



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

11 בדצמבר 2006

123

כ' בכסלו התשס"ז

עמוד

- 20 הצעת חוק-יסוד: הממשלה (תיקון) (מספר חברי הממשלה)
הצעת חוק למניעת הטרדה מינית (תיקון מס' 4) (הטרדה מינית של קטין שטרם מלאו לו 14 שנים),
21 התשס"ז-2006
- 22 הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 7) (תיקון), התשס"ז-2006

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:

הצעת חוק-יסוד: הממשלה (תיקון) (מספר חברי הממשלה)¹

- תיקון סעיף 5 1. בחוק-יסוד: הממשלה, בסעיף 5(א), בסופו יבוא "מספר חברי הממשלה, לרבות ראש הממשלה, לא יעלה על שמונה עשר ולא יפחת משמונה".
- תחילה ותחילה 2. הוראות חוק-יסוד זה יחולו על כינון הממשלה החל בבחירות לכנסת השמונה עשרה.

ד ב ר י ה ס ב ר

הממשלה ויעילותה, לניצול והיסכון של משאבי ציבור. לאמון הציבור בנבחריו וליכולתו של בית המחוקקים לתפקד. משום שעל פי רוב השרים הם חברי הכנסת, ומינוים כשרים מגביל את תפקודם כחברי הרשות המחוקקת. תכליות אלו מצדיקות את הצמצום שעשויה הצעת חוק-היסוד לגרום באפשרויות גיבוש קואליציה.

תכליתה של ההוראה בדבר מגבלת המספר המוערי של שרים היא מניעת ריכוז יתר של כוח והגברת יכולת התפקוד של הממשלה. יצוין כי במשטר קואליציוני מצב שבו מכהנים פחות משמונה שרים אינו שכיח, אלא בממשלת מעבר.

סעיף 2 מוצע כי המגבלות על מספר השרים בממשלה יחולו החל מכינון הממשלה אחרי הבחירות לכנסת השמונה עשרה.

בהתאם להוראות סעיף 44 לחוק-יסוד: הממשלה, יש לקבל הצעת חוק-יסוד זו ברוב של חברי הכנסת.

סעיף 1 בסעיף 33 לחוק-יסוד: הממשלה משנת התשנ"ב (1992) (ס"ח התשנ"ב, עמ' 214), נקבעה מגבלה על מספר השרים המכהנים בממשלה שלא יעלה על שמונה עשר שרים ולא יפחת משמונה. בחוק-יסוד: הממשלה (תיקון מס' 9) משנת התשנ"ט (1999) (ס"ח התשנ"ט, עמ' 258) בוטלה מגבלת המספר המרבי של שרים ועם הקיקת חוק-יסוד: הממשלה החדש בשנת התשס"א (2001) בוטלה גם המגבלה על המספר המוערי של שרים.

בהצעת חוק-יסוד: הממשלה (תיקון) (מספר חברי הממשלה) המתפרסמת בזה (להלן - הצעת חוק-היסוד) מוצע לקבוע מחדש את המגבלות האמורות. טווח השרים המוצע בהצעת חוק-היסוד מאזן בין הצורך בממשלה יעילה ומתפקדת לבין צרכים קואליציוניים משתנים. יצוין כי רוב הממשלות במשטרים פרלמנטריים מונות בין כעשרה לכעשרים שרים.

אשר למספר המרבי של שרים בממשלה, התכליות שבסיסן הצעת חוק-היסוד קשורות ליכולת התפקוד של

חברי הכנסת: גרעין סערי, ראובן ריבלין

¹ הצעות חוק מס' 114/17/פ ו 381/17/פ: הועברו לוועדה ביום ב' בתמוז התשס"ו (29 ביוני 2006).

² ס"ח התשס"א, עמ' 158.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם הוועדה לקידום מעמד האישה של הכנסת:

הצעת חוק למניעת הטרדה מינית (תיקון מס' 4) (הטרדה מינית של קטין שטרם מלאו לו 14 שנים), התשס"ז-2006*

1. בהוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998, בסעיף 3(א)(6), בסופו יבוא "ואם טרם תיקון סעיף 3 מלאו לקטין 14 שנים - גם ללא ניצול יחסים כאמור, ובלבד שהמטריד אינו קטין".

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לקבוע כי קטין שטרם מלאו לו 14 שנים לא יידרש להראות כי הוא אינו מעוניין בהצעות או התייחסויות כאמור, כדי שמעשי המטריד ייחשבו להטרדה מינית לפי החוק, וזאת אף ללא ניצול יחסים מיוחדים, כגון יחסי מרות, תלות, הינוך או טיפול, מצד המטריד. התיקון המוצע יחול רק אם מלאו למטריד 18 שנים.

השפעה על זכויות הילד

הצעת החוק נועדה להרחיב את ההגנה הקבועה היום בדוק על קטינים שטרם מלאו להם 14 שנים מפני הטרדות מיניות שאליהן הם עלולים להיות חשופים במצבים שונים, ובהם תקשורת באמצעות האינטרנט.

סעיף 3 לחוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998 (להלן - החוק), מונה רשימת מעשים המהווים הטרדה מינית, ובין היתר הצעות חוזרות בעלות אופי מיני והתייחסויות חוזרות המופנות לאדם המתמקדות במיניותו, ובלבד שאותו אדם הראה למטריד כי הוא אינו מעוניין בהצעות או בהתייחסויות האמורות.

