



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

6 בדצמבר 2005

105

ה' בכסלו התשס"ו

עמוד

63	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 84) (דמי אבטלה בתקופת הכשרה מקצועית). התשס"ו-2005
64	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 85) (הגבלת גבייה). התשס"ו-2005
65	הצעת חוק תשלומים למשפחות אומנה. התשס"ו-2005
66	הצעת חוק הגנת השכר (תיקון מס' 25) (תלושי שכר). התשס"ו-2005
70	הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 86) (מירע מפנקס הבוחרים והוראת שעה). התשס"ו-2005
71	הצעת חוק הטבות לניצולי השואה. התשס"ו-2005

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת:

**הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 84) (דמי אבטלה בתקופת הכשרה מקצועית).  
התשס"ו-2005\***

1. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995 (להלן – החוק העיקרי), תיקון סעיף 173 בסעיף 173 –

## דברי הסבר

כיום קובעות הוראות פרק ז' לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995 (להלן – החוק), כי מובטל הנשלח להכשרה מקצועית זכאי לדמי אבטלה מופחתים ולתקופה קצרה יותר לעומת המצב החוקי שהיה ערב

\* הצעת חוק מס' פ1190: הועברה לוועדה ביום ח' בסיון התשס"ה (15 ביוני 2005).  
ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשס"ו, עמ' 24.

(1) בסעיף קטן (א) –

(א) בפסקה (1), אחרי "ישולמו לו" יבוא "בעד כל תקופת ההכשרה", במקום "70% מדמי" יבוא "דמי" ובסופה יבוא "ובלבד שלא ישולמו לו רמי אבטלה כאמור, לאחר תום 18 חודשים מהתאריך הקובע";

(ב) בפסקה (3), במקום "ל-70% מדמי האבטלה" יבוא "למלוא דמי האבטלה";

(2) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) הוראות סעיפים 171 ו-170 לא יחולו על מי שמקבל דמי אבטלה לפי סעיף זה."

2. תחילתו של חוק זה ביום א' בטבת התשס"ו (1 בינואר 2006) (להלן – יום התחילה), והוא יחול על זכאי לדמי אבטלה שהחל בהכשרה המקצועית ביום התחילה ואילך.

### ד ב ר י ה ס ב ר

שטרם חלפו 18 חודשים מהיום שבו הפך האדם למובטל, כן מוצע לקבוע כי במהלך התקופה האמורה יוסיפו להשתלם דמי האבטלה בשיעור המלא במקום בשיעור של 70% כקבוע כיום בחוק.

עלות הצעת חוק זו מוערכת על ידי המוסד לביטוח לאומי בכ-70 מיליון שקלים חדשים לשנה.

הצעת חוק זו הינה הצעת חוק תקציבית כהגדרתה בחוק-יסוד: משק המדינה.

התיקונים שנערכו בחוק, לענין זה, בשנת 2002 ובשנת 2003. במרבית המקרים, מסתיימת הזכאות לדמי אבטלה בסמוך לאחר תחילת קורס ההכשרה המקצועית, והמשתתף נותר ללא כל מקור הכנסה, אף שטרם סיים את ההכשרה המקצועית. בכך נוצר תמריץ שלילי למובטלים להשתתף בקורסים של ההכשרה המקצועית.

בהצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 84) (דמי אבטלה בתקופת הכשרה מקצועית), התשס"ו-2005, המתפרסמת בזה, מוצע לאפשר המשך תשלום של דמי האבטלה במשך כל תקופת ההכשרה המקצועית, ובלבד

חבר הכנסת אמנון כהן

### הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 85) (הגבלת גבייה), התשס"ו-2005\*

1. תיקון סעיף 362 בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 362(א), במקום פסקאות (1) ו-(2) יבוא:

"(1) שולם למוסד תשלום היתר, הוא יוחזר בצירוף תוספת לפי שיעור עליוית המדר שפורסם לאחרונה לפני היום שבו הוחזר תשלום היתר לעומת המדר שפורסם לאחרונה לפני היום שבו שולם תשלום היתר למוסד;

#### גרסה א'

(2) תשלום היתר והתוספת שתחושב כאמור בפסקה (1), לא ישולמו בשל תקופה העולה על שבע שנים שקדמו למועד שבו שולם תשלום היתר;".

### ד ב ר י ה ס ב ר

תקופה של ארבע שנים מהמועד שנקבע לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן – החוק), לתשלום דמי הביטוח, וזאת אם המוסד לא המציא לחייב דרישה לתשלום החוב במהלך התקופה האמורה. כמו כן, מוצע לקבוע כי הוראה זו לא תחול במקרה שבו מבוטח עצמאי לא מילא את חובת הרישום במוסד בניגוד להוראות שנקבעו לפי סעיף 379 לחוק, או במקרה שבו מבוטח שהוא

המוסד לביטוח לאומי (להלן – המוסד) פועל לעתים לגביית חוב דמי ביטוח ממבוטח עבור חוב שנוצר תקופה ארוכה לפני כן, מבלי שהמבוטח היה מודע לקיומו.

בהצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 85) (הגבלת גבייה), התשס"ו-2005, המתפרסמת בזה (להלן – הצעת החוק), מוצע לקבוע, בסעיף 362 המוצע, כי המוסד לא יהיה רשאי לגבות מהמבוטח תשלום של דמי ביטוח בהלוף

\* הצעת חוק מס' פ/3513: העברה לוועדה ביום י"ג בתמוז התשס"ה (20 ביולי 2005).  
1 ס"ח התשנ"ה, עמ' 210: התשס"ו, עמ' 24.

**גרסה ב'**

(2) על הדרישה להשבת תשלום היתר והתוספת כאמור בפסקה (1) יחולו הזראות חוק ההתיישנות, התשי"ח-1958, בשינויים המחויבים, כאילו היתה תביעה כמשמעותה באותו חוק.

הוספת סעיף  
א362

2. אחרי סעיף 362 לחוק העיקרי יבוא:

א) גביית דמי א362. (א) גביית דמי ביטוח תיעשה בתוך ארבע שנים מהמועד שנקבע לפי חוק זה לתשלום דמי הביטוח (בסעיף זה – תקופת הגבייה); חלפה תקופת הגבייה, לא ייגבו דמי הביטוח בכל דרך, לרבות בדרך של קיזוז.

ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי המוסד לגבות חוב בדמי ביטוח אף אם חלפה תקופת הגבייה, בהתקיים אחד מאלה:

(1) לא מולאה חובת הרישום שנקבעה בהוראות לפי סעיף 379;

(2) לא מולאה חובת הדיווח שנקבעה בהוראות לפי סעיף 355 לענין מעבידי;

(3) דרש המוסד מהמבוטח את תשלום החוב או פעל לגבייתו, בטרם חלפה תקופת הגבייה.

3. תחילתו של חוק זה ביום \_\_\_\_\_ (להלן – יום התחילה), והוא יחול על דמי ביטוח תחילה ותחלה המשתלמים בעד התקופה שמיום התחילה ואילך.

**ד ב ר י ה ס ב ר**

נדרש תשלום היתר על ידי המבוטח (סעיף 1 להצעת החוק).  
על פי הערכת משרד האוצר, עלותה של הצעת החוק נאמדת ב־50 מיליון שקלים חדשים לשנה.  
הצעת חוק זו הינה הצעת חוק תקציבית כהגדרתה בחוק־יסוד: משק המדינה.

מעביד לא מילא את חובת הדיווח בניגוד להוראות שנקבעו לפי סעיף 355 לחוק (סעיף 2 להצעת החוק).

בנוסף, מוצע לקבוע, בסעיף 362 המוצע, כי במקרה שבו שולמו למוסד דמי ביטוח לפי החוק או כספים לפי חוק אחר, ביתר, החזר התשלומים על ידי המוסד לא יבוצע בעד תקופה העולה על שבע שנים שקדמו בתוכה למועד שבו

חברת הכנסת ענבל גבריאלי

<sup>2</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 112.

\*\* מועד התחילה ייקבע במהלך הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית.

**הצעת חוק תשלומים למשפחות אומנה, התשס"ו-2005\***

תשלומים  
למשפחות אומנה

1. תשלומים והטבות המשתלמים על פי כל דין, הנחיה או הוראה למשפחת אומנה שאישר משרד הרווחה כמשפחת אומנה (בחוק זה – משפחת אומנה) עבור ילד אומנה המוחזק על ידה, ימשיכו להשתלם לה עד הגיעו של הילד לגיל 21, אם הוא סמוך על שולחנה.

תקנות

2. על אף האמור בסעיף 1, שר הרווחה, באישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, רשאי לקבוע סוגי מקרים או נסיבות שבהם לא ישולם תשלום, כולו או חלקו, לענין ילד המטופל במשפחת אומנה אשר מלאו לו 18 שנים וטרם מלאו לו 21 שנים.

**ד ב ר י ה ס ב ר**

וכן להחזיר הוצאות בהתאם להוראות תקנון לעבודה סוציאלית (תע"ס). התשלומים האמורים מופסקים בהגיע הילד לגיל 18 או כשהוא מסיים כיתה י"ב, וזאת למרות

משפחות רבות בישראל מגדלות ילדים שהופנו אליהן על ידי רשויות הרווחה של המדינה. משפחות האומנה זכאיות לתשלומים מהמדינה לכיסוי הוצאות גידול הילד,

\* הצעת חוק מס' 2654/פ, 3597/פ; הועברו לוועדה ביום י"ג בתמוז התשס"ה (20 ביולי 2005).

3. שר הרווחה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

### ד ב ר י ה ס ב ר

להסמיך את שר הרווחה לקבוע בתקנות סוגי מקרים או נסיבות שבהם לא ישולם תשלום, כולו או חלקו, למשפחת האומנה עבור ילד שמלאו לו 18 שנים וטרם מלאו לו 21 שנים, על אף האמור בהוראה לעיל.

על פי הערכות משרד הרווחה ומשרד האוצר, עלותה של הצעת החוק נאמדת ב־14 מיליון שקלים חדשים לשנה. הצעת חוק זו הינה הצעת חוק תקציבית כהגדרתה בחוק־יסוד: משק המדינה.

שעל פי רוב, ילד שמלאו לו 18 שנה עדיין מטופל על ידי משפחת האומנה וסמוך על שולחנה, והמשפחה נושאת בהוצאות הכרוכות בטיפול בילד.

בהצעת חוק תשלומים למשפחות אומנה, התשס"ו–2005, המתפרסמת בזה, מוצע לקבוע כי תשלומים והטבות המשתלמים על פי כל דין, הנחיה או הוראה למשפחת אומנה עבור ילד אומנה המוחזק על ידה, ימשיכו להשתלם לה עד הגיעו של הילד לגיל 21. כן מוצע

חברות הכנסת: ענבל גבריאלי, זהבה גלאון

### הצעת חוק הגנת השכר (תיקון מס' 25) (תלושי שכר), התשס"ו–2005\*

1. תיקון סעיף 1 בחוק הגנת השכר, התשי"ח–1958 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, לפני ההגדרה "שכר עבודה" יבוא:

"עובד זר" – כהגדרתו בחוק עובדים זרים, התשנ"א–1991<sup>2</sup> (בחוק זה – חוק עובדים זרים)."

2. החלפת סעיף 24 במקום סעיף 24 לחוק העיקרי יבוא:

24. פנקס שכר (א) (1) מעביד חייב – ותלושי שכר

(א) לנהל פנקס בדבר שכר העבודה המגיע לעובדיו, ופרטי השכר ששולם לעובדים;

(ב) למסור לעובד, בכתב, תלוש המפרט את פרטי השכר ששולם לעובד (בחוק זה – תלוש שכר).

(2) בסעיף קטן זה, "פרטי השכר ששולם לעובד" – שכר העבודה ששולם לעובד, הסכומים שגובו וכן הפרטים המנויים בחוספת לחוק.

### ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים 2 ו־4 מוצע להחליף את סעיף 24 לחוק הגנת השכר, ולקבוע כי בנוסף לחובת המעביד לנהל פנקס בדבר שכר העבודה המגיע לעובדיו והשכר ששולם להם, יהיה המעביד חייב למסור לעובד, בכתב, לא יאוחר מ־14 ימים מיום תשלום השכר, תלוש המפרט את פרטי השכר ששולם לעובד, לרבות הסכומים שגובו מהשכר, התקופה שבעדה שולם השכר ופרטים נוספים כאמור בחוספת המוצעת (סעיף 24(א) ו־(ב) והחוספת המוצעים).

כן מוצע לקבוע כי הוראות סעיף 24 המוצע לא יחולו על יחיד המעסיק עובד שלא במסגרת עסקו או משלת ידו, למעט סוגי מעבידים שנקבע לגביהם אחרת על ידי שר

כללי סעיף 24 לחוק הגנת השכר, התשי"ח–1958 (להלן – חוק הגנת השכר), קובע חובה על מעביד לנהל פנקס בדבר שכר העבודה המגיע לעובדיו, והשכר ששולם להם, וחובה למסור לעובדיו בכתב, פירוט שכר העבודה ששולם והסכומים שגובו, ואולם, חוק הגנת השכר אינו מקנה סעדים לעובד שנפגע בשל הפרת הוראה מההוראות לפי החוק, על ידי המעביד.

הצעת חוק הגנת השכר (תיקון מס' 25) (תלושי שכר), התשס"ו–2005, המתפרסמת בזה, באה להסדיר ולהבהיר את חובת המעביד למסור לעובד תלוש שכר, וכן לקבוע סעדים אזרחיים ועבירות עונשיות בשל הפרה של הוראות חוק הגנת השכר.

\* הצעת חוק מס' פ'3102: הועברה לוועדה ביום ט"ז באייר התשס"ה (25 במאי 2005).

<sup>1</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 86; התשס"ד, עמ' 92.

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"א, עמ' 112.

(ב) תלוש השכר יימסר לעובד לא יאוחר מ־14 ימים מיום תשלום השכר.

(ג) הוראות סעיף זה לא יחולו על יחיד המעסיק עובד שלא במסגרת עסקו או משלח ידו, זולת אם שר התעשייה, המסחר והתעסוקה, באישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת קבע אחרת לגבי סוגי מעבידים כאמור, בתנאים ובדרך שקבע.

(ד) שר התעשייה המסחר והתעסוקה, באישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, רשאי, בצו, לשנות את התוספת לחוק.

חוקה 24.א (א) בתובענה של עובד שעילתה תשלום שכר עבודה, כולו או מקצתו, חוקה כי המעביד לא שילם את שכר העבודה המגיע לעובד, אם המעביד לא מסר לעובד תלוש שכר כאמור בסעיף 24(א)(1)(ב), אלא אם כן הוכיח המעביד אחרת.

(ב) האמור בסעיף קטן (א) לא יחול על מעביד שסעיף 24 אינו חל עליו.

(ג) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 27 לחוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987<sup>3</sup>.

3. אחרי סעיף 28 לחוק העיקרי יבוא –

הוספת סעיפים  
28 עד 27

28.ב (א) לבית הדין לעבודה תהא סמכות ייחודית לדון בהליך אזרחי בשל הפרת הוראות לפי חוק זה, והוא רשאי לפסוק פיצויים אף אם לא נגרם נזק של ממון בשיעור שיראה לו בנסיבות הענין.

(ב) (1) מצא בית הדין כי המעביד פעל בניגוד להוראות סעיף 24(ב), יהיה העובד זכאי לפיצוי עונשי, ללא הוכחת נזק, בגין כל תלוש שכר שלגביו פעל המעביד כאמור.

(2) הפיצוי כאמור בפסקה (1) יהיה בסכום שלא יפחת מ־1,000 שקלים חדשים ולא יעלה על 3,000 שקלים חדשים, ואולם רשאי בית הדין, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לפסוק פיצוי בסכום אחר או לא לפסוק פיצוי.

עונשין 28.ג (א) (1) מעביד שלא מסר לעובדו תלוש שכר, בניגוד להוראות סעיף 24(ב), דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>4</sup> (בסעיף זה – חוק העונשין).

(2) מעביד המוסר לעובדו תלוש שכר שלא נכללים בו פרטי השכר ששולם לעובד, כולם או חלקם, בניגוד להוראות סעיף 24(א)(1)(ב) ו־(ב), דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין.

#### ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 3 מוצע לקבוע סמכות ייחודית לבית הדין לעבודה לדון בהליך אזרחי בשל הפרת הוראה מההוראות לפי חוק הגנת השכר. בית הדין יהא רשאי לפסוק פיצויים אף אם לא נגרם נזק של ממון בשיעור שיראה לו בנסיבות הענין.

הוראה דומה מצויה בחוקים אחרים העוסקים בזכויות עובדים, כגון סעיף 3(א) לחוק הגנה על עובדים (חשיפת

התעשייה המסחר והתעסוקה, באישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת (סעיף 24(ג) המוצע).

כמו כן, מוצע לקבוע חוקה, הניתנת לסתירה, שלפיה בתובענה של עובד שעילתה תשלום שכר עבודה, כולו או מקצתו, יראו מעביד שלא מסר לעובד תלוש שכר המפרט את פרטי השכר, כמו שלא שילם את שכר העבודה המגיע לעובד (סעיף 24 המוצע).

<sup>3</sup> ס"ח התשמ"ז, עמ' 68.  
<sup>4</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(3) עבירה לפי סעיף קטן זה היא עבירה מסוג העבירות של אחריות קפידה.

(ב) (1) מי שמנכה סכומים משכרו של עובד, בניגוד להוראות סעיף 25, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין.

(2) הוראות פסקה (1) לא יחולו לגבי ניכוי משכרו של עובד זר ולענין ניכוי כאמור תחול הוראת סעיף 2(ב)(9) לחוק עובדים זרים.

(א) נושא משרה בתאגיד חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירה מן העבירות לפי סעיף 28 על ידי התאגיד או מי מטעמו, או על ידי עובד מעובדיה; המפר הוראה זו, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין; לענין סעיף זה, "נושא משרה" – מנהל פעיל בתאגיד, שותף, למעט שותף מוגבל, או אדם האחראי מטעם התאגיד על התחום שבו בוצעה העבירה.

אחריות נושא משרה 28ד.

(ב) נעברה עבירה לפי סעיף 28 על ידי תאגיד או על ידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי נושא משרה בתאגיד הפר חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.<sup>5</sup>

הוספת תוספת 4. אחרי סעיף 36 לחוק העיקרי יבוא:

#### "תוספת

(סעיף 24(א)(3))

#### פרטי השכר ששולם לעובד

1. פרטים לגבי העובד והמעביד:
  - (א) שם משפחה ושם פרטי של העובד ומספר זהותו;
  - (ב) שם המעביד ומענו.
2. תקופת התשלום:
  - (א) התקופה או התקופות שבעדן שולם השכר;
  - (ב) מספר ימי העבודה בתקופה שלגביה שולם השכר;
  - (ג) מספר ימי העבודה שבהם עבד העובד בפועל;
  - (ד) סך שעות עבודתו בפועל של העובד, אלא אם כן הוא נמנה עם עובדים כאמור בסעיף 30(א)(6) לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951.<sup>5</sup>
3. השכר ששולם לעובד:
  - (א) השכר הרגיל;

#### ד ב ר י ה ס ב ר

תשלום השכר יהיה זכאי לפיצוי עונשי, ללא הוכחת נזק, בנין כל תלוש שלא נמסר כאמור. מוצע כי גובה הפיצוי העונשי לא יפחת מ-1,000 שקלים חדשים ולא יעלה על 5,000 שקלים חדשים, למעט במקרים שבהם יפסוק בית הדין אחרת, מטעמים מיוחדים שיירשמו (סעיף 28(ב) המוצע).

עבירות ופגיעה בטוהר המידות או במינהל התקין). התשנ"ז-1997, סעיף 33 לחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957, וסעיף 10(א) לחוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988 (סעיף 28(א) המוצע).

כן מוצע לקבוע כי עובד שמעבידו הפר את החובה למסור לעובד את תלוש השכר לא יאוחר מ-14 ימים מיום

<sup>5</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 204.

- (ב) ערך השכר המשולם לעובד בעד שעת עבודה;
- (ג) תשלומים אחרים ופירוטם, לרבות שעות נוספות, פרוין עבודה ודמי הבראה;
- (ד) סך כל השכר והתשלומים האחרים החייבים במס הכנסה;
- (ה) סך כל השכר והתשלומים האחרים החייבים בדמי ביטוח לאומי.
4. הניכויים:
- (א) ניכוי מס הכנסה;
- (ב) ניכוי דמי ביטוח לאומי;
- (ג) ניכוי דמי ביטוח בריאות;
- (ד) ניכוי לקופות גמל;
- (ה) ניכויים אחרים;
- (ו) סך כל הניכויים.
5. תשלומי המעביד בעבור העובד, שאינם משולמים ישירות לעובד, בעבור תנאים סוציאליים, לרבות לקופת גמל.
6. פרטי הפרעון:
- (א) סכום הברוטו המגיע לעובד במועד התשלום;
- (ב) סכום הנטו לתשלום.
5. בחוק הספנות (ימאים), התשל"ג-1973<sup>6</sup>, בסעיף 72, במקום "פירוט שכר" יבוא "תלוש השכר".
6. בחוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987<sup>7</sup>, בסעיף 7ב, בכל מקום, במקום "פירוט שכר" יבוא "תלוש שכר מינימום".
7. בחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991<sup>8</sup> –
- (א) בסעיף וט, בכל מקום, במקום "פירוט שכר" יבוא "תלוש שכר";
- (ב) בסעיף 2(7), במקום "פירוט שכר" יבוא "תלוש שכר".
8. בחוק הודעה לעובד (תנאי עבודה), התשס"ב-2002<sup>9</sup>, בסעיף 3(3), במקום "פירוט שכר" יבוא "תלוש שכר".
9. (א) תחילתו של חוק זה ביום ג' בשבת התשס"ז (1 בפברואר 2006) (להלן – יום התחילה), והוא יחול על תלושי שכר בעד חודש ינואר 2006 ואילך.

**ד ב ר י ה ס ב ר**

עוד מוצע לקבוע כי הפרת החובה למסור תלוש שכר וכן הפרת החובה לכלול בתלוש השכר פרטים כאמור לעיל, ייקבעו כעבירות פליליות, וכי עבירות אלו יהיו מסוג העבירות של אחריות קפידה.

בנוסף, מוצע לקבוע סנקציה פלילית, לענין הפרת הוראות סעיף 2 לחוק הגנת השכר, הקובעות ניכויים מותרים משכר עבודה (סעיף 228 המוצע).

עוד מוצע לקבוע הוראות בדבר אחריות של נושא משרה בתאגיד לענין העבירות האמורות (סעיף 228 המוצע).

סעיפים 5-8 מוצע לערוך התאמות בשורה של חוקים אחרים בעקבות השינוי המוצע בהצעת חוק זו שלפיה יוחלף המונח "פירוט שכר" במונח הנוהג "תלוש שכר".

<sup>6</sup> ס"ח התשל"ג, עמ' 329.

<sup>7</sup> ס"ח התשמ"ז, עמ' 68.

<sup>8</sup> ס"ח התשנ"א, עמ' 112.

<sup>9</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 210.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), תחילתו של פרט 5 בתוספת לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 4 לחוק זה, ביום י"ג בשבט התשס"ו (1 בפברואר 2007), והוא יחול על תלושי שכר בעד חודש ינואר 2007 ואילך.

חברת הכנסת יולי תמיר

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:

**הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 56) (מידע מפנקס הבוחרים והוראת שעה), התשס"ו-2005**

1. בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 26, במקום סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ה) (1) שר הפנים יאפשר לכל בעל זכות בחירה לקבל באינטרנט, בתקופה המתחילה לכל המאוחר בתום שלושה ימים מיום כניסת פנקס הבוחרים לתוקף עד יום הבחירות, מידע בדבר מספר הקלפי שבה הוא זכאי להצביע, מקום הקלפי ומספרו הסידורי של בעל זכות הבחירה ברשימת הבוחרים הרשאים להצביע באותה קלפי.

(2) בעל זכות בחירה רשאי, בבקשה בכתב שתישלח בדואר רשום, לבקש משר הפנים כי יסיר מהאינטרנט מידע כאמור בפסקה (1) הנוגע אליו; הוגשה בקשה כאמור, יוסר המידע נושא הבקשה בתוך עשרה ימים מיום קבלת הבקשה.

(3) שר הפנים יפרסם הודעה בדבר כוונתו לתת מידע כאמור בפסקה (1) ובדבר זכותו של בעל זכות בחירה לבקש את הסרת המידע כאמור בפסקה (2), עשרה ימים לפני כניסת פנקס הבוחרים לתוקף."

2. לענין הבחירות לכנסת השבע עשרה יקראו את החוק העיקרי כך שאחרי סעיף 68א יבוא:

הצבעת תושבי חבל עזה ויישובים בצפון השומרון – הוראת שעה

"הצבעת תושבי חבל עזה ויישובים בצפון השומרון – הוראת שעה  
1068. אדם אשר ביום כניסתו לתוקף של פנקס הבוחרים לפי סעיף 26(ד) היה שמו רשום ברשימת בוחרים של אחד מיישובים המפורטים להלן, רשאי להצביע בכל קלפי שנקבעה לפי הוראות סעיף 68א, בדרך הקבועה בסעיף האמור ובשינויים המחויבים:  
(1) אלי סיני;  
(2) בדולח;

**ד ב ר**

(להלן – הצעת החוק), לקבוע הוראות שונות בדבר הצגת מידע מתוך פנקס הבוחרים ובדבר זכותו של בעל זכות בחירה לבקש כי פרטיו לא ייכללו במידע כאמור המוצג באינטרנט.

סעיף 2 מוצע לקבוע כי בבחירות לכנסת השבע עשרה, יוכלו אזרחים שפוננו מיישובי חבל עזה ומיישובים בצפון השומרון ואשר טרם עברו להתגורר במקום מגורים

סעיף 1 סעיף 26(ה) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן – חוק הבחירות), כנוסחו היום, קובע כי שר הפנים יציג את פנקס הבוחרים לציבור באינטרנט בתקופה המתחילה לכל המאוחר בתום שלושה ימים מיום כניסת הפנקס לתוקף ועד יום הבחירות. מוצע, בהצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 56) (מידע מפנקס הבוחרים והוראת שעה), התשס"ו-2005, המתפרסמת בזה

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 103; התשס"ו, עמ' 4.



- (3) בני עצמון;
- (4) גדיר;
- (5) גן אור;
- (6) גני טל;
- (7) דוגית;
- (8) כפר דרום;
- (9) מורג;
- (10) נווה דקלים;
- (11) ניסנית;
- (12) נצר חזני;
- (13) נצרים;
- (14) פאת שדה;
- (15) קטיף;
- (16) רפיח ים;
- (17) שליו;
- (18) גנים;
- (19) חומש;
- (20) כדים;
- (21) שא נור.

#### ד ב ר י ה ס ב ר

לאזרחים שפנו כאמור לממש את זכותם לבחור. בהתאם למפורט בסעיף 68א לחוק הבחירות, הצבעתם של האזרחים המפונים תהיה במעטפה כפולה.

קבוע. להצביע בקלפיות המתאימות להצבעת אנשים המוגבלים בניידות. לפי סעיף 68א לחוק הבחירות, בכל יישוב קיימת לפחות קלפי אחת המותאמת לאנשים המוגבלים בניידות ולכן יש בהצעת החוק כדי לאפשר

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת העלייה הקליטה והתפוצות של הכנסת:

#### הצעת חוק הטבות לניצולי השואה, התשס"ו-2005\*

הגרות

1. בחוק זה –

"אדם נרף" ו"ארץ עוינת" – כהגדרתם בסעיף 16 לחוק לעשיית דין בנאצים ובעוריהם, התש"ו-1950;

#### ד ב ר י ה ס ב ר

בתנאים כלכליים קשים ומצבם הבריאותי אינו תקין. הצעת חוק הטבות לניצולי השואה, התשס"ו-2005, המתפרסמת בזה (להלן – הצעת החוק). באה לעגן בחקיקה הטבות סוציאליות לנזקקים מבין ניצולי השואה, בהקבלה מלאה להטבות הניתנות לוותיקי מלחמת העולם השנייה

כללי ציבור ניצולי השואה תרם תרומה רבה להקמת מדינת ישראל ולהמשך קיומו של העם היהודי. אין חולק כי על מדינת ישראל מוטלת החובה המוסרית להבטיח כי ציבור זה יוכל לחיות בכבוד.

רבים מהגמנים עם אוכלוסיית ניצולי השואה חיים

\* הצעת חוק מס' פ/3256: הועברה לוועדה ביום כ"ב בסיון התשס"ה (29 ביוני 2005).  
 † ס"ח התש"ו, עמ' 281.

"הטבח" – לרבות פטור מלא או חלקי מתשלום או מאגרה, או אגרה מופחתת;  
 "השכרה ציבורית" – כהגדרתה בחוק הריוור הציבורי (זכויות רכישה), התשנ"ט-1998;<sup>2</sup>  
 "ועדת הציון" – הוועדה שמינה שר הביטחון לפי חוק זכרון השואה והגבורה – יד ושם,  
 התשי"ג-1953;<sup>3</sup>  
 "מתוסר דיוור" – מי שאין ולא היתה בבעלותו או בבעלות בן זוגו רירה או חלק ברירה  
 והוא אינו מתגורר בדיוור ציבורי;  
 "ניצול שואה" – אדם נרדף, שבתקופה שבה היה בארץ עוינת, הוא שהה במחנה ריכוז,  
 במחנה כפיה, בגטו או במקום מסתור;  
 "ניצול שואה נזקק" – תושב ישראל שהוא ניצול שואה הזכאי לגמלה לפי חוק הבטחת  
 הכנסה, התשמ"א-1980;<sup>4</sup>  
 "תקנון יד ושם" – תקנון יד ושם, התשכ"ט-1968.<sup>5</sup>

2. הכרה באדם  
 כניצול שואה  
 נזקק
- (א) הגיש אדם בקשה להכרה כניצול שואה נזקק והתקיימו בו התנאים שבהגדרה  
 ניצול שואה נזקק שבסעיף 1, תכיר בו ועדת הציון כניצול שואה נזקק.  
 (ב) הוראות סעיפים 22, 23(א), 24(א) ו-25 לתקנון יד ושם יחולו על ועדת הציון  
 כשהיא פועלת לפי הוראות חוק זה, בשינויים המחוייבים.  
 (ג) הרואה את עצמו נפגע מהחלטת ועדת הציון רשאי לערור עליה לפני ועדת  
 הערעורים כמשמעותה בסעיף 26 לתקנון יד ושם.
3. דיוור ציבורי
- (א) ניצול שואה נזקק הזכאי ממשרד הבינוי והשיכון לסיוע בתשלום שכר דירה,  
 זכאי לתוספת בשיעור של 10% מסכום הסיוע שהוא זכאי לו.  
 (ב) השר לקליטת העליה ושר הבינוי והשיכון, בהסכמת שר האוצר, יקבעו הוראות  
 בדבר מתן עדיפות לדיוור בהשכרה ציבורית לניצולי שואה נזקקים מחוסרי דיוור.

#### ד ב ר י ה ס ב ר

שהיה נתון למעשה למרותה של גרמניה, כאמור;  
 (ה) כל שטח שהיה נתון למעשה למרותה של כל מדינה  
 אחרת ממדינות הציר בתקופת המלחמה שבינה ובין  
 מעצמות-הברית, כולה או מקצתה – בעת שהיה נתון  
 למעשה למרותה של אותה מדינת הציר, כאמור;  
 יחד עם זאת, מוצע כי ההטבות לפי הצעת החוק יוענקו  
 רק לאותם ניצולי שואה שהם נזקקים, דהיינו הזכאים  
 לגמלה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980.  
 סעיף 2 תפקידי הוועדה שמינה שר הביטחון מכוח תקנון  
 יד ושם, התשכ"ט-1968 (להלן – התקנון),  
 הפועלת מזה שנים במשרד הביטחון, כוללים טיפול  
 בבקשות להכרה בוותיקי מלחמת העולם השנייה לפי חוק  
 מעמד ותיקי מלחמת העולם השנייה, מוצע כי ועדה זו תטפל  
 אף בבקשות שענינן הכרה בניצולי שואה נזקקים, בהתאם  
 להוראות הקבועות כיום בתקנון, בשינויים המחוייבים.  
 סעיף 3 מוצע כי ניצול שואה נזקק, הזכאי לסיוע בתשלום  
 שכר דירה, יהיה זכאי לתוספת בשיעור 10%  
 מסכום הסיוע שהוא כבר זכאי לקבל.

מכוח חוק מעמד ותיקי מלחמת העולם השנייה,  
 התש"ס-2000 (להלן – חוק מעמד ותיקי מלחמת העולם  
 השנייה).  
 סעיף 1 לצורך הצעת החוק, מוצע להגדיר ניצול שואה  
 כמי שהיה אדם נרדף, שבתקופה שבה היה בארץ  
 עוינת, הוא שהה במחנה ריכוז, במחנה כפיה, בגטו או  
 במקום מסתור.  
 המונח "אדם נרדף" מוגדר, בסעיף 16 לחוק לעשיית דין  
 בנאצים ובעוזריהם, התשי"ז-1950 (להלן – חוק לעשיית  
 דין), כאדם הנמנה עם קיבוץ לאומי, גזעי, דתי או פוליטי  
 שנרדף על ידי שלטון עויין. סעיף 16 לחוק לעשיית דין  
 ממשיך וקובע כי "שלטון עויין" הוא שלטון שהיה קיים בארץ  
 עוינת, המוגדרת ככל אחת מאלה:  
 "א) גרמניה – בתקופת השלטון הנאצי;  
 (ב) כל מדינה אחרת ממדינות הציר – בתקופת  
 המלחמה שבינה ובין מעצמות-הברית;  
 (ג) כל שטח אשר בתקופת השלטון הנאצי, כולה או  
 מקצתה, היה נתון למעשה למרותה של גרמניה – בעת

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ט, עמ' 2.  
<sup>3</sup> ס"ח התשי"ג, עמ' 144.  
<sup>4</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 30.  
<sup>5</sup> ק"ת התשכ"ט, עמ' 563.

4. ניצול שואה נזקק שהוא אורח ותיק כהגדרתו בחוק האזרחים הותיקים, התש"ן-1989<sup>6</sup>, רכישת תרופות זכאי להנחה בעד תרופות הכלולות בסל שירותי הבריאות כאמור בסעיף 8(א)(6) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994<sup>7</sup> (בחוק זה – חוק ביטוח בריאות ממלכתי).
5. (א) ניצול שואה נזקק זכאי לפטור מתשלומי האגרה בעד החזקת מקלט טלוויזיה לפי חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965<sup>8</sup>.  
(ב) הפטור לפי סעיף זה יינתן גם כאשר רק אחד מבני הזוג המתגוררים באותה יחידת דיור שבה נמצא מקלט הטלוויזיה הוא ניצול שואה נזקק.
6. (א) ניצול שואה נזקק זכאי אחת לשנה למענק הטבות בסכום השווה ל-15% מהשכר הממוצע המחושב לפי סעיף 2 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995<sup>9</sup>, ואולם ניצול שואה נזקק הזכאי למענק הטבות לפי חוק תגמולים לאסירי ציון ולבני משפחותיהם, התשנ"ב-1992<sup>10</sup>, או לפי חוק מעמד ותיקי מלחמת העולם השנייה, התש"ס-2000<sup>11</sup>, אינו זכאי למענק הטבות לפי סעיף זה.  
(ב) המשרד לקליטת העלייה ישלם את המענק לניצול שואה נזקק הזכאי למענק הטבות לפי סעיף זה, בחודש אוגוסט של כל שנה.
7. נפטר ניצול שואה נזקק ותוכף לפני פטירתו קיבל הטבות לפי סעיפים 5 או 6, יהיו האלמן או האלמנה בשעת פטירתו, זכאים לקבל את ההטבות לפי הסעיפים האמורים למשך תקופה של 3 שנים מיום פטירתו.
8. ניצול שואה נזקק הזכאי להטבה לפי חוק זה, ובאותו ענין שבתחומי ההטבה זכאי להטבה גם לפי כל דין אחר, זכאי להטבה אחת בלבד בשיעור הגבוה מביניהן.
9. סכום הפסד ההכנסות שייגרם לקופות החולים בשל הוראות חוק זה ייתוסף לעלות הסל לקופות כמשמעותה בסעיף 9(א)(2)(א) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי.
10. בחוק ביטוח בריאות ממלכתי –  
(1) בסעיף 2, לפני ההגדרה "דמי ביטוח לאומי" יבוא:  
"אורח ותיק" – כהגדרתו בחוק האזרחים הותיקים, התש"ן-1989<sup>12</sup>;

#### ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיפים 4 ו-10 מוצע כי ניצול שואה נזקק יהיה זכאי להנחה בשיעור 75% ברכישת תרופות הכלולות בסל שירותי הבריאות.
- סעיף 5 מוצע להעניק לניצול שואה נזקק פטור מתשלומי אגרה בעד החזקת מקלט טלוויזיה לפי חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965. מוצע כי ההטבה תינתן גם כאשר רק אחד מבני הזוג, המתגוררים באותה יחידת דיור שבה נמצא מקלט הטלוויזיה, הוא ניצול שואה נזקק.
- סעיף 6 מוצע לתת לניצול שואה נזקק מענק הטבות שנתי בסכום השווה ל-15% מהשכר הממוצע, אשר ישולם בחודש אוגוסט.
- סעיף 7 מוצע לקבוע כי במקרה שבו נפטר ניצול שואה נזקק, יהיו האלמן או האלמנה זכאים לפטור מתשלום אגרה בעד החזקת מקלט טלוויזיה וכן לקבלת מענק ההטבות השנתי, וזאת למשך 3 שנים מיום פטירתו של ניצול השואה הנזקק.
- סעיף 8 על מנת למנוע כפל הטבות, מוצע כי ניצול שואה נזקק הזכאי להטבות באותו ענין מכוח מספר חוקים, יהיה זכאי להטבה אחת בלבד, בשיעור הגבוה מביניהן.
- סעיף 9 לשם הבטחת יישום הוראות סעיפים 4 ו-10 להצעת החוק, בדבר הנחה ברכישת תרופות, מוצע לקבוע כי סכום הפסד ההכנסות שייגרם לקופות החולים בשל אותם סעיפים ייתוסף לעלות הסל לקופות החולים.

<sup>6</sup> ס"ח התש"ן, עמ' 26.  
<sup>7</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.  
<sup>8</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 106.  
<sup>9</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.  
<sup>10</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' 205.  
<sup>11</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 178.  
<sup>12</sup> ס"ח התש"ן, עמ' 26.

(2) בסעיף 8(ז) –

(א) בפסקה (3), הסיפה המתחילה במילים "לענין זה, "אזרח ותיק" – תימוך;

(ב) אחרי פסקה (5) יבוא:

"(6) אזרח ותיק שהוא ניצול שואה נזקק זכאי להנחה בשיעור 75% מתשלום החבר בעד תרופות הכלולות בסל שירותי הבריאות לפי כללים ונהלים שקבע שר הבריאות בהסכמת שר האוצר; לענין פסקה זו, "ניצול שואה נזקק" – כהגדרתו בחוק הטבות לניצולי השואה, התשס"ו-2005."

11. השר לקליטת העליה ממונה על חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו. ביצוע ותקנות
12. תחילתו של חוק זה ביום... \*\* (בהנ"ל) – יום התחילה). תחילה
13. (א) ניצול שואה נזקק שוועדת הציון הכירה בו כניצול שואה נזקק לפני יום התחילה, זכאי להטבה החל ביום התחילה או לאחריו, אם ביום התחילה או לאחריו הוא ניצול שואה נזקק הזכאי להטבה. תחילה
- (ב) אדם שהגיש לוועדת הציון בקשה להכרה ביום התחילה או לאחריו, וועדת הציון הכירה בו כניצול שואה נזקק, זכאי להטבה החל ביום שבו הוא הגיש לוועדת הציון את הבקשה להכרה או במועד מאוחר יותר, אם ביום הגשת הבקשה או במועד מאוחר יותר, לפי הענין, הוא ניצול שואה נזקק הזכאי להטבה.
- (ג) ניצול שואה נזקק זכאי להטבה לפי חוק זה כל עוד הוא ניצול שואה נזקק הזכאי לאותה הטבה.
- (ד) לא תשולם ולא תינתן הטבה לפי חוק זה בעד תקופה שקדמה ליום התחילה.

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לקבוע כי ניצול שואה נזקק יהיה זכאי להטבה לפי החוק המוצע כל עוד הוא ניצול שואה נזקק הזכאי לאותה הטבה.

עלות תקציבית בהתאם לנתונים שנמסרו לוועדת העליה הקליטה והתפוצות של הכנסת, עתידה הצעת החוק לחול על כ-22 אלף תושבי ישראל. בהתבסס על נתונים אלה, מעריך שר האוצר כי העלות הצפויה של יישום הצעת החוק עומדת על כ-65 מיליון שקלים חדשים בשנה.

סעיף 11 מוצע כי השר לקליטת העליה יהיה אחראי על ביצוע חוק זה והוא יהיה רשאי להתקין תקנות לביצועו.

סעיפים 12 ו-13 מוצע כי מועד תחילתו של החוק המוצע ייקבע במהלך הכנת הצעת החוק לקריאה השניה ולקריאה השלישית; כמו כן מוצע כי לא תשולם ולא תינתן הטבה מכוח הוראותיו בעד התקופה שקדמה למועד התחילה.

חברי הכנסת יורי שטרן, אליעזר כהן

\*\* מועד התחילה ייקבע במהלך הכנת הצעת החוק לקריאה השניה ולקריאה השלישית.