדים המייצג את הנוספר הגדול ביותר של עובדים במדינה, ובאישור ועדת העבודה של הכנסת, יקבע בתקנות את מקסימום דמי הטיפול המקצועי ארגוני שמוחר לנכותם לפי פסקה זו.

יצוין כי ענין דמי חבר בארגון עובדים שהעובד חבר בו, אשר מותר לנכות משכר העובד, מוסדר בפסקה (3) שבסעיף 25(א) לחוק הגנת השכר.

חבר הכנסת חיים בן

* הצעת חוק מס' 3532/05: הועברה לוועדה ביום א' בסיון התשס"ה (8 ביוני 2005).
1 ס"ח התשי"ח, עמ' 86; התשס"ה, עמ' 913.
2 ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:

הצעת חוק הגנת הפרטיות (תיקון מס' 8) (איסור פרסום בדבר עבר מיני), התשס"ו-2005*

1. תיקון סעיף 2 בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981, בסעיף 2(11), אחרי "אדם" יבוא "לרבות עברו המיני".

ד ב ר י ה ס ב ר

פרשנותו של סעיף 2(11) האמור נרונה במספר פסקי דין. בפסקי דין נקבע, כי "צנעת חייו האישיים של אדם" כוללת גם פרטים אודות התנהגותו המינית של אדם (ר' למשל ת"א 7830/00 בורוכוב ארנון נ' פורן אלישי, דינים שלום, כרך יט, 309). עם זאת, פסקה (11) האמורה איננה מציינת זאת במפורש.

התיקון המוצע בזה לחוק הגנת הפרטיות בא לקבוע במפורש, כי פרסום בענין הנוגע לצנעת חייו האישיים של אדם אשר מהווה פגיעה בפרטיות כולל גם פרסום בנוגע לעברו המיני.

הצעת חוק הגנת הפרטיות (תיקון מס' 8) (איסור פרסום בדבר עבר מיני), התשס"ו-2005, המתפרסמת בזה, באה להבהיר כי פרסום פרטים בדבר עברו המיני של אדם מהווה פגיעה בפרטיות כמשמעותה בסעיף 2 בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן – חוק הגנת הפרטיות).

הכלל הקבוע בסעיף 2(11) בחוק הגנת הפרטיות הוא כי פרסומו של ענין הנוגע לצנעת חייו האישיים של אדם מהווה פגיעה בפרטיות ועל כן הוא בגדר עבירה פלילית לפי סעיף 5 בחוק האמור.

חברת הכנסת זהבה גלאן

* הצעת חוק מס' 557/פ: הועברה לוועדה ביום י' בטבת התשס"ה (22 בדצמבר 2004).
ס"ח התשמ"א, עמ' 128; התשס"ה, עמ' 750.

הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 87) (איסור פרסום שם מתלונן בעבירת מין), התשס"ו-2005*

1. בחוק העונשין, התשל"ז-1977, בסעיף 352 –

- (1) בסעיף קטן (א), אחרי "שנפגע בעבירה" יבוא "או כמי שהתלונן כי הוא נפגע בעבירה";
- (2) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "או שביט משפט התיר את הפרסום".

ד ב ר י ה ס ב ר

במקרים שבהם מי שנאשם בביצוע עבירת מין, זוכה בסופו של הדליף השיפוטי מהאישומים (גרו).

התיקון המוצע בזה לחוק העונשין בא לקבוע כי איסור הפרסום הקבוע בסעיף 352 האמור יחול הן לגבי פרסום שמו או זהותו של נפגע עבירת מין, והן לגבי שמו או זהותו של אדם שהתלונן כי הוא נפגע עבירת מין (סעיף ו(1) להצעת החוק).

עם זאת, התיקון המוצע מבקש לקבוע עוד, כי אדם לא ישא באחריות פלילית בעבירה הקבועה בסעיף 352 לחוק העונשין, אם בית המשפט התיר את פרסום שמו או זהותו של האדם שנפגע בעבירת מין או שהתלונן כי נפגע כאמור (סעיף ז(2) להצעת החוק).

הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 87) (איסור פרסום שם מתלונן בעבירת מין), התשס"ו-2005, המתפרסמת בזה (להלן – הצעת החוק), באה לקבוע איסור על פרסום ברבים של שמו או זהותו של אדם שהתלונן כי נפגע בעבירת מין. סעיף 1 הכלל הקבוע בסעיף 352 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן – חוק העונשין), הוא כי המפרסם ברבים שם או זהותו של אדם שיש בהם כדי לזהות את אותו אדם כמי שנפגע בעבירת מין – עובר עבירה ודינו מאסר שנה. הפרשנות הנוהגת כיום היא כי האיסור האמור חל רק לגבי מי שנפגע בעבירת מין ואינו חל לגבי מי שהתלונן כי נעברה בו עבירת מין אך לא נקבע פוטיביט, בהליך שיפוטי, כי אכן בוצעה כלפיו עבירת מין (למשל

* הצעת חוק מס' 2886/פ: הועברה לוועדה ביום ט"ו בשבט התשס"ה (26 בינואר 2005).
ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשס"ה, עמ' 750.

2. בחוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998, בסעיף 5(ה) אחרי "שנפגע בעבירה" יבוא תיקון חוק למניעת הטרדה מינית "או שהתלונן כי הוא נפגע בעבירה".

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 2 סעיף 5(ה) לחוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998 (להלן - החוק למניעת הטרדה מינית). מחיל את איסור הפרסום הקבוע בסעיף 352 לחוק העונשין גם על העבירות המפורטות בו. התיקון המוצע בא להבהיר כי איסור הפרסום הקבוע

חברת הכנסת אתי לבני

² ס"ח התשנ"ח, עמ' 166.

הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 55) (ביטול התקשרויות בין רשימות מועמדים), התשס"ו-2005*

1. בחוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט-1969 (להלן - החוק העיקרי), ביטול סעיף 67 סעיף 67 - בטל.
2. סעיף 82 לחוק העיקרי - בטל. ביטול סעיף 82

ד ב ר י ה ס ב ר

ופרסמו אותו (להלן - הסכם עורפים). לצורך את הקולות העורפים שבהם זכו, כך שמודד הרשימה המשותף שלהן יהיה היחס בין הקולות המשותפים שקיבלו שתי הרשימות לבין מספר המנדטים הכולל שקיבלו ועוד מנדט אחד. אם מודד הרשימה המשותף גדול ממודדי הרשימות האחרות, יזכו שתי הרשימות הקשורות במנדט נוסף אחד, שיחולק לרשימה אשר לה מודד רשימה גדול יותר.

בהצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 55) (ביטול התקשרויות בין רשימות מועמדים), התשס"ו-2005, המתפרסמת בזה (להלן - הצעת החוק), מוצע לבטל את האפשרות של רשימות מועמדים להתקשר בהסכם עורפים, כך שהמנדטים הנתורים יחולקו לכל הרשימה על פי מודד הרשימה שחושב לה. הסכמי עורפים עלולים לגרום לעיוות מסוים של רצון הבוחר, שכן ייתכן שתוצאתם תהיה הענקת מנדט נוסף לרשימות אשר התקשרו בהסכם כזה, בעוד שרשימות שלא עשו כן, לא יזכו במנדט נוסף. אף אם זכו במספר גדול יותר של קולות בקלפי.

לפיכך, מוצע בסעיף 1 להצעת החוק לבטל את סעיף 67 לחוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט-1969 (להלן - חוק הבחירות לכנסת). הקובע כי רשימות מועמדים רשאיות להתקשר ביניהן לשם חלוקת מנדטים נותרים, כלשונו:

סעיפים 1 ו-2 העיקרון הבסיסי של שיטת הבחירות הארצית-יחסית הנהוגה במדינת ישראל היא כי הרשימות הנבחרות מיוצגות בכנסת על פי אחוז המצביעים עבורן, ובלבד שעברו את אחוז החסימה. לפי שיטת חלוקת המנדטים, לאחר הפחתת הקולות הפסולים וקולות הרשימות שלא עברו את אחוז החסימה, נקבע מודד ראשון לכל הרשימות הנבחרות על ידי חלוקת הקולות ב־120. מספר המנדטים של כל רשימה נקבע על ידי חלוקת מספר הקולות שקיבלה, במודד הראשון. לאחר חישוב זה, נותרים מספר מנדטים לחלוקה וכן קולות עורפים לכל רשימה.

חלוקת המנדטים הנתורים בבחירות לכנסת נקבעת לפי "מודד רשימה" המבטא את היחס בין מספר הקולות הכולל שקיבלה הרשימה, לבין מספר המנדטים שחולקו לה ועוד מנדט אחד (השיטה ידועה בישראל כ"שיטת באדר-עופר" ובעולם כ"שיטת הגנבן-בישוף"). הרשימה שקיבלה את מודד הרשימה הגדול ביותר תזכה במנדט נוסף. החלוקה האמורה תימשך עד שיחולקו כל המנדטים הנתורים, כשלרשימה שזכתה במנדט נוסף כאמור, ייקבע מודד רשימה חדש, כדחתשב במנדט הנוסף שבו זכתה בשלב הקודם.

במצב כיום, רשאיות שתי רשימות מועמדים שחתמו טרם הבחירות על הסכם לחלוקת המנדטים הנתורים

* הצעת חוק מס' 1298/פ: הועברה לוועדה ביום י"ג בתמוז התשס"ה (20 ביולי 2005).
¹ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103; התשס"ד, עמ' 529.

3. בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965² -

- (1) סעיף 45 - בטל;
 (2) בסעיף 48, פסקה (5) - תימחק;
 (3) סעיף 68 - בטל;
 (4) בסעיף 71(א)(1), המילים "זאת ההתקשרויות בין רשימות המועמדים" - יימחק.

ד ב ר י ה ס ב ר

"התקשרות בין רשימות מועמדים" - לפיכך, מוצא לבטל את סעיפים 45 ו-68 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן - חוק הרשויות המקומיות), אשר מקבילים לסעיפים 82 ו-87 לחוק הבחירות לכנסת, כלשונם.

"התקשרות 45" (א) רשימות מועמדים רשאיות להתקשר בין רשימות מועמדים אשר אין רשימה רשאית להתקשר אלא עם רשימה אחת בלבד, ואין תוצאה להתקשרות אלא זו הקבועה בסעיף 68.

(ב) על התקשרות של רשימות מועמדים יש למסור למנהל הבחירות הודעה בכתב חתומה על-ידי באי-כוח שתי הרשימות או ממלאי-מקומם לפחות 10 ימים לפני יום הבחירות. מנהל הבחירות יקבע את מקום מסירת ההודעות ואת השעות לכך ובלבד שלא יפחתו משעתיים.

(ג) רשימות מועמדים שהתקשרו ביניהן לשם חלוקת המנדטים רשאיות לבטל קשר זה על-ידי מסירת הודעה בכתב חתומה על-ידי באי-כוח שתי הרשימות או ממלאי-מקומם לא יאוחר מ-8 ימים לפני יום הבחירות.

"התקשרות 68" (א) שתי רשימות מועמדים שהתקשרו ביניהן בהסכם בדבר חלוקת המנדטים כאמור בסעיף 45(א) ייחשבו, לענין סעיף 67(4) עד (7), כרשימה אחת בעלת מספר הקולות הכשרים שקיבלו שתיהן יחד ובעלת המנדטים שזכו בהם שתיהן יחד, ובלבד שכל אחת מהן בפני עצמה קיבלה את מספר הקולות האמור בסעיף 67(2).

(ב) המנדטים שזכו בהם שתי הרשימות הקשורות יחולקו ביניהן לפי שיטת החלוקה הקבועה בסעיף 67 לגבי חלוקת כל המנדטים בין כל הרשימות.

סעיפים 54(5) ו-71(א)(1) לחוק הרשויות המקומיות קובעים הוראות בדבר פרסום ההתקשרויות בין רשימות המועמדים. לאור הביטול המוצע של אפשרות ההתקשרות בין הרשימות, מתייתר הצורך בהוראות אלו, ולפיכך מוצע למחוקן.

"התקשרות 67" (א) רשימות מועמדים רשאיות להתקשר ביניהן לשם חלוקת המנדטים, אך אין רשימה רשאית להתקשר אלא עם רשימה אחת בלבד, ואין תוצאה להתקשרות אלא זו הקבועה בסעיף 82.

(ב) על התקשרות של רשימות מועמדים יש למסור לוועדה המרכזית, לא יאוחר מהיום ה-11 שלפני יום הבחירות הודעה בכתב חתומה בידי באי-כוח שתי הרשימות או ממלאי-מקומם.

(ג) הוועדה המרכזית תפרסם התקשרויותיהן של רשימות מועמדים ברשומות ובעיתונים יומיים לא יאוחר מהיום ה-8 שלפני יום הבחירות.

מוצע בסעיף 2 להצעת החוק למחוק את סעיף 82 לחוק הבחירות לכנסת, המסדיר את דרך חלוקת המנדטים בין רשימות מועמדים אשר התקשרו ביניהן בהסכם עודפים לפי סעיף 67 לחוק הבחירות לכנסת, כלשונו:

"חלוקת מנדטים במקרה של רשימות קשורות" 82. (א) שתי רשימות מועמדים שהתקשרו ביניהן ייחשבו לענין חלוקת המנדטים לפי סעיף 81(7) כרשימה אחת בעלת מספר הקולות הכשרים שקיבלו שתיהן יחד ובעלת המנדטים שזכו בהם שתיהן יחד, ובלבד שכל אחת מהם בפני עצמה קיבלה את אחוז הקולות הקבוע בסעיף 81(א).

(ב) המנדטים שזכו בהם שתי הרשימות הקשורות יחולקו ביניהן לפי שיטת החלוקה הקבועה בסעיף 81 לגבי חלוקת כל המנדטים בין כל הרשימות.

סעיף 3 בשונה מהסדר הקיים בבחירות לכנסת, לענין חלוקת מנדטים נותרים, בבחירות לרשויות המקומיות המנדטים הנותרים מחולקים לרשימה אשר לה מספר הקולות העודפים הגדול ביותר (שיטת "האר"). במסגרת שיטה זו, רשימות הקשורות בהסכם עודפים יזכו במנדט נוסף אם צירוף הקולות העודפים שקיבלו גדול ממספר הקולות העודפים שקיבלו רשימות אחרות. שיטה זו, עלולה אף היא לגרום לעיוות מסוים של רצון הבוחר, שכן ייתכן שרשימה תזכה במנדט נוסף כשל התקשרותה בהסכם עודפים, אף אם לא קיבלה את מספר הקולות העודפים הגדול ביותר.

חבר הכנסת משה גפני

² ס"ח התשכ"ה, עמ' 248.