הצעת חוק למניעת הטרדה מינית (תיקון מס' 4) (הטרדה מינית של קטין שטרם מלאו לו 14 שנים), התשס"ז-2006, המתפרסמת בזה, באה להרחיב את סוגי המקרים שבהם לא נדרשת הבעת העדר ענין מצד מי שהופנו כלפיו הצעות או התייחסויות מיניות.

חברי הכנסת: זבולון אורלב, נאדיה חילו, אורית נוקד, עמיחי אילון, קולט אביטל, יורם מרציאנו, רחמה אברהם, רן כהן, זחבה גלאון, דב חנין, עבאס זכור, יעקב מרגל, שרה מרום שלו, יצחק גלנטי, מיכאל מלכיאור, גאלב מג'ארלה

* הצעות חוק מס' 515/17/פ-רפ/1237: הועברו לוועדה ביום א' בכסלו התשס"ז (22 בנובמבר 2006).
1 ס"ח התשנ"ח, עמ' 166; התשס"ו, עמ' 54.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת:

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 7) (תיקון), התשס"ז-2006*

תיקון סעיף 16 1. בחוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 7), התשנ"ו-1996, בסעיף 16 -

(1) סעיף קטן (א) - בטל;

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) עקרת בית ואלמנה בת קצבה, כהגדרתן בסעיף 238 לחוק העיקרי, שהיתה תושבת ישראל במשך חמש השנים שקדמו בתכוף לפני יום _____, תהיה זכאית לקצבת זקנה בעד אותו יום ואילך, אף אם לא נתמלאה לגביה תקופת אכשרה המזכה לקצבת זקנה לפי סעיף 246(א) לחוק העיקרי, ובתנאי שמלאו לה ששים וחמש שנים לפני יום התחילה".

ד ב ר י ה ס ב ר

הטבות המוענקות לזכאים להבטחת הכנסה מכוח חיקוקים אחרים. לפיכך, בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית, הבחן ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת (להלן - הוועדה), את האפשרות להגן על הזכאות להטבות מכוח החיקוקים האחרים, כולם או חלקם, כגון: פטור מלא מארנונה לפי חוק האורחים הותיקים, התש"ן-1989, או הנחה בשיעור של 50% מתשלום החבר בעד תרופות הבלולות בסל שירותי הבריאות לפי חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994.

עלות תקציבית

להערכת משרד האוצר, עלותה התקציבית של הצעת החוק היא 75 מיליון שקלים חדשים. על פי הערכה שהגיש מרכז המחקר והמידע של הכנסת, עלותה התקציבית של הצעת החוק היא 88 מיליון שקלים חדשים. על בסיס הערכות אלה קבעה הוועדה כי העלות התקציבית של הצעת החוק מוערכת ב־75 עד 88 מיליון שקלים חדשים בשנה הראשונה מיום כניסתו של החוק המוצע לתוקף, וכי בשנים שלאחר מכן העלות התקציבית תלך ותפחת.

הצעת חוק זו הינה הצעת חוק תקציבית כהגדרתה בחוק יסוד: משק המדינה.

בחוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 7), התשנ"ו-1996 (להלן - תיקון מס' 7), אשר נכנס לתוקפו ביום ט' בטבת התשנ"ו (1 בינואר 1996) (להלן - יום הכניסה לתוקף), נקבע כי גם אישה העובדת במשק ביתה - עקרת בית או אלמנה בת קצבה כפי שהוגדרו בתיקון מס' 7 - אשר לא היתה מבוטחת לפי פרק י"א לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן - החוק העיקרי), ולא היתה זכאית לקצבת זקנה, תיכלל בגדר המבוטחים לפי החוק העיקרי ותהיה זכאית לקצבה כאמור. עם זאת, נקבע בתיקון מס' 7 כי הוא לא יהול על עקרת בית ואלמנה בת קצבה שמלאו לה 65 שנים לפני יום הכניסה לתוקף, לפיכך, נשים כאמור שמלאו להן 65 שנים לפני אותו מועד והן היום בנות 75 לפחות, אינן זכאיות לקצבת זקנה.

מוצע בהצעת החוק המתפרסמת בזה, לבטל את ההבחנה האמורה ולקבוע כי תיקון מס' 7 יהול גם לגבי נשים שמלאו להן 65 שנים ביום הכניסה לתוקף, ואולם, קצבאות לפי החוק המוצע ישולמו רק בעד התקופה המתחילה במועד כניסתו לתוקף; מועד זה ייקבע בעת הכנת הצעת החוק לקראת הקריאה השנייה והקריאה השלישית.

ייתכן שכתוצאה מקבלת הקצבה לפי התיקון המוצע, יישללו מעקרות בית ואלמנות בנות קצבה זכאותן לגימלת הבטחת הכנסה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, וכן

חברי הכנסת: משה שרוני, אלחנן גלזר, יצחק גלנטי, יצחק זיו, שרה מרום שלו

* הצעת חוק מס' 1137/17/פ' הועברה לוועדה ביום א' בכסלו התשס"ז (22 בנובמבר 2006).

1 ס"ח התשנ"ו, עמ' 127.

** יום התחילה ייקבע בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית.